

**СКУПШТИНА ЦРНЕ ГОРЕ**

Предсједнику Ивану Брајовићу

CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	26.5.	20 19	GO
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-2/19-66		
VEZA:			
EPA:			
SKRAĆENICA:	PRILOG:		

На основу чланова 187 и 188 Пословника Скупштине Црне Горе, министру за људска и мањинска права г-дину Мехмеду Зенки постављам следеће питање:

Зашто у радној групи за израду предлога Закона о слободи вјероисповијести или увјерења и правном положају вјерских заједница није било представника заинтересованих страна - црква и вјерских заједница, експерата и невладиних организација, с обзиром да је ријеч о закону који се тиче људских права, и зашто је прекршена процедура у том случају? Овом приликом тражим да ми доставите решење о формирању радне групе, као и сву документацију уз изјашњавање свих надлежних органа до утврђивања предлога овог закона од стране Владе Црне Горе 16. маја ове године.

Питање ћу образложити на самој сједници.

Молим да ми одговор на постављено питање доставите у писаној форми.

У Подгорици, 24.05.2019. године

Подносилац питања:

Будимир Алексић



CRNA GORA  
Ministarstvo za ljudska i  
manjinska prava

Adresa: Bulevar Svetog Petra Cetinjskog 130  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 234 193  
fax: +382 20 234 198  
www.minmanj.gov.me

Br. 01-023-697/19-3  
Podgorica, 27. maj 2019. godine

Za: Skupština Crne Gore, Podgorica  
Veza: Br. 00-61-2/66 od 27.05.2019. godine  
Predmet: Poslaničko pitanje

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	28. 5. 2019. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-2/19-66/2
VEZA:	
EPA:	
SKRAĆENICA:	PRILOG:

Poštovani,

U prilogu dostavljamo odgovor na pitanje koje je na osnovu člana ~~187~~ 188 Poslovnika Skupštine Crne Gore, poslanik Budimir Aleksić, postavio ministru za ljudska i manjinska prava Mehmedu Zenki, kao i traženu dokumentaciju.

S poštovanjem,

Mehmed Zenka  
MINISTAR  
PODGORICA

Prilog: Odgovor na pitanje  
Tražena dokumentacija

Na osnovu člana 187. i 188 Poslovnika Skupštine Crne Gore, poslanik Budimir Aleksić, postavio je ministru za ljudska i manjinska prava Mehmedu Zenki sljedeće pitanje:

»Zašto u radnoj grupi za izradu Predloga zakona o slobodi vjeroispovijesti ili uvjerenja i pravnom položaju vjerskih zajednica nije bilo predstavnika zainteresovanih strana – crkava i vjerskih zajednica, eksperata i nevladinih organizacija, s obzirom da je riječ o zakonu koji se tiče ljudskih prava, i zašto je prekršena procedura u tom slučaju? Ovom prilikom tražim da mi dostavite rješenje o formiranju radne grupe, kao i svu dokumentaciju uz izjašnjavanje svih nadležnih organa do utvrđivanja Predloga ovog zakona od strane Vlade Crne Gore 16. maja ove godine.«

Na postavljeno pitanje, Ministar za ljudska i manjinska prava daje sljedeći

## ODGOVOR

Uvaženi g-dine Aleksiću,

Vlada Crne Gore, kao što vam je poznato, nije olako pristupila izradi ovog zakona. Nacrt zakona je pripremljen još 2015. godine. Uslijedila je veoma aktivna i žustra javna rasprava. Primili smo i pažljivo razmotrili na stotine komentara. Nema vjerske zajednice ili druge zainteresovane strane koja nije komentarisala ovaj Nacrt. Samo u prošloj godini održano je sedam okruglih stolova, uz učešće akademске zajednice, vjerskih organizacija i nevladinog sektora. Osim toga, predstavnici Vlade su imali detaljne i iscrpne pojedinačne konsultacije sa svim vjerskim zajednicama u Crnoj Gori. Drago mi je da je na tim konsultacijama postignut viši stepen saglasnosti nego ikada ranije po ovim pitanjima. Gdje god je očekivanje vjerske zajednice bilo u skladu sa međunarodnim pravnim standardima trudili smo se da izađemo u susret i velikim dijelom smo izašli u susret očekivanjima vjerskih zajednica. Dakle, Predlog zakona o slobodi vjeroispovijesti ili uvjerenja i pravnom položaju vjerskih zajednica koji je Vlada Crne Gore utvrdila na 121 sjednici 16. maja ove godine, utvrđen je na bazi Nacrta iz 2015. godine, nakon razmatranja sugestija i predloga iz javne rasprave, diskusija na brojnim javnim skupovima i iscrpnih pojedinačnih konsultacija sa predstavnicima svih vjerskih zajednica. Možemo reći da je na ovim konsultacijama postignut viši stepen saglasnosti nego ikada ranije po ovim pitanjima.

Predlog zakona upućen je Venecijanskoj komisiji na mišljenje. Predstavnici Venecijanske komisije boravili su 23 i 24 maja u Podgorici i obavili su razgovore sa predstavnicima svih vjerskih zajednica u Crnoj Gori.

S poštovanjem,

  
Mehmed Zenka  
MINISTAR



Crna Gora  
MINISTARSTVO ZA LJUDSKA  
I MANJINSKA PRAVA  
PODGORICA

Priloga:	10. 05. 2019		
Org. jed.	Brc:	Priloga	Vrijednost
04-	030-	533/	19-2

*Crna Gora*

*Sekretarijat za zakonodavstvo*

Broj: 02-470

Podgorica, 10. maja 2019. godine

MINISTARSTVO ZA LJUDSKA  
I MANJINSKA PRAVA

- Gospodinu Mehmedu Zenki, ministru -

PODGORICA

Na PREDLOG ZAKONA O SLOBODI VJEROISPOVIJESTI  
ILI UVJERENJA I PRAVNOM POLOŽAJU VJERSKIH  
ZAJEDNICA, iz okvira nadležnosti ovog Sekretarijata nemamo  
primjedaba.



Vuka Karadžića broj 3 81000 Podgorica  
Tel.: (+382) 81 231-535 Fax: (+382) 81 231-592



Crna Gora  
Ministarstvo pravde

MINISTARSTVO ZA LjudSKA  
I MANJINSKA PRAVA  
PODGORICA

Primjera.	Org. jed.	Broj	Prilog	Vrijednost
		04-090-593	119-3	

Adresa: Vuka Karadžića 3,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 407 501  
fax: +382 20 482 926  
www.pravda.gov.me

Br:01-023-5308/19

13.maj 2019.

Za: **Ministarstvo za ljudska i manjinska prava, Mehmed Zenka, ministar**

**Predmet: Mišljenje na Predlog Zakona o slobodi vjeroispovjesti ili uvjerenja i pravnom položaju vjerskih zajednica**

Poštovani,

Ministarstvo pravde razmotrilo je tekst Predloga Zakona o slobodi vjeroispovjesti ili uvjerenja i pravnom položaju vjerskih zajednica. S tim u vezi, obavještavamo vas da u okviru nadležnosti ovog Ministarstva, nemamo primjedbi na tekst Predloga, budući da su u neposrednoj komunikaciji sa predstavnicima predlagača, sugestije Ministarstva pravde ugrađene u tekst Predloga Zakona.

S poštovanjem,



Dostavljeno: Ministarstvo za ljudskih i manjinskih prava

a/a



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Crna Gora  
MINISTARSTVO ZA LJUDSKA I MANJINSKA PRAVA  
PODGORICA

Primerak	14.05.0.		
Org. jed.	Broj	Prijeg	Vrijednost
Ministarsija	01	000-533/19-5	

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 01-71811,

13/05/2019. godine

**MINISTARSTVO ZA LJUDSKA I MANJINSKA PRAVA**

- n/r ministra, g-dina Mehmeda Zenke -

**PREDMET:** Mišljenje na Predlog Zakona o slobodi vjeroispovijesti ili uvjerenja i pravnom položaju vjerskih zajednica

Poštovani,

Na tekst Predlog Zakona o slobodi vjeroispovijesti ili uvjerenja i pravnom položaju vjerskih zajednica, sa aspekta imolikacija na poslovni ambijent, nema primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga, u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za implementaciju ovog propisa nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva u Budžetu Crne Gore. Shodno navedenom, na dostavljeni tekst Predlog Zakona o slobodi vjeroispovijesti ili uvjerenja i pravnom položaju vjerskih zajednica, s aspekta budžeta, nema primjedbi.

Sa aspekta nadležnosti Direktorata za imovinsko pravne poslove podržavamo koncept predložen Zakonom o slobodi vjeroispovijesti ili uvjerenja i pravnom položaju vjerskih zajednica, te na dostavljeni Predlog nema primjedbi.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija nema primjedbi na Predlog Zakona o slobodi vjeroispovijesti ili uvjerenja i pravnom položaju vjerskih zajednica.

S poštovanjem,

  
Darko Radunović  
MINISTAR



Crna Gora

Ministarstvo prosvjete

Crna Gora  
MINISTARSTVO ZA LJUDSKA  
I MANJINSKA PRAVA  
PODGORICA

Prijema	15. 05. 19		
Org. jed	Broj	Pri loz	Vrijednost
04-	090-	593	19-6

Broj: 023-841/2019-2  
U Podgorici, 15. maja 2019. godine

## MINISTARSTVO ZA LJUDSKA I MANJINSKA PRAVA

Gospodinu Mehmedu ZENKI, ministru

Podgorica

Poštovani,

Povodom Vašeg akta, broj: 04-090-593/19-1 od 8. maja 2019. godine, koji se odnosi na **Prijedloga zakona o slobodi vjeroispovijesti ili uvjerenja i pravnom položaju vjerskih zajednica**, u dijelu koji se odnosi na vjerske škole, dajemo mišljenje:

Član 51 stav 3 Prijedloga zakona je potrebno precizirati, radi otklanjanja mogućih nejasnoća. Naime, navedeno da se vjerska pouka sa učenicima može izvoditi samo u vremenu kad učenici nemaju nastavu u školi. Da li to znači da vjerska pouka učenicima može da se realizuje i u školi u vrijeme kad se ne izvodi nastava, što bi bilo u suprotnosti sa članom 5 Opšteg zakona o obrazovanju i vaspitanju („Službeni list RCG”, br. 64/02, 31/05 i 49/07 i „Službeni list CG”, 45/10, 45/11, 36/13, 39/13 i 47/17) kojim je utvrđeno da u javnim ustanovama i ustanovama kojima je dodijeljena koncesija za izvođenje javno važećeg obrazovnog programa nije dozvoljeno religijsko djelovanje, osim u ustanovama koje su licencirane kao srednje vjerske škole. Saglasno navedenom, smatramo da bi trebalo eksplicitno propisati da se vjerska pouka ne može vršiti u školama, tako da bi ovaj stav trebao da glasi: „Vjerska pouka sa učenicima ne može se izvoditi u školi i u vremenu kad učenici imaju nastavu u školi”.

Članom 54 stav 1 Prijedloga zakona je propisano da vjerska zajednica može da osnuje vjerske škole svih nivoa obrazovanja osim osnovnu školu. Smatramo da navedenu odredbu treba preciznije definisati, tj. utvrditi da li se mogućnost osnivanja odnosi na predškolske ustanove, srednje škole, više stručne škole, ustanove visokog obrazovanja. Mogućnost osnivanja se može ograničiti samo na srednje vjerske škole i domove za smještaj lica koja se školuju u tim školama.

U odnosu na stav 2 ističemo da odredbe koje se odnose na obrazovni program, nastavnike i udžbenike u vjerskim školama treba da budu definisane tako da za vjerske škole koje izvode javno važeće obrazovne programe ta materija treba da bude usaglašena sa

---

Vaka Đurovića b.b. 81000 Podgorica  
TEL: (+382) 20 410 100; FAX: (+382) 20 410 101  
Web: www.mps.gov.me , E-mail: mps@mps.gov.me



Opštim zakonom o obrazovanju i vaspitanju. U tom smislu, smatramo da poslije stava 2 treba dodati novi stav koji glasi:

„Izuzetno od stava 2 ovog člana u vjerskoj školi koja izvodi obrazovni program za koji je utvrđeno da odgovara javno važećem obrazovnom programu nastavu izvode lica koja imaju licencu za rad u obrazovno-vaspitnim ustanovama i upotrebljavaju se udžbenici za obavezne predmete donijeti u skladu sa zakonom.”

Član 55 Prijedloga zakona treba izmijeniti jer Ministarstvo ne može da vrši „usglašavanje obrazovnih programa i sadržaja udžbenika i priručnika vjerskih škola”. Vjerska zajednica kao osnivač vjerske škole donosi obrazovni program koji može da bude javno važeći ako Nacionalni savjet za obrazovanje utvrdi da odgovara javno važećem obrazovnom programu. Posebno ističemo da je potrebno urediti pitanje nadzora nad sprovođenjem odredbi koje se odnose na srednje vjerske škole koje izvode javno važeće obrazovne programe i pitanje inspeksijskog nadzora u tim školama. Saglasno navedenom, smatramo da treba propisati da „nadzor nad sprovođenjem odredbi ovog zakona koje se odnose na vjerske škole koje realizuju javno važeće obrazovne programe vrši organ državne uprave nadležan za poslove prosvjete, a inspeksijski nadzor nad radom tih ustanova vrši nadležna prosvjetna inspekcija”.

S poštovanjem,



MINISTAR  
Dr Damir ŠEHOVIĆ





Crna Gora  
Ministarstvo kulture

Adresa: Njegoševa bb,  
81250 Cetinje, Crna Gora  
tel: +382 41 232 571  
fax: +382 41 232 572  
www.mku.gov.me

Br. 01-1944/2

15. maj 2019.

**MINISTARSTVO ZA LJUDSKA I MANJINSKA PRAVA**  
Gospodin Mehmed ZENKA, ministar


Predmet: Mišljenje na tekst Predloga zakona o slobodi vjeroispovijesti ili uvjerenja i pravnom položaju vjerskih zajednica

Poštovani gospodine Zenka,

Ministarstvo kulture je razmotrilo tekst Predloga zakona o slobodi vjeroispovijesti ili uvjerenja i pravnom položaju vjerskih zajednica, pa, s tim u vezi, daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

S aspekta nadležnosti Ministarstva kulture, nemamo primjedbi na tekst Predloga zakona o slobodi vjeroispovijesti ili uvjerenja i pravnom položaju vjerskih zajednica, budući da su u neposrednoj komunikaciji sa predstavnicima predlagača, sugestije Ministarstva kulture ugrađene u tekst Predloga Zakona.

S poštovanjem,  
  
Aleksandra BOGDANOVIĆ  
MINISTAR  
CETINJE