

Z A P I S N I K

sa 44. sjednice Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje, održane 19. maja 2015. godine

Sjednica je počela u 10.00 časova.

Predsjedavao je Predrag Sekulić, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi Odbora: dr Filip Vuković, Branko Čavor, dr Strahinja Bulajić, prof. dr Jelisava Kalezić, mr Danko Šarančić, Goran Tuponja i Genci Nimanbegu.

Sjednici nijesu prisustvovali članovi Odbora: Slobodan Krušo Radović, Mićo Orlandić, dr Ljiljana Đurašković, Veljko Vasiljević i Almer Kalač.

Sjednici su, u svojstvu predstavnika predlagača zakona, prisustvovali: prof. dr Petar Ivanović, ministar poljoprivrede i ruralnog razvoja; Branislava Božović, direktorica Agencije za duvan; Adem Fetić, generalni direktor Direktorata za šumarstvo i lovstvo; Biljana Blečić, v.d. direktorice Veterinarske uprave; Sunčica Boljević, savjetnica u Veterinarskoj upravi; Miodrag Radunović, savjetnik ministra u Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja i Miloš Janković, načelnik Direkcije za lovstvo.

U skladu sa članom 67 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, sjednici je prisustvovala Jelena Marojević Galić, programska direktorica NVO „Green Home“.

Pošto je konstatovano da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje, za sjednicu je utvrđen sljedeći:

DNEVNI RED:

1. **Amandmani (pet) na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu, koje su podnijeli poslanici dr Filip Vuković i Maida Bešlić;**
2. **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o divljači i lovstvu;**
3. **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti dobrobiti životinja;**
4. **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o stočarstvu;**
5. **Tekuća pitanja.**

1. **Amandmani (pet) na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu, koje su podnijeli poslanici dr Filip Vuković i Maida Bešlić**

Predstavnik podnosilaca amandmana poslanik dr Filip Vuković istakao je da je cilj predloženih izmjena i dopuna suzbijanje nelegalnog prometa duvana, smanjenje upotrebe duvana i bolja kontrola prodaje cigareta bez dokaza o porijekla. Kontrola tokova prodaje duvanskih proizvoda omogućila bi ostvarivanje fiskalnih ciljeva, ali bi dovela i do većeg stepena poštovanje standarda praćenja ukupnog procesa tokova duvanskih proizvoda, od proizvodnje do konzumiranja.

Vlada je dostavila Skupštini mišljenje kojim ne prihvata navedene amandmane, a predstavnik predlagača zakona ministar prof. dr Petar Ivanović je dodatno obrazložio zbog čega nijesu prihvaćeni. Iznio je mišljenje da bi s obzirom na sadržaj podnijetih amandmana, a imajući u vidu materiju koju regulišu, trebalo izmijeniti Zakon o akcizama i Zakon o inspeksijskom nadzoru.

Nakon izjašnjavanja Odbora, sa dva glasa »za« i četiri glasa »uzdržan«, amandmani (pet) poslanika dr Filipa Vuković i Maide Bešlić nijesu dobili potrebnu većinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Branko Čavor.

2. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o divljači i lovstvu

Uvodne napomene o Predlogu zakona dao je prof. dr Petar Ivanović, ministar poljoprivrede i ruralnog razvoja, navodeći da je razlog za pokretanje izmjena i dopuna važećeg Zakona regulisanje pitanja zaštite i uzgoja divljači kao djelatnosti od opšteg interesa.

Upoznao je Odbor sa odredbama važećeg Zakona koje se mijenjaju i saopštio da su u pripremi Predloga zakona korišćena slovenačka iskustva, te da namjera da se Zakon uskladi sa evropskim zakonodavstvom, prije svega sa Direktivom Savjeta 2009/147/EC o očuvanju divljih ptica i Regulativom Savjeta (EEZ) br. 3254/91 o zabrani upotrebe zamki u obliku čeljusti za hvatanje životinja u Zajednici i uvođenju u Zajednicu krzna i proizvedene robe od određenih divljih životinjskih vrsta porijeklom iz zemalja gdje se hvataju pomoću zamki u obliku čeljusti ili metoda za hvatanje koje ne zadovoljavaju međunarodne standarde humanog hvatanja u zamku. Takođe, prihvaćene su i preporuke iz projekta regulatorne reforme „Giljotina propisa“, a predloženim izmjenama i dopunama izvršeno je usaglašavanje sa propisima od značaja za ovu materiju, a koji su se u međuvremenu izmijenili.

Programska direktorica NVO „Green Home“ Jelena Marojević Galić predstavila je dokument „Procjena kvaliteta zakonskih propisa o lovstvu u Crnoj Gori i preporuke za poboljšanja“, a koji je dostavljen Odboru kao prilog za razmatranje Predloga zakona. Ističući da civilni sektor nije zadovoljan stanjem u lovstvu i da je neophodna reforma u ovoj oblasti, saopštila je da dokument sadrži analizu postojećeg zakonskog okvira i preporuke, kako generalne za unapređenje u ovoj oblasti, tako i konkretne za izmjene određenih članova Zakona o divljači i lovstvu. Ukazala je da se predložene izmjene i dopune ne odnose na članove važećeg zakona, prije svega čl. 37, 38, 41 i 43, koje po njenom mišljenju treba izmijeniti, i da postoji prostor da se tekst Predloga zakona poboljša.

Poslanica prof. dr Jelisava Kalezić pitala je predstavnika predlagača zakona da li su u izradu Predloga zakona bila uključena lovačka udruženja, ističući njihovu ulogu u implementaciji zakona. Takođe, interesovalo ju je da li je moguće zakonom ostaviti više prostora i mogućnosti lokalnim samoupravama u upravljanju i donošenju odluka u ovoj oblasti.

Predstavnik predlagača zakona ministar prof. dr Petar Ivanović je kazao da problemi u sektoru lovstva nijesu posljedica nepostojanja ili nedovršenosti pravnih propisa, već isključivo kršenja zakona. Smatra da je za rješavanje problema ključna edukacija i promjena svijesti po pitanju upravljanja lovnim resursima. Istakao je da je Ministarstvo u saradnji sa lovačkim organizacijama i opštinama intenziviralo aktivnosti na uspostavljanju baze podataka o brojnom stanju divljači, kao osnove za monitoring divljači i njihovih staništa. Osvrnuvši se na izlaganje predstavnice NVO „Green Home“ Jelene Marojević Galić, ministar Ivanović je izrazio spremnost da se kroz amandmansko djelovanje poboljšaju predložena rješenja. Odgovarajući na pitanja poslanice Kalezić objasnio je da je shodno postojećim zakonskim rješenjima lokalna samouprava uključena u davanje mišljenja i predloga za pripremu planskih dokumenta i davanja lovišta na korišćenje. Kada je riječ o udruženjima lovaca, istakao je da se posebna pažnja posvećuje obrazovanju i edukaciji lovaca.

Načelnik Direkcije za lovstvo Miloš Janković dodao je da je Predlogom zakona dodat novi član kojim se utvrđuje obaveza za lica koja su obavljala poslove lovočuvara, a koja nemaju

stručnu kvalifikaciju čuvara lovišta, da stručnu kvalifikaciju čuvara lovišta steknu u roku od dvije godine od stupanja na snagu predloženog zakona. Cilj ovakvog rješenja je da se podigne nivo znanja i unaprijedi kvalitet lovočuvarske službe. Istakao je da postoji saradnja sa lovačkim udruženjima, uglavnom preko Lovačkog saveza i podsjetio da lokalne samouprave daju mišljenje na lovnu osnovu, koju donosi korisnik lovišta.

Poslanik Goran Tuponja, opisujući sebe kao protivnika lova, iznio je mišljenje da će lov divljači kao aktivnost imati tendenciju smanjenja u 21. vijeku i da će zbog tehnološkog napretka u razvoju oružja potpuno biti obesmišljen.

Poslanica prof. dr Kalezić je sugerisala predstavniku predlagača zakona da se u u članu 3 Predloga zakona, kojim se dopunjuje član 12 osnovnog zakona, u nelovne površine, tj. površine u kojima se zbog zaštite biodiverziteta trajno zabranjuje lov na sve vrste divljači, uvrste i ekološki koridori. Objasnila je da se značaj koridora prepoznat i Prostornom planom Crne Gore do 2020. godine i da postoji potreba da se otpočne sa njihovom identifikacijom, radi trajne zaštite.

Odbor je nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“ i jednim glasom „uzdržan“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o divljači i lovstvu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik dr Strahinja Bulajić.

3. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti dobrobiti životinja

Uvodno obrazloženje Predloga zakona dao je ministar poljoprivrede i ruralnog razvoja prof. dr Petar Ivanović, istakavši da su izmjene i dopune Zakona predložene radi harmonizacije legislative iz oblasti dobrobiti životinja sa legislativom Evropske unije. Predlogom zakona nijesu su se u principu mijenjala institucionalna rješenja, već je preciziciran predmet zakona, usklađene su definicije i definisani određeni postupci u dijelu nadzora i izvještavanje Evropskoj komisiji. U odnosu na zakonodavstvo Evropske unije, koje se odnosi samo na dobrobit životinja koje se koriste radi proizvodnje hrane, vune, kože, krzna i u druge proizvodne svrhe, Zakon šire obuhvata zaštitu dobrobiti životinja, uključujući kućne ljubimce, eksperimentalne životinje i životinje u zoološkim vrtovima. Usvajanje predloženih izmjena i dopuna doprinijeće ispunjavanju uslova za otvaranje pregovora u poglavlju 12- Bezbjednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika, odnosno mjerila koje se odnosi na usklađeno okvirno zakonodavstvo.

Poslanik Genci Nimanbegu pitao je da li se predloženim rješenjima ograničavaju vjerski obredi prilikom klanja životinja. Ministar Ivanović je objasnio da nema ograničenja i da u Crnoj Gori ima privrednih subjekata koja primjenjuju standarde (npr. Halal standard) koji sadrže pravila i smjernice za proizvodnju i pripremu hrane u skladu sa vjerskim običajima.

Odbor je nakon izjašnjavanja, sa četiri glasa „za“ i tri glasa „uzdržan“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti dobrobiti životinja.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Genci Nimanbegu.

4. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o stočarstvu

U uvodnim napomenama ministar poljoprivrede i ruralnog razvoja prof. dr Petar Ivanović saopštio je da je razlog za donošenje izmjena i dopuna Zakona o stočarstvu potreba za obezbjeđenjem pravnog okvira za unaprijeđenje sektora stočarstva, kao i potreba usaglašavanja sa legislativom Evropske unije. Naveo je da su Predlogom zakona otklonjenje određene biznis

barijere i time omogućen slobodan protok na tržištu koji se tiče gajenja i prometa priplodnog materijala u pčelarstvu, kao i da su izmijenjene odredbe koje se preklapaju sa Zakonom o zaštiti dobrobiti životinja i Zakonom o veterinarstvu. Predlogom zakona daje se osnov za način i uslove gajenja domaćih životinja, način donošenja i sprovođenja odgajivačko-selekcionog programa, očuvanje genetske varijabilnosti, promet priplodnih životinja i genetičkog materijala, prava i obaveze subjekata u stočarstvu i druga pitanja od značaja za stočarstvo.

Poslanik Goran Tuponja pitao je zašto Zakon tretira pčelarstvo, te da li bi naziv Zakona trebalo promijeniti u Zakon o stočarstvu i pčelarstvu.

Poslanica prof. dr Jelisava Kalezić ocijenila je da postoji antagonizam između stručnih određenja iz Predloga zakona i kulturoloških pojmova, podsjetivši da je slične primjedbe imala na upotrebu pojedinih izraza u Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o identifikaciji i registraciji životinja. Smatra da postoje nejasnoće u pogledu primjene Zakona, imajući u vidu da se domaćim životinjama smatraju i psi i mačke.

Biljana Blečić, v.d. direktorice Veterinarske uprave, objasnila je da je pčelarstvo dio stočarstva i da se pčela, kao životinja od koje imamo korist, po postupcima gajenja i načinu premještanja vezuje se za pašni red i stočarenje. Pčela je predmet i drugih zakona kojima se uređuje zdravstvena zaštita životinja (Zakon o veterinarstvu), zaštita dobrobiti držanja (Zakon o zaštiti dobrobiti životinja) i proizvodnja hrane (Zakon o bezbjednosti hrane). Komentarišući primjedbu poslanice Kalezić, istakla je da je upotreba određenih izraza rezultat usaglašavanja pojmovnika i definicija, odnosno ispunjavanja preuzetih obaveza u postupku usklađivanja nacionalnog sa zakonodavstvom Evropske unije. U protivnom, mogu se očekivati problemi u primjeni Zakona i prepreke slobodnom kretanju robe.

Nakon izjašnjavanja Odbora, sa tri glasa »za« i četiri glasa »uzdržan«, Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o stočarstvu nije dobio potrebnu većinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik mr Danko Šarančić.

5. Tekuća pitanja

Predsjednik Odbora Predrag Sekulić informisao je prisutne poslanike da se na sastanku predsjednika i zamjenika predsjednika Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje Skupštine Crne Gore i Odbora za privredu, trgovinu i životnu sredinu Parlamenta Republike Albanije, koji je održan 15. maja 2015. t. g. u Podgorici, razgovaralo o mogućnosti uspostavljanja prekograničnog zaštićenog područja na Prokletijama, ujednačavanju nivoa zaštite Skadarskog jezera i zajedničkoj promociji turističke ponude u pograničnom području. Dogovoreno je da se, uz podršku OEBS-a, drugi bilateralni sastanak održi u drugoj polovini ove godine, u Ulcinju. Uz napomenu da je u dnevni red pete sjednice Skupštine uvrštena tačka „Realizacija Zaključaka Skupštine Crne Gore od 27. decembra 2014. godine, koji se odnose na stanje životne sredine u Pljevljima”, predložio je da Odbor na prvoj narednoj sjednici razmotri stepen realizacije Zaključaka.

Poslanica prof. dr Jelisava Kalezić je istakla da Odbor nije održao kontrolno saslušanje nadležnih zbog trovanja vodom građana Berana 2013. godine, iako je o tome donio Odluku. Ocijenila je da je, radi utvrđivanja odgovornosti, važno da Odbor razmotri ovaj događaj i na sjednicu pozove tadašnjeg ministra zdravlja i nadležne iz opštine Berane. Predsjednik Sekulić je saopštio da u ovom slučaju treba imati u vidu dva nivoa odgovornosti (krivično-pravnu i političku) i istako da odredbe važećeg Poslovnika Skupštine ne daju mogućnost Odboru da na

saslušanje pozove bivšeg ministra i, u to vrijeme, odgovorne predstavnike nadležnih organa opštine Berane.

Sjednica je završena u 11.25 časova.

SEKRETAR ODBORA

Radana Damjanović

PREDSJEDNIK ODBORA

Predrag Sekulić

44. sjednica Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje
Rezultati glasanja o predlozima akata

Naziv akta	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o divljači i lovstvu	Predrag Sekulić dr Filip Vuković Branko Čavor dr Strahinja Bulajić prof. dr Jelisava Kalezić mr Danko Šarančić Genci Nimanbegu		Goran Tuponja
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti dobrobiti životinja	Predrag Sekulić Branko Čavor Genci Nimanbegu prof. dr Jelisava Kalezić		Goran Tuponja dr Strahinja Bulajić mr Danko Šarančić
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o stočarstvu	Predrag Sekulić Branko Čavor Genci Nimanbegu		Goran Tuponja prof. dr Jelisava Kalezić dr Strahinja Bulajić mr Danko Šarančić