

Z A P I S N I K

Sa 36 sjednice Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, održane 13. i 17. decembra 2013. godine

Sjednica je počela u 10 sati.

Sjednicom je predsjedavao Rifat Rastoder, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi/ce Odbora: dr Zoran Vukčević, Husnija Šabović, Šefkija Murić, Milorad Vuletić, Veljko Vasiljević, Vladislav Bojović.

Sjednici je, u ime predstavnika predlagača Predloga zakona o dopuni Zakona o strancima, prisustvovao Abid Crnovršanin, pomoćnik ministra unutrašnjih poslova.

Iz razloga nedostatka kvoruma za rad, 36. sjednica Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu nije održana u zakazanom terminu.

Nastavak 36. sjednice održan je 17. decembra 2013. godine

Sjednica je počela u 10 sati i 20 minuta,

Sjednicom je predsjedavao Rifat Rastoder, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi/ce Odbora: dr Zoran Vukčević, Husnija Šabović, Genci Nimanbegu, Milorad Vuletić, Draginja Vuksanović, Slaven Radunović, Veljko Vasiljević, Obrad Gojković i Snežana Jonica.

Sjednici je, u ime predstavnika predlagača Predloga zakona o dopuni zakona o strancima, prisustvovao Abid Crnovršanin, pomoćnik ministra unutrašnjih poslova.

Takođe, sjednici je prisustvovala poslanica Snežana Jonica, podnosilac amandmana, koja je ujedno i članica Odbora.

Rad sjednice pratili su i predstavnici medija.

Za sjednicu je predložen sljedeći

DNEVNI RED :

- 1. Predlog zakona o dopuni Zakona o strancima i Amandmani (3) na Predlog zakona o dopuni Zakona o strancima, koje je podnijela poslanica Snežana Jonica.**

Prilikom utvrđivanja dnevnog reda, predsjednik Odbora, Rifat Rastoder, saopštio je da prva tačka dnevnog reda nije razmotrena u planiranom terminu zbog nedostatka kvoruma za rad.

Prije prelaska na rad po utvrđenom dnevnom redu, zapisnici sa 30. i 31. sjednice Odbora, kao i Izvještaj sa predlogom zaključaka sa kontrolnog saslušanja na temu:

„Analiza funkcionisanja lokalnih samouprava“, sa zajedničke sjednice sa Odborom za ekonomiju, finansije i budžet, usvojeni su jednoglasno bez primjedbi.

Takođe, predsjednik Odbora upoznao je članove Odbora sa dopisom Ministarstva unutrašnjih poslova koji se odnosi na Predlog zakona o komunalnoj policiji, koji je povučen iz skupštinske procedure, a povodom kojeg su predstavnici ovog Odbora i Zakonodavnog odbora imali razgovor u MUP-u. Tim povodom, iznijeta je molba ministarstva da se odredi predstavnik Odbora koji bi učestvovao u Radnoj grupi za doradu ovog Predloga zakona. Za predstavnike Odbora u navedenoj Radnoj grupi, predsjednik Odbora predložio je poslanice Snežanu Jonicu i Draginju Vuksanović, što je jednoglasno prihvaćeno od strane članova Odbora.

PRVA TAČKA - Predlog zakona o dopuni Zakona o strancima, koji je Skupštini Crne Gore podnijela Vlada Crne Gore i Amandmani (3) na Predlog zakona o dopuni Zakona o strancima, koje je podnijela poslanica Snežana Jonica

Predsjednik Odbora Rifat Rastoder, otvorio je raspravu povodom prve tačke dnevnog reda i dao riječ Abidu Crnovršaninu, pomoćniku ministra unutrašnjih poslova.

Predstavnik predlagača, Abid Crnovršanin, obrazložio je Predlog zakona, ističući da se, prema raspoloživim evidencijama, u Crnoj Gori još uvijek nalazi oko 16.000 raseljenih i interno raseljenih lica, od čega je oko 11.000 interno raseljenih lica i oko 5000 raseljenih lica. S tim u vezi, naglasio je da status raseljenih lica imaju stranci iz drugih država republika bivše Jugoslavije, dok su interno raseljena lica, lica sa Kosova. Uprkos mjerama koje se preduzimaju u nekoliko zadnjih godina, pomoćnik ministra Crnovršanin je saopštio da se u Crnoj Gori još uvijek nalazi oko 4000 lica koja nijesu podnijela zahtjev za regulisanje svog statusa, tj. stekli status stranca sa stalnim nastanjenjem. Pored toga, istakao je da su se izdiferencirale dvije grupe, jednu grupu čine lica koja ne žele da regulišu svoj status iz više razloga, između ostalog, jer bi kroz apliciranje za ovaj status izgubili neka prava koja imaju u zemljama porijekla. Drugu grupu čine lica koja objektivno imaju teškoću u obezbjeđenju ličnih dokumenata iz zemlje porijekla. Kada je riječ o ovoj kategoriji lica, Crnovršanin je naglasio da se pretežno radi o licima iz romske populacije koji imaju dosta teškoća za obezbjeđenjem ličnih dokumenata. S tim u vezi, ukazao je da preduzete mjere nijesu dale konačne rezultate kako bi se u 2013. godini ta procedura završila. Na osnovu Informacije koju je MUP dostavio Vladi, Vlada je ocijenila da treba napraviti dodatni napor da se ovo pitanje pokuša riješiti tokom 2014. godine, i u tom pravcu predloženo je pomjeranje roka sa 31.12 2013. godine na 31.12. 2014 godine. Usvajajući navedeni predlog, Vlada je obavezala MUP da sa drugim nadležnim organima i relevantnim međunarodnim organizacijama, prije svega UNHCR - om, do kraja ove godine, sačini set mjera kojima bi se obezbijedilo sprovođenje ovog zadatka. Shodno tome, pomoćnik ministra Crnovršanin je istakao da će se kroz bazu podataka i intenzivnije kontakte sa pojedincima ili grupama iz ove kategorije, pokušati doći do podataka koja lica žele da podnesu zahtjev a imaju smetnje da im se pomogne oko obezbjeđenja dokumenata,

odnosno ko su osobe koje bez obzira što imaju pristup dokumentima sopstvene države ne žele da apliciraju i podnesu zahtjev za regulisanje svog statusa.

Nakon izjašnjavanja Odbor je sa (7 - glasova „za“ i 1 - glas „uzdržan“) podržao Predlog zakona o dopuni zakona o strancima, koji je Skupštini Crne Gore podnijela Vlada Crne Gore.

Poslanica Snežana Jonica obrazložila je podnešene amandmane na ovaj Predlog zakona, ističući da su Amandmani 1 i 3 pravno - tehničke prirode. Kada je u pitanju Amandman 2, saopštila je da se predlaže izuzetak koji se odnosi na strance koji zahtjevaju odobrenje privremenog boravka radi obavljanja vjerske službe u Crnoj Gori, na način što se od tih lica neće zahtijevati dostavljanje dokaza o opravdanosti zahtjeva za privremenim boravkom. Takođe, poslanica Jonica je ukazala da je predloženi amandman vezan za zahtjev za izdavanje odobrenja za prvi privremeni boravak stranca, kojim se predviđa da stranka koja zahtjeva privremeni boravak radi obavljanja vjerske službe u Crnoj Gori prilaže važeću putnu ispravu. Pored toga, istakla je da se navedenim amandmanom predlaže vraćanje obaveze Agenciji za nacionalnu bezbjednost da obrazlaže svoje mišljenje o zahtjevu za odobrenje za stalno nastanjenje.

Predstavnik predlagača, Abid Crnovšanin, u svojoj riječi, naglasio je da će se o navedenoj tematici detaljnije razgovarati kroz vođenje javne rasprave o Nacrtu zakona o strancima, koji je u završnoj fazi u MUP-u. Novim konceptom zakona izvršiće se kodifikacija iz ove oblasti kako bi se objedinili propisi koji sada tretiraju Zakon o strancima, Zakon o zapošljavanju i radu stranaca i sve odredbe u Zakonu o registrima prebivališta i boravišta koje se odnose na strance. U okviru tog jedinstvenog propisa biće regulisana sva pitanje vezana za strance, a sve u susret primjeni sistema za izdavanje jedinstvene radne i boravišne dozvole na jednom mjestu koje će početi od 1. juna 2014 godine. Takođe, zakon će biti dostavljen Evropskoj komisiji na verifikaciju jer se radi o propisu kojim se usaglašavaju određene direktive EU.

Kada je riječ o podnešenim amandmanima, pomoćnik ministra unutrašnjih poslova saopštio je da nijesu prihvatljivi iz razloga što se od svakog stranca koji želi da boravi u određenoj državi moraju obezbijediti odgovarajuća dokumenta o opravdanosti razloga za njegov boravak. U odnosu na mišljenje Agencije za nacionalnu bezbjednost, Crnovršanin je istakao da se u okviru radne grupe i u razgovoru sa ekspertima iz drugih država koji su učestvovali na pripremi zakona pokušava naći rješenje koje će obezbijediti zaštitu državnog interesa od boravka svih onih stranaca koji mogu da se bave nekom djelatnošću a koja je sa stanovišta bezbjednosti određene države problematična, a sa druge strane da se ispoštuju sva ljudska prava koja moraju biti ispoštovana. S tim u vezi naglasio je da nijesu u pitanju samo sveštena lica, već da se pitanja obrazloženja ili neobrazloženja, koja se vezuju za ovaj dio odredbi, u novom zakonu moraju sagledati kao cjelina, tj. da se podjednako odnose i tretiraju bez obzira o kome se radi.

Poslanica Snežana Jonica, u svom komentaru, istakla je da je njen zahtjev predložen upravo u cilju da bi svi bili tretirani na isti način, navodeći da je postalo toliko

eksplicitno i očigledno da su samo sveštenici Mitropolije crnogorsko primorske tretirani na drugačiji način u dijelu kada im je tražen dokaz o opravdanosti zahtjeva za privremeni boravak koji je široko tumačen.

Nakon izjašnjavanja, Odbor sa (2 - glasa „za“, 5 - glasova „protiv“ i 1 - glas „uzdržan“) nije podržao Amandmane (3) poslanice Snežane Jonice i predlaže Skupštini da isti odbije.

Sa ove sjednice, a u vezi prve tačke, Skupštini je upućen sljedeći:

IZVJEŠTAJ

O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O STRANCIMA I AMANDMANA (3) koje je na ovaj Predlog podnijela poslanica Snežana Jonica

Odbor je u prisustvu većine članova i predstavnika predlagača razmotrio Predlog zakona o dopuni Zakona o strancima, koji je Skupštini Crne Gore podnijela Vlada Crne Gore, s predlogom da se zakon donese po skraćenom postupku.

Nakon uvodnog obrazloženja predstavnika predlagača i rasprave koja je vođena, Odbor je **većinom glasova podržao** podnešeni Predlog zakona, pa predlaže Skupštini da isti usvoji.

Odbor je takođe razmotrio amandmane (3) koje je na Predlog zakona podnijela poslanica Snežana Jonica.

Odbor **većinom glasova nije podržao amandmane (3)** poslanice Snežane Jonice, pa predlaže Skupštini da iste odbije.

Sa ovim amandmanima nije se saglasio ni predstavnik predlagača.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine, određen je poslanik Rifat Rastoder, predsjednik Odbora.

Sjednica je završena u 11 sati.

Zapisnik sačinila:

Sekretarka odbora
Slavica Mirković

Predsjednik odbora
Rifat Rastoder