

ZAPISNIK

sa 104. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore, održane 15. juna 2015. godine

Sjednica je počela u 11:05 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Jelić, Veljko Zarubica, Rešid Adrović, Filip Vuković, Damir Šehović, Almer Kalač, Strahinja Bulajić, Milutin Đukanović, Goran Tuptionja.

Poslanik Srđan Milić najavio je odsustvo sa sjednice.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici: Nebojša Medojević i Nik Gjeloshaj

U svojstvu predstavnika predlagača sjednici su prisustvovali: Abaz Džafić, direktor Agencije za elektronske medije, Milorad Drljević, izvršni direktor Agencije za lijekove i medicinska sredstva, Olivera Brajović, v.d generalne direktorice Direktorata za turistički razvoj i standarde i Milanka Otović, načelnica Direkcije za državnu imovinu u Ministarstvu finansija

U svojstvu podnosioca amandmana sjednici su prisustvovali poslanici: Mićo Orlandić i Snežana Jonica.

Rad sjednice su pratili predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Zbog odsustva predstavnika predlagača razmatranje amandmana na Predlog zakona o dopuni Zakona o eksproprijaciji, koje je podnio poslanik Dritan Abazović odloženo je za neku od narednih sjednica Odbora.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

-Usvajanje zapisnika sa prve zajedničke sjednice Odbora za evropske integracije i Odbora za ekonomiju, finansije i budžet-

1. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O BORAVIŠNOJ TAKSI;
2. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJ SA IZVJEŠTAJEM O RADU AGENCIJE ZA LJEKOVE I MEDICINSKA SREDSTVA ZA 2014. GODINU;
3. IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOM POSLOVANJU SA IZVJEŠTAJEM O RADU AGENCIJE ZA ELEKTRONSKE MEDIJE ZA 2014. GODINU;
4. RAZMATRANJE AMANDMANA NA PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNOM PREMJERU I KATASTRU NEPOKRETNOSTI, koje su podnijeli poslanici:
 - Mićo Orlandić i Džavid Šabović (jedan) (04-1/15-1/5)
 - Snežana Jonica (četiri) (04-1/15-1/7)
5. TEKUĆA PITANJA

- Zapisnik sa prve zajedničke sjednice Odbora za evropske integracije i Odbora za ekonomiju, finansije i budžet usvojen je bez primjedbi.

* * *

Prva tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O BORAVIŠNOJ TAKSI;

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o boravišnoj taksi dala je Olivera Brajović, v.d generalne direktorice Direktorata za turistički razvoj i standarde.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović i Goran Tuponja
Odbor je nakon rasprave odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor je, nakon uvodnog obrazloženja predstavnika predlagača, konstatovao da se izmjenama i dopunama Zakona o boravišnoj taksi na nov i propisan način definiše obračun i naplata boravišne takse, uz mogućnost plaćanja boravišne takse u paušalnom iznosu, za domaćinstva, seoska domaćinstva i kampove, što utvrđuje opština, kao i nov i propisan način definisanja obračuna i naplate boravišne takse na plovnim objektima nautičkog turizma, što utvrđuje Vlada. Konstatovano je, takođe, da je predloženim Zakonom, između ostalog: povećana gornja granica novčanog iznosa boravišne takse, sa 0,80 € na 1,00 €, prenijeta nadležnost upravnog nadzora sa Ministarstva finansija na ministarstvo nadležno za poslove turizma, kao i da se Zakon o boravišnoj taksi usklađuje sa Zakonom o prekršajima („Službeni list CG“, br. 1/11 i 39/11). Ukazano je da će se usvajanjem Predloga zakona o boravišnoj taksi veliki dio turističkog prometa od boravišne takse na plovnim objektima nautičkog turizma uvesti u legalnu evidenciju.

Tokom rasprave, iskazan je stav da je bez usklađene norme o izricanju sankcija za izvršene prekršaje kako pravnim, tako i odgovornim licima u pravnom licu, preduzetnicima i fizičkim licima, važeći Zakon o boravišnoj taksi neprimjenljiv, kao i da je period od četiri godine, koji je protekao od usvajanja Zakona o prekršajima, do usklađivanja Zakona o boravišnoj taksi sa istim, neopravdano dug. Ocijenjeno je, takođe, da bi novčane kazne trebalo da budu više i iskazano nezadovoljstvo zbog postojanja nelegalnih tokova turističkog prometa.

Poslanike je interesovalo u kom obimu, odnosno procentu u odnosu na broj noćenja je do sada naplaćivana boravišna taksa.

Ocijenjeno je da bi trebalo preispitati član 7 važećeg Zakona i sagledati mogućnost izmjene raspona donje granice u okviru kojeg se utvrđuje boravišna taksa.

Na Predlog zakona najavljeno je amandmansko djelovanje.

Odbor je jednoglasno, sa osam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o boravišnoj taksi.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Goran Tuponja.

Druga tačka - FINANSIJSKI IZVJEŠTAJ SA IZVJEŠTAJEM O RADU AGENCIJE ZA LJEKOVE I MEDICINSKA SREDSTVA ZA 2014. GODINU

Milorad Drljević, izvršni direktor Agencije za lijekove i medicinska sredstva u svojstvu predstavnika predlagača dao je uvodne napomene o Finansijskom izvještaju sa Izvještajem o radu Agencije za lijekove i medicinska sredstva za 2014. godinu.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Strahinja Bulajić i Zoran Jelić.

Odbor je nakon rasprave odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje direktora Agencije za lijekove i medicinska sredstva, upoznao sa poslovima koje je Agencija u okviru zakonom definisanih nadležnosti sprovodila u 2014. godini, načinu funkcionisanja i ostvarivanja planiranih ciljeva, aktivnostima na izradi legistativeu oblasti lijekova i medicinskih sredstava, na razvoju informacionog sistema, kao i sanjenom međunarodnom saradnjom i saradnjom sa institucijama u Crnoj Gori.

Na Odboru je konstatovano da je Agencija za lijekove i medicinska sredstva ostvarila ukupan prihod u iznosu od 1.159.124€, a da su ukupni rashodi ostvareni u iznosu od 1.136.917€, iprikazan pozitivan finansijski rezultat u iznosu od 22.208€ koji shodno članu 9a Zakona o lijekovima predstavlja prihod budžeta države. Takođe, konstatovano je da je 2014. godinu obilježila bolja dinamika prihoda od planiranih s obzirom da su veći za 6,8% što je posljedica pozitivne tendencije rasta naknada za izdavanje dozvola za stavljanje lijeka u promet, dok su rashodi bili veći 4,8% od planiranih, prvenstveno, zbog povećanja troškova amortizacije u cilju rješavanja dugogodišnjeg problema poslovnog prostora Agencije.

Tokom rasprave, na Odboru je istaknuto da je jedna od osnovnih nadležnosti Agencije da vrši kontrolu kvaliteta lijeka prije i nakon stavljanja u promet. U vezi sa tim, poslanike je interesovalo zbog čega je u izvještajnom periodu došlo do 106 prijavi sumnji na neželjeno dejstvo lijeka i zašto je Agencija samo u sedam navrata predložila povlačenje iz prometa određenih lijekova.

U dijelu javnih nabavki, ukazano je na potrebu da se Odbor detaljnije informiše u vezi sa tenderskim postupcima posebno onim koji eventualno nijesu završeni ili su poništeni. Stoga, na Odboru je dogovoreno da Agencija, do početka rasprave na plenumu, dostavi pregled svih postupaka javnih nabavki u 2014. godini.

Takođe, na Odboru je postavljeno pitanje da li je Agencija upoznata sa problemom realizacije člana 11 Zakona o budžetu Crne Gore za 2015. godinu u dijelu koji se odnosi na izmirenja obaveza Fonda zdravstva i javnih zdravstvenih ustanova, s obzirom da Fond ima značajan iznos neizmirenog dugaprema dobavljačima lijekova na crnogorskom tržištu.

Tokom rasprave na Odboru su, između ostalog, postavljena pitanja koja su se odnosila na: administrativne, kadrovske i materijalne kapacitete Agencije u pogledu efikasnog obavljanja njenih, zakonom definisanih i drugih, obaveza u budućem periodu; realnost stanja iskazanih rashoda i finansijskog rezultata; procjenu vijeka upotrebe računarskog softvera i td.

Na kraju rasprave, poslanike je interesovalo da li je Agencija preduzimala aktivnosti povodom nedostupnih lijekova sa takozvane receptne liste, s obzirom da su uočeni problemi u realizaciji projekta zaključenog između Fonda za zdravstveno osiguranje i privatnih apoteka.

Odbor se, takođe, upoznao i sa Izvještajem nezavisnog revizora o izvršenoj reviziji finansijskih iskaza Agencije za lijekove i medicinska sredstva za 2014. godinu.

Odbor je, nakon rasprave, jednoglasno, sa osam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji sljedeći

ZAKLJUČAK

Prihvata se Finansijski izvještaj i Izvještaj o radu Agencije za lijekove i medicinska sredstva za 2014. godinu

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Aleksandar Damjanović.

Treća tačka - IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOM POSLOVANJU SA IZVJEŠTAJEM O RADU AGENCIJE ZA ELEKTRONSKE MEDIJE ZA 2014. GODINU

Direktor Agencije za elektronske medije, Abaz Džafić, u svojstvu predstavnika predlagača obrazložio je Izvještaj o finansijskom poslovanju sa Izvještajem o radu Agencije za elektronske medije za 2014. godinu.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Strahinja Bulajić, Milutin Đukanović, Goran Tuponja i Zoran Jelić.

Odbor je nakon rasprave odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Direktor Agencije za elektronske medije, u uvodnom obrazloženju upoznao je Odbor da je Agencija u 2014. godini, sprovodila aktivnosti koje su se odnosile na primjenu usvojenih podzakonskih akata i realizaciju investicija kojima će se obezbijediti monitoring i analiza snimljenih programskih sadržaja elektronskih medija u Crnoj Gori. Takođe, naveo je da naplata prihoda po osnovu naknada za emitovanje nije bila na zadovoljavajućem nivou, ali da je Agencija uspjela da obezbijedi efikasno funkcionisanje i ostvarivanje planiranih ciljeva tako da ostvareni rashodi budu manji od planiranih.

Na Odboru je konstatovano da je Agencija za elektronske medije u 2014. godini ostvarila ukupan prihod od 936.674 € i ukupan rashod od 842.748€, što predstavlja uvećanje prihoda od 30%, odnosno rashoda od 17% u odnosu na planirane. Takođe, konstatovano je da je ostvarena pozitivna razlika između prihoda i rashoda u iznosu od 93.926 €, koji je, shodno Zakonu, prihod države.

Tokom rasprave postavljena su pitanja koja su se odnosila na: nadzor nad primjenom Zakona o elektronskim medijima u dijelu izvršenja obaveza pružaoca AVM usluga a koji se odnosi nadostavljanje podataka, informacija i dokumenta koja su neophodna za obavljanje regulatorne funkcije; broj zaposlenih i prosječnu zaradu zaposlenih u Agenciji; visinu naknada članova Savjeta; rješavanje pitanja poslovnog prostora Agencije; stanje duga komercijalnih emitera koji iznosi oko 756.547€, a koji je približnangodišnjem budžetu Agencije, kao i razloge zbog kojih je došlo do povećanja kako prihodne strane budžeta Agencije za 30% odnosno rashodne strane za 17%. Polazeći od odredbi čl. 89 do 94 Zakona o elektronskim medijima, članove Odbora interesovalo je i da li su od strane Agencije i Poreske uprave preduzete odgovarajuće mjere u cilju stvaranja realnog pregleda i naplate poreskih obaveza po tom osnovu.

Odbor je nakon informacije direktora Agencije, a imajući u vidu da je zakonski rok za prelazak sa analognog na digitalno emitovanje televizijskih programa 17. juna 2015. godine, konstatovao da će oko 8% gradjanja korisnika AMV usluga ostati bez analognog i digitalnog TV signala i ocjenio potrebnim da se ovaj problem u što kraćem roku riješi.

Odbor je, sa sedam glasova "za" i tri „uzdržana“ glasa odlučio da predloži Skupštini da usvoji sljedeći

ZAKLJUČAK

Prihvata se Izvještaj o finansijskom poslovanju i Izvještaj o radu Agencije za elektronske medije za 2014. godinu.

Za izvjestioca na sjednici Skupštine određen je poslanik Almer Kalač.

Četvrta tačka - RAZMATRANJE AMANDMANA NA PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNOM PREMJERU I KATASTRU NEPOKRETNOSTI, KOJE SU PODNIJELI POSLANICI:

- Mićo Orlandić i Džavid Šabović (jedan) (04-1/15-1/5)
- Snežana Jonica (četiri) (04-1/15-1/7)

Nakon obrazloženja predstavnika podnosioca, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Podnosioci amandmana obrazložili su suštinu predloženih izmjena i dopuna, a predstavnik Vlade iskazao stav o tome koje amandmane prihvata, a koje ne.

- (I) Odbor je, odlučio da predloži Skupštini **da prihvati**;
- **amandman** koji su podnijeli poslanici Mićo Orlandić i Džavid Šabović (04-1/15-1/5)
 - **amandmane 2 i 4** koje je podnijela poslanica Snežana Jonica (04-1/15-1/7)

Predstavnik predlagača prihvatio je navedene amandmane, tako da isti postaju sastavni dio teksta Predloga zakona.

(II) **Amandmani 1 i 3** poslanice Snežane Jonice, nakon izjašnjenja, nijesu dobili potrebnu većinu na Odboru.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Filip Vuković.

Peta tačka - TEKUĆA PITANJA

Predsjednik Odbora

- a) obavijestio je članove da mreža parlamentarnih odbora za ekonomiju, finansije i evropske integracije Zapadnog Balkana, uz podršku Vestminster fondacije za demokratiju, a u okviru svojih redovnih aktivnosti, organizuje **bilateralni sastanak** odbora nadležnih za finansije i budžet i evropske integracije Narodne skupštine Republike Srpske (Odbor za finansije i budžet i Odbor za evropske integracije i regionalnu saradnju) i Skupštine Crne Gore (Odbor za ekonomiju, finansije i budžet i Odbor za evropske integracije). Naveo je da je predviđeno da sastanku prisustvuju tri poslanika (**predsjednik i dva člana**) iz Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore i dva člana iz Odbora za evropske integracije kao i da se potrebno odrediti o **dva člana** Odbora koji će prisustvovati sastanku u Trebinju.

- b) obavijestio je članove da je, pored amandmana na Predlog zakona o dopuni Zakona o eksproprijaciji, koje je podnio poslanik Dritan Abazović, potrebno razmotriti slijedeće materijale:
- Godišnji izvještaj o radu Komisije za hartije od vrijednosti i stanju na tržištu kapitala sa Finansijskim izvještajem za 2014. godinu;
 - Finansijski iskazi i Izvještaj o izvršenoj reviziji finansijskih izvještaja Agencije za nadzor osiguranja za 2014.godinu i Izvještaj o radu Agencije za nadzor osiguranja za 2014.godinu
 - Predlog zakona o ličnom stečaju potrošača –predlagač poslanik Andrija Popović
 - Izvještaj o radu Fonda za zaštitu depozita za 2014.godinu (radi upoznavanja)
 - Predlog zakona o dopuni zakona o stečaju koji su podnijeli poslanici Mladen Bojanić i Aleksandar Damjanović

Takođe, naveo je da će se sjednica za koju se planira razmatranje gore nevedenih akata planira do kraja naredne sedmice.

- c) podsjetio članove da je Planom rada Odbora za 2015. godinu predviđeno održavanje konsultativnog saslušanja na temu “Sprovođenje Zakona o poštanskim uslugama sa osvrtom na rad nacionalnog poštanskog operatora – Pošte Crne Gore u dijelu koji se odnosi troškove univerzalnog poštanskog servisa” i ukazao na potrebu pokretanja inicijative za održavanje navedenog saslušanja.
- d) podsjetio članove da je Planom rada Odbora za 2015. godinu planirano i konultativno saslušanje na temu: Kapaciteti Poreske i Carinske uprave u funkciji povećanja kontrole i naplate javnih prihoda (u skladu sa zaključcima Skupštine Crne Gore (br. 33/12-1/11), zaključak 17., donijetih povodom usvajanja Zakona o Završnom računu budžeta Crne Gore za 2011. godinu)

* * *

Sjednica je završena u 13.05 časova

* * *

Broj: 00-63-7/15-

SEKRETARKA SEKRETARIJATA ODBORA
Nađa Vukićević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
mr Aleksandar Damjanović,s.r

**104. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet,
održana 15. juna 2015. godine
REZULTATI GLASANJA**

O PREDLOZIMA AKATA			
NAZIV AKTA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O BORAVIŠNOJ TAKSI	Aleksandar Damjanović Veljko Zarubica Rešid Adrović Filip Vuković Damir Šehović Almer Kalač Strahinja Bulajić Goran Tuponja		

O PREDLOZIMA AKATA			
NAZIV AKTA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
FINANSIJSKI IZVJEŠTAJ SA IZVJEŠTAJEM O RADU AGENCIJE ZA LJEKOVE I MEDICINSKA SREDSTVA ZA 2014. GODINU	Aleksandar Damjanović Veljko Zarubica Zoran Jelić Rešid Adrović Damir Šehović Almer Kalač Strahinja Bulajić Goran Tuponja		

O PREDLOZIMA AKATA			
NAZIV AKTA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOM POSLOVANJU SA IZVJEŠTAJEM O RADU AGENCIJE ZA ELEKTRONSKE MEDIJE ZA 2014. GODINU	Aleksandar Damjanović Zoran Jelić Veljko Zarubica Rešid Adrović Filip Vuković Damir Šehović Almer Kalač		Strahinja Bulajić Goran Tuponja Milutin Đukanović