

DPS

DEMOKRATSKA PARTIJA
SOCIJALISTA CRNE GORE

POSLANIČKI KLUB

81000 Podgorica
Bulevar Sv. Petra Cetinjskog 10


tel: 020/ 242 161

faks: 020/ 247 572

e-mail: klub.dps@skupština.me

SKUPŠTINA CRNE GORE

-Predsjedniku-

 CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	Rg. 05- 20. 12. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-2/19-105
VEZA:	
EPA:	
SKRAĆENICA:	PRILOG:

Broj: _____

Datum, _____

Na osnovu člana 187 i 188 Poslovnika skupštine Crne Gore, Ministru finansija, gospodinu Darku Radunoviću, postavljam sledeće

POSLANIČKO PITANJE

Kako ste kao ministar finansija u Vladi CG, zadovoljni sa realizacijom druge generacije strukturnih reformi (iz domena finasijskog sektora) u 2019 godini, prevashodno značajnih za dalji nastavak procesa snažnog priliva stranih direktnih investicija, kao i za dalje unapredjenje same strategije privlačenja stranih direktnih investicija, kao jednog važnog katalizatora u kompletnom procesu ekonomskog rasta i razvoja Crne Gore?

Obrazloženje

Strateški razvojni cilj Crne Gore definisan u Programu ekonomskih

reformi je održiv inkluzivan ekonomski rast koji će doprinijeti smanjenju razvojnog jaza zemlje u odnosu na prosjek EU i povećanju kvaliteta života svih njenih građana.

Kako je opisano u Programu ekonomskih reformi za ostvarenje prethodno navedenog strateškog cilja razvoja, Vlada Crne Gore u srednjem roku kombinuje dvije grupe mjera ekonomske politike. Prva grupa mjera se odnosi na jačanje makroekonomske fiskalne i finansijske stabilnosti zemlje. Druga grupa mjera ekonomske politike usmjerena je na sprovođenje strukturnih reformi, odnosno otklanjanje ključnih prepreka za unapređenje konkurentnosti zemlje i povećanje potencijalnog privrednog rasta na srednji i dugi rok.

O značaju strukturnih reformi u funkciji daljeg rasta investicija, posebno privlačenja direktnih stranih investicija, govorili ste u Briselu, sredinom ovog mjeseca, na Ministarskom sastanku održanom sredinom ovog mjeseca u Briselu, u okviru ekonomskog i finansijskog dijaloga između EU, zemalja Zapadnog Balkana i Turske.

Tom prilikom ste istakli da je sprovođenje druge generacije strukturnih reformi od značaja za nastavak snažnog priliva stranih direktnih

investicija u CG. a koje su u posljednjih deset godina prosječno godišnje iznosile 14,4% našeg bruto domaćeg proizvoda.

Takodje ste istakli značaj sprovođenja strukturnih reformi usmjerenih na unapređenje poslovnog ambijenta, odnosno reformi u oblastima poreske politike, reformi na tržištu rada, u oblastima javnih nabavki, javno privatnog partnerstva itd, a sve u cilju daljeg privlačenja investicija u CG.

Stoga, poštovani minister Radunoviću , cijenim da je od važnosti da u ovom uvažnom Domu čujemo Vaše vidjenje ovog kompletnog procesa u 2019 godini , eventualnih izazova koji su neminovni i daljih preporuka koje smo dobili iz Brisela.

Odgovor tražim u pisanoj formi.

POSLANICA

Ana Nikolić



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO: 29.5. 2019. GOD.	
KLASIFIKACIONI BROJ: 00-61-2/19-105/4	
VEZA:	
EPA:	
SPRAŽENICA:	PRILOG:

Br: 01-1845/2

29.05 2019. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

-Generalnom sekretaru, g-dinu Aleksandru Jovičeviću -

Poštovani gospodine Jovičević,

U skladu sa članom 188 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, dostavljamo Vam odgovor na poslaničko pitanje poslanice Ane Nikolić, koje je, u pisanoj formi, dostavljeno Ministarstvu finansija, 25.05.2019. godine.

S poštovanjem,



MINISTAR

Marko Radunović

Poslaničko pitanje:

Kako ste kao ministar finansija u Vladi CG zadovoljni sa realizacijom druge generacije strukturnih reformi (iz domena finasijskog sektora) u 2019. godini, prevashodno značajnih za dalji nastavak procesa snažnog priliva stranih direktnih investicija, kao i za dalje unapređenje same strategije privlačenja stranih direktnih investicija, kao jednog važnog katalizatora u potpunom procesu ekonomskog rasta i razvoja Crne Gore?

OBRAZLOŽENJE:

Strateški razvojni cilj Crne Gore definisan u Programu ekonomskih reformi je održiv inkluzivan ekonomski rast koji će doprinijeti smanjenju razvojnog jaza zemlje u odnosu na prosjek EU i povećanju kvaliteta života svih njenih građana.

Kako je opisano u Programu ekonomskih reformi za ostvarenje prethodno navedenog strateškog cilja razvoja, Viada Crne Gore u srednjem roku kombinuje dvije grupe mjera ekonomske politike. Prva grupa mjera se odnosi na jačanje makroekonomske (fiskalne i finasijske) stabilnosti zemlje. Druga grupa mjera ekonomske politike usmjerena je na sprovođenje strukturnih reformi, odnosno otklanjanje ključnih prepreka za unapređenje konkurentnosti zemlje i povećanje potencijalnog privrednog rasta na srednji i dugi rok.

O značaju strukturnih reformi u funkciji daljeg rasta investicija, posebno privlačenja direktnih stranih investicija, govorili ste u Briselu, sredinom ovog mjeseca, na Ministarskom sastanku održanom sredinom ovog mjeseca u Briselu, u okviru ekonomskog i finasijskog dijaloga između EU, zemalja Zapadnog Balkana i Turske.

Tom prilikom ste istakli da je sprovođenje druge generacije strukturnih reformi od značaja za nastavak snažnog priliva stranih direktnih investicija u CG. a koje su u posljednjih deset godina prosjecno godišnje iznosile 14,4% naseg bruto domaceg proizvoda.

Takodje ste istakli značaj sprovođenja strukturnih reformi usmjerenih na unapređenje poslovnog ambijenta, odnosno reformi u oblastima poreske politike, reformi na trzitu rada, u oblastima javnih nabavki, javno-privatnog partnerstva itd, a sve u cilju daljeg privlačenja investicija u CG.

Stoga, postovani ministre Radunoviću, cijenim da je od važnosti da u ovom uvaženom Domu čujemo Vaše viđenje ovog kompletnog procesa u 2019 godini, eventualnih izazova koji su neminovni i daljih preporuka koje smo dobili iz Brisela.

Odgovor Ministra finansija:

Crna Gora od obnove nezavisnosti bilježi značajan ekonomski napredak, što potvrđuje i kretanje osnovnih makroekonomskih agregata. Naime, **bruto domaći proizvod je**, u periodu 2006-2018. godine, rastao po prosječnoj godišnjoj stopi od 3,2%, a **BDP per capita**, prema procjenama Ministarstva finansija, povećan je 3.528 € u 2006. na 7.420 € u 2018. godini. Pri tome, realni ekonomski rast u 2018. godini, prema preliminarnim podacima, iznosio je 4,9% i iznad je očekivanja i projekcija Vlade Crne Gore, ali i relevantnih međunarodnih organizacija. Rast ekonomije je značajno uticao na kretanja na tržištu rada. Prema administrativnim izvorima, u 2018. godini zaposlenost je rasla po stopi od 4,3 %. Prema podacima iz Ankete o radnoj snazi, u 2018. godini je imamo prosječno 8.200 novozaposlenih, dok je stopa nezaposlenosti iznosila 15,2%, i na najnižem je nivou od 2006. godine. Takođe, stopa aktivnosti je bila na rekordno visokom nivou od 56,0%, i veća je za 1,3 p.p. u odnosu na 2017, usljed uključivanja prosječno 6.700 lica.

U tom smislu, u fokusu budžetske politike je obezbjeđenje održivosti javnih finansija, odnosno eliminisanje neravnoteže javnih finansija, uz smanjenje deficita i uspostavljanje opadajućeg trenda javnog duga u srednjem roku, a koji su, u najvećoj mjeri, uslovljeni realizacijom Projekta izgradnje Autoputa, kao preduslova za ubrzan i održivi privredni rast i smanjenje regionalnih nejednakosti. U tom smislu, realizuju se mjere fiskalne konsolidacije, koje su koncipirane „po mjeri rasta“, a kojima je obezbijeđena ravnomjerna raspodjela poreskog tereta, uz pravedniju raspodjelu socijalnih davanja i zaštitu najugroženijih slojeva društva.

Pozitivni efekti navedenih mjera već se osjećaju, tako da je preliminarni gotovinski deficit u 2018. godini bio niži od deficita u 2017. godini. Pri tome, ostvareni deficit centralnog budžeta, u iznosu od 159,2 miliona eura ili 3,5% BDP-a uzrokovan je isključivo povećanjem kapitalnih izdataka. U prilog tome govori i činjenica da je Kapitalni budžet za 2018. godinu bio četiri puta veći nego u 2014. godini. U istom periodu ostvaren je suficit Tekuće budžetske potrošnje u iznosu od 105,5 mil. €, ili 2,3% BDP-a.

Da smo na dobrom putu pokazuju i izvještaji renomiranih kreditnih institucija. Tako je Agencija za kreditni rejting „Standard&Poors“ u novom Izvještaju za Crnu Goru ponovo potvrdila izgled rejtinga naše zemlje označenog kao „stabilan“, uz očuvanje ocjene B+/B, dok je Kreditna rejting agencija Moody's potvrdila ocjenu kreditnog rejtinga B1 za Crnu Goru, uz zadržavanje izgleda - „pozitivan“.

Imajući vidu da se razvojni model crnogorske ekonomije u značajnoj mjeri bazira na investicijama i, s tim u vezi, na stvaranju uslova za valorizaciju značajnih razvojnih potencijala, u prethodnom periodu stvoren je stimulativan investicioni ambijent. Ovo potvrđuju i visoko učešće bruto priliva stranih investicija u bruto domaćem proizvodu (18.3% u 2018.) i sve intenzivnija spoljnotrgovinska razmjena, koja ima trend rasta, i u 2018. godini je dostigla približno 3,0 mlrd. €.

I pored značajnih rezultata, imperativ Vlade je dalje uklanjanje barijera za realizaciju novih investicionih projekata i stvaranje još stimulativnijeg ambijenta, podsticajnog za investiranje i razvoj preduzetništva. Time će se obezbijediti uslovi za povećanje ukupnih investicija i, u okviru njih, green field investicija, prvenstveno u sektorima turizma, energetike, poljoprivrede i industrije, koji su i identifikovani kao strateški prioriteti razvoja crnogorske ekonomije. U to smislu, u kontinuitetu se sprovode reformske aktivnosti, koje su u skladu sa preporukama iz Brisela, a usmjerene su u pravcu dinamiziranja ekonomskog rasta, uz jačanje konkurentnosti i, time, povećanja standarda građana, uz otvaranje novih radnih mjesta.

Poreski sistem je i dalje stimulativan za razvoj biznisa i strana ulaganja. Fiskalna politika je, pored jačanja fiskalne stabilnosti, usmjerena i na stvaranje podsticajnog poreskog i investicionog ambijenta čime se, prije svega, omogućava otvaranje novih radnih mjesta. U okviru aktivnosti na otklanjanju prepreka za jačanje poslovnog ambijenta, između ostalog, radi se na iznalaženju rješenja za dalje smanjenje poreskih opterećenja i, u tom okviru, opterećenja zarada (od 1. jula smanjiće se doprinosi na zarade na teret isplatioca-poslodavca za 2 p.p, sa 4,3% na 2,3%), kao i na smanjivanju troškova administrativnih postupaka i skraćivanju dužine njihovog trajanja. Troškovi poslovanja, posebno za mikro i mala preduzeća, će se smanjiti kroz primjenu nižih taksu, uz manji broj plaćanja i manji broj procedura (Zakon o administrativnim taksama). Na ovaj način, povećaće se raspoloživi dohodak za potrošnju ili štednju, što će pozitivno uticati na ekonomski rast.

Naime, tokom 2019. godine, planirane su izmjene seta poreskih propisa (Zakona o porezu na dobit pravnih lica, Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, Zakona o poreskoj administraciji, Zakona o PDV i Zakona o akcizama), kao i donošenje Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga, koima će se pored ostalog doprinijeti efikasnijoj kontroli transakcija, odnosno kontroli svih isporuka proizvoda i usluga, što će značajno doprinijeti smanjivanju neformalne ekonomije u ovoj oblasti. Takođe, u toku je realizacija projekta „**Reforma poreske administracije**“ , kojim će uvesti Integrirani informacioni sistem, kako bi na dan pristupanja EU omogućila razmjenu informacija predviđenu pravnom tekovinom i osigurala pravilnu primjenu direktiva o oporezivanju preduzeća, administrativnoj saradnji oporezivanju dohotka od štednje u formi plaćanja kamata.

Donošenjem Zakona o javno-privatnom partnerstvu (u proceduri) regulisaće se okvir javno-privatnog partnerstva kao novog instrumenta investicione politike u Crnoj Gori. Ovaj zakon je preduslov, ali i dobra osnova za dalje investicione aktivnosti, posebno za dalja infrastrukturna ulaganja, kao i unapređenje poslovnog okruženja u oblastima od značaja za obavljanje poslova od javnog interesa. Takođe, u proceduri donošenja su i novi Zakon o javnim nabavkama i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama, kojim će biti uređene koncesije za prirodna bogatstva.

Pored navedenog, od 1. januara 2019. godine, kroz projekat „**Ekonomsko državljanstvo**“, zainteresovani strani investitori putem ulaganja u razvojne projekte mogu dobiti crnogorski pasoš. Ekonomsko državljanstvo biće dostupno za najviše dvije hiljade investitora, a program preko kojeg se može ostvariti ekonomsko državljanstvo trajaće tri godine.