



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	24. 07.	20 20	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	16-3/20-3		
VEZA:			
EPA:	1039 KXVI		
SKRAĆENICA:	PRILOG:		

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 07-3711
Podgorica, 23. jula 2020. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 23. jula 2020. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODATU VRIJEDNOST**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu s članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“, br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18 i 47/19), ovaj zakon donese po skraćenom postupku iz razloga koji su sadržani u obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **DARKO RADUNOVIĆ**, ministar finansija i **BILJANA PERANOVIĆ**, generalna direktorica Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija.

PREDSJEDNIK

Duško Marković, s. r.

ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODATU VRIJEDNOST

Član 1

U Zakonu o porezu na dodatu vrijednost („Službeni list RCG“, br. 65/01, 38/02, 72/02, 21/03 i 76/05 i „Službeni list CG“, br. 16/07, 29/13, 9/15, 53/16, 1/17 i 50/17), u članu 24a stav 1 tačka 6 poslije riječi „kampovima“ dodaje se zarez i riječi: „turističkim apartmanima“.

Tačka 6a mijenja se i glasi:

„6a) usluga pripremanja i usluživanja hrane, flaširane vode za piće i bezalkoholnih negaziranih pića u restoranima i objektima u kojima se pružaju catering usluge;“.

Poslije tačke 6a dodaje se nova tačka koja glasi:

„6b) usluga pripremanja i usluživanja hrane, pića i napitaka, osim alkoholnih pića, gaziranih pića sa dodatkom šećera i kafe, u objektima za pružanje ugostiteljskih usluga;“.

Stav 3 briše se.

Član 2

U članu 25 stav 1 poslije tačke 12a dodaju se dvije nove tačke koje glase:

„12b) isporuke proizvoda, odnosno usluga na osnovu zaključenog ugovora o donaciji sa državnim organima i organizacijama i organima jedinice lokalne samouprave i drugim javno pravnim tijelima;

12c) isporuke donacija u vidu medicinskih sredstava i zaštitne opreme državnim organima i organizacijama i organima jedinice lokalne samouprave i drugim javno pravnim tijelima, radi suzbijanju posljedica nastalih usljed epidemija zaraznih bolesti.“

Član 3

U članu 28 stav 1 tačka 12 riječi: „12 i 12a ovog zakona“ zamjenjuju se riječima: „12, 12a, 12b i 12c ovog zakona“.

Član 4

U članu 31 stav 6 mijenja se i glasi:

„(6) Poreski obveznik može da izda račun u elektronskom obliku uz prethodnu saglasnost primaoca računa, u skladu sa zakonom kojim se uređuje elektronski dokument.“

Član 5

U članu 35 stav 2 mijenja se i glasi:

“(2) Poreski obveznik prijavu iz stava 1 ovog člana podnosi elektronskim putem nadležnom poreskom organu do 15. dana narednog mjeseca po isteku poreskog perioda.”

Član 6

Poslije člana 69 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 69a

(1) Odredba člana 35 stav 2 ovog zakona će se primjenjivati nakon tri mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

(2) Do početka primjene odredbe iz stava 1 ovog člana, poreski obveznik mjesečnu prijavu za obračun PDV podnosi nadležnom poreskom organu u štampanoj ili elektronskoj formi do 15. dana narednog mjeseca po isteku poreskog perioda.”

Član 7

Poslije člana 71c dodaje se novi član koji glasi:

„Član 71d

Odredba člana 24a stav 1 tačka 6a ovog zakona primjenjivaće se od 1. septembra 2021. godine.

Odredba člana 24a stav 1 tačka 6b ovog zakona prestaje da važi 31. avgusta 2021 godine. „

Član 8

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. Ustavni osnov za donošenje zakona

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru, u koje spada i uvođenje poreza radi obezbjeđenja sredstava za finansiranje javnih rashoda.

II. Razlozi za donošenje zakona

Zakon o porezu na dodatu vrijednost („Službeni list RCG“, br. 65/01, 38/02, 72/02, 21/03, 76/05 i „Službeni list CG“, broj 16/07, 29/13, 9/15, 53/16, 1/17 i 50/17), donešen je krajem 2001. godine i u primjeni je od 1. aprila 2003. godine.

Osnovni razlozi za izmjenu važećeg Zakona o PDV uslovljeni su potrebom usklađivanja jednog broja postojećih rješenja sa pravnom tekovinom EU, a posebno sa direktivama Savjeta 2006/112 EZ. Naime, prilikom pripreme Pregovaračke pozicije Crne Gore za međuvladinu konferenciju o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za poglavlje 16 – Porezi, Crna Gora je prihvatila pravnu tekovinu EU koja se odnosi na PDV. U dijelu u kojem odstupa od pravne tekovine EU Crna Gora će se uskladiti donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o PDV-u, kao i naknadnim usklađivanjem do datuma pristupanja Crne Gore EU, osim izuzeća i prelaznih razdoblja koja su tražena u Pregovaračkoj poziciji. Napominjemo da je programom rada Vlade Crne Gore za II kvartal 2020. godine predviđeno dodatno djelimično usklađivanje sa odredbama Direktive 2006/112 EZ.

Takođe, predlaže se donošenje određenih normativnih rješenja usled nastale vanredne, hitne i nepredvidljive okolnosti izazvanih epidemijom zarazne bolesti Covid-19, kako bi se najpogođenijem dijelu privrede što prije pružila pomoć u cilju prevazilaženja negativnih posljedica.

III. Usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama

Predmetnim zakonom izvršeno je dodatno usklađivanje sa relevantnim propisom Evropske unije iz ove oblasti, i to:

- Direktivom Savjeta 2006/112 EZ o zajedničkom sistemu poreza na dodatu vrijednost. Zakon je djelimično usklađen sa ovom direktivom, a dalje usklađivanje će se odvijati shodno dinamici predviđenoj u Pregovaračkoj poziciji.

IV. Objašnjenje osnovnih pravnih instituta

Član 1 - Navedenom odredbom predlaže se usklađivanje pojedinih poreskih kategorija sa Zakonom o turizmu i ugostiteljstvu, odnosno da se i usluge smještaja u turističkim apartmanima oporezuju po sniženoj stopi. Predloženim zakonskim rješenjem vrši se usklađivanje sa direktivom (član 98 i Prilog III Direktive).

Takođe, predlaže se oporezivanje usluge pripremanja i usluživanja hrane, flaširane vode za piće i bezalkoholnih negaziranih pića u restoranima i objektima u kojima se pružaju catering usluge po sniženoj stopi od 7%, s obzirom da je postojeći način oporezivanja u suprotnosti sa Direktivom 2006/112 o zajedničkom sistemu PDV i isto je po mišljenju Evropske komisije predstavljalo teritorijalnu diskriminaciju

u vezi poreskih stopa. Postojeće zakonsko rješenje sa ne nalazi u većini poreskim zakonodavstvima zamalja u okruženju. Predloženim zakonskim rješenjem vrši se usklađivanje sa direktivom (član 98 i Prilog III Direktive). Predlaže se oporezivanje po sniženoj stopi od 7% na usluge pripremanja i usluživanja hrane, pića i napitaka, osim akciznih proizvoda (alkoholnih pića, gaziranih pića sa dodatkom šećera) i kafe, u objektima za pružanje ugostiteljskih usluga (hoteli i slični objekti, odmarališta i slični objekti za kraći boravak, kampovi i ostali smještaj, restorani i pokretni ugostiteljskih objekti, catering).

Član 2-3 – Novim zakonskim rješenjem se predlaže da u cilju prevazilaženja negativnih posljedica izazvanih epidemijom zarazne bolesti Covid -19 na privredne tokove u društvu, a samim tim i na funkcionisanje poreskog sistema, predlaže se uvođenje nove kategorije poreskog oslobođenja na uvoz, odnosno plaćanja PDV po stopi od 0% kada je u pitanju unutrašnji promet, na način što se na isporuku proizvoda, odnosno usluga državnim organima i organizacijama i organima jedinice lokalne samouprave i drugim javno pravnim tijelima, kada je to predviđeno ugovorom o donaciji odnosno na isporuku medicinskih sredstava i zaštitne opreme, kao donacija državnim organima i organizacijama i organima jedinice lokalne samouprave i drugim javno pravnim tijelima, namijenjenih suzbijanju posljedica nastalih usled epidemije zarazne bolesti.

Član 4 - Zbog nastale vanredne, hitne i nepredvidljive okolnosti izazvane virusom Covid-19, čije posljedice direktno utiču na otežano poslovanje privrednih i drugih subjekata u poslovanju, predlaže se novo zakonsko rješenje koje poreskom obvezniku olakšava poslovne transakcije, na način što mu se daje mogućnost da može izdati račun u elektronskom obliku uz saglasnost primaoca računa, pod uslovom i na način propisan zakonskim aktom koja uređuje ovu oblast. Novim zakonskim rješenjem, smanjiće se administriranje poreskog organa, poreskom obvezniku olakšavaju poslovne aktivnosti, na način što neće imati obavezu da traži dozvolu od poreskog organa da kupcu proizvoda i usluga izda račun u elektronskom obliku.

Član 5 - Imajući u vidu da su nastale vanredne, hitne i nepredvidljive okolnosti izazvane epidemijom zarazne bolesti Covid-19 predlaže se da, u cilju efikasnosti, racionalizacije korišćenja radnih mjesta i kontrole, mjesečna prijava za obračun PDV podnosi isključivo elektronskim putem, što je u skladu sa evropskim poreskim zakonodavstvom. Takođe se predlaže i odložena primjena novog zakonskog rješenja kako bi Poreska uprava i PDV obveznici bili blagovremeno upoznati sa novim zakonskim rješenjem, a samim tim i prilagodili svoje poslovne aktivnosti.

Član 6-7 – Predlaže se da novo zakonsko rješenje koje se odnosi na oporezivanje usluga pripremanja i usluživanja hrane, pića i napitaka, osim aloholnih pića i gazirane vode sa dodatkom šećera i kafe, u objektima za pružanje ugostiteljskih usluga, bude u primjeni do 31. avgusta 2021. godine. Takođe, ovim zakonom se predlaže da se odredba člana 24a stav 1 tačka 6a ovog zakona, kojom se na drugačiji način vrši oporezivanje usluge pripremanja i usluživanja hrane, flaširane vode za piće i bezalkoholnih negaziranih pića, primjenjuje od 1. septembra 2021. godine.

Takođe, predlaže se odložena primjena novog zakonskog rješenja kako bi Poreska uprava i PDV obveznici bili blagovremeno upoznati sa novim zakonskim rješenjem, a samim tim i prilagodili svoje poslovne aktivnosti. Obaveza podnošenja

poreske prijave elektronskim putem iz člana 35 stav 2 ovog zakona primjenjivaće se nakon tri mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 8- Ovom odredbom predlaže se da Zakon stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

V Finansijska sredstva koja je potrebno obezbijediti u budžetu Crne Gore za sprovođenje zakona

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbjeđivati dodatna sredstva iz budžeta Crne Gore.

VI. Razlozi zbog kojih nije sprovedena javna rasprava

Prilikom pripreme Prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost, shodno odredbama člana 52 stav 2 alineja 2 Zakona o državnoj upravi („Sl.list CG“, broj 78/18), nije sprovedena javna rasprava, imajući u vidu da su nastale vanredne, hitne i nepredvidljive okolnosti izazvanih korona virusom Covid -19.

VII. Razlozi hitnosti za donošenje zakona po skraćenom postupku

Predlaže se donošenje zakona po skraćenom postupku iz razloga što urgentnije primjene novih zakonskih rješenja, kako bi se najpogodnijem dijelu privrede što prije reagovalo, a sve u cilju prevazilaženja negativnih posljedica izazvanih epidemijom zarazne bolesti Covid-19.

ODREDBE ZAKONA O POREZU NA DODATU VRIJEDNOST KOJE SE MIJENJAJU

Snižena stopa

Član 24a

- (1) PDV se obračunava i plaća po sniženoj stopi od 7% od prometa proizvoda, usluga i uvoza proizvoda, i to:
- 1) osnovnih proizvoda za ljudsku ishranu (hljeb, brašno, mlijeko i mliječni proizvodi, hrana za odojčad, mast, ulje, meso i šećer);
 - 2) lijekova, uključujući i lijekove za upotrebu u veterini, osim lijekova iz člana 25 stav 1 tačka 9 ovog zakona;
 - 3) ortotičkih i protetičkih sredstava, kao i medicinskih sredstava koja se hirurški ugrađuju u organizam, osim medicinskih sredstava iz člana 25 stav 1 tačka 9 ovog zakona;
 - 4) udžbenika i nastavnih sredstava;
 - 5) knjiga, monografskih i serijskih publikacija;
 - 6) usluga smještaja u hotelima, motelima, turističkim naseljima, pansionima, kampovima i vilama;
 - 6a) usluga pripremanja i usluživanja hrane, pića i napitaka u hotelima sa najmanje četiri zvjezdice u Sjevernom regionu, odnosno sa najmanje pet zvjezdica u Središnjem i Primorskom regionu;
 - 7) vode za piće, osim flaširane;
 - 8) dnevne i periodične štampe, osim štampe koja u cjelini ili većim dijelom uključuje reklamne sadržaje;
 - 9) usluga javnog prevoza putnika i njihovog ličnog prtljaga;
 - 10) usluga javne higijene;
 - 11) pogrebnih usluga i proizvoda povezanih sa tim uslugama;
 - 12) autorskih prava i usluga iz oblasti obrazovanja, književnosti i umjetnosti;
 - 13) autorskih prava iz oblasti nauke i umjetničkih predmeta, zbirki i antikviteta iz člana 45 ovog zakona;
 - 14) usluga koje se naplaćuju putem ulaznica za bioskopske i pozorišne predstave, koncerte, muzeje, sajmove, zabavne parkove, izložbe, zoološke vrtove i slične kulturne i sportske priredbe, osim onih za koje je propisano oslobođenje od plaćanja PDV;
 - 15) usluga upotrebe sportskih objekata u neprofitne svrhe;
 - 15a) servisnih usluga koje se pružaju u marinama;
 - 15b) Briše se. (Zakon o izmjeni Zakona o porezu na dodatu vrijednost, "Sl. list CG", br. 1/17)
 - 16) hrane za životinje, sredstava za ishranu bilja, sredstava za zaštitu bilja, sjemenskog i sadnog materijala i živih životinja.
- (2) Proizvodi, odnosno usluge iz stava 1 tač. 1), 3), 4), 5), 6), 6a), 15), 15a) i 16) ovog člana, bliže će se urediti propisom Ministarstva finansija.
- (3) Regioni iz stava 1 tačka 6a) ovog člana određuju se u skladu sa zakonom koji uređuje regionalni razvoj.

Nulta stopa

Član 25

(1) PDV se plaća po stopi od 0 % na:

1) proizvode koje iz Crne Gore izvozi prodavac, odnosno proizvode koje za njegov račun izvozi drugo lice;

2) promet usluga, uključujući prevoznike i druge sporedne usluge, osim usluga iz čl. 26 i 27 ovog zakona, koje su neposredno povezane sa izvozom, odnosno uvozom proizvoda, u skladu sa članom 16 stav 2, odnosno članom 30 stav 1 tačka 1) ovog zakona;

3) proizvode koje iz Crne Gore izvozi kupac, odnosno drugo lice za njegov račun koje nema sjedište u Crnoj Gori, osim proizvoda namijenjenih snabdijevanju privatnih plovila, letilica ili drugih prevoznih sredstava za privatnu upotrebu;

4) usluge izvršene na proizvodima uvezenim u Crnu Goru i izvezenim od strane lica koje izvrši te usluge ili od strane naručioca, ukoliko nema sjedište, poslovnu jedinicu, odnosno stalno ili uobičajno prebivalište u Crnoj Gori;

5) promet usluga koje obavljaju zastupnici ili drugi posrednici izvršene u ime i za račun drugog lica, ako su te usluge dio usluga navedenih u ovom članu ili usluga izvršenih izvan Crne Gore. Oslobođenje se ne odnosi na putujuće agente koji obavljaju usluge u ime i za račun putnika izvan Crne Gore;

6) promet goriva i drugih neophodnih proizvoda koji se koriste za snabdijevanje:

a) plovila namijenjenih za plovidbu na otvorenom moru, koja obavljaju prevoz putnika uz naknadu, odnosno koja su namijenjena za obavljanje komercijalne i industrijske djelatnosti;

b) plovila za spasavanje i pomoć na moru;

c) vojnih plovila koja napuštaju Crnu Goru čija su odredišta strana pristaništa, odnosno sidrišta;

7) proizvode i usluge koji se koriste u vezi sa međunarodnim vazдушnim i pomorskim saobraćajem;

8) proizvode i usluge namijenjene za:

a) službene potrebe diplomatskih i konzularnih predstavništava,

b) službene potrebe međunarodnih organizacija, ako je to predviđeno međunarodnim ugovorom,

c) lične potrebe stranog osoblja, diplomatskih i konzularnih predstavništava, uključujući i članove njihovih porodica,

d) lične potrebe stranog osoblja međunarodnih organizacija, uključujući članove njihovih porodica, ako je to predviđeno međunarodnim ugovorom;

9) lijekove i medicinska sredstva, određena listom lijekova, odnosno medicinskih sredstava koja se propisuju i izdaju na teret Fonda za zdravstveno osiguranje;

10) proizvode i usluge koji se koriste za istraživanje naftnih bušotina na otvorenom moru;

10a) isporuku proizvoda i usluga za gradnju i opremanje ugostiteljskog objekta kategorije pet i više zvjezdica, energetskog objekta za proizvodnju električne energije instalisane snage veće od 10 MW i kapaciteta za proizvodnju prehrambenih proizvoda

razvrstanih u okviru sektora C grupa 10 Zakona o klasifikaciji djelatnosti ("Službeni list CG", broj 18/11), čija investiciona vrijednost prelazi 500.000 eura;

11) isporuke proizvoda u slobodnu zonu, slobodna i carinska skladišta i isporuke proizvoda unutar slobodne zone, slobodnih i carinskih skladišta;

12) isporuku proizvoda, odnosno usluga kada je međunarodnim sporazumom, odnosno ugovorom o donaciji predviđeno da se iz dobijenih novčanih sredstava neće plaćati troškovi poreza;

12a) isporuku proizvoda, odnosno usluga koja se vrši u skladu sa ugovorom o kreditu, odnosno zajmu, zaključenim između Crne Gore i međunarodne finansijske organizacije, odnosno druge države kao i između treće strane i međunarodne finansijske organizacije, odnosno druge države u kojem se Crna Gora pojavljuje kao garant, u dijelu koji se finansira dobijenim novčanim sredstvima, ako je tim ugovorom predviđeno da se iz dobijenih novčanih sredstava neće plaćati troškovi poreza.

(2) Uslovi, način i postupak ostvarivanja prava na oslobođenje od plaćanja PDV iz stava 1 tač. 8, 10, 10a, 12 i 12a ovog člana uređuje se propisom Ministarstva finansija.

(3) Proizvodi se smatraju izvezenim ukoliko su stvarno izneseni iz Crne Gore ili ako su uneseni u slobodnu carinsku zonu, odnosno carinsko skladište, ako su namijenjeni izvozu.

(4) Usluge neposredno povezane sa izvozom, odnosno uvozom proizvoda iz stava 1 tačka 2) ovog člana, bliže će se urediti propisom Ministarstva finansija.

Oslobođenja kod uvoza proizvoda

Član 28

(1) Plaćanja PDV su oslobođeni:

1) uvezeni proizvodi čiji je promet u Crnoj Gori oslobođen plaćanja PDV;

2) proizvodi koji se u Crnu Goru unose u okviru tranzitnog carinskog postupka;

3) ponovo uvezeni proizvodi koje u nepromijenjenom stanju uvozi lice koje ih je izvezlo i ako je u skladu sa carinskim propisima oslobođeno plaćanja carine;

4) ponovo uvezeni proizvodi na kojim su u inostranstvu izvršene usluge i za koje nije bilo priznato pravo odbitaka, odnosno povraćaja PDV;

5) proizvodi uvezeni preko državnih organa ili dobrotvornih humanitarnih organizacija i organizacija lica sa invaliditetom, koji su namijenjeni za besplatnu podjelu licima u stanju socijalne potrebe. Oslobođenje se ne odnosi na alkoholna pića, duvan i duvanske proizvode, kafu i motorna vozila, osim vozila za spasavanje;

6) uvezeni proizvodi koji su oslobođeni plaćanja carine, a koji su namijenjeni za službene potrebe diplomatskih, konzularnih predstavništava i međunarodnih organizacija i članovima tih organizacija, u okviru limita i pod uslovima propisanim međunarodnim konvencijama o osnivanju tih organizacija, a na osnovu mišljenja ministra nadležnog za inostrane poslove.

7) usluge u vezi sa uvozom proizvoda, ako je njihova vrijednost uključena u poresku osnovicu, u skladu sa članom 22 stav 2 tačka 2) ovog zakona;

8) zlato i drugi plemeniti metali, banknote i kovanice (kovani novac), koje uvozi Centralna banka Crne Gore;

9) uvezeni proizvodi u skladu sa uslovima propisanim carinskim propisima, i to:

a) roba nekomercijalne prirode koju putnici unose sa sobom iz inostranstva u propisanoj vrsti, vrijednosti i količini;

b) pošiljke neznatne vrijednosti do 75 €;

c) predmeti koje su domaći i strani državljani stalno nastanjeni u Crnoj Gori naslijedili u inostranstvu;

d) predmeti domaćinstva i pokloni koje pri preseljenju u Crnu Goru uvoze lica povodom sklapanja braka;

e) roba sadržana u pošiljkama koje besplatno šalju fizička lica iz inostranstva fizičkim licima u Crnoj Gori, pod uslovom da te pošiljke nijesu komercijalne prirode i da odgovaraju propisanoj vrsti, količini i vrijednosti;

f) poljoprivredni proizvodi, plodovi ratarstva, stočarstva, šumarstva, uzgoja ribe i pčelarstva dobijeni na imanjima koje poljoprivredni proizvođači iz Crne Gore posjeduju u pograničnom pojasu susjedne države i priplod i drugi proizvodi koje dobiju od stoke koju imaju na tim posjedima zbog poljskih radova, ispaše ili zimovanja;

g) predmeti domaćinstva koje pri preseljenju u Crnu Goru uvoze fizička lica koja su prethodno u drugoj državi boravila neprekidno najmanje 12 mjeseci, pod uslovom da su u vlasništvu tih lica i da su korišćeni prije preseljenja najmanje šest mjeseci, a uvoz tih predmeta se može obaviti u roku od 12 mjeseci od dana preseljenja, koji se zbog posebnih okolnosti može produžiti;

h) roba koja direktno služi za obavljanje muzejske, arhivske, restauratorske, književne, likovne, muzičko-scenske i filmske djelatnosti, a na osnovu mišljenja nadležnog ministarstva;

10) proizvodi koji su posebno izrađeni za obrazovanje, osposobljavanje ili zapošljavanje slijepih i gluhih, odnosno drugih fizički ili duševno hendikepiranih lica, ako su stečeni besplatno i uvezeni od strane ustanova, odnosno organizacija čija djelatnost je obrazovanje, odnosno nuđenje pomoći tim licima i ako od strane donatora nije izražena komercijalna namjena, na osnovu mišljenja ministarstva nadležnog za poslove socijalnog staranja;

11) putnička vozila, posebno podešena za prevoz invalida u invalidskim kolicima, ali samo ako se uvoze za potrebe lica kome zbog dugogodišnjeg fizičkog oštećenja trebaju invalidska kolica, uz uslove propisane carinskim propisima;

12) uvoz proizvoda za namjene iz člana 25 tač. 10a, 12 i 12a ovog zakona;

13) uvoz robe koju obave oružane snage država koje su članice Organizacije Sjevernoatlantskog saveza (NATO), za potrebe tih snaga ili pratećeg civilnog osoblja, kao i za snabdijevanje njihovih menzi, ako te snage učestvuju u zajedničkim odbrambenim aktivnostima.

(2) Bliži način ostvarivanja prava na oslobođenje od plaćanja PDV iz tač. 5), 6), 12) i 13) ovog člana urediće se propisom Ministarstva finansija.

Obaveza izdavanja računa

Član 31

- (1) Poreski obveznik je dužan da za izvršeni promet proizvoda, odnosno usluga izda račun ili drugi dokumenat koji služi kao račun (u daljem tekstu: račun). Račun se izdaje u dva primjerka, od kojih original zadržava kupac, a kopiju zadržava isporučilac proizvoda, odnosno usluga.
- (2) Poreski obveznik je dužan izdati račun i za svako predplaćanje (pretplatu, avans) koje primi prije izvršenog prometa proizvoda, odnosno usluga, kao i za svaku naknadnu promjenu poreske osnovice.
- (3) Račun je svaki dokument koji izda poreski obveznik ili drugo lice po njegovom nalogu, bez obzira na to u kakvom obliku i pod kakvim nazivom je izdat, na kome je zaračunat promet proizvoda, odnosno usluga.
- (4) U slučaju razmjene proizvoda, odnosno usluga svaki učesnik u razmjeni je dužan da izda račun.
- (5) Ako poreski obveznik na računu za izvršen promet proizvoda, odnosno usluga iskaže viši iznos PDV nego što je dužan po zakonu, mora taj viši iznos platiti, osim u slučajevima iz člana 20 stav 9 ovog zakona.
- (6) Poreski obveznik može izdati račun u nematerijalizovanom obliku, ukoliko od poreskog organa ima dozvolu za takav oblik izdavanja. Poreski obveznik, koji primi račun u nematerijalizovanom obliku, mora takođe imati dozvolu poreskog organa, inače se smatra da račun nije izdat radi odbitka ulaznog PDV.

Podnošenje prijave za obračun PDV

Član 35

- (1) Poreski obveznik je dužan poresku obavezu iskazati u mjesečnoj prijavi za obračun PDV.
- (2) Poreski obveznik prijavu iz stava 1 ovog člana podnosi nadležnom poreskom organu do 15. dana narednog mjeseca po isteku poreskog perioda.
- (3) Prijavu iz stava 1 ovog člana poreski obveznik podnosi bez obzira da li je za period za koji se podnosi prijava dužan da plaća PDV.
- (4) Prijava iz stava 1 ovog člana sadrži sve podatke potrebne za obračun poreske obaveze.
- (5) Oblik i sadržinu prijave iz stava 1 ovog člana propisuje nadležni poreski organ.
- (6) Ako poreski obveznik u propisanom roku ne podnese prijavu za obračun PDV ili nema propisanu dokumentaciju i poreske evidencije, poreski organ može procijeniti poresku obavezu na osnovu obavljene kontrole, upoređivanjem sa poreskim obveznikom koji obavlja sličnu djelatnost ili na osnovu drugih podataka o poslovanju poreskog obveznika.



Broj: 02-03-12701/1

Podgorica, 23. jul 2020. godine

DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM

Povodom Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Predloženim izmjenama izvršice se usklađivanje pojedinih poreskih kategorija sa Zakonom o turizmu i ugostiteljstvu, odnosno da se i usluge smještaja u turističkim apartmanima oporezuju po sniženoj stopi.

Takođe, predlaže se oporezivanje po sniženoj stopi od 7% na usluge pripremanja i usluživanja hrane, pića i napitaka, osim akciznih proizvoda i kafe, u objektima za pružanje ugostiteljskih usluga (hoteli i slični objekti, odmarališta i slični objekti za kraći boravak, kampovi i ostali smještaj, restorani i pokretni ugostiteljskih objekti, catering).

Novim zakonskim rješenjem se predlaže da u cilju prevazilaženja negativnih posljedica izazvanih Korona virusom na privredne tokove u društvu, a samim tim i na funkcionisanje poreskog sistema, predlaže se uvođenje nove kategorije poreskog oslobođenja na uvoz, odnosno plaćanja PDV po stopi od 0% kada je u pitanju unutrašnji promet.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga zakona i Izvještaja o analizi uticaja propisa, u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za sprovođenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost nije potrebno obezbjeđivanje dodatnih finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta nema primjedbi na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost.

S poštovanjem,

GENERALNI DIREKTOR
Bojan Paunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo finansija

NAZIV PROPISA

Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predmetnim zakonom izvršiće se dodatno usklađivanje sa Direktivom Savjeta 2006/112 EZ o zajedničkom sistemu poreza na dodatu vrijednost, shodno dinamici predviđenoj u Pregovaračkoj poziciji. Takođe, navedenim zakonom predlaže se i pravno tehničko poboljšanje pojedinih zakonskih pojmova, odnosno izraza sa drugim zakonskim rješenjima, radi njihove bolje primjene u praksi.

Takođe, predlaže se donošenje određenih normativnih rješenja usled nastale vanredne, hitne i nepredvidljive okolnosti izazvanih korona virusom Covid -19, kako bi se najpogodnijem dijelu privrede što prije pružila pomoć u cilju prevazilaženja negativnih posljedica izazvanih Korona virusom.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženim izmjenama izvršiće se usklađivanje pojedinih poreskih kategorija sa Zakonom o turizmu i ugostiteljstvu, odnosno da se i usluge smještaja u turistički apartmanima se oporezuju po sniženoj stopi. Predloženim zakonskim rješenjem vrši se usklađivanje sa direktivom (član 98 i Prilog III Direktive).

Takođe, predlaže se oporezivanje usluge pripremanja i usluživanja hrane, flaširane vode za piće i bezalkoholnih negaziranih pića u restoranima i objektima u kojima se pružaju catering usluge po sniženoj stopi od 7%, s obzirom da je postojeći način oporezivanja u suprotnosti sa Direktivom 2006/112 o zajedničkom sistemu PDV i isto je po mišljenju Evropske komisije predstavljalo teritorijalnu diskriminaciju u vezi poreskih stopa. Postojeće zakonsko rješenje sa ne nalazi u većini poreskim zakonodavstvima zemalja u okruženju. Predloženim zakonskim rješenjem vrši se usklađivanje sa direktivom (član 98 i Prilog III Direktive). Predlaže se oporezivanje po sniženoj stopi od 7% na usluge pripremanja i usluživanja hrane, pica i napitaka, osim akciznih proizvoda i kafe, u objektima za pružanje ugostiteljskih usluga (hoteli i slični objekti, odmarališta i slični objekti za kraći boravak, kampovi i ostali smještaj, restorani i pokretni ugostiteljskih objekti, catering).

Novim zakonskim rješenjem se predlaže da u cilju prevazilaženja negativnih posljedica izazvanih Korona virusom na privredne tokove u društvu, a samim tim i na funkcionisanje poreskog sistema, predlaže se uvođenje nove kategorije poreskog oslobođenja na uvoz, odnosno plaćanja PDV po stopi od 0% kada ju u pitanju unutrašnji promet, na način što se na isporuku proizvoda, odnosno usluga državnim organima i organizacijama i organima jedinice lokalne samouprave i drugim javno pravnim tijelima koji vrše djelatnost po osnovu javnih funkcija, kada je to predviđeno ugovorom o donaciji odnosno na isporuku medicinskih sredstava i zaštitne opreme, kao donacija državnim organima i organizacijama i organima jedinice lokalne samouprave i drugim javno pravnim tijelima koji vrše djelatnost po osnovu javnih funkcija, namijenjenih suzbijanju posljedica nastalih usled epidemije zarazne bolesti.

Zbog nastale vanredne, hitne i nepredvidljive okolnosti izazvane korona virusom Covid-19, čije posljedice direktno utiču na otežano poslovanje privrednih i drugih subjekata u poslovanju, predlaže se novo zakonsko rješenje koje poreskom obvezniku olakšava poslovne transakcije, na način što mu

se daje mogućnost da može izdati račun u nematerijalizovanom obliku uz saglasnost primaoca računa, pod uslovom i na način propisan zakonskim aktom koja uređuje ovu oblast. Novim zakonskim rješenjem, smanjiće se administriranje poreskog organa, poreskom obvezniku olakšavaju poslovne aktivnosti, na način što neće imati obavezu da traži dozvolu od poreskog organa da kupcu proizvoda i usluga izda račun u nematerijalizovanom obliku.

Imajući u vidu da su nastale vanredne, hitne i nepredvidljive okolnosti izazvane korna virusom Covid-19 predlaže se da, u cilju efikasnosti, racionalizacije korišćenja radnih mjesta i kontrole, mjesečna prijava za obračun PDV podnosi isključivo elektronskim putem, što je u skladu sa evropskim poreskim zakonodavstvom. Takođe se predlaže i odložena primjena novog zakonskog rješenja kako bi Poreska uprava i PDV obveznici bili blagovremeno upoznati sa novim zakonskim rješenjem, a samim tim i prilagodili svoje poslovne aktivnosti.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Implementacija navedenog propisa imaće direktnog uticaja na obveznike pdv-a, pravna i fizička lica, kao i državni organi i organizacije i organi jedinice lokalne samouprave.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju predloženog propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade predmetnog zakona nije korišćena ekspertska podrška.

7. Monitoring i evaluacija

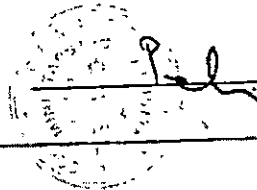
• Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
• Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
• Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
• Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Kod implementacije propisa nema potencijalnih prepreka.

Datum i mjesto

Starješina

Podgorica, 22.07.2020. godine





Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis
odnosi/donosilac akta

Ministarstvo finansija/ Vlada Crne Gore

Naziv propisa	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	VIII. JAVNE FINANSIJE	Javne finansije
Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske unije	poglavlje	potpoglavlje
	16.30 Oporezivanje	16.30.10 Indirektno oporezivanje
Ključni termini – eurovok deskriptori		