

ZAPISNIK

sa 41. sjednice Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje, održane 9. marta 2015. godine

Sjednica je počela u 11.10 časova.

Predsjedavao je Predrag Sekuli, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi Odbora: Branko Čvor, Miro Orlandi, dr Ljiljana Čuračković, Veljko Vasiljević, prof. dr Jelisava Kalezić, Almer Kalaš i Tefkija Murić.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici: dr Filip Vuković, Slobodan Krušić-Radović, dr Strahinja Bulajić, Goran Tuponja i Obrad Gojković.

Sjednici su, u svojstvu predstavnika predlagala, prisustvovali: Velizar Vojinović, pomoćnik ministra poljoprivrede i ruralnog razvoja; Miodrag Radunović, savjetnik ministra poljoprivrede i ruralnog razvoja; Branislava Bofović, direktorica Agencije za duvan; Dragana Vučinić, samostalna savjetnica u Agenciji za duvan; Vera Vučković, samostalna savjetnica u Ministarstvu održivog razvoja i turizma; Sanja Lječković-Mitrović, generalna direktorica Direktorata za planiranje prostorom u Ministarstvu održivog razvoja i turizma i Daliborka Pejović, državna sekretarka u Ministarstvu održivog razvoja i turizma.

Rad sjednice pratio je predstavnik medija.

Poslije je konstatovano da postoji kvorum za rad i punovafno odlučivanje, za sjednicu je utvrđeno sljedeće:

DNEVNI RED

1. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vodama;
2. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu;
3. Predlog zakona o regionalnom vodosnabdijevanju Crnogorskog primorja;
4. Predlog zakona o izmjeni Zakona o nacionalnim parkovima, koji su podnijeli poslanici Predrag Sekuli, Zorica Kovačević, Jovana Filipović, Branko Čvor, Tefkija Murić i Miodrag Vuković;
5. Tekuća pitanja.

1. Prva tačka - Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vodama

Predsjednik Odbora Predrag Sekuli saopćio je da je uočeno i broj nedostataka formalne i suštinske prirode u Tabeli usklađenosti koja prati Predlog zakona. Zatražio je od predstavnika predlagala da validnu tabelu dostave Skupštini najkasnije do dana stavljanja Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vodama na dnevni red Skupštine Crne Gore.

Uvodne napomene o Predlogu zakona dao je Velizar Vojinović, pomoćnik ministra poljoprivrede i ruralnog razvoja. Ukazao je da je osnovni razlog za donošenje ovog zakona sadržan u potrebi daljeg usaglašavanja nacionalnog zakonodavstva, a prije svega Zakona o vodama, kao osnovnog sektorskog zakona iz oblasti voda, sa legislativom Evropske unije. Polazeći od navedenog, izmijenjen je i dopunjen vafle i Zakona o vodama tako što njegove odredbe obuhvataju one odredbe Zakona koje će biti usaglašene prvenstveno sa Okvirnom direktivom o vodama Evropske unije i sa ostalim direktivama koje se tiču voda. U izvršenim analizama, kao i dosadašnjoj primjeni zakona izmijenjene odredbe ocijenjene su kao nesaglasne ili nedovoljne u odnosu na odgovarajuće odredbe iz legislative Evropske unije. Donošenjem ovog zakona stvara se potreban pravni okvir za donošenje nedostajućih podzakonskih akata, kao i usklađivanje donijetih. Istakao je da je na Predlog zakona Evropska komisija dala pozitivno mišljenje. Istakao je da planski dokumenti koji se tiču voda sada sadrže nove standarde i termine u skladu sa dobrom praksom evropskih zemalja.

Poslanica prof. dr. Jelisava Kalezi zatražila je od predstavnika predlagača da navede pojedinačne, ili samo jedan takav primjer, kojim se može ilustrovati da nacionalno zakonodavstvo nije usklađeno sa evropskim. Smatra da se lošim rješenjima, za koja nije dato argumentovano obrazloženje štetku neuronske veze sa sopstvenim pamćenjem, jer Crna Gora nije štetljiva ve se na njenom prostoru mogu pronaći i toponimi koji od davnina govore o uređenosti voda. Najavila je da neće dati podršku Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vodama.

Predsjednik Odbora Predrag Sekuli ocijenio je da Predlog zakona mora nedvosmisleno definisati pojmove, odnose koje uređuje i usklađeno sa pozitivnim zakonodavstvom i upoznao predstavnike predlagača sa mogućim amandmanima Odbora. Predlagač u je ponovo ukazano i na potrebu inoviranja Tabele usklađenosti.

Poslanik Miroljub Orlandić postavio je pitanje o svojinskom statusu koji vode imaju, tj. da li vode imaju status javnog dobra, kao i do sada i da li se na bilo koji način ulazi u svojinska prava nad vodama.

Predstavnik predlagača saopćio je da se voda tretira kao javno dobro u državnoj svojini.

Odbor je nakon izjašnjavanja, sa četiri glasa »za« i tri glasa »protiv«, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vodama.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Predrag Sekuli.

2. Druga tačka - Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu

Uvodne napomene o Predlogu zakona dala je Branislava Boflović, direktorica Agencije za duvan. Ukazala je da je osnovni razlog za donošenje Zakona primjena Akcionog plana za unaprjeđenje poslovnog ambijenta i Akcionog plana za implementaciju štetnih propisa koje je, na predlog Savjeta za regulatornu reformu i unaprjeđenje poslovnog ambijenta, usvojila Vlada Crne Gore 17. maja 2012. godine. Istakla je da se Predlogom zakona unaprjeđenje rješenja upotrebe prevoznih sredstva namijenjenih za prevoz duvanskih proizvoda također se mogu upotrebljavati i za prevoz drugih predmeta opće upotrebe, time se smanjuju troškovi privrednog društva; propisuje se obaveza da se maloprodajne cijene cigareta objave u "Službenom listu Crne Gore" sa tačnim datumom od kada će se te cijene primjenjivati, kako ne bi došlo do zloupotrebe prilikom prometa duvanskih proizvoda.

Poslanica dr. Ljiljana Čuračković iskazala je interes za posledice koje izmjene Zakona o duvanu mogu donijeti malim proizvođačima. Iskazala je bojazan da će primjenom ovog propisa biti ojačano tzv. crno tržište.

Predstavnica predlagača Branislava Boflović je iznijela je tvrdnju da Predlog zakona treba da utiče na suzbijanje crnog tržišta, jer potencira da proizvođači, odnosno uvoznik duvanskih proizvoda koji je dužan da prije stavljanja u promet duvanskih proizvoda podnese zahtjev organu uprave za upis marki duvanskih proizvoda u registar, uz zahtjev za upis priloge i ugovor o licencnoj proizvodnji duvanskih proizvoda zaključen između proizvođača i vlasnika licence za proizvodnju duvanskih proizvoda u Crnoj Gori. Radi se o novini koju vafle i Zakon ne poznaje. Zakon se, po njenim riječima, ne bavi proizvođačima duvana, već proizvodnjom, uvozom i prometom duvanskih proizvoda.

Prof. dr. Jelisava Kalezi smatra da se državi neće uiniti šteta ako se i malim proizvođačima ima dozvoliti proizvodnja duvanskih proizvoda, a ne samo duvana. Smatra da je crnogorski duvan ambijentalan i autohton i da ne treba onemogućiti da se od tog duvana plasiraju duvanski proizvodi, što se ovim Predlogom zakona čini.

Poslanika Miroljub Orlandića interesovalo je da li fizičke osobe mogu da se bavi proizvodnjom duvana, na šta je Branislava Boflović potvrdno odgovorila, navodeći da uslove pod kojima se mogu gajiti duvan propisuje Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja. Istakla je da uzgajanje duvana nije predmet Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu.

Poslanica dr. Ljiljana Čuračković je sugerisala izmjenu naziva zakona, jer nije u skladu sa materijom koju reguliše.

Branislava Boflović je saopćila da je naziv dat na sugestije inostranih eksperata, a da se prometom duvanskih proizvoda u evropskim zemljama bave ministarstva finansija i/ili trgovine.

Odbor je nakon izja-njavanja, sa pet glasova »za« i dva glasa »uzdržan« odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanica prof. dr. Jelisava Kalezić .

3. Treća tačka dnevnog reda - Predlog zakona o regionalnom vodosnabdijevanju Crnogorskog primorja

Prije uvodnih napomena o Predlogu zakona predsjednik Odbora Predrag Sekulić saopćio je da se radi o Predlogu zakona iz 24. saziva, koji Odbor ponovo razmatra.

Uvodne napomene o Predlogu zakona dala je Vera Vujoević , samostalni savjetnik u Ministarstvu održivog razvoja i turizma. Ukazala je da je osnovni razlog za izradu novog zakona potreba usaglašavanja rješenja iz važećeg Zakona o regionalnom vodosnabdijevanju Crnogorskog primorja sa Zakonom o unaprjeđenju poslovnog ambijenta, kojim je utvrđena obaveza organizacione transformacije javnih preduzeća. Osnovne novine u odnosu na važeći zakon jesu mogućnost korištenja vode sa izvorišta za regionalno snabdijevanje u komercijalne svrhe i stvaranje zakonskih pretpostavki za davanje koncesije na određene količine vode iz ovog izvorišta.

Poslanik Mićo Orlandić je ukazao da je potrebno precizirati djelatnosti regionalnog vodosnabdijevanja i pojasniti termin ožahvatanje vode. Istakao je da je veoma neprecizna formulacija člana 5 tačka 4 Predloga zakona. Naglasio je da se Predlogom zakona kreira monopolistički položaj privrednog društva koje osniva Vlada, a koje treba da obavlja djelatnost regionalnog vodosnabdijevanja, u odnosu na ostala privredna društva. Insistirao je da se precizira potreba postojanja lokalnih vodovoda.

Predsjednik Odbora Predrag Sekulić saopćio je da su gubici koje imaju lokalne vodovodne mreže mnogo veći od onih koji se mogu pripisati privrednom društvu koje se bavi regionalnim vodosnabdijevanjem. O neracionalnom gazdovanju moralo se govoriti kada je riječ o lokalnim samoupravama, a ne i o regionalnom vodosnabdijevanju crnogorskog primorja.

Poslanik Mićo Orlandić je iznio mišljenje da predmet zakona nisu gubici na mreži i da se ne moralo smatrati tržišnim poslovanjem zakonsko definisanje količina i cijene vode, jer se tako uspostavlja monopolistički položaj privrednog društva koje osniva Vlada. Ne moralo se, po njegovom mišljenju, smatrati razvojnim akt koji se bazira na monopolističkom položaju, a ne tržišnom poslovanju. Postavio je i pitanje da li se predviđaju iskorišćenje još nekih vodoizvorišta, osim poznatog izvorišta »Bolje sestreo«.

Odgovarajući na primjedbe iznijete u diskusiji, Vera Vujoević je istakla da je Predlogom zakona propisano da se odnosi između djelatnosti i općina Crnogorskog primorja, kao korisnika usluga regionalnog vodosnabdijevanja uređuju ugovorom, kojim se određuju prava i obaveze vrloca djelatnosti i korisnika u skladu sa općim uslovima, količine vode i vremenski intervali u kojima će vrloca djelatnosti isporučivati vodu korisniku, cijena isporučenog vode, na in i rokovi plaćanja računa za isporučenog vodu, a na osnovu Općinih uslova isporuke vode, definisanih u članu 13 ovog zakona. Injenica da ugovor opredjeljuje odnose ugovornih strana sprječava, po njenom mišljenju, monopolistički položaj ugovornih strana. Predviđaju se povećanje iskorišćenosti kapaciteta vodoizvorišta »Bolje sestreo« sa 1200 na 1500 litara u sekundi.

Poslanica prof. dr. Jelisava Kalezić je mišljenja da Predlog zakona o regionalnom vodosnabdijevanju treba povući iz procedure. Kao razlog je navela veliki broj neriješenih, ključnih pitanja i injenicu da se tekst Predloga zakona u neizmijenjenom obliku nalazi pred poslanicima 25. saziva iako je još u 24. sazivu ponuđen tekst, koji je Skupštini uputila Vlada, pretrpio mnoge amandmanske promjene.

Odbor je nakon izja-njavanja, sa četiri glasa »za« i tri »protiv« odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o regionalnom vodosnabdijevanju Crnogorskog primorja.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Almer Kalać .

4. Četvrta tačka dnevnog reda - Predlog zakona o izmjeni Zakona o nacionalnim parkovima koji su podnijeli poslanici Predrag Sekulić, Zorica Kovačević, Žana Filipović, Branko Čvor, Šefkija Murić i Miodrag Vuković

Uvodne napomene o Predlogu zakona dala je Sanja Lje-kovi Mitovi, generalna direktorica u Ministarstvu održivog razvoja i turizma. Upoznala je da se predložena izmjena odnosi na plan kojim su propisane granice Nacionalnog parka Durmitor. U obrazloženju je navedeno da je u toku izrade Prostornog plana posebne namjene NP Durmitor opisno prenijeta granica NP Durmitor definisana članom 9 Zakona o nacionalnim parkovima u digitalni sistem katastra nepokretnosti i tom prilikom je identifikovana tehnička greška-nedostatak cifre 00 u broju katastarske parcele koja se nalazi u blizini puta za Savin kuk, pa je umjesto parcela š10020 trebalo da stoji parcela š100020. Kako su se tokom Studije izvodljivosti za reviziju granica NP Durmitor koristile geodetske i topografske podloge iz 2009. godine, a u međuvremenu je Uprava za nekretnine preduzela aktivnosti za uspostavljanje digitalnog sistema katastra nepokretnosti na području opštine Pljevljak, utvrđeno je da se parcela 1002 nalazi daleko od pomenutog puta za Savin kuk, odnosno da se u neposrednoj blizini Savinog kuka, kuda ide opisna granica, nalazi parcela 10002. Iz tih razloga se predlaže izmjena, a u cilju postizanja usaglasenosti sa stvarnim stanjem na terenu, opisnim granicama datim u Zakonu o nacionalnim parkovima, digitalnim prikazom granica NP Durmitor i granicama datim u Predlogu PPPN za NP Durmitor.

Odbor se o Predlogu zakona izjasnio bez rasprave.

Odbor je nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova »za«, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjeni Zakona o nacionalnim parkovima.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Tinkija Murić.

4. Peta tačka dnevnog reda - Tekuća pitanja.

Predsjednik Odbora Predrag Sekuli upoznao je Odbor sa inicijativom koju mu je, kao predsjedniku Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje, uputio poslanik Aleksandar Damjanović u ime kluba poslanika SNP-a. Inicijativom je predloženo da Odbor održi sjednicu u Pljevljima na kojoj bi se razmatralo stanje životne sredine u opštini Pljevlja. Predsjednik Sekuli je naveo i razloge zbog kojih ta inicijativa nije prihvaćena, o čemu je i obavijestio poslanika Damjanovića. Naime, podsjetio je da je Odbor na 37-oj sjednici, održanoj 18. decembra 2014. godine, razmotrio aktuelno stanje životne sredine u Pljevljima. Odbor je tada jednoglasno odlučio da povodom aktuelnog stanja životne sredine u Pljevljima predloži Skupštini da usvoji zaključke, koji su na sjednici Skupštine i usvojeni 27. decembra 2014. godine u neizmijenjenom tekstu. Osim toga, Planom rada Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje za 2015. godinu, koji je usvojen na 40. sjednici Odbora, predviđeno je da je Odbor, kao matično radno tijelo, u drugom i četvrtom kvartalu 2015. godine razmatrati realizaciju zaključaka Skupštine povodom razmatranja stanja životne sredine u opštini Pljevlja.

Sjednica je završena u 12.20 časova.

SEKRETAR ODBORA

Radana Damjanović

PREDSJEDNIK ODBORA

Predrag Sekuli

41. sjednica Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje
Rezultati glasanja o predlozima akata

Naziv akta	ŠZAđ	ŠPROTIVđ	ŠUZDRfiANđ
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vodama	Predrag Sekuli Branko avor Mi o Orlandi Tefkija Muri	prof. dr Jelisava Kalezi dr Ljiljana ura-kovi Veljko Vasiljevi	
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu	Predrag Sekuli Branko avor Mi o Orlandi Tefkija Muri Almer Kala		prof. dr Jelisava Kalezi dr Ljiljana ura-kovi
Predlog zakona o regionalnom vodosnabdijevanju Crnogorskog primorja	Predrag Sekuli Branko avor Tefkija Muri Almer Kala		prof. dr Jelisava Kalezi Mi o Orlandi dr Ljiljana ura-kovi
Predlog zakona o izmjeni Zakona o nacionalnim parkovima koji su podnijeli poslanici Predrag Sekuli , Zorica Kova evi , fiana Filipovi , Branko avor, Tefkija Muri i Miodrag Vukovi	Predrag Sekuli Branko avor Mi o Orlandi Tefkija Muri Almer Kala prof. dr Jelisava Kalezi dr Ljiljana ura-kovi		