

ZAPISNIK

sa 98. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,
održane 29. aprila 2015. godine

Sjednica je počela u 11:10 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Jelić, Veljko Zarubica, Rešid Adrović, Filip Vuković, Almer Kalač, Nik Gjeloshaj, Nebojša Medojević, Strahinja Bulajić, Milutin Đukanović, Srđan Milić i Goran Tuponja.

Sjednici nije prisustvovao poslanik Damir Šehović.

Sjednici su, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali: Olivera Brajović, generalna direktorica Direktorata za turistički razvoj i standarde u Ministarstvu održivog razvoja i turizma, admiral Dragan Samardžić, načelnik Generalštaba Vojske Crne Gore, Tamara Pešić, predstavnica Ministarstva održivog razvoja i turizma i Ana Cerović, generalna direktorica Direktorata za imovinsko - pravne poslove u Ministarstvu finansija.

Sjednici je prisustvovao, Mersad Mujević - direktor Uprave za javne nabavke.

Sjednici su u skladu sa članom 55 Poslovnika Skupštine Crne Gore prisustvovali poslanici Obrad Gojković i Neven Gošović.

Sjednici je, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, prisustvovala Vasilija Obradović, predstavnica NVO Instituta Alternativa.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

-Usvajanje zapisnika sa 96. i 97. sjednice-

1. PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O JAVNIM NABAVKAMA, KOJI JE PODNIO POSLANIK ALEKSANDAR DAMJANOVIĆ;
2. PREDLOG ODLUKE O DAVANJU U DUGOROČNI ZAKUP LOKALITETA OSTRVO LASTAVICA SA TVRĐAVOM „MAMULA“ OPŠTINA HERCEG NOVI;
3. PREDLOG ODLUKE ZA ODRŽAVANJE KONTROLNOG SASLUŠANJA, NA TEMU: „SPROVOĐENJE POLITIKE, ODNOSNO ZAKONA U OBLASTI KONCESIJA, SA OSVRTOM NA REALIZACIJU ZAKLJUČAKA SKUPŠTINE CRNE GORE DONIJETIH POVODOM RAZMATRANJA IZVJEŠTAJA O RADU KOMISIJE ZA KONCESIJE ZA 2013. GODINU („SLUŽBENI LIST CG“, BR. 31/14)“, KOJI JE PODNIO POSLANIK ALEKSANDAR DAMJANOVIĆ;
4. RAZMATRANJE AMANDMANA NA PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O EKSPROPRIJACIJI, KOJE SU PODNIJELI POSLANICI:
 - Filip Vuković i Maida Bešlić (jedan) (23-1/15-3/3) i
 - Nebojša Medojević i Veljko Vasiljević (dva) (23-1/15-3/5)
5. TEKUĆA PITANJA.

* * *

-Zapisnici sa 96. i 97. sjednice Odbora usvojeni su bez primjedbi-

* * *

Prva tačka - PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O JAVNIM NABAVKAMA, koji je podnio poslanik Aleksandar Damjanović

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona o dopuni Zakona o javnim nabavkama dao je poslanik Aleksandar Damjanović.

Sjednici je povodom navedene tačke dnevnog reda prisustvovao Mersad Mujević, direktor Uprave za javne nabavke. Iskazao je pozitivan stav povodom predložene dopune Zakona.

Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Predlagač zakona podsjetio je Odbor da je izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“ br. 57/14) propisana prekršajna odgovornost za povredu Zakona sa dozvoljenim rasponom visine novčane kazne za pravna i fizička lica. Takođe, ukazao je da je Zakonom o javnim nabavkama potrebno definisati prekršajnu odgovornost za povredu Zakona za odgovorno lice u pravnom licu, državnom organu i organu jedinice lokalne samouprave, a što nije bilo sadržano u Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama.

Na Odboru je konstatovano da je, u cilju otklanjanja štetnih posledica nepostojanja norme, a imajući u vidu da primjena izmjena i dopuna Zakona o javnim nabavkama počinje od 3. maja 2015. godine, predloženu dopunu Zakona potrebno donijeti po skraćenom postupku.

Odbor je, sa deset glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o dopuni Zakona o javnim nabavkama.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Aleksandar Damjanović.

Druga tačka - PREDLOG ODLUKE O DAVANJU U DUGOROČNI ZAKUP LOKALITETA OSTRVO LASTAVICA SA TVRĐAVOM „MAMULA“ OPŠTINA HERCEG NOVI

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović obavijestio je prisutne da su povodom navedene tačke dnevnog reda na sjednicu pozvani da prisustvuju Branimir Gvozdenović, ministar održivog razvoja i turizma i Olivera Brajović, generalna direktorica Direktorata za turistički razvoj i standarde, kao i da je ministar dopisom obavijestio da zbog unaprijed preduzetih obaveza nije u mogućnosti da prisutvuje sjednici, te da je predložio da pored Olivera Brajović, koja je ovlašćeni predlagač u radu sjednice učestvuje i admiral Dragan Samardžić, načelnik Generalštaba Vojske Crne Gore i predstavnik radnog tima za pregovore.

Uvodno obrazloženje o Predlogu odluke o davanju u dugoročni zakup lokaliteta ostrvo Lastavica sa tvrđavom „Mamula“, Opština Herceg Novi dala je Olivera Brajović, generalna direktorica Direktorata za turistički razvoj i standarde.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Nebojša Medojević, Goran Tuponja, Strahinja Bulajić, Srđan Milić, Milutin Đukanović, Zoran Jelić, Filip Vuković, Veljko Zarubica i Obrad Gojković.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Predstavnica predlagača upozнала je Odbor sa razlozima za donošenje Predloga odluke, navodeći da se u dugoročni zakup daje lokalitet ostrvo Lastavica sa tvrđavom „Mamula“, Opština Herceg Novi, ukupne površine 31.848 m² u cilju izgradnje ekskluzivnog turističkog kompleksa otvorenog tipa na period od 49 godina. Navedena lokacija se daje u zakup kompaniji Orascom development holding AG, Švajcarska, kao izabranom ponuđaču na sprovedenom međunarodnom tenderu.

Odbor je upoznat sa procesom koji je prethodio donošenju Predloga odluke o izdavanju u dugoročni zakup navedenog lokaliteta, kao i sa osnovnim elementima Ugovora o dugoročnom zakupu zemljišta, odnosno sa: ugovornim stranama; predmetom zakupa; periodom zakupa; iznosom zakupnine, koja se sastoji od fiksne zakupnine u iznosu od 1,5 € po m² za zakup zemljišta, promjenljive zakupnine u visini od 2% prihoda iz poslovanja rizorta, kao i naknade za korišćenje morskog dobra u iznosu od 0,9 € po m² za zakup akvatorijuma; investicionom obavezom, koja iznosi 15 miliona eura; rokom za zatvaranje ugovora u trajanju od 360 dana od dana potpisivanja Ugovora; sredstvima obezbjeđenja, odnosno bankarskom garancijom koju daje zakupac za dobro izvršenje posla u visini od 10% iznosa investicione obaveze, odnosno 1,5 miliona eura i praćenjem realizacije od strane supervizora koga imenuje zakupodavac.

Na Odboru su povodom Predloga odluke iskazana različita mišljenja. Iskazan je stav da Predlog ugovora o dugoročnom zakupu sadrži niz odredbi na štetu javnog interesa građana, da je upitna visina cijene zakupa zemljišta, transparentnost čitavog procesa i iskazana sumnja da lokalitet neće biti u funkciji turizma, odnosno da je trebalo na drugačiji način pristupiti turističkoj valorizaciji navedenog lokaliteta.

Takođe, tokom rasprave postavljena su pitanja koja su se odnosila na: mehanizme garancija od strane investitora, predstojeće infrastrukturne troškove, površinu zakupa akvatorijuma i zemljišta na kopnu, finansijsko stanje kompanije Orascom development holding i na 31. decembar 2014. godine, konsultantske usluge koje se priznaju kao dio investicije i planiranu dinamiku investicionog plana. Članove Odbora je takođe, interesovalo ko su predstavnici Opštine Herceg Novi koji su učestvovali u procesu pregovora.

U skladu sa članom 55 Poslovnika Skupštine, u radu Odbora učestvovao je poslanik Obrad Gojković, navodeći da zaključci Skupštine opštine Herceg Novi povodom postupka davanja u zakup navedenog lokaliteta nijesu prihvaćeni. Ukazao je da Predlog odluke ne treba prihvatiti, kao i da nad navedenim lokalitetom treba proglasiti javni interes.

Nakon glasanja sa pet glasova „za“ i šest glasova „protiv“ Predlog odluke o davanju u dugoročni zakup lokaliteta ostrvo Lastavica sa tvrđavom „Mamula“, Opština Herceg Novi nije dobio potrebnu većinu na Odboru.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Goran Tuponja.

Treća tačka - PREDLOG ODLUKE ZA ODRŽAVANJE KONTROLNOG SASLUŠANJA, NA TEMU: „SPROVOĐENJE POLITIKE, ODNOSNO ZAKONA U OBLASTI KONCESIJA, SA OSVRTOM NA REALIZACIJU ZAKLJUČAKA SKUPŠTINE CRNE GORE DONIJETIH POVODOM RAZMATRANJA IZVJEŠTAJA O RADU KOMISIJE ZA KONCESIJE ZA 2013. GODINU („SLUŽBENI LIST CG“, BR. 31/14)“, koji je podnio poslanik a Aleksandar Damjanović

Poslanik Aleksandar Damjanović, u uvodnom obrazloženju, upoznao je Odbor o razlozima za podnošenje inicijative za održavanje kontrolnog saslušanja na temu: „Sprovođenje politike, odnosno zakona u oblasti koncesija, sa osvrtom na realizaciju zaključaka Skupštine Crne Gore donijetih povodom razmatranja Izvještaja o radu Komisije za koncesije za 2013. godinu („Sl. list Crne Gore“ br. 31/14)“. Poslanik Damjanović podsjetio je da je utvrđen Nacrt zakona o privatno–javnom partnerstvu koji je bio na javnoj raspravi do 4. aprila 2015. godine, te da je potrebno ostvariti uvid u predložena rješenja imajući u vidu i skupštinske zaključke iz jula 2013. godine, kao i da kontrolno saslušanje treba da omogući da se sagleda u kojoj su mjeri realizovani zaključci Skupštine Crne Gore, kao i preporuke Državne revizorske institucije, u cilju unapređenja stanja u ovoj oblasti.

Takođe, imajući u vidu da do trenutku podnošenja Predloga odluke (16. april 2015. godine) nije bilo objavljeno rješenje o imenovanju Komisije za koncesije, predložio je da se na saslušanje pozove i Ivan Bošković, predsjednik Komisije za koncesije Crne Gore („Sl. list CG“, br. 20/15 od 24. aprila 2015. godine).

Odbor je jednoglasno, sa jedanaest glasova „za“ donio odluku o održavanju kontrolnog saslušanja: dr Petra Ivanovića - ministra poljoprivrede i ruralnog razvoja, dr Radoja Žugića - ministra finansija, dr Vladimira Kavarića - ministra ekonomije, mr Ivana Boškovića - predsjednika Komisije za koncesije, dr Božidara Vuksanovića - direktora Uprave za inspeksijske poslove, dr Milana Lakićevića - direktora poreske uprave, Radoša Šućura - direktora Uprave za šume i Zorana Jankovića - direktora Uprave za vode.

Datum saslušanja će biti naknadno određen.

Četvrta tačka - RAZMATRANJE AMANDMANA NA PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O EKSPROPRIJACIJI, KOJE SU PODNIJELI POSLANICI:

- Filip Vuković i Maida Bešlić (jedan) (23-1/15-3/3) i
- Nebojša Medojević i Veljko Vasiljević (dva) (23-1/15-3/5)

Predstavnica predlagača, Ana Cerović obavijestila je Odbor da je na Zakonodavnom odboru ministar finansija, Radoje Žugić obavijestio da će dodatno razmotriti predložena rješenja Zakona radi preciznijeg definisanja. Imajući u vidu navedeno navela je da povodom predloženih amandmana ne može iskazati stav.

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović ukazao je da Predlog zakona nije povučen iz procedure, te da se Odbor može izjasniti o podnijetim amandmanima.

Imajući u vidu navedeno dogovoreno je da se Odbor izjasni o amandmanima.

Podnosioci amandmana obrazložili su suštinu predloženih izmjena i dopuna.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Filip Vuković i Nebojša Medojević.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Podnosioci amandmana obrazložili su suštinu predloženih izmjena i dopuna.

- (I) Nakon glasanja, sa pet glasova „za“ i sedam „uzdržanih“ glasova **amandman** koji su podnijeli poslanici Filip Vuković i Majda Bešlić nije dobio je potrebnu većinu na Odboru.
- (II) Nakon glasanja, sa šest glasova „za“, pet „protiv“ i jednim „uzdržanim“ glasom **amandmani 1 i 2** koje su podnijeli poslanici Nebojša Medojević i Veljko Vasiljević nijesu dobili potrebnu većinu na Odboru.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Aleksandar Damjanović.

Peta tačka - TEKUĆA PITANJA

Predsjednik Odbora je

- a) podjetio članove da je, Planom rada Odbora za ekonomiju, finansije i budžet za 2015. godinu, predviđeno održavanje sastanka članova Odbora za ekonomiju, finansije i budžet sa članovima Senata i predstavnicima Državne revizorske institucije (DRI) u cilju definisanja modela daljeg unaprjeđenja saradnje. Takođe, obavijestio je članove da će se sastanak, shodno dogovoru sa 97. sjednice Odbora održati 29. aprila 2015. godine u 15:00 časova u crvenom salonu Skupštine Crne Gore, kao i da će sastanku pored predsjednika i članovi Senata DRI, prisustvovati i predstavnici NVO „Institut alternativa“, imajući u vidu, da je ideja za održavanje sastanka potekla od navedene NVO.
- b) podsjetio da su u toku aktivnosti na organizaciji zajedničke sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet i Odbora za evropske integracije na kojoj će se održati konsultativno saslušanje na temu: „Efikasnost i kontrola korišćenja IPA fondova i rad Revizorskog tijela za reviziju EU fondova. Na sjednici će biti razmotrena Informacija o programima podrške Evropske unije Crnoj Gori za 2014. godinu i Izvještaj o radu revizorskog tijela za reviziju EU fondova za 2014. godinu.

Na sjednicu će biti pozvani da prisustvuju:

- Aleksandar Andrija Pejović, glavni pregovarač za vođenje pregovora o pristupanju EU i nacionalni koordinator za Instrumente pretpristupne podrške Crnoj Gori;
- Radoje Žugić, ministar finansija;
- Mila Barjaktarović, glavna revizorka Revizorskog tijela za reviziju EU fondova;
- Refik Bojadžić, generalni sekretar Zajednice opština Crne Gore i
- Darko Mrvaljević, koordinator mreže opštinskih projekata.

Na predlog predsjednika Odbora za evropske integracije dogovoreno je da datum održavanja konsultativnog saslušanja bude 11. maj 2015. godine sa početkom u 13:00 časova.

- c) obavijestio članove da je putem mejla od strane Udruženja veledrogerija Crne Gore, dobio dopis i prpratno pismo upućeno Ministarstvu finansija i Ministarstvu zdravlja. Navedenim dopisom Udruženje, kao zvaničan zastupnik proizvođača lijekova i distributera za zdravstvene ustanove u Crnoj Gori ukazuje na alarmantnu situaciju u navedenom sektoru, navodeći da dugovanja Fonda zdravstva, za lijekove iznose preko 17 mil. eura. Na sjednici je dogovoreno je da se upute dopisi Ministarstvu finansija i Ministarstvu zdravlja, kako bi se Odbor informisao o sprovođenju člana 11 stav 1 alineja 4 Zakona o budžetu za 2015. godinu, kojim je, između ostalog predviđeno obezbjeđenje sredstava za izmirenje obaveza Fonda zdravstva i javnih zdravstvenih ustanova u iznosu od 36 mil. eura.

Poslanik Zoran Jelić, ukazao je na mogućnost održavanja zajedničke sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet i Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje, povodom navedenog problema, nakon odgovora nadležnih ministarstava.

* * *

Sjednica je završena u 13.50 časova.

* * *

Broj: 00-63-7/15-

SEKRETARKA SEKRETARIJATA ODBORA
Nađa Vukićević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
mr Aleksandar Damjanović, s.r.

**98. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet,
održana 29. aprila 2015. godine
REZULTATI GLASANJA**

O PREDLOZIMA AKATA			
NAZIV AKTA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
<p>PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O JAVNIM NABAVKAMA, KOJI JE PODNIO POSLANIK ALEKSANDAR DAMJANOVIĆ</p>	<p>Aleksandar Damjanović Zoran Jelić Veljko Zarubica Filip Vuković Almer Kalač Strahinja Bulajić Milutin Đukanović Nebojša Medojević Srđan Milić Goran Tuponja</p>		<p>Goran Tuponja</p>
<p>PREDLOG ODLUKE O DAVANJU U DUGOROČNI ZAKUP LOKALITETA OSTRVO LASTAVICA SA TVRĐAVOM „MAMULA“ OPŠTINA HERCEG NOVI</p>	<p>Zoran Jelić Veljko Zarubica Filip Vuković Rešid Adrović Almer Kalač</p>	<p>Aleksandar Damjanović Strahinja Bulajić Milutin Đukanović Nebojša Medojević Srđan Milić Goran Tuponja</p>	
<p>PREDLOG ODLUKE ZA ODRŽAVANJE KONTROLNOG SASLUŠANJA, NA TEMU: „SPROVOĐENJE POLITIKE, ODNOSNO ZAKONA U OBLASTI KONCESIJA, SA OSVRTOM NA REALIZACIJU ZAKLJUČAKA SKUPŠTINE CRNE GORE DONIJETIH POVODOM RAZMATRANJA IZVJEŠTAJA O RADU KOMISIJE ZA KONCESIJE ZA 2013. GODINU („SLUŽBENI LIST CG“, BR. 31/14)“, KOJI JE PODNIO POSLANIK ALEKSANDAR DAMJANOVIĆ</p>	<p>Aleksandar Damjanović Zoran Jelić Veljko Zarubica Filip Vuković Rešid Adrović Almer Kalač Strahinja Bulajić Milutin Đukanović Nebojša Medojević Srđan Milić Goran Tuponja</p>		