

DPS

DEMOKRATSKA PARTIJA
SOCIJALISTA CRNE GORE

POSLANIČKI KLUB

SKUPŠTINA CRNE GORE

Predsjedniku

gdinu Ivanu Brajoviću


81000 Podgorica

Bulevar Sv. Petra Cetinjskog 10

tel: 020/ 242 161

faks: 020/ 247 572

e-mail: klub.dps@skupština.me

	
CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	17. 3 20 19 GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-2/19-9 Broj: _____
VEZA:	Datum, _____
EPA:	
SKRAĆENICA:	PRILOG:

Na osnovu člana 187 i 188 Poslovnika Skupštine Crne Gore, ministru finansija, gospodinu Darku Radunoviću, postavljam sljedeće

POSLANIČKO PITANJE:

Kakvi su rezultati ostvareni u jačanju prihodne strane budžeta, naplati poreskih prihoda i upravljanju poreskim dugom i kakav je plan za dalje aktivnosti na ovom polju?

Obrazloženje

Uredno funkcionisanje poreskog sistema je od velikog značaja za održavanje stabilnosti i ispunjavanje obaveza koje država ima prema društvu odnosno svojim građanima.

Prije svega, važno je napomenuti da porezi predstavljaju najvažniji izvor prihoda budžeta i bez njih država ne bi mogla da funkcioniše, odnosno ne bi mogla da finansira javni sektor i zajedničke potrebe, kao što su obrazovanje, zdravstvo, zaštita svojine, policija i slično. Otkad postoji

država postoji i potreba da se finansira, kako bi građanima pružala usluge od opšteg značaja.

Novac iz budžeta se troši na plate zaposlenih (državni sektor), penzije, finansiranje vojske, policije, zdravstvene i socijalne zaštite, obrazovanje, ali i za kapitalne investicije države u infrastrukturu, podsticaje u poljoprivredi i drugim privrednim granama, subvencije u raznim oblastima, otplatu po kreditima, očuvanje dugoročne stabilnosti zemlje i slično.

Od stepena naplate poreza, kao jednog od najznačajnijih prihoda države, umnogome zavisi i standard njenih građana.

Iz svega navedenog veoma je jasno da su prihodi od poreza za državu i građane od nemjerljivog značaja.

Što se tiče poreske politike koju sprovodi Crna Gora, ona se zasniva na kreiranju konkurentnog i stabilnog poreskog sistema koji se bazira na jasnim zakonskim rješenjima i procedurama, konkurentnim, povoljnim poreskim stopama i efikasnoj i profesionalnoj administraciji.

Da li su one podsticajne za domaće i strane investitore?

Država se suočava sa problemima prilikom naplate poreza, što nije neuobičajena stvar ni u zemljama regiona, a posebno u zemljama koje su prošle i jos uvijek prolaze kroz period tranzicije. Država konstantno radi na pronalaženju rešenja kako bi naplata poreza bila što efikasnija. Kao jednu od mjera poreske podrške treba istaći Zakon o reprogramu poreskog potraživanja, kojim je data mogućnost poreskim dužnicima da dug plaćaju u više rata.

Važno je obezbjediti sistemski i ozbiljan pristup u nastojanju da se riješi pitanje poreskog duga. Svjesni činjenice da poreski dug, koji je tokom niza godina, zbog mnogih subjektivnih i objektivnih okolnosti bilježio trend rasta, Poreska uprava je donijela Plan za upravljanje poreskim dugom i jačanje mjera naplate za period 2017-2021. godina, koji predviđa set mjera s ciljem uspostavljanja veće efikasnosti u naplati zaostalih potraživanja.

Kakvi su rezultati i problemi u implementaciji ovog Plana?

Da li je Poreska uprava, sa svim potencijalima, kadrovskim, tehnološkim i tehničkim, osposobljena za obavljanje ovog veoma složenog i značajnog posla, da li je posvećena razvoju proaktivnog pristupa prema poreskim obveznicima i bliskoj komunikaciji sa asocijacijama privrednika?

Poslanik

Branko Čavor





Crna Gora
Ministarstvo finansija



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

PRIMLJENO:	20.03. 2019	81000
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-2/19-9/2	GOD.
VEZA:		
EPA:		
SKRAĆENICA:		PRILOG:

Br. 01-4086/2

2003 2019. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

-Generalnom sekretaru, g-dinu Aleksandru Jovićeвиću -

Poštovani gospodine Jovićeвиću,

U skladu sa članom 188 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore dostavljamo Vam odgovore na poslanička pitanja poslanika Branka Čavora, koja su u pisanoj formi dostavljena Ministarstvu finansija 18.03.2019. godine.

S poštovanjem,



Poslaničko pitanje

382 00 Kakvi su rezultati ostvareni su jačanju prihodne strane budžeta, naplata porezkih prihoda i upravljanju porezom i kakav je plan za dalje aktivnosti na ovom polju?

OBRAZLOŽENJE:

Uredno funkcionisanje poreznog sistema je od velikog značaja za održavanje stabilnosti i ispunjavanje obaveza koje država ima prema društvu odnosno svojim građanima.

Prije svega, važno je napomenuti da porezi predstavljaju najvažniji izvor prihoda budžeta i bez njih država ne bi mogla da funkcioniše, odnosno ne bi mogla da finansira javni sektor i zajedničke potrebe, kao što su obrazovanje, zdravstvo, zaštita svojine, policija i slično. Otkad postoji država postoji i potreba da se finansira, kako bi građanima pružala usluge od opšteg značaja.

Novac iz budžeta se troši na plate zaposlenih (državni sektor), penzije, finansiranje vojske, policije, zdravstvene i socijalne zaštite, obrazovanje, ali i za kapitalne investicije države u infrastrukturu, podsticaje u poljoprivredi i drugim privrednim organima, subvencije u raznim oblastima, otplatu po kreditima, očuvanje dugoročne stabilnosti zemlje i slično.

Od stepena naplate poreza, kao jednog od najznačajnijih prihoda države, umnogome zavisi i standard njenih građana.

Iz svega navedenog veoma je jasno da su prihodi od poreza za državu i građane od nemjerljivog značaja.

Što se tiče poreske politike koju sprovodi Crna Gora, ona se zasniva na kreiranje konkurentnog i stabilnog poreznog sistema koji se bazira na jasnim zakonskim rješenjima i procedurama, konkurentnim, povoljnim poreznim stopama i efikasnoj i profesionalnoj administraciji.

Da li su one podsticajne za domaće i strane investitore?

Država se suočava sa problemima prilikom naplate poreza, što nije neuobičajena stvar ni u zemljama regiona, a posebno u zemljama koje su prošle i još uvijek prolaze kroz period tranzicije. Država konstantno radi na pronalaženju rešenja kako bi naplata poreza bila što efikasnija. Kao jednu od mjera poreske podrške treba istaći Zakon o reprogramu poreznog potraživanja, kojim je data mogućnost poreznim dužnicima da dug plaćaju u više rata.

Važno je obezbjediti sistemski i ozbiljan pristup u nastojanju da se riješi pitanje poreznog duga. Svjesni činjenice da porezni dug, koji je tokom niza godina, zbog mnogih subjektivnih i objektivnih okolnosti bilježio trend rasta, Poreska uprava je donijela Plan za upravljanje poreznim dugom i jačanje mjera naplate za period 2017-2021. godine, koji predviđa set mjera s ciljem uspostavljanja veće efikasnosti u naplati zaostalih potraživanja.

Kakvi su rezultati i problemi u implementaciji ovog Plana?

Da li je Poreska uprava, sa svim potencijalima, kadrovskim, tehnološkim i tehničkim, osposobljena za obavljanje ovog veoma složenog i značajnog posla, da li je posvećena razvoju proaktivnog pristupa prema poreskim obveznicima i bliskoj komunikaciji sa asocijacijama privrednika.

Odgovor Ministarstva finansija:

Fiskalna politika u 2018. godini bila je usmjerena na primjenu mjera fiskalne konsolidacije, prethodno definisanih Planom sanacije budžetskog deficita i javnog duga za period 2017-2021. godine i Fiskalnom strategijom za period 2017-2020. godine, kako bi se preduprijedili fiskalni rizici i ojačala stabilnost javnih finansija. Dizajnirane mjere dale su pozitivne efekte i rezultirale povećanjem javnih prihoda, što je uz racionalizaciju javne potrošnje, omogućilo smanjenje deficita i zaustavilo trend rasta javnog duga, odnosno stvorilo uslove za njegovo postepeno opadanje u srednjem roku. Sprovođenje mjera usmjerenih na jačanje stabilnosti javnih finansija, pratile su i dinamične stope ekonomskog rasta, što je uz unapređenje izgleda kreditnog rejtinga zemlje, za rezultat imalo jačanje ukupnog ekonomskog ambijenta.

Prema preliminarnim podacima o izvršenju Budžeta za 2018. godinu, ukupni prihodi budžeta ostvareni su u iznosu od 1.746,4 mil. € ili 37,9% procijenjenog BDP-a (4.604,5 mil. €).

U odnosu na prethodnu godinu ostvareni prihodi budžeta veći su za 180,1 mil. € ili 11,5%. Značajno veće ostvarenje prihoda, u odnosu na 2017. godinu, nastalo je kao rezultat sprovedenih mjera fiskalne konsolidacije, kao i pozitivnih kretanja u makroekonomskom okruženju. Shodno navedenom, sve najznačajnije kategorije poreskih prihoda zabilježile su rast u odnosu na prethodnu godinu, pri čemu je: naplata prihoda po osnovu poreza na dodatu vrijednost viša za 68,2 mil. €, kao rezultat ekonomske aktivnosti i povećanja opšte stope PDV-a za 2 p.p i doprinosa za 29,5 mil.€ uslijed naplate poreskih potraživanja shodno Zakonu o reprogramu poreskih potraživanja.

Najznačajnija pozitivna odstupanja u dijelu neporeskih prihoda u odnosu na prošlu godinu zabilježena su kod ostalih prihoda koji su viši za 35,6 mil.€ ili približno 2 puta više, uslijed povećanja prihoda od kapitala.

Od početka primjene Zakona o reprogramu poreskog potraživanja do 31.12.2018. godine naplaćen je ukupan iznos reprogramiranog poreskog duga od 44,4 mil. €, što predstavlja 72,3% planirane naplate poreskog duga po ovom osnovu. Od ukupnog iznosa reprogramiranog poreskog duga pravna lica su izvršila uplate u iznosu od 35,1 mil. €, fizička lica u iznosu od 6,1 mil €, a javna preduzeća i ustanove sa nivoa lokalnih samouprava u iznosu od 3,2 mil. €.

Važno je pomenuti da je shodno navedenom Zakonu, reprogram poreskog potraživanja odobren za 6.857 poreskih obveznika, sa iznosom osnovnog duga od 161 mil. €, od čega je već tokom prve dvije godine primjene ovog propisa naplaćena skoro trećina ukupnih obaveza.

Prema podacima dobijenim od strane Poreske uprave tokom prethodne tri godine nivo dospelog poreskog duga smanjen je za preko 190 miliona eura, zahvaljujući implementaciji Plana za upravljanje poreskim dugom i jačanje mjera naplate za period 2017-2021. godina.

Crna Gora i u 2019. godini ostvaruje napredak u implementaciji mjera fiskalne konsolidacije koji se ogleda u boljoj naplati prihoda budžeta. Naime, prihodi budžeta u periodu januar - februar 2019. godine naplaćeni su u iznosu od 223,3 mil.€, što je u odnosu na isti period prethodne godine više za 34,7 mil.€ ili 18,4%. U odnosu na plan prihodi budžeta su viši za 12,9 mil.€ ili 6,2%.

Ukupna naplata poreskih prihoda, koje čine porezi i doprinosi, u posmatranom periodu 2019. godine iznosila je 199,3 mil.€ ili 4,2% BDP-a, što je više za 22,7 mil.€ u odnosu na isti period 2018. godine.

U strukturi naplate poreskih prihoda posebno treba izdvojiti naplatu poreza na dodatu vrijednost, koja je u u periodu januar-februar 2019. godine ostvarena u iznosu od 88,8 mil.€, što je više za 9,6 mil.€ u odnosu na isti period prethodne godine, kao rezultat rasta ekonomske aktivnosti. U odnosu na plan prihodi od poreza na dodatu vrijednost su viši za 3,5%. Posmatrano po strukturi i porez na dodatu vrijednost u domaćem prometu i porez na dodatu vrijednost pri uvozu bilježe rast u odnosu na isti period prethodne godine i to 7,1 mil.€ ili 20,4% i 2,7 mil.€ ili 6,3% respektivno.

Takođe, značajno učešće u strukturi naplate poreskih prihoda imaju i doprinosi, koji su u periodu januar-februar 2019. godine iznosili 58,4 mil.€, što je za 6,9 mil.€ više u odnosu na isti period 2018. godine. Većoj naplati doprinosa doprinijelo je redovnije izmirivanje obaveza po osnovu reprograma poreskog duga, te koordinisane meduinstitucionalne aktivnosti koje se u kontinuitetu sprovode radi sankcionisanja rada na crno i formalizacije zaposlenosti na tržištu rada. U odnosu na plan prihodi po osnovu doprinosa viši su za 6,3 mil.€ ili 12,0%.

Pored navedenog, prihodi od akciza u periodu januar-februar 2019. godine iznosili su 28,3 mil.€ i na nivou su planiranih, dok su u odnosu na isti period prethodne godine viši za 1,4 mil.€ ili 5,1%. Posmatrano po strukturi po akciznim proizvodima sve kategorije su zabilježile rast, što upućuje da sprovođenje redefinisane akcizne politike daje planirane rezultate.

Porez na dobit pravnih lica kod kojeg je ostvareni rast naplate indikator je povećanja stepena poreske discipline na korporativnom nivou, rasta obima privredne aktivnosti kompanija i investicija u Crnoj Gori, posebno imajući u vidu da se poreska stopa kod ove vrste poreza već godinama nije mijenjala i da predstavlja najnižu stopu u cijelom balkanskom regionu.

Glavni cilj fiskalne politike u narednom srednjoročnom periodu jeste očuvanje održivosti javnih finansija. Da bi se ostvarili postavljeni ciljevi, nastaviće se sa sprovođenjem mjera fiskalne konsolidacije, kako bi se omogućio brži rast prihoda i smanjenje rashoda, čime se obezbjeđuje ostvarivanje suficita tekuće javne potrošnje u narednom srednjoročnom periodu.

Vlada Crne Gore će, u narednom periodu, nastaviti da razvija poresku politiku s konkurentnim poreskim stopama, kojom se podstiču domaće i strane investicione aktivnosti. Poreska uprava je posvećena razvoju proaktivnog pristupa prema poreskim obveznicima i asocijacijama privrednika, radi podsticanja dobrovoljnog poštovanja poreskih propisa, što doprinosi širenju poreske baze i unapređenju poreske discipline. Tokom 2018. godine u Poreskoj upravi evidentirano preko 6 hiljada novih poreskih obveznika, i to i 141 preduzetnika i 5.168 pravnih lica.

Pored mjera usmjerenih na osiguranje stabilnog rasta javnih prihoda sprovodiće se aktivnosti usmjerene na unapređenje poreske administracije kako bi se poboljšala djelotvornost operativnih funkcija Poreske uprave, što uz uvođenje sistema elektronske fiskalizacije treba da obezbijedi efikasniju naplatu poreskih prihoda.

Uporedo sa navedenim aktivnostima sprovodiće se i projekat „Ekonomskog državljanstva“ kojim će se obezbijediti povećanje priliva stranih direktnih investicija, generisati novi prihodi i dodatna sredstva za ulaganje u manje razvijena područja kako bi se unaprijedio regionalni razvoj.

U cilju kontinuirane realizacije veće naplate poreskih prihoda u 2019. godini, Vlada Crne Gore će uložiti dodatne napore radi efikasnijeg sprovođenja mjera fiskalne konsolidacije, intenzivirati aktivnosti na suzbijanju sive ekonomije i povećati stepen poreske discipline u ovoj oblasti kroz jačanje inspekcijuskog nadzora i povećano angažovanje svih relevantnih nadležnih organa.

Uvažavajući planove u oblasti fiskalne politike, Zakonom o budžetu Crne Gore za 2019.godinu planirani su prihodi centralnog budžeta u iznosu od 1.828,0 miliona eura, što predstavlja očekivano povećanje prihoda u iznosu od 81,6 mil eura u odnosu na naplatu iz 2018.godine. Napominjem da se radi o konzervativanom planu Vlade Crne Gore, iz razloga što efekti od elektronske fiskalizacije i ekonomskog državljanstva nijesu ukalkulisani u ovogodišnji plan, što stvara pretpostavke i očekivanje da ostvareni prihodi do kraja ove godine budu značajnije iznad planiranih.

Zahvaljujem na pažnji!