

ZAPISNIK

sa 83. sjednice Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje Skupštine Crne Gore, održane 27. marta 2015. godine

Sjednica Odbora je počela u 11 sati.

Sjednicom Odbora je predsjedavao poslanik Zoran Jelić, predsjednik Odbora.

Sjednici Odbora su prisustvovali poslanici, članovi Odbora: Janko Vučinić, dr Radosav Nišavić, prim. dr Izet Bralić, Emilo Labudović, Andrija Popović, Srđan Perić i dr Jasmin Sutović.

Sjednici Odbora nijesu prisustvovali poslanici, članovi Odbora: dr Halil Duković i dr Radovan Asanović.

Sjednici su, pored članova Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje i predlagača zakona, poslanika Aleksandra Damjanovića, prisustvovali: Budimka Novaković i Vesna Cimbalević, samostalne savjetnice u Ministarstvu rada i socijalnog staranja, Milisav Korać, izvršni direktor Saveza udruženja roditelja djece i omladine sa teškoćama u razvoju „Naša inicijativa“ i Srđa Keković, generalni sekretar u Uniji slobodnih sindikata Crne Gore.

Rad Odbora pratili su akreditovani novinari.

Za sjednicu je predložen i jednoglasno usvojen sljedeći dnevni red:

PREDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O SOCIJALNOJ I DJEČJOJ ZAŠTITI koji je Skupštini Crne Gore podnio poslanik Aleksandar Damjanović

Predsjednik Odbora, Zoran Jelić saopštio je da je članovima Odbora i predlagaču zakona, poslaniku Aleksandru Damjanoviću, od strane službe Odbora, proslijeđena analiza Predloga zakona o dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti koja može biti putokaz za izjašnjavanje povodom ovog Predloga zakona.

Predstavnik predlagača zakona, poslanik Aleksandar Damjanović dao je obrazloženje Predloga zakona o dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti. Poslanik Damjanović je kao prvu napomenu naveo da je Predlog zakona dobio prohodnost na Zakonodavnom odboru u smislu jednoglasne podrške kada su u pitanju ustavnost i zakonitost. Takođe, konstatovao je da je dobio analizu ovog Predloga zakona od strane sekretara Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje i, tom prilikom, osporio pravo službi Odbora da radi analize predloga zakona, iako je to obaveza službe Odbora propisana Pravilnikom o sistematizaciji i organizaciji Službe Skupštine Crne Gore. S tim u vezi, pridružili su mu se i poslanici Andrija Popović i Srđan Perić (članovi Odbora). Takođe, naglasio je da je dobio, sporednim putem, Mišljenje Vlade, koje formalno još nije stiglo u Skupštinu. Poslanik Damjanović je najavio i podnošenje dva amandmana, koji će, s obzirom da je on predlagač zakona, postati sastavni dio Predloga zakona. Unija slobodnih sindikata mu je pomogla u definisanju norme i načinu da se ovo promoviše. Smatra da postoji mogućnost dodjeljivanja sredstava za ove potrebe. Takođe, citirao je član 73 i član 8 stav 2 Ustava Crne Gore.

Predsjednik Odbora, Zoran Jelić saopštio je da je Zakonodavni odbor razmatrao i ocijenio da je Predlog zakona u skladu sa Ustavom, ali i da on izuzima mišljenje. Govoreći o analizi Predloga zakona kazao je da je on tražio od sekretarke Odbora da se uradi ista. Suština analize je da se dobije na kvalitetu rasprave, a analiza neće izlaziti iz okvira struke i neće ulaziti u domen politike šta je naglašeno i u samoj analizi. Predlagaču zakona je postavio pitanje o postojanju diskriminacije, odnosno o statusu osoba ženskog pola koji nemaju radni staž.

Milisav Korać, izvršni direktor Saveza udruženja roditelja djece i omladine sa teškoćama u razvoju „Naša inicijativa“ jedan je od autora ovog Predloga zakona. Zahvalio se u ime 20 lokalnih udruženja roditelja djece sa teškoćama u razvoju širom Crne Gore. Saopštio je da je poslanik Damjanović njihov predlog pretočio u formu Predloga zakona. Prethodno su predlog poslali ministru rada i socijalnog staranja koji ih je uputio na savjetnika u Ministarstvu. Nakon toga im je rečeno da se obrate Ministarstvu finansija, odnosno pomoćniku ministra za budžet, zatim predsjedniku Odbora za ljudska prava i slobode, Halilu Dukoviću sa kojim, naglasio je, imaju izvanrednu saradnju. Kao roditelj djeteta sa smetnjama u razvoju i kao predsjednik udruženja „Naša inicijativa“ razočaran je njihovim odnosom. Naglasio je da se propisi donijeti u Skupštini Crne Gore ne poštuju. Prema Zakonu o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom, od trenutno zaposlenih 156 lica u Skupštini Crne Gore, osam lica bi, najmanje trebalo biti zaposlena i, s tim u vezi, naglasio da bi bilo osam lica sa invaliditetom među zaposlenima da se poštuje proporcionalna zastupljenost. Naglasio je da su u januaru 2015. godine 136.000,00 eura bile uštede u vezi materijalnog davanja porodice. Prema njegovoj procjeni, na osnovu reprezentativnih uzoraka i na osnovu evidencije članstva finansijski iznos na mjesečnom nivou bi iznosio 135.100,00 eura, odnosno 1.621.000,00 eura na godišnjem nivou. Istakao je činjenicu da je sa sredstava Ministarstva rada i socijalnog staranja preusmjereno 400.000,00 eura Nacionalnoj turističkoj organizaciji što bi bilo dovoljno za isplatu naknade za tri mjeseca. Kao stavku iz koje bi moglo da se crpi dio sredstava naveo je sredstva iz Fonda za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje lica sa invaliditetom. Naglasio je da je Skupština Crne Gore 28. decembra 2012. godine usvojila zaključke kojim je obavezala Vladu Crne Gore da, u slučaju da se ostvari povećanje poreskih prihoda u 2013. godini u odnosu na plan za prvih pola godine, Vlada će predložiti mjere u cilju povećanja izdataka za socijalna davanja djece, tuđu njegu i pomoć, lične invalidnine i slično.

Predsjednik Odbora, Zoran Jelić saopštio je da Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom isključivo tretira sredstva za zapošljavanje lica sa invaliditetom i da se ta sredstva ne mogu koristiti za druge svrhe. Poslanik Jelić je naglasio da je svako drugo korišćenje tih sredstava zloupotreba.

Srđa Keković, generalni sekretar Unije slobodnih sindikata Crne Gore podsjetio je da je Unija 1. maja 2013. godine krenula u promociju suštine ovoga Predloga zakona kako bi se na neki način omogućilo ženama koje su se, tokom svog rada, ostvarile kao majke a rodile troje ili više djece. Razlog za inicijativu koju su prosljedili Skupštini u aprilu prošle godine je bio položaj žena na tržištu rada. Žene su dovedene u diskriminatorski položaj od strane poslodavaca, naglasio je Keković i kazao da su nakon aprila prošle godine obavili sastanak sa svim klubovima u Skupštini Crne Gore, izuzev poslaničkog kluba DPS, iako je bilo pokušaja da održe sastanak. Naglasio je da je stav svih poslaničkih klubova bio pozitivan za izmjene i dopune Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti i da su poslanici SDP-a tražili podatke vezane za opterećenje budžeta ovim izmjenama.

Vlada Crne Gore, na sjednici od 26. marta 2015. godine, razmotrila je Predlog zakona o dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti predlagača poslanika Aleksandra Damjanovića, koji je Vladi dostavila Skupština Crne Gore radi davanja mišljenja. Vlada smatra da ne treba prihvatiti Predlog zakona o dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti.

Vesna Cimbalević, samostalna savjetnica u Ministarstvu rada i socijalnog staranja pročitala je Mišljenje Vlade Crne Gore broj 08-453.

Poslanik Andrija Popović, član Odbora saopštio je da je važno da ovaj Predlog zakona dobije potrebnu većinu na plenumu ali i da vjeruje da će dobiti podršku Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje. Podsjetio je i na dogovor sa Unijom slobodnih sindikata Crne Gore da više poslaničkih klubova budu predlagači zakona a ne samo kluba poslanika Aleksandra Damjanovića. Ovaj Predlog zakona je izvorni predlog Liberalne partije koji je započeo u januaru 2013. godine i smatra ga najurgentnijim pitanjem Crne Gore. Liberalna partija je podnijela amandman na član 5 Predloga zakona u kojem se kaže da ovaj Zakon stupa na snagu 01. januara 2016. godine, kako se ne bi urušio budžet namijenjen socijalnoj i dječjoj zaštiti. Poslanik Popović je najavio sljedeći korak Liberalne partije koji će biti da se i ženama bez radnog staža omogući pravo na nacionalnu naknadu.

Poslanik prim. dr Izet Bralić saopštio je da ovaj Predlog zakona uvodi dilemu oko zaštite prava majke a ne zaposlene žene. Sa poslanikom Popovićem se slaže da primjena ovog Zakona treba da bude od 01. januara 2016. godine. Podržaće ovaj Predlog ali je zatražio da Ministarstvo rada i socijalnog staranja Odboru za zdravstvo, rad i socijalno staranje dostavi sve podatke. Takođe, smatra da majkama treba izaći u susret, bile one zapošljene ili ne. Konačni stav SDP-a će zavisiti od dobijenih podataka.

Poslanik Emilo Labudović, član Odbora saopštio je da će, uprkos svim manjkavostima koje ovaj Predlog zakona ima glasati za njega. Rekao je da ovo nije socijalna intervencija već rješavanje socijalnog statusa jedne od kategorija građana Crne Gore i to građana koji su najviše tereta tranzicije iznijeli. Poslanik Labudović je kao pozitivnu normu naveo odnos prema roditeljima djece sa posebnim potrebama.

Predsjednik Odbora, Zoran Jelić je zatražio od predlagača zakona, poslanika Aleksandra Damjanovića da nabavi podatke do glasanja u plenumu o broju i o kategoriji lica.

Poslanik Janko Vučinić, član Odbora ovaj Predlog zakona smatra humanim i socijalno senzitivnim i podržaće ga. Smatra da ga treba proširiti na veći broj žena ili da granicu staža treba smanjiti. Podržava predlog da primjena ovog Zakona treba da bude od 01. januara 2016. godine kako se ne bi opteretio budžet.

Predsjednik Odbora Zoran Jelić saopštio je da je ovaj Predlog protivan direktivama EU koje se odnose na poglavlje 19. Ovim Predlogom se smanjuje stopa zaposlenosti. Intencije EU su suprotne. Smatra ga diskriminatorskim jer ne obuhvata sve žene već samo one koje imaju radni staž. Postavio je pitanje zašto se ne stimulišu žene koje rode više djece i šta je sa ženama koje iz zdravstvenih razloga ne mogu da rode više djece.

Poslanik Srđan Perić, član Odbora naglasio je da je ovaj Predlog zakona posljedica opšteg siromaštva koje polako dolazi. U članu 4 jasno stoji da naknadu mogu primiti žene samo ukoliko to žele, rekao je poslanik Perić. Govoreći o potrebnim podacima kazao je da su oni uvijek nedostupni kada ih traže, kao npr. broj žena koje imaju troje djece.

Poslanik Jasmin Sutović, član Odbora smatra da ovaj Predlog zakona ima manjkavosti. Kao jednu od manjkavosti je naveo nedostatak podataka. Takođe, kazao je da postoji i diskriminacija jer ovim Predlogom nijesu obuhvaćene sve žene. Sve dok se te nejasnoće ne iskristališu ne može se donijeti konačna odluka, saopštio je poslanik Sutović.

Poslanik dr Radosav Nišavić, član Odbora se ne slaže sa predsjednikom Odbora da je ovaj Predlog u suprotnosti sa direktivama EU jer se njime upravo stvaraju nova radna mjesta. Penzionisanjem žena se stvaraju uslovi za novu radnu snagu, zaključio je poslanik Nišavić.

Poslanik Aleksandar Damjanović, predlagač zakona naglasio je da za sve predloge kolega poslanika ostaje otvoren ali i za otklanjanje svih manjkavosti ukoliko ih ima kao i da se Predlog zakona unaprijedi. U ovom Predlogu zakona nema diskriminacije, zaključio je poslanik Damjanović.

Nakon rasprave i glasanja, Odbor je većinom glasova podržao Predlog zakona o dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti i predložio Skupštini Crne Gore da ga usvoji.

Predsjednik Odbora, Zoran Jelić je povodom ovog Predloga zakona izuzeo mišljenje a o razlozima će se izjasniti na plenumu.

Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Zoran Jelić, predsjednik Odbora.

Članovi Odbora su na 60. sjednici, koja je održana 17. oktobra 2014. godine podržali inicijativu poslanika Janka Vučinića da se održi sjednica koja bi bila posvećena problemima zaposlenih u A.D. „Ribarstvu“ Rijeka Crnojevića a na današnjoj sjednici je dogovoreno da se, u što kraćem periodu, održi ista.

Članovi Odbora su jednoglasno i bez primjedbi usvojili 12 zapisnika iz 2014. godine i pet zapisnika sa 75, 76, 77, 78. i 81. sjednice iz 2015. godine.

Sjednica je završena u 12 sati i 40 minuta.

Sekretarka Odbora
Snežana Kaluđerović

Predsjednik Odbora
Zoran Jelić