

**ZAPISNIK**  
**sa 99. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,**  
**održane 11. maja 2015. godine**

Sjednica je počela u 10.10 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Jelić, Veljko Zarubica, Rešid Adrović, Filip Vuković, Damir Šehović, Almer Kalač, Strahinja Bulajić, Milutin Đukanović i Goran Tuponja.

Poslanik Srđan Milić najavio je odsustvo sa sjednice.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici: Nik Gjelošaj i Nebojša Medojević.

Sjednici su, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali: mr Milojica Dakić, guverner Centralne banke Crne Gore i predsjednik Savjeta za finansijsku stabilnost; dr Nikola Fabris, viceguverner Centralne banke Crne Gore za finansijsku stabilnost i platni promet; Bojana Bošković, generalna direktorica Direktrata za finansijski sistem i unapređenje poslovnog ambijenta u Ministarstvu finansija i Velizar Kaluđerović, poslanik.

Sjednici je, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, prisustvovala Vasilija Obradović, predstavnica NVO – „Institut Alternativa“.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

**DNEVNI RED:**

1. PREDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O SOCIJALNOJ I DJEČJOJ ZAŠTITI, koji je podnio poslanik Aleksandar Damjanović (član 137 stav 3 Poslovnika);
2. PREDLOG ODLUKE O OTVARANJU PARLAMENTARNE ISTRAGE I OBRAZOVANJU ANKETNOG ODBORA ZA PRIKUPLJANJE INFORMACIJA I ČINJENICA O POSTUPANJU NADLEŽNIH DRŽAVNIH ORGANA U ZAŠTITI DRŽAVNE IMOVINE I JAVNOG INTERESA PRILIKOM PRODAJE IMOVINE DUVANSKOG KOMBINATA PODGORICA AD U STEČAJU, koji je podnijela grupa 28 poslanika;
3. IZVJEŠTAJ O RADU SAVJETA ZA FINANSIJSKU STABILNOST ZA 2014. GODINU i
4. TEKUĆA PITANJA.

\* \* \*

**Prva tačka - PREDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O SOCIJALNOJ I DJEČJOJ ZAŠTITI,**  
koji je podnio poslanik Aleksandar Damjanović

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović, podsjetio je da je Predlog zakona o dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti u skupštinskoj proceduri od 16. aprila 2015. godine. Odboru za ekonomiju, finansije i budžet usmjeren je 22. aprila 2015. godine na osnovu člana 137 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, a u skladu sa kojim Odbor treba da se odredi prema Predlogu zakona sa aspekta uticaja predloženih rješenja na budžet države i dostavi mišljenje matičnom odboru – Odboru za zdravstvo, rad i socijalno staranje.

U uvodnom izlaganju, poslanik Aleksandar Damjanović, ukratko je obrazložio razloge za dopune Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti. Saopštio je da za primjenu predloženih rješenja nijesu potrebna dodatna sredstva za tekuću 2015. godinu, ali da je potrebno obezbijediti sredstva za budžetsku 2016. godinu.

U raspravi su učestvovali poslanici: Almer Kalač i Aleksandar Damjanović.

Poslanik Almer Kalač iskazao je stav da se dopunama Zakona stavljaju u neravnopravan položaj žene koje imaju veći broj djece, ali da iz razoga što nijesu radile ne mogu ostvriti prava koja su predložena rješenjima. Takođe, ukazao je i da dopunama nijesu predviđeni kao korisnici i muškarci koji imaju djecu i status samohranog roditelja.

Poslanik Aleksandar Damjanović, ukazao je da se kroz amandmanasko djelovanje na Predlog zakona, može doći do dogovora.

Nakon kraće rasprave, Odbor je odlučio da podnese Odboru za zdravstvo, rad i socijalno staranje sljedeće

### **MIŠLJENJE**

Odbor je razmotrio navedeni Predlog zakona sa aspekta uticaja predloženih rješenja na budžet Crne Gore.

Nakon što se upoznao sa razlozima za predlaganje dopuna Zakona o socijalnoj zaštiti, kojim se predlaže socijalna zaštita u smislu materijalne naknade za roditelje – negovatelje lica koji su korisnici lične invalidine i zaposlenim ženama koje rode troje ili više djece, Odbor je konstatovao da sa aspekta uticaja predloženih rješenja na budžet države, shodno Predlogu zakona i obrazloženju, nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva za 2015. godinu.

Takođe, Odbor je konstatovao da je za primjenu navedenih dopuna potrebno obezbijediti finansijska sredstva za narednu budžetsku 2016. godinu.

**Druga tačka - PREDLOG ODLUKE O OTVARANJU PARLAMENTARNE ISTRAGE I OBRAZOVANJU ANKETNOG ODBORA ZA PRIKUPLJANJE INFORMACIJA I ČINJENICA O POSTUPANJU NADLEŽNIH DRŽAVNIH ORGANA U ZAŠTITI DRŽAVNE IMOVINE I JAVNOG**

## INTERESA PRILIKOM PRODAJE IMOVINE DUVANSKOG KOMBINATA PODGORICA AD U STEČAJU, koji je podnijela grupa 28 poslanika

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović, podsjetio je da je Predlog odluke usmjeren Odboru 6. aprila 2015. godine. Takođe, upoznao je članove Odbora da je predsjednik Skupštine Crne Gore, 7. aprila 2015. godine, uputio dopis Ministarstvu pravde za zahtjevom da se dostavi informacija da li se povodom pitanja navedenih u Predlogu odluke vode sudski postupci. Ministarstvo pravde je, 16. aprila 2015. godine, dostavilo odgovor, u kojem je navedeno da se u postupku stečaja vode četiri sudska postupka pred Privrednim sudom Crne Gore.

Nakon uvodnog obrazloženja o Predlogu odluke koje je dao predstavnik predlagača, poslanik Velizar Kaluđerović, u raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović i Milutin Đukanović.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

### IZVJEŠTAJ

Predstavnik podnosilaca Predloga odluke, obrazložio je razloge za otvaranje parlamentarne istrage i obrazovanje anketnog odbora, ističući da Predlog odluke ima za cilj da Skupština Crne Gore utvrdi da li su Vlada i drugi nadležni organi postupali u funkciji zaštite državne imovine u Duvanskom kombinatu Podgorica – AD u stečaju (DKP), odnosno da li su njihovim postupanjem nastupile štetne posljedice po imovinu Crne Gore, akcionare, zaposlene i ukupan javni interes Crne Gore. Takođe, predstavnik predlagača je obavijestio članove Odbora da je Zakonodavni odbor podržao navedeni Predlog odluke, te da u skladu sa Zakonom o parlamentarnoj istrazi nema smetnji da se isti uvrsti u dnevni red prve naredne sjednice Skupštine Crne Gore.

Takođe, istaknuto je da se pitanja povodom kojih su pokrenuti sudski postupci ne vode povodom činjenica iz Predloga odluke, već da su imovinske prirode, te da ne utiču na otvaranje parlamentarne istrage i obrazovanje Anketnog odbora. Ukazano je da je imovina DKP-a u stečaju prodana za 13,2 miliona eura, kao i da je država Crna Gora bila pojedinačno najveći akcionar, te da je od navedenog preduzeća potraživala oko 30 miliona eura. Iskazano je mišljenje da su ugovorne odredbe plaćanja kupoprodajne cijene loše, te da je potrebno da se Skupština upozna sa navedenim odredbama. Takođe, ukazano je da je DKP, prema podacima Poreske uprave, na dan 6. april 2015. godine najveći poreski dužnik, sa dugom od 38,83 miliona eura.

Nakon izjašnjavanja, sa četiri glasa „za“ i šest „uzdržanih“ glasova Predlog odluke nije dobio potrebnu većinu na Odboru.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Almer Kalač.

**Treća tačka** – IZVJEŠTAJ O RADU SAVJETA ZA FINANSIJSKU STABILNOST ZA 2014. GODINU

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović, podsjetio je da je Izvještaj o radu Savjeta za finansijsku stabilnost za 2014. godinu usmjeren Odboru 29. aprila 2015. godine u skladu sa članom 11 stav 1 Zakona o Savjetu za finansijsku stabilnost. Takođe, podsjetio je da je Odbor prilikom razmatranja Izvještaja o radu Savjeta za finansijsku stabilnost za 2013. godinu, na 63. sjednici Odbora održanoj 7. jula 2014. godine, takođe, razmotrio i **šest zaključaka** (objavljenih u „Sl. listu CG“, broj 56/13) koje je Skupština usvojila 20. novembra 2013. godine prilikom razmatranja Izvještaja za 2012. godinu. Istakao je da je zaključkom 2 definisano da Savjet za finansijsku stabilnost dostavi Skupštini Izvještaj o rizicima fiskalnog sektora za 2014. godinu.

Imajući u vidu da je u okviru Izvještaja o radu Savjeta za finansijsku stabilnost za 2014. godinu, kao prilog br. 2, data „Analiza fiskalnih rizika u 2014. godini“, predsjednik Odbora je zatražio da se Izvještaj o rizicima fiskalnog sektora za 2014. godinu dostavi posebno, odnosno u skladu sa gore navedenim skupštinskim zaključkom.

Uvodno obrazloženje o Izvještaju o radu Savjeta za finansijsku stabilnost za 2014. godinu dao je mr Milojica Dakić, guverner Centralne banke Crne Gore.

Sjednici su povodom navedene tačke dnevnog reda prisustvovali: dr Nikola Fabris, viceguverner Centralne banke Crne Gore za finansijsku stabilnost i platni promet i Bojana Bošković, generalna direktorica Direktorata za finansijski sistem i unapređenje poslovnog ambijenta u Ministarstvu finansija.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Milutin Đukanović, Goran Tuponja, Veljko Zarubica, Rešid Adrović, Damir Šehović i Strahinja Bulajić.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

## **IZVJEŠTAJ**

Odbor se u uvodnom obrazloženju, predsjednika Savjeta za finansijsku stabilnost upoznao sa aktivnostima Savjeta u prethodnoj godini u kojoj je održano pet sjednica na kojima je od najvećeg značaja bilo procjenjivanje stanja finansijske stabilnosti, kao i identifikovanje rizika koji su mogli ugroziti stabilnost sistema. Savjet je zaključio da je stabilnost sistema tokom 2014. godine bila očuvana, ali da je bila pod stalnim pritiscima pojedinih rizika naročito iz realnog sektora, te da su se ti rizici prelivali na fiskalni sektor, kao i da su bili pojačani i iz međunarodnog okruženja.

Na Odboru je konstatovano da je svjetska ekonomija nastavila sa sličnim rastom kao i u 2013. godini, zabilježivši stopu rasta od 3,3%, kao i da je rast bio relativno neujednačen i tokom 2014. godine. Indikatori koji opredjeljuju ukupan ekonomski rast u Crnoj Gori ispoljili su blago pozitivna kretanja u 2014. godini. Procijenjeni realni rast BDP-a iznosio je 1,5%, godišnja stopa inflacije u decembru 2014. godine iznosila je -0,3%, dok je državni dug na kraju godine iznosio preko 59% procijenjenog BDP-a za 2014. godinu. Budžet Crne Gore je u 2014. godini ostvario deficit u iznosu od 102,6 miliona eura ili 3% BDP-a, dok je neto priliv stranih direktnih investicija bio za 9,3% veći u odnosu na prethodnu godinu.

Ustanovljeno je da je bankarski sektor ostvario pozitivan finansijski rezultat, odnosno da je bio likvidan, stabilan i solventan, međutim da je još uvijek visok nivo kamatnih stopa i nekvalitetnih kredita. Kretanja na tržištu kapitala u 2014. godini bila su

bolja u odnosu na period od nekoliko prethodnih godina, promet je bio tri puta veći u odnosu na 2013. godinu i iznosio je 108,2 miliona eura.

Na Odboru je bilo mišljenja da javni dug raste uprkos mjerama fiskalne konsolidacije, kao i da je izgradnja autoputa dugoročan rizik. Konstatovano je da je upitna dinamika rasta javnog duga, te da je potrebno u narednom periodu pronaći model koji bi vodio njegovom smanjivanju. Takođe, ukazano je na potrebu podsticanja kreditiranja realnog sektora, od strane banaka.

Tokom rasprave, postavljena su pitanja koja su se odnosila na: predstojeću kreditnu aktivnost banaka, usljed povećane konkurencije i mogućnost snižavanja kamatnih stopa; zanačajno povećanu dobit banaka pri smanjenoj kreditnoj aktivnosti u 2014. godini u odnosu na 2013. godinu; mjere za zaštitu vlasničkih prava na tržištu kapitala; pogoršanje likvidnosti privrede; finansiranje lokalnih samouprava i mogućnost reprograma duga; potrebu i mogućnost zaštite od valutnog rizika kredita uzetog u USD za izgradnju autoputa, kao i visinu i strukturu depozita države.

U odnosu na skupštinski zaključak broj dva iz novembra 2013. godine, koji je Skupština Crne Gore usvojila povodom razmatranja Izvještaja o radu Savjeta za finansijsku stabilnost za 2012. godinu („Sl. list Crne Gore“, br. 56/13), a kojim se traži od Savjeta za finansijsku stabilnost, da u skladu sa članom 11 stav 2 Zakona o Savjetu za finansijsku stabilnost dostavi Izvještaj o rizicima fiskalnog sektora za 2014. godinu, Odbor je konstatovao da je dostavljena Analiza fiskalnih rizika u 2014. godini, kao prilog navedenom izvještaju. Ukazano je da je potrebno da se dostavi poseban izvještaj na način kako je to definisano skupštinskim zaključkom.

Odbor je, nakon rasprave, sa pet glasova „za“, dva glasa „protiv“ i dva „uzdržana“ glasa, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Izvještaj o radu Savjeta za finansijsku stabilnost za 2014. godinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Strahinja Bulajić.

#### **Četvrta tačka – TEKUĆA PITANJA**

Predsjednik Odbora,

- a)** Obavijestio je Odbor da je shodno dogovoru sa 98. sjednice, uputio dopise 4. maja 2015. godine, ministru finansija i ministru zdravlja i zatražio da obavijeste Odbor u kojoj je fazi realizacija člana 11 Zakona o budžetu za 2015. godinu u dijelu koji se odnosi na izmirenje obaveza Fonda zdravstva i javnih zdravstvenih ustanova u iznosu od 36 mil.€. Konstatovano je da odgovor još uvijek nije dostavljen.
  - b)** Podsjetio je Odbor da je Skupština Crne Gore na drugoj sjednici prvog redovnog zasijedanja, od 14. aprila 2015. godine, usvojila **dva zaključka** (br. 00-63-7/15-21/11, objavljeni u „Službenom listu Crne Gore“, br. 20/15) koji se odnose na Kombinat aluminijuma AD Podgorica.
- Polazeći od zaključka 2 kojim je utvrđeno da „radno tijelo nadležno za poslove finansija organizuje kontrolno saslušanje stečajnog upravnika u KAP-u i resornog

ministra“, dogovoreno je da Odbor u skladu sa planiranom dinamikom rada održi navedeno saslušanje na nekoj od narednih sjednica.

- c) Takođe, podsjetio je da je Planom rada za 2015. godinu definisano održavanje konsultativnog saslušanja na temu *“Sprovedenje Zakona o poštanskim uslugama sa osvrtom na rad nacionalnog poštanskog operatora – Pošte Crne Gore u dijelu koji se odnosi troškove univerzalnog poštanskog servisa“*. U vezi sa tim, poslanik Veljko Zarubica je na 97. sjednici Odbora od 14. aprila 2015, ukazao na potrebu da se održi ovo saslušanje.
- Konstatovao je da još uvijek nije podnijeta inicijativa Odboru za održavanje navedenog saslušanja, kao i ukazao da je Vlada na sjednici od 23. aprila 2015. godine razmatrala Godišnji izvještaj o radu Pošte CG, sa finansijskim izvještajem i izvještajem nezavisnog revizora, za 2014. godinu, što može biti jedan od inputa za saslušanje.
- d) Saopštio je da su Akcionim planom za jačanje zakonodavne i kontrolne uloge Skupštine Crne Gore za 2015. godinu predviđene aktivnosti koje uključuju, između ostalog, kontinuirano praćenje realizacije zaključaka Skupštine.
- Polazeći od navedenog, kao i Plana rada Odbora za 2015. godinu ukazao je na potrebu da se u narednom periodu održi sjednica na kojoj bi se razmotrila realizacija **pet zaključaka** Skupštine Crne Gore (br. 00-63-7/14-27/8) usvojenih povodom održanog kontrolnog saslušanja radi pribavljanja informacija o stečajnom postupku u Solani „Bajo Sekulić“ AD Ulcinj.

\* \* \*

- e) Poslanik Strahinja Bulajić, podsjetio je članove Odbora da Skupština, u skladu sa Zakonom o energetici, na predlog Vlade Crne Gore, imenuje članove Odbora Regulatorne agencije za energetiku. Saopštio je da je Komisija za kadrovska i administrativna pitanja odustala od svog predloga i predložila zaključke Vladi Crne Gore kojima traži ponovno pokretanje konkursa za izbor jednog člana Odbora Agencije. U vezi sa tim, ukazao je na potrebu da Odbor, kao radno tijelo koje je između ostalog nadležno za oblast energetike, zatraži informaciju od Vlade o razlozima zbog kojih još uvijek nije utvrđen predlog za imenovanje jednog člana Odbora Agencije.
- U vezi sa tim, predsjednik Odbora je podsjetio da je u ime Odbora, dopisom br. 00-63-7/14-70/3 od 18. jula 2014. godine zatražio od Vlade da obavijeste Odbor o razlozima zbog kojih Skupštini još uvijek nije dostavljen navedeni predlog. Konstatovao je da odgovor nije dobijen.
  - Dogovoreno je da se ponovo uputi dopis Vladi u vezi sa navedenom temom, imajući u vidu potrebu da Odbor Agencije bude u punom sastavu s obzirom na važnost pitanja o kojima odlučuje.

\* \* \*

- f) Poslanik Zoran Jelić, ukazao je na potrebu da se u Odboru obave dogovori oko ponovnog raspisivanja javnog poziva za imenovanje jednog člana Senata Državne revizorske institucije.

- U vezi sa tim, predsjednik Odbora je, takođe, ukazao na obaveza Odbora da shodno članu 33 Zakona o Državnoj revizorskoj instituciji raspiše javni poziv, imajući u vidu da u prethodnom postupku Odbor nije utvrdio predlog odluke o imenovanju jednog člana Senata Državne revizorske institucije.
- Konstatovano je da će se Odbor tokom narednog perioda odrediti oko procedure pokretanja postupka za utvrđivanje navedenog predloga odluke.

\* \* \*

Sjednica je završena u 12.20 časova.

\* \* \*

Broj: 00-63-7/15-

SEKRETARKA SEKRETARIJATA ODBORA  
Nađa Vukićević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA  
mr Aleksandar Damjanović, s.r.

**99. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet,  
održana 11. maja 2015. godine  
REZULTATI GLASANJA**

O PREDLOZIMA AKATA			
<i><b>NAZIV AKTA</b></i>	<i><b>„ZA“</b></i>	<i><b>„PROTIV“</b></i>	<i><b>„UZDRŽAN“</b></i>
PREDLOG ODLUKE O OTVARANJU PARLAMENTARNE ISTRAGE I OBRAZOVANJU ANKETNOG ODBORA ZA PRIKUPLJANJE INFORMACIJA I ČINJENICA O POSTUPANJU NADLEŽNIH DRŽAVNIH ORGANA U ZAŠTITI DRŽAVNE IMOVINE I JAVNOG INTERESA PRILIKOM PRODAJE IMOVINE DUVANSKOG KOMBINATA PODGORICA AD U STEČAJU, koji je podnijela grupa 28 poslanika	Aleksandar Damjanović Strahinja Bulajić Milutin Đukanović Goran Tuponja	/	Zoran Jelić Veljko Zarubica Filip Vuković Rešid Adrović Damir Šehović Almer Kalač
IZVJEŠTAJ O RADU SAVJETA ZA FINANSIJSKU STABILNOST ZA 2014. GODINU	Zoran Jelić Filip Vuković Rešid Adrović Damir Šehović Almer Kalač	Strahinja Bulajić Milutin Đukanović	Aleksandar Damjanović Goran Tuponja