

**ZAPISNIK**  
**sa 94. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,**  
**održane 23. marta 2015. godine**

Sjednica je počela u 10:15 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Jelić, Veljko Zarubica, Rešid Adrović, Filip Vuković, Almer Kalač, Strahinja Bulajić, Milutin Đukanović, Goran Tuptionja, Nik Gjeloshaj i Srđan Milić.

Sjednici nije prisustvovao poslanik Nebojša Medojević.

U svojstvu predstavnika predlagača sjednici su prisustvovali: Siniša Stanković, generalni sekretar Skupštine Crne Gore; Dražen Malović, rukovodilac Službe za ljudske resurse i opšte poslove u Skupštini Crne Gore; Vjera Prelević, referentkinja za plate, unos podataka u SAP i knjigu ulaznih faktura u Skupštini Crne Gore i Andrija Popović, poslanik.

Sjednicu je, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine, pratila i predstavnica NVO „Institut Alternativa“, Vasilija Obradović.

Rad sjednice su pratili predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

**D N E V N I R E D:**

1. IZVJEŠTAJ O KORIŠĆENJU SREDSTAVA SKUPŠTINE I SLUŽBE SKUPŠTINE ZA 2014. GODINU;
2. PREDLOG ZAKONA O ZAŠTITI POTROŠAČA-KORISNIKA FINANSIJSKIH USLUGA (predlagač- poslanik Andrija Popović) i
3. TEKUĆA PITANJA.

\* \* \*

**Prva tačka - IZVJEŠTAJ O KORIŠĆENJU SREDSTAVA SKUPŠTINE I SLUŽBE SKUPŠTINE ZA 2014. GODINU;**

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović, podsjetio je članove Odbora da je Siniša Stanković na funkciji generalnog sekretara Skupštine Crne Gore od novembra 2014. godine, i ukazao da navedenu činjenicu treba uzeti u obzir prilikom rasprave o Izvještaju koji se odnosi na period januar-decembar 2014. godine.

Obavijestio je Odbor, da je bivši generalni sekretar Skupštine Crne Gore, g-din Damir Davidović, dostavio Izvještaj o korišćenju sredstava Skupštine koji se odnosi na vremenski period u kojem je bio na funkciji. U vezi sa tim, saopštio je da ukoliko postoji interesovanje članova Odbora za navedenim izvještajem, u cilju uporednih analiza, isti može biti naknadno proslijeđen.

Generalni sekretar Skupštine Crne Gore, Siniša Stanković, obrazložio je Izvještaj o korišćenju sredstava Skupštine i službe Skupštine za 2014. godinu i

ukazao da je tekući budžet Skupštine planiran na nivou od 0,43% ukupnog Budžeta Crne Gore za 2014. godinu tj. u iznosu od 6.625.229,50€. Ukupni izdaci budžeta Skupštine ostvareni su preko dva programa: Unaprjeđenje zakonodavne infrastrukture i Administracija, i to u iznosu od 6.398.765,62€ ili 96,58% planiranih sredstava.

Tokom izlaganja, istakao je da Izvještaj sadrži pregled strukture potrošnje budžeta Skupštine po programima, procentualno učešće svih rashodnih stavki u potrošnji sa pojedinačnih programa, kao i stepen realizacije planiranih sredstava po programima. Takođe, istakao je da Izvještaj prikazuje i tabelarni pregled ukupno utrošenih sredstava Skupštine na godišnjim nivoima za period od 2011 - 2014. godine.

Na kraju, saopštio je da je Izvještaj o javnim nabavkama za 2014. godinu sastavni dio Izvještaja o korišćenju sredstava Skupštine, kojim se predstavlja Plan javnih nabavki za 2014. godinu i realizacija javnih nabavki u izvještajnom periodu.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Zoran Jelić, Veljko Zarubica, Milutin Đukanović, Goran Tuponja, Nik Gjeloshaj i Srđan Milić.

Nakon rasprave, Odbor je većinom glasova podržao Izvještaj o korišćenju sredstava Skupštine i Službe Skupštine za 2014. godinu sa Izvještajem o javnim nabavkama za isti period, i odlučio da podnese generalnom sekretaru Skupštine Crne Gore sljedeći

## **I Z V J E Š T A J**

Odbor se upoznao sa Izvještajem o korišćenju finansijskih sredstava Skupštine i Službe Skupštine u periodu 1. januar - 31. decembar 2014. godine, opredijeljenih Skupštini kroz Budžet Crne Gore za dva programa u ukupnom iznosu od 6.625.229,50€, i to: program - Unaprijeđenje zakonodavne infrastrukture u iznosu od 3.676.698€ i program - Administracija u iznosu od 2.948.531,50€.

Odbor je informisan o sprovedenim zakonodavnim i kontrolnim aktivnostima, intezivnoj parlamentarnoj saradnji, kao i donošenju određenih akata u cilju unapređenja efikasnosti rada Skupštine. Takođe, Odbor se upoznao i sa stepenom realizacije opredijeljenih sredstava odnosno da je u izvještajnom periodu ukupno utrošeno 6.398.765,62€ tj. 96,58% planiranih sredstava, i to sa programa Unaprijeđenje zakonodavne infrastrukture 3.545.575,49€ tj. 96,43%, a sa programa Administracije 2.853.190,13€ tj. 96,77%.

Na Odboru je konstatovano da Izvještaj prikazuje korišćenje finansijskih sredstava Skupštine na pregledan i transparentan način, kao i da Izvještaj o javnim nabavkama detaljno i sveobuhvatno daje pregled postupka javnih nabavki.

Rasprava na Odboru fokusirala se na visinu određenih rashodnih stavki, prije svega, na sredstva za konsultanstke usluge, projekte i studije; na izdatake po osnovu ugovora o djelu; kao i na sredstva za tekuće održavanje. Ukazano je na potrebu racionalizacije troškova po osnovu ugovora o djelu, rješavanja problema neadekvatnih prostornih uslova za rad poslanika i službe koji je prepoznat i ranijih godina, kao i na nerealizovane aktivnosti po osnovu obezbjeđivanja pristupa prostorijama Skupštine za osobe sa invaliditetom.

Tokom rasprave bilo je mišljenja da je potrebno preispitati važeći pristup nagrađivanja službenika i namještenika na osnovu rezultata rada, po kojem su sve zarade uvećane za 40%. Tom prilikom istaknuto je da je potrebno uvećanje zarada utvrđivati u zavisnosti od ostvarenih rezultata rada pojedinaca, uzimajući u obzir i mogućnost pojedinačnih povećanja i do 80%.

Takođe, tokom rasprave, pojedini članovi Odbora ukazali su na potrebu da se u narednim izvještajnim periodima, počev od polugodišnjeg izvještaja za 2015. godinu, prikazuje trend rasta broja zaposlenih u Službi Skupštine za prethodne četiri godine, kako bi se omogućila uporedna analiza navedenog pokazatelja.

Odbor je, sa osam glasova „za“ i dva glasa „protiv“, podržao Izvještaj o korišćenju sredstava Skupštine Crne Gore u 2014. godini, sa Izvještajem o javnim nabavkama za isti period.“

\* \* \* \*

Poslanik Nik Gjeloshaj, povodom rasprave o Izvještaju, ukazao je na problem neizmirenja finansijskih sredstava za rad političke partije Albanska alternativa, koji je nastao u martu 2014. godine prilikom zamjene poslanika iz dvije političke partije koje su u sastavu kluba poslanika Albanskih partija, HGI i LPCG, u Skupštini Crne Gore. Saopštio je da je nakon zamjene nastavljeno uplaćivanje sredstava Demokratskom savezu čiji je poslanik zamijenjen poslanikom iz Albanske alternative. Podsjetio je da je u više navrata ukazivao na postojeći problem, ali da do sada nije bilo adekvatnih aktivnosti po ovom osnovu. Potencirao je na neophodnost rješavanja navedenog problema kako bi Albanska alternativa dobila pripadajuća sredstva po osnovu svoga rada i angažovanja u Skupštini.

Povodom izlaganja poslanika Nika Gjeloshaja, generalni sekretar Skupštine Crne Gore konstatovao je da postoji razumijevanje u vezi sa trenutnom situacijom u kojoj se nalazi politička partija Albanska alternativa, ali i ukazao na postojeća zakonska ograničenja u rješavanju navedenog problema. Saopštio je da će se i u narednom periodu posvetiti pažnja sagledavanju svih mogućnosti za donošenje adekvatnog rješenja.

**Druga tačka** - PREDLOG ZAKONA O ZAŠTITI POTROŠAČA-KORISNIKA FINANSIJSKIH USLUGA (predlagač- poslanik Andrija Popović)

Poslanik Andrija Popović, u svojstvu predstavnika predlagača, obrazložio je razloge za donošenje Zakona o zaštiti potrošača-korisnika finansijskih usluga.

U raspravi je učestvovao poslanik Aleksandar Damjanović.

Odbor je nakon rasprave odlučio da podnese Skupštini sljedeći

### **I Z V J E Š T A J**

Odbor se upoznao sa razlozima za predlaganje Zakona o zaštiti potrošača-korisnika finansijskih usluga, kojim se uređuju prava potrošača-korisnika finansijskih usluga, kao i uslovi i način ostvarivanja i zaštite tih prava. Predlagač zakona, u uvodnom obrazloženju, ukazao je da se predloženim zakonskim rješenjem vrši usklađivanje sa pravnom tekovinom Evropske unije, koja sve više pažnje posvećuje zaštiti potrošača u ovoj oblasti, uz naglašenu obavezu njihovog informisanja, te konstatovao da se navedenim aktom zaštita propisuje preko opštih uslova poslovanja davalaca finansijskih usluga, informisanja potrošača u predugovornoj fazi, kao i da su posebno razrađeni zaštita korisnika finansijskih usluga iz ugovora o kreditu i ugovora o ostalim uslugama. Ukazao je i da Predlog zakona, koji je pripremljen po uzoru na zemlje iz okruženja, u saradnji sa nevladinim organizacijama, u čemu je poseban doprinos dala NVO „Građanski bankarski ombudsman“, detaljno reguliše oblast koja je godinama produkovala probleme velikom broju građana, koji nijesu imali efektivne mjere pravne zaštite.

Na Odboru je konstatovano da Vlada još uvijek nije dostavila mišljenje o Predlogu zakona, koji je u skupštinskoj proceduri od 4. marta 2015. godine, za šta je članom 135 Poslovnika Skupštine predviđen rok ne duži od 15 dana. Ocijenjeno je, takođe, da bi bilo svrsishodno i da Centralna banka Crne Gore da mišljenje o navedenom predlogu zakona.

Tokom rasprave, pozitivno je ocijenjena intencija regulisanja stanja u ovoj oblasti, u smislu osnaživanja položaja potrošača-korisnika finansijskih usluga, i ukazano na tehničke greške u tekstu predloga zakona, koje je potrebno otkloniti u daljoj proceduri.

Odbor je, sa pet glasova „za“ i četiri glasa „uzdržan“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o zaštiti potrošača-korisnika finansijskih usluga.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Almer Kalač.

### **Treća tačka - TEKUĆA PITANJA**

Predsjednik Odbora je

- 1) obavijestio članove da je Odboru 18. marta 2015. godine dostavljen dopis za tumačenje Odluke o osnivanju Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava koji je podjeljen na klupama;
- 2) saopštio članovima da su započete aktivnosti na organizaciji zajedničke sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet i Odbora za evropske integracije na kome će se održati konsultativno saslušanje na temu: „Efikasnost i kontrola korišćenja IPA fondova i rad Revizorskog tijela za reviziju EU fondova. Konstatovao je da će nakon dostavljanja zatraženih informacija od Revizorskog tijela za reviziju EU fondova (na Odboru za evropske integracije određen rok za dostavljanje - 6. april), biti dogovoren termin održavanja sjednice;
- 3) obavijestio članove Odbora da je za 30. mart 2015.godine planirana sjednica Odbora na kojoj će biti razmotren Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnom premjeru i katastru nepokretnosti kao i realizacija zaključaka Skupštine Crne Gore od 30. aprila 2013. godine (broj: 00-72/12-2/36, „Službeni list Crne Gore“, broj 21/13), koji se odnose na Kombinat aluminijuma A.D. Podgorica;
- 4) podjsetio članove da je u skupštinskoj proceduri Predlog odluke o davanju u dugoročni zakup lokaliteta ostrvo Lastavica sa tvrđavom „Mamula“, opština Herceg Novi i
- 5) informisao članove da je, shodno dogovoru sa 93. sjednice Odbora, uputio dopis ministru ekonomije i Vladi Crne Gore sa zahtjevom da obavijeste Odbor o razlozima zbog kojih još uvijek nije imenovana Komisija za koncesije. U vezi sa tim, konstatovao je da do sada nije dobio odgovor.

\* \* \*

Sjednica je završena u 12.35 časova

\* \* \*

Broj: 00-63-7/15-

SEKRETARKA SEKRETARIJATA ODBORA  
Nađa Vukićević, s.r.  
Damjanović,s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA  
mr Aleksandar

**94. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet,  
održana 23. marta 2015. godine  
REZULTATI GLASANJA**

<b>O PREDLOZIMA AKATA</b>			
<b>NAZIV AKTA</b>	<b>„ZA“</b>	<b>„PROTIV“</b>	<b>„UZDRŽAN“</b>
IZVJEŠTAJ O KORIŠĆENJU SREDSTAVA SKUPŠTINE I SLUŽBE SKUPŠTINE ZA 2014. GODINU;	Aleksandar Damjanović Zoran Jelić Veljko Zarubica Rešid Adrović Damir Šehović Strahinja Bulajić Goran Tuponja Almer Kalač	Srđan Milić Nik Gjeloshaj	

<b>O PREDLOZIMA AKATA</b>			
<b>NAZIV AKTA</b>	<b>„ZA“</b>	<b>„PROTIV“</b>	<b>„UZDRŽAN“</b>
PREDLOG ZAKONA O ZAŠTITI POTROŠAČA-KORISNIKA FINANSIJSKIH USLUGA (predlagač-poslanik Andrija Popović)	Aleksandar Damjanović Almer Kalač Strahinja Bulajić Nik Gjeloshaj Srđan Milić		Zoran Jelić Veljko Zarubica Rešid Adrović Goran Tuponja