

Z A P I S N I K
sa 89. sjednice Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu
održane 13. maja 2015. godine

Sjednica je počela u 13 sati i 10 minuta.

Predsjedavala je Snežana Jonica, zamjenica predsjednika Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi/ce Odbora: Marta Šćepanović, Husnija Šabović, Šefkija Murić, Milorad Vuletić, Veljko Zarubica, Draginja Vuksanović, Slaven Radunović, Vladislav Bojović, Danijela Marković i Azra Jasavić.

U ime predstavnika predlagača Predloga zakona o izmjeni Zakona o strancima, sjednici je prisustvovao poslanik Srđan Milić.

Povodom ovog Predloga zakona, sjednici Odbora su prisustvovali i predstavnici Privredne Komore Crne Gore: Stanko Zloković, potpredsjednik, Purko Ivančević, predsjednik Odbora udruženja turizma i ugostiteljstva pri Komori i Aleksandar Mitrović, rukovodilac Sektora za pravne, finansijske i opšte poslove.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Za sjednicu je predložen sljedeći

DNEVNI RED:

- 1. Predlog zakona o izmjeni Zakona o strancima**, koji su podnijeli poslanici Srđan Milić i Snežana Jonica;
- 2. Izjašnjavanje o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa**, koji su podnijeli poslanici: Andrija Mandić, Nebojša Medojević, Milan Knežević i Janko Vučinić;

Prije izjašnjavanja o predloženom dnevnom redu, proceduralno su reagovale poslanice Draginja Vuksanović i Marta Šćepanović, obraćajući se molbom da se rasprava i izjašnjavanje o Predlogu zakona o izmjeni Zakona o strancima odgode do dostavljanja mišljenja Vlade Crne Gore, dok je poslanik Slaven Radunović bio stava da se izjašnjavanje ne odgađa kako bi se pomoglo građanima koji žive od ovog posla.

Zamjenica predsjednika Odbora, poslanica Snežana Jonica, je pojasnila da je rasprava o navedenoj tački dnevnog reda već odlagana, a s obzirom da je donošenje zakona predloženo po skraćenom postupku, predložila je da se na ovoj sjednici održi rasprava, te da se izjašnjavanje povodom istog odloži za narednu sjednicu. Takođe, navela je da se iz istog razloga za narednu sjednicu odgađa i izjašnjavanje povodom Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa.

Predloženi dnevni red je usvojen većinom glasova (9 glasova „za“ i 2 glasa „uzdržana“).

PRVA TAČKA - Predlog zakona o izmjeni Zakona o strancima, koji su podnijeli poslanici Srđan Milić i Snežana Jonica

Poslanik Srđan Milić je, u ime predstavnika predlagača, saopštio da su izmjene zakona predložene u dijelu odlaganja njegove primjene, a razlozi predlaganja su u segmentima turističke privrede. Kada je riječ o realizovanju odredbi postojećeg zakona, mišljenja je da postoji namjera brisanja ljudi iz evidencije Zavoda za zapošljavanje i stvaranje fiktivne slike o tome kolika je stopa nezaposlenosti u Crnoj Gori. Naime, radi se o tome da se ljudima ponudi posao za radna mjesta širom Crne Gore i kada oni to odbiju u više navrata brišu se iz evidencije nezaposlenih. Ono što smatra neodgovornim je i činjenica što se sredstva predviđena za finansiranje Zavoda ne koriste u cilju promocije potrebe zapošljavanja domaće radne snage. Takođe, naglasio je da namjera predlagača ovog zakona nije preferiranje zapošljavanja ljudi sa strane, već da se spriječi potencijalna šteta. Naime, evidentan je disbalans između ponude i zahtjeva na tržištu rada, a kada je riječ o povećanju zaposlenosti, Crna Gora je ispod regionalnog prosjeka. Poslanik Milić je naveo da najveći broj ljudi na koje se odnosi ova problematika nije u potpunosti obaviješten o mogućnostima koje im stoje na raspolaganju, a to je, prema njegovom mišljenju, zbog disfunkcionalnosti ZZZCG. Na kraju, zaključio je da se do 1. novembra može riješiti problem nezaposlenosti mladih ljudi i da se kasnije može napraviti kvalitetno zakonsko rješenje koje će zadovoljiti sve potrebne elemente.

Purko Ivančević, predsjednik Odbora udruženja turizma i ugostiteljstva pri Privrednoj komori, u uvodnoj riječi je saopštio da predstavnici Komore nijesu bili uključeni u izradu važećeg zakona, te da su se suočili sa problemima koji su se pojavili u praksi prilikom primjene istog. Kada je u pitanju turizam i ugostiteljstvo, istakao je da se u Komori, prije svega, zalažu za zapošljavanje domaće radne snage i da nastoje da obezbijede što veći stepen komplementarnosti turizma i njegovog uticaja na ostale grane privrede. S tim u vezi, podsjetio je da su zajedno sa Zavodom za zapošljavanje, nudeći svoje objekte i ulažući sredstva, radili na dodatnom školovanju i obukama velikog broja mladih ljudi za one vještine koje su neophodne za turizam i ugostiteljstvo. Pored toga, naglasio je da su sve institucije u Crnoj Gori direktni učesnici u turizmu i s tim u vezi moraju se izboriti za bolje pozicioniranje turizma unutar sistema, počevši od samog donošenja normi, pa do pripreme Crne Gore kao turističke destinacije koja bi bila poželjna za investitore koji bi ulagali u naše hotelske kapacitete. Dalje je ukazao da odgađanje navedene norme neće obezbijediti dugoročno rješenje problema, poručujući da se mora napraviti sveobuhvatan pristup kako bi se stvorili odgovarajući kapaciteti i na taj način unaprijedila turistička ponuda.

Stanko Zloković, potpredsjednik Privredne komore, u svojoj riječi je saopštio stavove Privredne komore po pitanju neophodnosti odlaganja primjene ovog zakona. Naime, naglasio je da oni podržavaju motiv donošenja ovog zakona, a to je favorizovanje zapošljavanja domaće radne snage. Tako je našim građanima potrebno obezbijediti

posao tokom cijele godine, za šta se naši privrednici i zalažu. Međutim, kada je riječ o špicu sezone, tada je potrebno dodatno pojačati zapošljavanje, te ako nema dovoljno domaće radne snage, neophodno je zapošljavati i strance. Nadalje, naglasio je da se ne radi samo o turizmu već i o ostalim granama privrede. S tim u vezi, naveo je primjer brodogradilišta u Bijeloj, gdje se, i pored značajnih napora, ne može obezbijediti dovoljan broj domaće radne snage kada je to potrebno. U tom dijelu, istakao je da na teškim i rizičnim poslovima naši ljudi ne rade već 40 godina. Kao značajno, naglasio je da ZZP finansira i podržava i ostale privredne subjekte, međutim, mi ipak nemamo radnu snagu koja bi svoj proizvod prodala svjetskom tržištu. Na kraju, ukazao je na problem predugih zakonskih rokova, koji se moraju mijenjati kako bi se stvorio jedan efikasan sistem zapošljavanja ljudi u Crnoj Gori.

Poslanik Slaven Radunović je proceduralno reagovao na izjavu gospodina Zlokovića, da je imao neprimjerenu izjavu kada je riječ o zapošljavanju mladih ljudi na rizičnim i teškim poslovima, sa podjelom na djecu iz Crne Gore i djecu stranaca iz regiona.

Stanko Zloković je dodatno pojasnio da izuzetno teške poslove nikada nijesu radili građani Crne Gore jer nijesu bili zainteresovani, a oni nijesu željeli da ih tjeraju da rade u tako teškim uslovima, već su nastojali da im obezbijede lakše poslove.

Poslanica Draginja Vuksanović je takođe reagovala proceduralno izjavom da je svačiji život jednako vrijedan, bez obzira odakle dolaze.

Aleksandar Mitrović, predstavnik Privredne komore, u svojoj riječi je naglasio da je navedeni problem neophodno sagledati kako sa aspekta zapošljavanja tako i sa aspekta investicija. S tim u vezi, naveo je da je u prethodnoj godini u turizmu i ugostiteljstvu bilo zaposleno 6.416 radnika ili 71.7% građana Crne Gore. Nadalje se osvrnuo na važnost poslova koji se odnose na nekretnine i investicije, ističući da je u tom dijelu problematičan član 64 stav 2 važećeg zakona koji predviđa izuzetke od ograničenja kod dobijanja dozvole za privremeni boravak i rad radi zapošljavanja i sezonskog zapošljavanja stranca. Tim povodom, istakao je da je opšte poznato da ne postoji ni jedno strano privredno društvo registrovano u Crnoj Gori, što znači da mogu da postoje samo strani osnivači kao i da važeći Zakon o privrednim društvima predviđa da privredno društvo u Crnoj Gori mogu da osnivaju strana ili domaća pravna i fizička lica. Naime, pomenuti stav dva, prema mišljenju Mitrovića, je dovoljan da se ovaj zakon uzme u razmatranje i u hitnoj proceduri izmijenjen jer je upravo zbog riječi: „strano privredno društvo“ veliki broj stranih investitora u Crnoj Gori ugrožen. Pored toga, naglasio je da dodatnu teškoću stranim investitorima predstavljaju i složene procedure i rokovi kao i nedostatak domaće radne snage posebno kada su u pitanju deficitarna zanimanja. Na kraju, istakao je važnost činjenice da predstojeća sezona mora da se odradi, jer od iste zavisi i priliv investicija i obrt PDV-a i punjenje budžeta, te da je neophodno angažovati radnu snagu. Uprkos činjenici da je domaća radna snaga jeftinija, Mitrović je naglasio da postoji značajan broj poslova kojih nemamo na tržištu i da se ova situacija mora ozbiljno shvatiti.

Učestvujući u raspravi, poslanik Vladislav Bojović je saopštio da će DF podržati predložene izmjene iako će se istima postići samo kratkoročno rješenje ovog problema. Tim povodom, smatra neophodnim da država nađe dugoročno održivo rješenje i osmisli strategiju zapošljavanja domaće radne snage i da povede računa da se oni na vrijeme osposobe i budu konkurentni na tržištu.

Poslanik Milorad Vuletić postavio je pitanje predstavnicima Privredne komore da li su učestvovali na javnoj raspravi povodom ovog Predloga zakona. Vezano za propisane rokove, naveo je da će se još jednom preispitati norme ovog zakona i iznaći rješenje za navedene probleme kako se ne bi ugrozilo funkcionisanje privrednih subjekata. Ono što je takođe indikativno, smatra poslanik Vuletić, jesu problemi u domaćem obrazovnom sistemu, gdje ne postoje adekvatni kadrovi koji bi radili na zanatskim poslovima, pa se i to pitanje mora riješiti.

Poslanica Marta Šćepanović je postavila pitanje koji su se problemi konkretno javili u privredi i šta bi Privredna komora predložila kao trajno rješenje. Takođe, kao važno istakla je problem neodgovornosti lica koja se nalaze na Zavodu za zapošljavanje i odbijaju mogućnost zaposlenja u svojoj struci, ali i dalje nastavljaju da primaju naknadu za nezaposlene.

Poslanik Husnija Šabović, u svojoj riječi, naveo je primjer ugostiteljskog objekta u Plavu, gdje postoji srednja mješovita škola sa ugostiteljskim smjerom, a nikada nijesu uspjeli da nađu radnu snagu iz Crne Gore. S tim u vezi, smatra evidentnim da negdje postoji raskorak i da je neophodno iznaći kvalitetno rješenje.

Poslanica Azra Jasavić je podržala rješavanje problema nezaposlenosti domaće radne snage. Međutim, smatra zabrinjavajućim podatak da je prošle godine izdato 26.000 radnih dozvola za strance, s obzirom na veliki broj nezaposlene radne snage u Crnoj Gori. Tim povodom, poslanica Jasavić je postavila pitanje koje su to oblasti, mimo turizma, za koje su izdate radne dozvole. Imajući u vidu činjenicu da se stanovništvo sa sjevera Crne Gore masovno iseljava, poslanica Jasavić je postavila pitanje da li je bolje pomenute teške poslove ponuditi nezaposlenim građanima, nego ih pustiti da se sele u strane zemlje.

Poslanik Slaven Radunović ukazao je na činjenicu da se, kao država, trudimo da usvojimo standarde kako bi se lakše prilagodili budućem životu u EU, a na ovakav način stvaramo barijere u najbližem okruženju, što smatra neprihvatljivim.

Predstavnik predlagača, poslanik Srđan Milić, naveo je da je ovo prvi zakon koji će se promijeniti ulaskom u EU. Takođe, ukazao je na poseban segment koji se kod nas dešava, a to je rad na crnom, koji se rješava drastičnom kaznenom politikom, iz razloga što je poslodavcima jeftinije da krše zakon. Međutim, smatra da su na ovaj način na gubitku i država i građani.

Purko Ivančević je odgovorio da u Privrednoj komori nijesu zadovoljni načinom na koji se zakonodavna i izvršna vlast odnose prema turizmu. Međutim, očekuje da će se u budućnosti mnogo ozbiljnije pristupiti promociji crnogorskog turističkog proizvoda, kao i

da će se donijeti niz mjera koje će stimulirati ulaganje u osnovne smještaje koji nam nedostaju. Nadalje, istakao je da je turizam najveća razvojna šansa Crne Gore i da svaki stanovnik mora shvatiti da je direktni učesnik u turističkom prometu.

Aleksandar Mitrović je istakao da su u Privrednoj komori bili mišljenja da je navedenu normu neophodno odložiti čak i do tri godine kako bi se sprovela sveobuhvatna analiza koja bi uključila radna mjesta i profile zanimanja koji nama nedostaju. Pored toga, ukazao je da pitanje radnih dozvola predstavlja ključni problem koji onemogućava da se odgovori svim poslovima koji su na tržištu rada u Crnoj Gori. To se posebno odnosi na sektor građevinarstva i poljoprivrede, koji bilježe značajan pad zainteresovane radne snage.

Sjednica je prekinuta u 15 sati i 10 minuta.

**Nastavak 89. sjednice Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu
Održan 14. maja 2015. godine**

Sjednica je nastavljena u 9 sati i 55 minuta.

Predsjedavala je Snežana Jonica, zamjenica predsjednika Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi/ce Odbora: Marta Šćepanović, Husnija Šabović, Šefkija Murić, Milorad Vuletić, Veljko Zarubica, Slaven Radunović, Vladislav Bojović, Veljko Vasiljević, Danijela Marković i Azra Jasavić.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

- 1. Izjašnjavanje o Predlogu zakona o izmjeni Zakona o strancima**, koji su podnijeli poslanici Srđan Milić i Snežana Jonica;
- 2. Izjašnjavanje o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa**, koji su podnijeli poslanici: Andrija Mandić, Nebojša Medojević, Milan Knežević i Janko Vučinić;

PRVA TAČKA - Izjašnjavanje o Predlogu zakona o izmjeni Zakona o strancima, koji su podnijeli poslanici Srđan Milić i Snežana Jonica

Zamjenica predsjednika Odbora, Snežana Jonica, stavila je na glasanje Predlog zakona o izmjeni Zakona o strancima, koji su podnijeli poslanici Srđan Milić i Snežana Jonica.

Nakon izjašnjavanja, Odbor je većinom glasova (6 - glasova „za“ i 5 – glasova „uzdržanih“) podržao Predlog zakona o izmjeni Zakona o strancima, koji su podnijeli poslanici Srđan Milić i Snežana Jonica.

Sa ove sjednice, a u vezi prve tačke, Odbor je uputio Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O STRANCIMA

Odbor je u prisustvu većine članova i predstavnika predlagača razmotrio Predlog zakona o izmjeni Zakona o strancima, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici Srđan Milić i Snežana Jonica.

Nakon uvodnog obrazloženja predstavnika predlagača i rasprave koja je vođena, Odbor je većinom glasova podržao podnešeni Predlog zakona i predlaže Skupštini da isti usvoji.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine, određen je poslanik Slaven Radunović, član Odbora.

DRUGA TAČKA - Izjašnjavanje o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa, koji su podnijeli poslanici: Andrija Mandić, Nebojša Medojević, Milan Knežević i Janko Vučinić

Zamjenica predsjednika Odbora, Snežana Jonica, stavila je na glasanje Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa, koji su podnijeli poslanici: Andrija Mandić, Nebojša Medojević, Milan Knežević i Janko Vučinić.

Nakon izjašnjavanja, Odbor je većinom glasova (6 - glasova „za“ i 5 - glasova „protiv“) podržao Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa, koji su podnijeli poslanici: Andrija Mandić, Nebojša Medojević, Milan Knežević i Janko Vučinić.

Sa ove sjednice, a u vezi druge tačke, Odbor je uputio Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SPRJEČAVANJU SUKOBIA INTERESA, koji su podnijeli poslanici: Andrija Mandić, Nebojša Medojević, Milan Knežević i Janko Vučinić

Odbor je u prisustvu većine članova i predstavnika predlagača razmotrio Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa, koji su podnijeli poslanici: Andrija Mandić, Nebojša Medojević, Milan Knežević i Janko Vučinić.

Nakon uvodnog obrazloženja predstavnika predlagača i rasprave koja je vođena, Odbor je većinom glasova podržao podneseni Predlog zakona i predlaže Skupštini da isti usvoji.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine, određen je poslanik Slaven Radunović, član Odbora.

Sjednica je završena u 10 sati.

Zapisnik sačinila:

Sekretarka Odbora
Slavica Mirković

Zamjenica predsjednika Odbora
Snežana Jonica