

## ZAPISNIK

### sa 91. sjednice Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje Skupštine Crne Gore, održane 15. maja 2015. godine

Sjednica Odbora je počela u 11 sati i 10 minuta.

Odborom je, na sjednici, predsjedavao poslanik Zoran Jelić, predsjednik Odbora.

Sjednici Odbora su prisustvovali poslanici, članovi Odbora: dr Halil Duković, dr Jasmin Sutović, Janko Vučinić, Andrija Popović i Srđan Perić.

Sjednici Odbora nijesu prisustvovali poslanici, članovi Odbora: Maida Bešlić, dr Radosav Nišavić, prim. dr Izet Bralić, dr Radovan Asanović i dr Novica Stanić.

Sjednici Odbora su, kao predlagači zakona, prisustvovali poslanici Emilo Labudović i Neven Gošović, podnosioci predloga zakona.

Rad Odbora pratili su akreditovani novinari.

Za sjednicu je predložen i jednoglasno usvojen sljedeći

#### DNEVNI RED:

- 1. PREDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O PENZIJSKOM I INVALIDSKOM OSIGURANJU, KOJI SU PODNIJELI POSLANICI JANKO VUČINIĆ I EMILO LABUDOVIĆ;**
- 2. PREDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O PENZIJSKOM I INVALIDSKOM OSIGURANJU, KOJI SU PODNIJELI POSLANICI JANKO VUČINIĆ, NEVEN GOŠOVIĆ I GORAN TUPONJA;**
- 3. INICIJATIVA POSLANIKA ANDRIJE POPOVIĆA, KOJOM SE TRAŽI ISPLATA STARAČKIH NAKNADA, U SKLADU SA ZAKONOM O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POLJOPRIVREDI I RURALNOM RAZVOJU, USVOJENOM U DECEMBRU 2014. GODINE.**

Članovi Odbora nijesu podržali predlog za dopunu dnevnog reda (dva glasa „za“ i četiri glasa „uzdržan“) poslanika Janka Vučinića, da se organizuje kontrolno saslušanje, na temu primjene odredbe Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju kojim su predviđeni posebni uslovi penzionisanja radnika čije su firme ugašene kroz postupke stečaja.

## **PRVA TAČKA DNEVNOG REDA**

### **PREDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O PENZIJSKOM I INVALIDSKOM OSIGURANJU, KOJI SU PODNIJELI POSLANICI JANKO VUČINIĆ I EMILO LABUDOVIĆ**

Predstavnik predlagača zakona poslanik Janko Vučinić obrazložio je Predlog zakona o izmjeni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju, koji su podnijeli poslanici Janko Vučinić i Emilo Labudović. Kao razloge za donošenje ovog Zakona, poslanik Vučinić je kazao da je u decembru 2012. godine Skupština Crne Gore donijela Zakon o dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju („Službeni list Crne Gore“, broj 66/12). Tim Zakonom je propisano da se izuzete penzije, vrijednost penzije za jedan lični bod i prava iz člana 193 stav 1 Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju neće usklađivati u 2013. godini. Penzionerska primanja su veoma mala, njih oko 70.000 penzionera prima ispod 275 eura, 35.000 penzionera ima primanja ispod 175 eura što je ispod granice siromaštva, dok blizu 5.000 penzionera ima primanja 100 eura. Skupština Crne Gore je na sjednici od 27. decembra 2013. godine donijela Zakon o dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju, kojim je propisano da se penzije i ostale naknade neće usklađivati ni u 2014. godini. Poslanik Vučinić je rekao da su ovim načinom penzije u Crnoj Gori ostale na nivou penzija iz januara 2012. godine.

Jedan od predlagača zakona, poslanik Emilo Labudović saopštio je da je ministar finansija obećao penzionerima da će penzije ove godine biti redovne a ministarka rada i socijalnog staranja da će penzije biti povećane. Kazao je da se ovim Predlogom zakona stvaraju zakonski preduslovi da se penzije usklađuju prema pravilu koje je i dalje važeće i koje se odnosi na stanje u budžetu.

Poslanik Andrija Popović, član Odbora je saopštio da je jasno da sredstava, naročito za retroaktivnu primjenu penzija, nažalost, nema. Poslanik Popović se zalagao za odmrzavanje penzija a najavio je i da će se Liberalna partija zalagati za odmrzavanje penzija za 2016. godinu. S obzirom na to da je ovo ipak, smatra poslanik Popović politička priča i da ovaj Predlog neće proći, biće uzdržan kod ovog Predloga.

Poslanik Halil Duković, član Odbora saopštio je da podržava izlaganje poslanika Andrije Popovića. Kazao je i da ohrabruje činjenica da je Vlada Crne Gore uradila sve kako bi penzioni Fond bio stabilan i da svoje zadatke obavlja na zadovoljstvo onih koji primaju penziju. Smatra da ovaj Predlog ima više populističku nego stvarnu ideju da se pomogne penzionerima. Poslanik Duković neće podržati ovaj Predlog zakona.

Poslanik Srđan Perić, član Odbora, saopštio je da će podržati Predlog zakona. Podsjetio je da je Skupština Crne Gore donijela uslove za lakše penzionisanje lica iz bezbjednosnog sektora što predstavlja dodatno opterećenje za penzioni Fond. Takođe, poslanik Perić je rekao da za neka lica ima dok za druga nema sredstava, odnosno da postoji selektivno raspoređivanje.

Predsjednik Odbora Zoran Jelić je podsjetio da je Vlada Crne Gore dala negativno mišljenje na ovaj Predlog zakona. Po njemu, sporna je retroaktivnost jer nije u skladu sa Ustavom Crne Gore. Kada se govori o ovakvim predlozima zakona veoma je važan fiskalni uticaj. Saopštio je da se kada su se penzionisala lica iz rudarsko metalurškog sektora tačno znao broj lica dok se fiskalni uticaj nikad nije znao za zakone koje je predlagala opozicija. Poslanik Jelić neće podržati ovaj Predlog zakona.

Poslanik Jasmin Sutović, član Odbora mišljenja je da bi se usvajanjem ovog Predloga zakona dovelo do narušavanja i stabilnosti Budžeta i Fonda PIO. Takođe, rekao je da bi ugrozili i penzionere koji redovno primaju penzije. Poslanik Sutović neće podržati ovaj Predlog zakona.

Odbor je, većinom glasova, odlučio da ne podrži Predlog zakona o izmjeni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju (dva glasa „za“ i četiri glasa „uzdržan“), koji su podnijeli poslanici Janko Vučinić i Emilo Labudović i predložio Skupštini Crne Gore da ga ne usvoji. Za izvjestioca Odbora, određen je poslanik Srđan Perić, član Odbora.

## **DRUGA TAČKA DNEVNOG REDA**

### **PREDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O PENZIJSKOM I INVALIDSKOM OSIGURANJU, KOJI SU PODNIJELI POSLANICI JANKO VUČINIĆ, NEVEN GOŠOVIĆ I GORAN TUPONJA**

Predstavnik predlagača zakona poslanik Neven Gošović obrazložio je Predlog zakona o dopunama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju koji su podnijeli poslanici Janko Vučinić, Neven Gošović i Goran Tuponja. Poslanik Gošović je rekao da je Skupština Crne Gore, u više navrata, donosila zakone kojima su za pojedine kategorije osiguranika, propisivani posebni i povoljniji uslovi za ostvarivanje prava na starosnu penziju. Jedan od tih predloga je i ovaj Predlog zakona u kojem se vojni invalidi od I do VI kategorije omogućava sticanje prava na starosnu penziju. Poslanik Gošović je rekao da je Ustavom Crne Gore predviđeno da se neće smatrati diskriminacijom propisi i uvođenje posebnih mjera koji su usmjereni na stvaranje uslova za ostvarivanje nacionalne, rodne i ukupne ravnopravnosti i zaštite lica koja su po bilo kom osnovu u nejednakom položaju. Vojni invalidi-civili su lica koja su se odazvala na poziv države u vojne aktivnosti i u tim aktivnostima postali lica sa invaliditetom. Ovaj Predlog zakona su podnijeli na osnovu Inicijative nevladine organizacije „Udruženje za zaštitu vojnih invalida“. Poslanik Gošović saopštio je da je Zakonodavni odbor ocijenio da je Predlog zakona u skladu sa Ustavom Crne Gore i našim pravnim sistemom.

Predsjednik Odbora Zoran Jelić je pitao kolika bi bila prosječna nadoknada i da li je ovaj Predlog zakona uvršten u postojeći dnevni red Skupštine Crne Gore.

Poslanik Halil Duković, član Odbora je pitao da li se ovaj Predlog zakona odnosi na lica koja su invaliditet stekli od početka 90.

Poslanik Andrija Popović, član Odbora naglasio je da su bezbroj puta raspravljali o određenim grupama lica kojima se omogućava ostvarenje prava na penziju pod uslovima koji su povoljniji od opštih uslova. Poslanik Popović je rekao da je griješio nekoliko puta

kada su se usvajali slični zakoni, da su stalno vršili diskriminaciju i da su pristajali na pritiske zbog štrajkova glađu, privatizacije, restrukturiranja. Najavio je da će biti uzdržan kod glasanja o ovom Predlogu zakona.

Poslanik Janko Vučinić, član Odbora saopštio je da se ovaj Predlog zakona odnosi na lica koja su se odazvala na poziv države i da su iz tog razloga stekli invaliditet. Poslanik Vučinić smatra da su vojni invalidi zaslužili više nego neki kojima se omogućilo ostvarenje prijevremenog penzionisanja.

Poslanik Srđan Perić, član Odbora, kazao je da će iskoristiti priliku da prokomentariše Predlog zakona, s obzirom da je poslanik Goran Tuponja jedan od potpisnika ovog Predloga zakona. Prije svega, poslanik Perić „osuđuje politiku Demokratske partije socijalista iz 90. koja je aktivno učestvovala u nečemu što se zvalo apsolutno neprihvatljiva politika“. Kazao je da su visoki funkcioneri Demokratske partije socijalista ohrabrivali ljude da se odazivaju na pozive koje je slala država. Takođe, dodao je da se neki nijesu svojom voljom odazivali ali da oni iz Pozitivne Crne Gore nemaju nikakvu dilemu da je to pogrešna politika. Naglasio je da, neko, ko je ostao invalid poštujući zakon države u kojoj je u tom trenutku živio, predstavlja brigu države.

Poslanik Gošović, saopštio je da na tekućem zasijedanju Skupštine Crne Gore ovaj Predlog zakona nije dobio potrebnu većinu za proširenje dnevnog reda. Kazao je i da je za sprovođenje ovog zakona neophodno obezbijediti oko 350.000 – 400.000 eura na godišnjem nivou. Ovaj iznos sredstava je realno manji jer bi vojni invalidi i po opštim propisima ostvarili određene penzije, pa bi razlika iznosila oko 100.000 – 150.000 eura kada bi svi najteži invalidi odmah mogli ostvariti pravo na penziju. S obzirom da bi priliv na početku primjene zakona bio nešto veći, u sljedećih 8-10 godina sukcesivno bi pravo na penziju ostvarili preostali najteži vojni invalidi. Razlika sredstava bi u početku iznosila oko 70.000 – 80.000 eura na godišnjem nivou. Činjenica je da bi broj korisnika ovih prava bio sve manji zbog njihove starosne dobi i nemogućnosti da se broj vojnih invalida poveća po bilo kom osnovu. Kazao je da su u pitanju vojni invalidi koji svoja prava ostvaruju shodno Zakonu o boračkoj i invalidskoj zaštiti, odnosno svi vojni invalidi bez obzira da li su invaliditet stekli u II Svjetskom ratu ili u posljednjim ratnim dešavanjima.

Odbor nije podržao Predlog zakona o dopunama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju (dva glasa „za“, jedan glas „protiv“ i četiri glasa „uzdržan“) koji su podnijeli poslanici Janko Vučinić, Neven Gošović i Goran Tuponja i predložio Skupštini Crne Gore da ga ne usvoji. Za izvjestioca Odbora, određen je poslanik Halil Duković, član Odbora.

### **TREĆA TAČKA DNEVNOG REDA**

#### **INICIJATIVA POSLANIKA ANDRIJE POPOVIĆA, KOJOM SE TRAŽI ISPLATA STARAČKIH NAKNADA, U SKLADU SA ZAKONOM O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POLJOPRIVREDI I RURALNOM RAZVOJU, USVOJENOM U DECEMBRU 2014. GODINE**

Članovi Odbora su podržali inicijativu poslanika Andrije Popovića da se Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja, odnosno ministru ovog Ministarstva, uputi zaključak kojim se traži isplata staračkih naknada, u skladu sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju, usvojenom u decembru 2014. godine. Tom prilikom, Odbor za zdravstvo, rad i socijalno staranje usvojio je sljedeće zaključke:

1. Zahtijeva se od Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja da dosljedno primjenjuje član 1 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju („Službeni list CG“, br. 1/15) i isplaćuje staračke naknade u visini 50% najniže penzije u Crnoj Gori (50 eura).
2. Poziva se Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja da korisnicima staračkih naknada, u primjereno kratkom roku, isplati razliku između isplaćenog iznosa staračke naknade od 40 eura i zakonom propisanog iznosa staračke naknade od 50 eura.

Zapisi sa 85, 86, 87. i 88. sjednice Odbora su usvojeni jednoglasno, bez primjedbi.

Sjednica je završena u 12 sati i 30 minuta.

**Sekretarka Odbora**  
Snežana Kaluđerović

**Predsjednik Odbora**  
Zoran Jelić