

Z A P I S N I K
sa 41. sjednice Odbora za bezbjednost i odbranu
Skupštine Crne Gore
održane 3. jula 2015. godine

Sjednica je počela u 10 sati i 5 minuta.

Predsjedavao je Mevludin Nuhodžić, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi Odbora: Milutin Simović, Obrad Mišo Stanišić, Luid Ljubo Škrelja, Borislav Banović, Suljo Mustafić, Snežana Jonica, Velizar Kaluđerović i savjetnik u Odboru, Slaviša Šćekić. Sjednici je, umjesto člana Odbora Radivoja Nikčevića, prisustvovao poslanik Nikola Gegaj.

Sjednici su, po pozivu, prisustvovali predstavnici Ministarstva unutrašnjih poslova: ministar, mr Raško Konjević, direktor Uprave policije Slavko Stojanović, pomoćnik direktora Milovan Pavićević, sekretar Ministarstva Dragan Pejanović, generalni direktor Direktorata za vanredne situacije u Ministarstvu Mirsad Mulić, načelnik Direkcije za civilnu zaštitu i humanitarnu pomoć u Direktoratu Ljuban Tmušić i samostalna savjetnica I u Kabinetu ministra unutrašnjih poslova Mirjana Bošković.

Shodno ranije podnijetom zahtjevu, sjednici su prisustvovali i predstavnice Instituta »Alternativa«, Dina Bajramspahić i Centra za demokratiju i ljudska prava (CEDEM) Danijela Vujošević.

Nakon uvodnog obrazloženja, za sjednicu je jednoglasno utvrđen sljedeći

D N E V N I R E D:

- 1. IZVJEŠTAJ MINISTARSTVA UNUTRAŠNJIH POSLOVA O RADU I STANJU U UPRAVNIM OBLASTIMA ZA 2014. GODINU**
- 2. IZVJEŠTAJ O STANJU SISTEMA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA U CRNOJ GORI U 2014. GODINI**
- 3. TEKUĆA PITANJA**

Prije prelaska na raspravu po tačkama dnevnog reda, predsjednik Odbora je podsjetio na član 6 stav 2 Zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane kojim je propisano da su sjednice Odbora po pravilu zatvorene za javnost, a mogu biti i otvorene, odlukom većine prisutnih članova Odbora, u skladu sa zakonom, nakon čega su članovi Odbora jednoglasno donijeli odluku da 41. sjednica bude otvorena za javnost.

Predsjednik Nuhodžić je podsjetio i na dogovor sa prve sjednice Odbora u pogledu audio snimka toka sjednice, koji predlog je jednoglasno podržan.

Prva tačka dnevnog reda: IZVJEŠTAJ MINISTARSTVA UNUTRAŠNJIH POSLOVA O RADU I STANJU U UPRAVNIM OBLASTIMA ZA 2014. GODINU

Uvodno obrazloženje o ovoj tački dnevnog reda dao je ministar unutrašnjih poslova, mr Raško Konjević i upoznao članove Odbora sa sprovedenim aktivnostima institucije koju predstavlja u prethodnoj godini, sa posebnim osvrtom na realizaciju zaključaka usvojenih na nastavku 26. sjednice ovog radnog tijela, kada je razmatran predmetni izvještaj za 2013. godinu. S tim u vezi, istakao je posvećenost Ministarstva realizaciji i izvršavanju obaveza iz akcionih planova za pregovaračka poglavlja 23-Pravosuđe i temeljna prava i 24-Pravda, sloboda i bezbjednost, što je bio i prvi zaključak Odbora. U prilog navedenom, ukazao je da je od 486 mjera predviđenih Akcionim planom za pregovaračko poglavlje 24 do kraja drugog kvartala tekuće godine za realizaciju dospjelo njih 135, te da rokovi nisu ispunjeni za svega sedam, pojasnivši razloge za navedeno. Ministar je, takođe, ocijenio da se može iskazati poboljšanje atmosfere sa aspekta onoga što predstavlja rad organa nadležnih za sprovođenje zakona u domenu implementacije zaključka Odbora koji je tretirao pojavu napada na novinare i imovinu medija, cijeneći da treba nastaviti aktivnosti u datom pravcu. Dalje je ukazao na izvršenu reorganizaciju unutar Ministarstva unutrašnjih poslova i Uprave policije, saglasno usvojenim izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima, te na formiranje četiri nove organizacione jedinice od kojih se jedna odnosi na vođenje finansijskih istraga, što je i bila preporuka Odbora za bezbjednost i odbranu. Pored navedenog, ministar je podsjetio na formiranje Specijalnog policijskog tima, te ukazao na aktivnosti koje se sprovode sa ciljem kadrovske i materijalno-tehničke opremljenosti u datom pravcu. U pogledu zaključka sa sjednice Odbora koji je tretirao potrebu za jačanjem kapaciteta Odjeljenja za unutrašnju kontrolu rada policije, ministar je ocijenio ostvarene rezultate pozitivnim i apostrofirao važnost daljeg unapređenja u navedenom segmentu. Dalje je ukazao i na sprovedene aktivnosti na planu reforme javne uprave, koja uz jačanje principa vladavine prava, predstavlja noseće stubove politike proširenja i sugestija od strane Evropske unije u pregovaračkom procesu naše države. Takođe, naglasio je poboljšanu efikasnost u radu Ministarstva, što je posljedica unapređenja uslova za rad službenika, te obezbjeđenja adekvatnih tehničkih kapaciteta za rad Uprave policije po osnovu ostvarenih internih ušteda u izvještajnom periodu.

U raspravi su učestvovali: Snežana Jonica, Velizar Kaluđerović, Borislav Banović, Luid Ljubo Škrelja, Suljo Mustafić, Obrad Mišo Stanišić i Mevludin Nuhodžić.

Zamjenica predsjednika Odbora Snežana Jonica se, u svojoj diskusiji, osvrnula na ocjene i zaključke iznijete u predmetnom Izvještaju i iskazala interesovanje za podatak koliko je pisanih naloga za sprovođenje prikrivenih policijskih radnji u prethodnoj godini izdato od strane ministra, na osnovu obrazloženog predloga direktora Uprave policije, koliko su iste trajale, te da li su opravdale cilj zbog kojeg su pokrenute. Poslanica Jonica se dalje interesovala koliko su puta prikrivene policijske radnje u Crnoj Gori sprovodili prikriveni policijski službenici iz druge države odnosno da li je bilo navedenih slučajeva. Takođe je zatražila pojašnjenje objavljenog u dnevnom listu „Dan“ u pogledu nestanka 20 snajpera iz policijskog magacina u Podgorici, interesujući se da li je navedena informacija tačna, kao i šta je preduzeto povodom navedenog. Zamjenica predsjednika Odbora je, u nastavku, zatražila informaciju o toku implementacije odredbi Zakona o unutrašnjim poslovima koje tretiraju penzionisanje službenika i osvrnula se na ocjene date u

Izvještaju, a koje se odnose na doprinos Uprave policije stabilnom bezbjednosnom ambijentu, te na raspoložive materijalno-tehničke uslove s tim u vezi, interesujući se za pojašnjenje navedene konstatacije. Takođe se, između ostalog, interesovala i za ocjenu ministra u pogledu efekata uvođenja imovinskog kartona, podsjetivši da su u predmetnom Izvještaju prezentovani samo statistički podaci u vezi sa navedenim. Ukazavši da nisu imenovani pomoćnici direktora Uprave policije za Sektor kriminalističke policije, Sektor granične policije i Sektor policije opšte nadležnosti, a u kontekstu navedenog, iskazala je interesovanje za planove i mogućnosti realizacije utvrđenih prioriteta za naredni period.

Član Odbora Velizar Kaluđerović je ukazao da su opredijeljena sredstva iz budžeta u prethodnoj godini za Ministarstvo unutrašnjih poslova i Upravu policije iznosila oko 69 miliona eura, te da je utrošeno oko 73,5 miliona, cijeneći da je navedeno povećanje uslovljeno izdacima po sudskim rješenjima i, s tim u vezi, iskazao interesovanje na šta su se ista odnosila. Takođe se interesovao da li je od stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za nacionalnu bezbjednost do danas bilo zapošljavanja lica koja su imala radni odnos u navedenom organu u Ministarstvo unutrašnjih poslova i Upravu policije. Poslanik Kaluđerović je, takođe, zatražio odgovor da li će ministar nakon donošenja pravosnažne presude u predmetu „Limenka“ uputiti zahtjev za rebalans budžeta, kako bi bila izmirena navedena obaveza u iznosu od oko deset miliona eura. Saglasno navedenom, istakao je da je bio u prilici da se upozna sa konačnom presudom Višeg suda, te sa podatkom da je 12. maja 2012. godine druga ugovorna strana obaviještena od strane određenog lica iz Ministarstva unutrašnjih poslova odnosno Uprave policije da se navedeni objekat neće premještati sa pomenute lokacije, što je bio i osnov za raskid ugovora. Poslanik Kaluđerović se, takođe, interesovao za pojašnjenje iznijetih tvrdnji da od oktobra prethodne godine Ministarstvo unutrašnjih poslova nije postupalo po nalogu Državnog tužilaštva u pogledu dostave odgovarajuće dokumentacije u vezi sa gradnjom novog Centra bezbjednosti u Podgorici. U nastavku je zatražio i informaciju da li su izvršene zakonske obaveze u pravcu obezbjeđenja kompletne opreme za elektronsku identifikaciju birača, ukazavši na potrebu preciznog informisanja građana ovim povodom.

Poslanik Borislav Banović je istakao da predmetni Izvještaj na objektivian i realan način sagledava stanje u datoj oblasti i iskazao saglasnost sa ocjenama da je bezbjednosna situacija u Crnoj Gori stabilna, cijeneći važnost nastavka kontinuiranog rada sa ciljem daljeg poboljšanja i istovremeno podsjetivši da isto ne zavisi samo od aktivnosti Ministarstva unutrašnjih poslova i Uprave policije već i od angažovanja drugih organa i institucija, te ukupnog socijalno-ekonomskog konteksta. Takođe je pozitivnim ocijenio prezentovanje problema i oblasti u kojima je neophodno uložiti dodatne napore i poboljšati rezultate. U nastavku, poslanik Banović se interesovao za ocjenu stanja i informacije o planiranim aktivnostima u pogledu unapređenja u oblasti bezbjednosti saobraćaja, imajući u vidu prošlogodišnje statističke pokazatelje, uz konstataciju da je vidljiv pomak u prethodnom periodu na navedenom planu. Dalje je pohvalnim ocijenio pozitivno stanje u oblasti granične bezbjednosti, naročito ako se ima u vidu povećan broj zahtjeva za azil u susjednim zemljama, te problem ilegalne migracije sa kojim se suočavaju brojne države širom Evrope. Pored navedenog, sugerisao je iznalaženje modela za angžovanje većeg broja zaposlenih u ljetnjim mjesecima u određenim opštinama sa ciljem blagovremenog izvršavanja upravnih unutrašnjih poslova, a koji se najprije odnose na rad stranaca u Crnoj Gori, kao i na graničnim prelazima zbog povećanog protoka putnika u datom periodu. Poslanik Banović

je, takođe, iznio stav da su u slučajevima „Limenka“ i kupovine kampa na Zlatici učinjene greške od strane državne administracije, koje su proizvele značajne finansijske posljedice, cijeneći da je navedeno potrebno dodatno ispitati kako bi se utvrdila odgovornost za učinjeno i, u prilog navedenom, sugerisao i angažovanje na provjeri da li su u drugim slučajevima ugovora u oblasti građevinskih projekata ispoštovane zakonske obaveze koje se odnose na plaćanje propisanih poreskih iznosa.

Član Odbora Luid Ljubo Škrelja ocijenio je da predmetni Izvještaj suštinski i realno prikazuje sprovedene aktivnosti nadležnih institucija u protekloj godini i zatražio dodatno pojašnjenje učinjenog na planu realizacije obaveza koje proističu iz procesa evropskih integracija, a u nadležnosti su Ministarstva unutrašnjih poslova, sa posebnim osvrtom na pregovaračko poglavlje 24-Pravda, sloboda i bezbjednost. Podsjetivši na aktuelne probleme koji se odnose na priliv ilegalnih migranata u Evropi, poslanik Škrelja se interesovao za aktivnosti koje sprovodi Sektor granične policije i pojašnjenje ukupnog stanja u ovoj oblasti u našoj državi.

Poslanik Suljo Mustafić je istakao da predmetni Izvještaj cijeni sveobuhvatnim, te da su u istom detaljno predstavljene informacije po segmentima rada Ministarstva unutrašnjih poslova. S tim u vezi, konstatovao je da je učinjen napredak u pogledu realizacije mjera za pregovaračka poglavlja 23-Pravosuđe i temeljna prava i 24-Pravda, sloboda i bezbjednost, kao i da je dosta urađeno u pogledu unapređenja kadrovskih kapaciteta i materijalno-tehničke opremljenosti, ističući da prilikom rasprave o budžetu za narednu godinu treba pružiti podršku navedenom. Sa druge strane, naglasio je da zabrinjavaju iznijeti podaci koji se odnose na stepen kriminaliteta odnosno porast broja krivičnih djela ubistvo i ubistvo u pokušaju u izvještajnom periodu, ukazavši da isto utiče na građane naročito primorskih opština i glavnog grada. U skladu sa iznijetim, apelovao je na Ministarstvo unutrašnjih poslova da se na ozbiljniji i detaljniji način pozabavi navedenim problemima. Poslanik Mustafić je, takođe, zatražio informaciju o zastupljenosti pripadnika manjinskih naroda u kadrovskoj strukturi Ministarstva unutrašnjih poslova i Uprave policije, podsjetivši da je u proteklim godinama na datom planu bio zabilježen deficit.

Član Odbora Obrad Mišo Stanišić naglasio je da Izvještaj Ministarstva unutrašnjih poslova o radu i stanju u upravnim oblastima za 2014. godinu na realan i sveobuhvatan način predstavlja učinjeno i sprovedeno u izvještajnom periodu, te podsjetio da podaci iz tekuće godine ne mogu biti sastavni dio navedenog dokumenta. Pored navedenog, poslanik Stanišić je ukazao da je aktivnostima realizovanim u prethodnoj godini unapređen rad policijske službe, te istakao da predmetni Izvještaj treba da bude prihvaćen od strane Odbora.

Predsjednik Odbora Mevludin Nuhodžić ocijenio je pozitivnom i važnom vođenu diskusiju o implementaciji zaključaka usvojenih na prethodnim sjednicama Odbora, istakavši da navedeno predstavlja adekvatan vid rasprave o stepenu i nivou njihove realizacije, te kontinuitet u sprovođenju parlamentarnog nadzora.

Odgovarajući na pitanja poslanika, ministar unutrašnjih poslova mr Raško Konjević je, između ostalog, istakao da u posmatranom periodu nije izdavao naloge za prikrivene policijske radnje, te podsjetio na zakonske odredbe koje ovo pitanje tretiraju i preporuke eksperata sa ranije održanih sastanaka da dato ovlašćenje ne bi trebalo da bude u nadležnosti ministra unutrašnjih

poslova. Takođe, ukazao je da prema saznanjima koja posjeduje nije došlo do krađe snajpera iz policijskog magacina, već do nestanka manje količine pištolja koji su već bili onesposobljeni i stavljeni van upotrebe. U nastavku je pojasnio proceduru za sticanje i ocjenu zadovoljenja uslova za odlazak u penziju zaposlenih u Ministarstvu unutrašnjih poslova i Upravi policije i, s tim u vezi, istakao da je za 307 lica prestao radni odnos po navedenom osnovu te da je, saglasno propisanim aktima, upućen zahtjev Ministarstvu finansija za zanačavanje kadra. U pogledu evidencije uspostavljene kroz vođenje imovinskih kartona, ministar je upoznao članove Odbora sa sprovedenim aktivnostima Odjeljenja za unutrašnju kontrolu rada policije na datom planu i pozitivnim ocijenio izmjene Zakona o krivičnom postupku u ovom pravcu, imajući u vidu da je navedenom Odjeljenju data mogućnost da, na osnovu operativnih saznanja, može uputiti Tužilaštvu zahtjev za pokretanje seta mjera tajnog nadzora nad policijskim službenicima za koje postoji dovoljan osnov sumnje da su učinioci određenih krivičnih djela. Ministar je, takođe, informisao članove Odbora o toku procedure za imenovanje pomoćnika direktora Uprave policije, kao i o stanju u pogledu potraživanja saglasno sudskim rješenjima, po predmetima za naplatu prekovremenih sati i rada za vrijeme praznika. Pored navedenog, istakao je da u pomenutom periodu nisu zapošljavana lica ranije angažovana u Agenciji za nacionalnu bezbjednost i istakao da Uprava policije u svom radu, saglasno zakonskim ovlašćenjima, postupa po zahtjevima tužilaštva. Takođe, članovima je, između ostalog, prezentovao namjenu zgrade tzv. Limenke i podsjetio na proceduru i zatečeno stanje nakon preuzimanja rukovodeće pozicije u Ministarstvu unutrašnjih poslova, cijeneći da je očigledno bilo neadekvatnog postupanja nadležnih u konkretnom slučaju. U odgovorima je i pojasnio učinjeno, te ukazao na stepen realizacije utvrđenog u pogledu uspostavljanja elektronske identifikacije birača i vođenja biračkog spiska.

Pomoćnik direktora Uprave policije Milovan Pavićević je istakao da su prikrivene mjere i radnje preduzete u dva slučaja u tekućoj godini u cilju suzbijanja organizovanog i prekograničnog kriminala, te da su u oba slučaja iste opravdale datu svrhu. Takođe, informisao je članove Odbora o aktivnostima prikrivenih isljednika i ukazao da je procenat rasvijetljenosti teških krivičnih djela 56,4% ističući da se ulažu značajni naponi u saradnji sa partnerskim službama na rješavanju neraskvijetljenih slučajeva, te da se u određenim bilježe značajni pomaci.

Nakon sprovedene rasprave Odbor je, na osnovu člana 21 u vezi sa članom 7 tačka 3 Zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane, Skupštini podnio

I Z V J E Š T A J
o razmatranju
IZVJEŠTAJA MINISTARSTVA UNUTRAŠNJIH POSLOVA O RADU
I STANJU U UPRAVNIM OBLASTIMA za 2014. godinu

Odbor je, u prisustvu ministra unutrašnjih poslova i direktora Uprave policije, upoznat sa aktivnostima koje su tokom 2014. godine realizovane na planu izvršavanja obaveza iz Programa rada Vlade Crne Gore, prioriternih aktivnosti, Programa rada Ministarstva unutrašnjih poslova i zaključaka Vlade, kao i izvršavanja obaveza koje proizilaze iz spoljnopolitičkih prioriteta Crne Gore i realizacije obaveza Ministarstva u skladu sa normativno-pravnim okvirom.

U kontekstu rasprave koja je uslijedila, Odbor je konstatovao da se u posmatranom periodu stanje bezbjednosti nije značajnije mijenjalo u odnosu na prethodni period, te da su 2014. godinu, između ostalog, karakterisali: smanjenje broja krivičnih djela koja se gone po službenoj dužnosti, povoljno stanje u oblasti javnog reda i mira i bezbjednosti granice, smanjenje broja poginulih lica u saobraćajnim nezgodama, a značajan dio diskusije učesnici su posvetili pitanju porasta broja teških krivičnih djela i iznalaženju uzroka istog, posebno uvažavajući visok nivo društvene opasnosti koju ova djela sa sobom nose.

U oblasti javnog reda i mira Odbor je, i pored činjenice da je tokom 2014. godine došlo do neznatnog porasta broja slučajeva njegovog narušavanja, uz osvrt na profesionalno i kvalitetno realizovane obaveze tokom skupova većeg obima i njihovo nesmetano odvijanje, stanje u ovoj oblasti ocijenio zadovoljavajućim.

U kontekstu ranije vođene rasprave o integrisanom upravljanju granicom i graničnim prelazima, Odbor je konstatovao da su u posmatranom periodu usvojeni Strategija integrisanog upravljanja granicom 2014-2018. g. sa Okvirnim akcionim planom za navedeni period i Akcionim planom za 2014. g. kao i Odluka o otvaranju graničnih prelaza za međunarodni pomorski, vazdušni i željeznički saobraćaj. S tim u vezi, Odbor je potvrdio raniji stav da obezbjeđenje državne granice, permanentno jačanje sistema njenog nadzora, saradnja sa policijama susjednih država i implementacija strateških dokumenata i u predstojećem periodu treba da predstavljaju prioritete u radu u ovoj oblasti.

U kontekstu rasprave o unapređenju saradnje između državnih organa u cilju postizanja boljih rezultata na sprječavanju i otkrivanju krivičnih djela, Odbor je pozitivnim ocijenio zaključenje Sporazuma o zajedničkom radu Ministarstva unutrašnjih poslova – Uprave policije i Vrhovnog državnog tužilaštva tokom izviđaja i krivičnog postupka, kao i intenziviranje saradnje sa policijama regiona, drugih država i međunarodnih organizacija i bezbjednosnih agencija.

Odbor je, u smislu implementacije zaključka br. 2 usvojenog na 26. sjednici održanoj 17. septembra 2014. godine, i rezultata iznijetih u Izvještaju uočio da je u posmatranom periodu registrovano devet slučajeva napada na novinare i imovinu medija od kojih je sedam rasvijetljeno i procesuirano i isto ocijenio pozitivnim uz konstataciju da je navedene aktivnosti neophodno nastaviti u punom kapacitetu do konačnog razrješenja slučajeva.

Odbor je, u svijetlu nastavka reformskih procesa na planu evroatlantskih integracija Crne Gore, ocijenio neophodnim preduzimanje aktivnosti Ministarstva unutrašnjih poslova u cilju poboljšavanja rezultata u borbi protiv organizovanog kriminala i korupcije u saradnji sa nadležnim državnim organima, kao i sprovođenja preporuka iz Rezolucije Evropskog parlamenta o napretku Crne Gore za 2014. godinu, preporuka Evropske komisije iz Izvještaja o napretku Crne Gore i izvještaja ekspertske komisije.

Odbor je pozdravio aktivnosti Ministarstva unutrašnjih poslova i Ministarstva odbrane u cilju objedinjavanja zdravstvenih kapaciteta i formiranja zdravstvenog centra bezbjednosnih snaga, saglasno odluci Vlade Crne Gore.

Na bazi sprovedene rasprave Odbor je, uz konstataciju da su aktivnosti Ministarstva unutrašnjih poslova u posmatranom periodu bile usmjerene ka unapređenju stanja u upravnoj oblasti i da je Uprava policije značajno doprinijela stabilnom bezbjednosnom ambijentu u Crnoj Gori, većinom glasova (5 “za”; 2 “protiv”; / “uzdržanih”) prihvatio Izvještaj o radu Ministarstva unutrašnjih poslova za 2014. godinu.

Takođe, Odbor je jednoglasno usvojio sljedeće

Z A K L J U Č K E:

1. Imajući u vidu porast broja izvršenih teških krivičnih djela i činjenicu da su javni red i mir u posmatranom periodu narušavani u većem obimu u odnosu na prethodnu godinu, Odbor zahtijeva preduzimanje efikasnijih mjera i radnji sa ciljem preventivnog djelovanja i rasvjetljavanja navedenih krivičnih djela.
2. Uvažavajući činjenicu povećanja broja azilanata Odbor cijeni da obezbjeđenje državne granice podrazumijeva permanentno jačanje sistema njenog nadzora, saradnju sa policijama susjednih država i implementaciju strateških dokumenata, uz konstataciju da isti i u predstojećem periodu treba da predstavljaju prioritete u radu u ovoj oblasti.
3. Odbor, u fokusu rasprave o aktivnostima koje imaju za cilj rasvjetljavanje krivičnih djela ubistava, podsjeća na zaključke usvojene na ranijim sjednicama prilikom razmatranja godišnjih izvještaja o rada Ministarstva unutrašnjih poslova za 2012. tj. 2013. godinu (zaključci 4 i 3 sa osme tj. 26. sjednice održane 10. maja 2013.godine tj. 17. septembra 2014. godine) i insistira na nastavku preduzimanja aktivnosti u ovom pravcu.
4. Odbor je, uz osvrt na zaključak 4 usvojen na 26. sjednici održanoj 17. septembra 2014. godine, u smislu preduzimanja aktivnosti na sprečavanju i otkrivanju koruptivnih krivičnih djela kao i djela privrednog kriminala, i zaključak 7 koji se odnosi na krivično djelo zelenaštvo, posebno cijeneći visok stepen društvene opasnosti koji ova djela odlikuje, konstatovao neophodnost snaženja postojećih kapaciteta i poboljšanja rezultata u ovoj oblasti.
5. U cilju intenziviranja aktivnosti u borbi protiv organizovanog kriminala i korupcije, a u skladu sa Procjenom opasnosti donijetom s tim u vezi – SOCTA, Odbor zahtijeva nastavak aktivnosti u cilju obezbjeđenja efikasnije realizacije konkretnih predmeta i utvrđenih prioriteta.

Za Izvještaj u cjelini glasalo je pet poslanika- Mevludin Nuhodžić, Obrad Mišo Stanišić, Luid Ljubo Škrelja, Suljo Mustafić i Borislav Banović, dok su poslanici Snežana Jonica i Velizar Kaluđerović glasali protiv.

Druga tačka dnevnog reda: IZVJEŠTAJ O STANJU SISTEMA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA U CRNOJ GORI U 2014. GODINI

Uvodno obrazloženje o ovoj tački dnevnog reda dao je generalni direktor Direktorata za vanredne situacije u Ministarstvu unutrašnjih poslova, Mirsad Mulić u okviru kojeg je predstavio aktivnosti, te sprovedene rezultate u okviru sistema zaštite i spašavanja građana i materijalnih dobara u Crnoj Gori u oblasti planiranja, pripremanja i sprovođenja zaštite i spašavanja, cijeneći da se funkcionisanje navedenog sistema moglo smatrati uspješnim, uprkos nedostatku finansijskih sredstava, kao i nepovoljnom ekonomskom ambijentu. Generalni direktor je, između ostalog, istakao važnost pristupanja Mehanizmu za civilnu zaštitu Evropske unije u protekloj godini, kao i uspostavljanja Nacionalne platforme za smanjenje rizika od katastrofa, te stvaranja uslova za povezivanje centara 112 u Bijelom Polju i Baru optičkim kablovima na optičku mrežu Ministarstva unutrašnjih poslova. Takođe, podsjetio je da je potpisan i Aneks ugovora o isporuci i montaži operativno-komunikacione opreme za opremanje centra 112. Generalni direktor Mulić se, takođe, osvrnuo na realizaciju zaključaka Odbora, usvojenih na sjednici na kojoj je razmatran predmetni Izvještaj za 2013. godinu i predstavio aktivnosti čija je realizacija planirana u narednom periodu.

U raspravi je učestvovao predsjednik Odbora Mevludin Nuhodžić i ukazao na važnost daljeg rada na planu poboljšanja stanja u ovoj oblasti i ocijenio potrebnim i korisnim da članovi Odbora posjete Operativno-komunikacioni centar 112 po njegovom stavljanju u punu funkciju, koji predlog je jednoglasno podržan.

Po okončanju rasprave Odbor je, na osnovu člana 21 Zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane, u vezi sa članom 36 alineja 9 Zakona o zaštiti i spašavanju Skupštini podnio

IZVJEŠTAJ

o razmatranju

IZVJEŠTAJA O STANJU SISTEMA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

U CRNOJ GORI u 2014. godini

Odbor se, u prisustvu ministra unutrašnjih poslova i direktora Direktorata za vanredne situacije, upoznao sa sprovedenim aktivnostima i ostvarenim rezultatima koje su u okviru sistema zaštite i spašavanja građana i materijalnih dobara u Crnoj Gori sprovedene tokom 2014. godine. Poseban osvrt ovom prilikom učinjen je na aktivnosti koje su imale za cilj poboljšanje ukupnog sistema zaštite i spašavanja i s tim u vezi bile usmjerene na: normativno unapređenje predmetne oblasti, sprovođenje mjera zaštite i spašavanja, kako preventivnih tako i operativnih, jačanje ljudskih i materijalnih resursa, realizaciju projekata prevashodno namjenjenih nabavci opreme i sredstava za rad, snaženje međunarodne saradnje, realizaciju zaključaka Odbora kao i na ispunjavanje obaveza koje proizilaze iz potpisanih međunarodnih ugovora.

Tokom sjednice, diskusija učesnika u najvećem dijelu je bila usmjerena na stanje resursa sistema zaštite i spašavanja, ostvarenu međunarodnu saradnju, sprovedene i planirane projekte usmjerene na unapređenje prekogranične saradnje u ovoj oblasti a sve u cilju razmjene iskustava, znanja i najboljih praksi za dogradnju i aktuelizaciju sistema obavještavanja i dijeljenje

informacija od presudnog značaja za efikasno i sinhronizovano sprovođenje akcija usmjerenih ka zaštiti od potencijalnih hazarda.

Tokom sjednice, Odbor je upoznat i sa finansijskom problematikom i preprekama sa kojima se Direktorat susretao tokom izvještajnog perioda, sa posebnim osvrtom na činjenicu da za potrebe razvoja sistema zaštite i spašavanja, odnosno stručno osposobljavanje i usavršavanje pripadnika operativnih jedinica, nabavku nove opreme i sredstava, angažovanje pripadnika operativnih jedinica, kao najvažnijih segmenata sistema zaštite i spašavanja, nisu bila opredjeljena finansijska sredstva. S tim u vezi, ocijenjeno je neophodnim iznalaženje adekvatnog modela koji bi omogućio nesmetano funkcionisanje sistema zaštite i spašavanja u Crnoj Gori. U kontekstu ranije vođene rasprave Odbor je konstatovao neophodnost sinhronizovanog djelovanja subjekata zaštite i spašavanja na državnom i opštinskom nivou kroz korišćenje zajedničkih materijalnih i ljudskih resursa, i sprovođenje redovnih i zajedničkih obuka i vježbi sa ciljem unaprijeđenja efikasnosti postojećih operativnih jedinica za sprovođenje mjera zaštite i spašavanja.

S iznijetim u vezi, Odbor je ocijenio da su aktivnosti Direktorata za vanredne situacije, tokom 2014. godine, u značajnoj mjeri bile usmjerene na normativno uređenje sistema zaštite i spašavanja i usklađivanje sa pravnom tekovinom Evropske unije, izradu razvojnih dokumenata i jačanje regionalne saradnje.

Odbor je na temelju Izvještaja i rasprave koja je uslijedila, uz konstataciju da je sistem zaštite i spašavanja u Crnoj Gori u posmatranom periodu uprkos nepovoljnom ekonomskom ambijentu dao očekivane rezultate, većinom glasova (6 „za“; / „protiv“; 1 „uzdržana“) prihvatio Izvještaj o stanju sistema zaštite i spašavanja u Crnoj Gori u 2014. godini.

Takođe, Odbor je jednoglasno usvojio sljedeće

ZAKLJUČKE:

1. Odbor je, uvažavajući zaključak br. 1 usvojen na 26. sjednici održanoj 17. septembra 2014. godine, dao podršku preduzetim i budućim aktivnostima na planu uspostavljanja adekvatnog zakonskog okvira kroz izmjene Zakona o zaštiti i spašavanju, koje bi doprinijele stvaranju efikasnog i funkcionalnog sistema zaštite i spašavanja kroz obezbjeđivanje stabilnog izvora finansiranja, u cilju pružanja adekvatnog odgovora na potencijalne rizike i prijetnje.
2. Uvažavajući neophodnost kvalitetnog stručnog osposobljavanja i usavršavanja operativnih jedinica za zaštitu i spašavanje, Odbor cijeni korisnim sagledavanje mogućnosti formiranja Nacionalnog trening centra u okviru Direktorata za vanredne situacije Ministarstva unutrašnjih poslova, u cilju podizanja nivoa znanja i vještina u predmetnoj oblasti.
3. Odbor potencira važnost nastavka aktivnosti i preuzimanja konkretnih mjera na planu iznalaženja adekvatnog modela za prevazilaženje postojećih prepreka-nedostatka finansijskih sredstava, sa ciljem uspostavljanja sistema zaštite i spašavanja koji će biti u mogućnosti promptno da djeluje i odgovori na potencijalne hazarde, i smanji uticaje

prirodnih i drugih nesreća na život i zdravlje građana Crne Gore, kao i na očuvanje materijalnih i kulturnih dobara i životne sredine.

4. Odbor podržava napore Ministarstva unutrašnjih poslova na planu primjene Rezolucije Savjeta bezbjednosti Ujedinjenih nacija 1540 o sprečavanju širenja oružja za masovno uništenje, i prepoznaje potrebu za jačanjem zakonodavnog okvira, institucija i tehničkih kapaciteta neophodnih za zaštitu od hemijskih, biloških i nuklearno-radioloških agenasa s tim u vezi.
5. U smislu implementacije zaključka br. 5 sa 26. sjednice, cijeneći dostignuti stepen realizacije procesa optičkog umrežavanja pojedinih centara u jedinstvenu mrežu Ministarstva unutrašnjih poslova, Odbor apostrofira važnost stavljanja u funkciju Operativno-komunikacionog centra 112 u punom kapacitetu u najskorijem mogućem roku.
6. Odbor apostrofira važnost nastavka aktivnosti preduzetih na rješavanju problema sistema radio veza koji ne zadovoljava kriterijume za efikasno funkcionisanje operativnih jedinica za zaštitu i spašavanje.
7. Odbor ponovo potencira važnost jačanja kapaciteta Avio-helikopterske jedinice, u skladu sa realnim potrebama i zahtjevima, i cijeni opravdanom potrebu za blagovremenim planiranjem dodatnih materijalno-tehničkih sredstava za navedenu svrhu.

Za Izvještaj u cjelini glasalo je šest poslanika: Mevludin Nuhodžić, Obrad Mišo Stanišić, Luid Ljubo Škrelja, Milutin Simović, Nikola Gegaj i Velizar Kaluđerović, dok je poslanica Snežana Jonica bila uzdržana.

Treća tačka dnevnog reda: TEKUĆA PITANJA

U okviru ove tačke dnevnog reda, članovi Odbora su jednoglasno (bez primjedbi) usvojili predloženi tekst zapisnika sa 38, 39. i 40. sjednice Odbora.

Magnetofonski zapis toka sjednice se nalazi na CD-u i čini sastavni dio zapisnika.

Pošto je iscrpljen dnevni red, predsjednik Odbora je zaključio rad sjednice.

Sjednica je završena u 13 sati i 10 minuta.

SEKRETAR ODBORA

Zorana Baćović, s. r.

PREDSJEDNIK ODBORA

Mevludin Nuhodžić, s. r.