



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

SKUPŠTINA CRNE GORE  
N/r Predsjedniku  
Ivanu Brajoviću

PRIMLJENO:	5-6.	20 19. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	25/19-1	
VEZA:		
EPA:	715 XXVI	
SKRAĆENICA:		PRILOG:

Poštovani,

Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore i odredaba člana 130 i 131 Poslovnika Skupštine Crne Gore, podnosimo *Predlog zakona o dopunama Zakona o inovativnoj djelatnosti*, radi stavljanja u skupštinsku proceduru.

Andrija Mandić

Nebojša Medojević

Milan Knežević

prof. dr Branko Radulović

Milutin Đukanović

Izvjestilac: prof. dr Branko Radulović

ZAKON

O DOPUNAMA ZAKONA O INOVATIVNOJ DJELATNOSTI

Član 1

U Zakonu o inovativnoj djelatnosti („Službeni list CG“, broj 42/16) u članu 5 stav 1, poslije riječi „obavljaju“ dodaju se riječi: „Institut za razvoj Crne Gore (u daljem tekstu: Institut),“.

Član 2

U članu 15 poslije riječi „obavlja“ dodaju se riječi: „Institut i“.

Član 3

U poglavlju „III. INOVATIVNE ORGANIZACIJE“ poslije naziva potpoglavlja „2. Vrsta inovativnih organizacija“ dodaje se novi član koji glasi:

„Institut

Član 19a

Institut osniva Država sa ciljem značajnog doprinosa sistemskom, pametnom, dinamičnom, dugoročnom i održivom razvoju Crne Gore.

Institut je pravno lice, osnovano u cilju ostvarivanja javnog interesa i ne upisuje se u Registar.

Institut izrađuje strateška dokumenta, studije, analize i ekspertize za razvoj Crne Gore.

Institut aktivno učestvuje u unapređenju postojećih i transferu savremenih tehnologija, stvaranju novih proizvoda i radnih mjesta.

Institut značajno doprinosi unapređenju izvrsnosti u nauci, relevantnosti u ekonomiji i konkurentnosti privrede.

Institut jača instrumente povezanosti i saradnju aktera u sistemu inovacija unutar Crne Gore i sa međunarodnim inovativnim organizacijama.

Institut svojim radom produkuje racionalnu valorizaciju resursa, ekološku održivost, ekonomsku efikasnost, tehnološki napredak, socijalnu i teritorijalnu koheziju.

**Statutom Instituta bliže se uređuju organizacija, organi upravljanja i druga pitanja od značaja za obavljanje djelatnosti Instituta.**

**Na Statut Instituta saglasnost daje Vlada.**

**Institut podnosi godišnji izvještaj o radu Vladi i Skupštini Crne Gore, najkasnije do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu.**

**Izvještaj iz stava 10 ovog člana, objavljuje se na internet stranici Instituta.“.**

#### **Član 4**

**Poslije člana 30 dodaje se novi član koji glasi:**

#### **„Član 30a**

**Propisi za sprovođenje ovog zakona donijeće se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu zakona.**

**Vlada je dužna da u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu zakona obezbijedi uslove za početak rada Instituta.“.**

#### **Član 5**

**Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.**

## OBRAZLOŽENJE

### I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o inovativnoj djelatnosti sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je predviđeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

### II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Osnivanje Instituta za razvoj Crne Gore je od najvećeg interesa za Crnu Goru. Na taj način bi se animirala i objedinila sva pamet Crne Gore, usmjerila i podržala kreativna energija, sve u cilju dugoročne održive valorizacije resursa, stvaranja konkurentne privrede i industrije, unapređenja postojećih i uvođenja savremenih tehnologija, te dobijanja proizvoda sa visokom dodatkom vrijednošću i otvaranja novih radnih mjesta.

Državni instituti razvoja, bez obzira na uređenje države, su poznati svugdje u svijetu, bilo u sklopu akademske zajednice ili kao autonomne institucije. Oni, svojim inovativnim radom, daju odgovore na mnoga pitanja kako dalje.

Danas su najuspješnije države sa najkonkurentnijom industrijom i dinamičnim razvojem, one koje imaju izbalansirani odnos regulative i deregulative na tržišnim osnovama i sa vladama koje uživaju puni autoritet i imaju viziju. Međutim, Crna Gora je, kao rezultat primjene neoliberalnog koncepta i brojnih protivzakonitih radnji, ostala bez nosioca razvoja. Mnogi resursi su devastirani, limiti razvoja su sve brojniji, znanje je marginalizovano ili su stručnjaci napustili Crnu Goru, mnogi privredni subjekti su postali vlasništvo neukih a privilegovanih. Treba samo analizirati strukturu drštvenog proizvoda pa uvidjeti sve ove zaostatke.

Projekti koji se usvajaju i realizuju ne sadrže potreban nivo analitičnosti i rešenja, dovoljan nivo utemeljenog znanja, uglavnom nijesu u javnom interesu. Cijena za takav nekvalitet je ogromna, bilo da su u pitanju direktni troškovi izrade projekata ili oni još veći, troškovi njihove primjene. Mnoge odluke se donose bez ikakvih projekata ili analiza nižeg reda.

Vlada Crne Gore je početkom 2018. godine, na poslednju inicijativu DF-a u Skupštini Crne Gore o osnivanju Instituta za razvoj dala negativno mišljenje.

Ministarka nauke Sanja Damjanović, prilikom skupštinske polemike, saopštila je da se slaže sa osnivanjem Instituta za razvoj Crne Gore, ali da još nije vrijeme. Valjda su u umeđuvremenu i Vlada i Ministarka shvatili da je krajnje vrijeme za to, posebno poslije mnogih grešaka koje su se u međuvremenu desile a produkt su neznanja. Ukoliko su saglasni i iskreno žele osnivanje Instituta, prihvatamo svako unapređenje ove inicijative.

Ističemo, da Vlada mora da razlikuje naučnu djelatnost od istraživanja i razvoja.

Vlada mora da ima jasnu viziju razvoja, da je potkrijepi kvalitetnom dokumentacijom, da to učini na znanjem zasnovan način. Potrebni kvantum znanja mora se, prije svega, animirati, proizvesti i objediniti u Crnoj Gori, poštujući vodeća međunarodna dostignuća. U tom cilju, a imajući u vidu značaj, u rukovođenju i radu Instituta za razvoj Crne Gore bi učestvovala Vlada, Skupština, Crnogorska akademija nauka, univeriteti, Privredna komora i mnogi dokazani stručnjaci.

Demokratski front zbog svega prethodnog i mnogih drugih razloga, ponovo podnosi inicijativu Skupštini Crne Gore za osnivanje Instituta za razvoj Crne Gore i traži od Vlade Crne Gore da preispita svoj stav, da na krajnje odgovoran i profesionalan način, a sve u javnom interesu dugoročnog razvoja Crne Gore razmotri ovu inicijativu.

Očekujemo da će Vlada zbog javnog interesa shvatiti značaj ovog Zakona i u skupštinskoj raspravi uzeti učešće na najvišem nivou.

### **III USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA**

Ne postoje izvori prava Evropske unije, niti potvrđene međunarodne konvencije, sa kojima je potrebno usaglsiti ovaj zakon.

### **IV OBJAŠNENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA**

Odredbom člana 1, propisano je da Institut za razvoj Crne Gore obavlja inovativnu djelatnost.

Odredbom člana 2, propisano je ko može da obavlja inovativnu djelatnost.

Odredbom člana 3, propisano je osnivanje Instituta za razvoj Crne Gore i njegove nadležnosti u cilju razvoja Crne Gore.

Odredbom člana 4, propisan je rok za donošenje propisa za sprovođenje ovog zakona.

Odredbom člana 5, propisano je stupanje na snagu ovog zakona.

### **V PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA**

Za realizaciju ovog Zakona procjena je da je iz Budžeta Ministarstva nauke potrebno izdvajanje na godišnjem nivou od 500.000 €.