

ZAPISNIK

sa 105. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore, održane 6. jula 2015. godine

Sjednica je počela u 10:10 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Jelić, Veljko Zarubica, Rešid Adrović, Filip Vuković, Damir Šehović, Almer Kalač, Nebojša Medojević, Strahinja Bulajić, Milutin Đukanović, Srđan Milić i Goran Tuptionja.

Poslanik Nik Gjeloshaj najavio je odsustvo sa sjednice.

U svojstvu predstavnika predlagača sjednici su prisustvovali: predsjednik Savjeta Agencije za nadzor osiguranja, Branko Vujović; direktorica Agencije za nadzor osiguranja, Biljana Pantović i zamjenik predsjednika Komisije za hartije od vrijednosti, Armin Nurković.

U skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, sjednici su prisustvovali: predsjednica Opštine Kolašin, Željka Vuksanović i potpredsjednik Opštine Kolašin, Đuro Milošević.

Rad sjednice su pratili predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

-Usvajanje zapisnika sa 100, 101, 102, 103, 104. i 107. sjednice-

1. Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o budžetu Crne Gore za 2015. godinu, koji je podnio poslanik Aleksandar Damjanović;
2. Finansijski iskazi i Izvještaj o izvršenoj reviziji finansijskih izvještaja sa Izvještajem o radu Agencije za nadzor osiguranja za 2014. godinu;
3. Godišnji izvještaj o radu Komisije za hartije od vrijednosti i stanju na tržištu kapitala sa Finansijskim izvještajem za 2014. godinu i
4. Tekuća pitanja

* * *

Zapisnici sa 100, 101, 102, 103, 104. i 107. sjednice Odbora usvojeni su bez primjedbi.

* * *

Prva tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2015. GODINU, koji je podnio poslanik Aleksandar Damjanović;

Uvodno obrazloženje o izmjeni i dopuni Zakona o budžetu Crne Gore za 2015. godinu dao je predlagač Zakona, poslanik Aleksandar Damjanović.

Predsjednik Odbora ukazao je i da nije obaviješten o razlozima za neodazivanje na poziv za prisustvo sjednici predstavnika Ministarstva finansija.

Predsjednica Opštine Kolašin, Željka Vuksanović, dala je osvrt na aktuelnu situaciju u Kolašinu, ukazavši na potrebu da se finansijski problemi sa kojima se Opština suočava, riješe u što hitnijem roku.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Nebojša Medojević, Rešid Adrović, Zoran Jelić, Milutin Đukanović, Srđan Milić, Damir Šehović, Filip Vuković i Goran Tuponja.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Predlagač zakona ukazao je da se Predlogom zakona o izmjeni i dopuni Zakona o budžetu Crne Gore za 2015. godinu, u članu 10 stav 2 važećeg Zakona, koji se odnosi na izdavanje garancija i obezbjeđenje kolaterala državi Crnoj Gori, povećava iznos koji se odnosi na ukupne garancije za 7 mil € i određuje namjena nove garancije. Razlog za predlaganje navedene izmjene i dopune je potreba da se otkloni blokada realizacije Odluke o zaduživanju i refinansiranju dugova i neizmirenih obaveza Opštine Kolašin („Službeni list Crne Gore – Opštinski propisi“, broj 15/15 od 8. maja 2015. godine), odnosno zaključaka Vlade, kojim bi neophodna sredstva bila obezbijeđena preko Investiciono–razvojnog fonda Crne Gore.

Podsjetio je da je Vlada Crne Gore donijela zaključke kojima se, između ostalog, predviđa da jedinice lokalne samouprave, koje planiraju refinansiranje dugova i neizmirenih obaveza, donesu odluku kojom će ovlastiti Ministarstvo finansija da raspolaže sredstvima Egalizacionog fonda koja im pripadaju, kao i da je Vlada saglasna da Ministarstvo finansija pripremi ugovore o cesiji s jedinicama lokalne samouprave i Investiciono-razvojnim fondom AD Podgorica, pri čemu se IRF zadužuje da obezbijedi sredstva ili garanciju jedinicama lokalne samouprave u cilju refinansiranja duga i obezbjeđivanja povoljnijih kreditnih uslova. Odlukom Skupštine opštine Kolašin predviđeno je da se Opština finansijski zaduži u iznosu od 7 mil €, radi refinansiranja dugova i neizmirenih obaveza.

Predsjednica Opštine Kolašin, Željka Vuksanović, koja je prisustvovala sjednici u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine, istakla je da je glavni račun budžeta Opštine blokiran poslednjih pet godina, da je Opština godinama nezakonito poslovala preko paralelnih računa i navela da je Ministarstvu finansija predloženo kako da se prevaziđe navedena situacija, za šta je dobijena podrška. Ukazala je da je jedan dio problema riješen tako što su reprogramirane obaveze nastale povodom poreza i doprinosa, koji nijesu plaćani na isplaćivane zarade, dok se drugi dio odnosio na način rješavanja blokade računa i uspostavljanja poslovanja na zakonit način. Obrazložila je i da je predloženo da se dugovi koje Opština ima pokriju iz kreditnog zaduženja na rok od 15 godina, te da se lokalna uprava reorganizuje. S tim u vezi, ukazala je da je do kraja maja postojala komunikacija sa Ministarstvom, ali i da je od tada sve zamrznuto.

Tokom rasprave, ispoljena su različita mišljenja. Dio poslanika je iskazao podršku predloženom rješenju ocenjujući da je neophodno obezbijediti potrebna sredstva od 7 mil €, kako bi se obezbijedilo funkcionisanje Opštine Kolašin, ali i utvrditi razloge velike zaduženosti. Bilo je mišljenja da bi Državna revizorska institucija trebalo da uradi reviziju dugova Opštine.

S druge strane, ukazano je na potrebu da se sistemski riješi problem dugovanja na nivou lokalnih samouprava, kao i da bi bilo svrsishodno dostavljanje informacije, odnosno analize o stanju dugova opština od strane Ministarstva i lokalne samouprave, kao i o planiranim mjerama za prevazilaženje stanja u ovoj oblasti.

Na sjednici su postavljena pitanja, koja su se odnosila na: poštovanje zakonskih procedura za donošenje budžeta Opštine, dozvoljeni nivo zaduživanja i sanacioni plan za prevazilaženje finansijskih teškoća, donošenje Odluke o zaduživanju i refinansiranju dugova i neizmirenih obaveza Opštine Kolašin, raspolaganje sredstvima koja se dobijaju iz Egalizacionog fonda itd.

Takođe, ukazano je da iako nije još uvijek istekao rok od 15 dana, u kome Vlada treba da da mišljenje o predlogu zakona čiji nije predlagač, mišljenje na predloženi Zakon još uvijek nije dostavljeno.

Nakon glasanja, sa šest glasova „za“, jednim „protiv“ i pet „uzdržanih“ glasova, Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o budžetu Crne Gore za 2015. godinu, nije dobio potrebnu većinu na Odboru.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Almer Kalač.

Druga tačka - FINANSIJSKI ISKAZI I IZVJEŠTAJ O IZVRŠENOJ REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA SA IZVJEŠTAJEM O RADU AGENCIJE ZA NADZOR OSIGURANJA ZA 2014. GODINU;

Predsjednik Savjeta Agencije za nadzor osiguranja, Branko Vujović, u svojstvu predstavnika predlagača, dao je uvodne napomene o Finansijskim iskazima sa Izvještajem o radu ove Agencije za 2014. godinu.

Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje predsjednika Savjeta Agencije za nadzor osiguranja, upoznao sa aktivnostima koje je Agencija tokom 2014. godine sprovodila, a koje su usmjerene na unapređenje regulatornog okvira za oblast osiguranja; posredni i neposredni nadzor nad poslovanjem društava za osiguranje, društava za posredovanje i zastupanje u osiguranju i Udruženja-Nacionalnog biroa osiguravača; zaštite interesa osiguranika; licenciranje subjekata na tržištu osiguranja; izvještavanje o stanju na tržištu osiguranja; saradnju sa domaćim institucijama i međunarodnim organizacijama; kao i usavršavanje zaposlenih i infrastrukturno unapređenje.

Na Odboru je konstatovano da je Agencija, u cilju usaglašavanja zakonodavstva sa pravnom tekovinom Evropske unije, aktivno učestvovala u proceduri izrade Predloga zakona o likvidaciji i stečaju društava za osiguranje, koji se trenutno nalazi u skupštinskoj proceduri, kao i Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju o kojem je završena javna rasprava 1. maja 2015. godine. Tokom prethodne godine, Agencija je, između ostalog, primila i obradila 38 prigovora osiguranika, sprovela pet redovnih kontrola poslovanja društava za osiguranje, pokrenula postupke neposrednog nadzora nad poslovanjem sedam društava za osiguranje, kao i kontinuirano pratila realizaciju izrečenih mjera nadzora.

U odnosu na Godišnje finansijske iskaze, na Odboru je ustanovljeno da je Agencija za nadzor osiguranja ostvarila ukupne prihode u iznosu od 780.136€, koji su od planiranih veći za 8%, a da su ukupni rashodi ostvareni u iznosu od 722.489€, i u odnosu na planirane veći su 2,1%. Takođe, konstatovano je da je prikazan pozitivan finansijski rezultat u iznosu od 57.647€ koji shodno članu 190 Zakona o osiguranju predstavlja prihod budžeta države.

Odbor se, takođe, upoznao i sa Izvještajem nezavisnog revizora o izvršenoj reviziji finansijskih izvještaja Agencije za nadzor osiguranja za 2014. godinu.

Odbor je, nakon rasprave, jednoglasno, sa osam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji sljedeći

ZAKLJUČAK

Usvaja se Izvještaj o radu, Finansijski iskazi i Izvještaj o izvršenoj reviziji finansijskih izvještaja Agencije za nadzor osiguranja za 2014. godinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Almer Kalač.

Treća tačka - GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O RADU KOMISIJE ZA HARTIJE OD VRIJEDNOSTI I STANJU NA TRŽIŠTU KAPITALA SA FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJEM ZA 2014. GODINU

Zamjenik predsjednika Komisije za hartije od vrijednosti, Armin Nurković, u svojstvu predstavnika predlagača, obrazložio je Godišnji izvještaj o radu Komisije za hartije od vrijednosti i stanju na tržištu kapitala sa Finansijskim izvještajem za 2014. godinu.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović i Goran Tuponja.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

U uvodnom obrazloženju predstavnik Komisije za hartije od vrijednosti (KHOV), ukazao je da su na tržištu kapitala u 2014. godini ostvareni pozitivni pomaci, da parametri kojima se mjeri uspješnost funkcionisanja finansijskog tržišta u relativnom odnosu sa prethodnom godinom pokazuju ohrabrujući, rast kao i da je ukupan promet na tržištu uvećan za 251% na koji je najveći uticaj imala emisija državnih obveznica u iznosu od 43 miliona eura. Takođe, naveo je da je Komisija radila na promociji tržišta kapitala kao i na unapređenju: zakonske regulative kroz izradu nacrtu zakona i usvajanja podzakonskih akata; sistema posrednih i neposrednih kontrola nad učesnicima na tržištu kapitala kao i saradnje sa berzom, Centralnom Depozitarnom Agencijom(CDA) kao i regulatorima iz zemalja okruženja. Naglasio je i da je u završnoj fazi izrada Nacrta zakona o tržištu kapitala.

Na Odboru je konstatovano da je ukupan promet koji je ostvaren na Montenegroberzi iznosio oko 108.157.203 € kao i da u strukturi prometa najveće učešće od 53% ima trgovina obveznicama. Takođe, konstatovano je da je u toku 246 dana trgovanja zaključeno 6.258 transakcija što predstavlja smanjenje broja transakcija za 2,5% u odnosu na prethodnu godinu. Od ukupnog prometa 11% je ostvareno na berzanskom tržištu dok je 89% ostvareno trgovinom hartijama od vrijednosti na slobodnom tržištu.

Imajući u vidu odredbe člana 92 stav 4 Zakona o hartijama od vrijednosti, kojim je definisano da KHOV daje saglasnost na odluku o imenovanju direktora CDA iskazano je interesovanje za radni angažman direktora CDA, s obzirom da isto lice ima status redovnog profesora na Univerzitetu Crne Gore kao i da li je u navedenom slučaju prekršen Zakon o radu. Takođe, na Odboru je postavljeno pitanje da li je broj zaposlenih u korelaciji sa obimom posla Agencije.

U odnosu na Finansijski izvještaj za 2014. godinu a polazeći od člana 23 Zakona o hartijama od vrijednosti, na Odboru je dogovoreno da isti bude razmotren na nekoj od narednih sjednica Odbora kada bude dostavljen i Izvještaj nezavisnog revizora o reviziji finansijskih iskaza KHOV za 2014. godinu.

Odbor je, sa pet glasova "za" i tri „uzdržana“ glasa odlučio da predloži Skupštini da usvoji sljedeći

ZAKLJUČAK

Prihvata se Godišnji izvještaj o radu Komisije za hartije od vrijednosti i stanju na tržištu kapitala za 2014. godinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Goran Tuponja.

Četvrta tačka - TEKUĆA PITANJA

Predsjednik Odbora najavio je održavanje 108. sjednice, sazvane za 10. jul 2015. godine na kojoj će biti razmotreni:

- Predlog zakona o izmjeni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju, koji je podnio poslanik Srđan Milić (član 137 stav 3 Poslovnika Skupštine CG – fiskalni uticaj na budžet države)
- Izvještaj o stanju energetskog sektora Crne Gore u 2014. godini i
- Izvještaj o radu Agencije za zaštitu konkurencije za 2014. godinu.

* * *

Sjednica je završena u 12.25 časova.

* * *

Broj: 00-63-7/15-

SEKRETARKA SEKRETARIJATA ODBORA
Nađa Vukićević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
mr Aleksandar Damjanović, s.r

**105. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet,
održana 6. jula 2015. godine
REZULTATI GLASANJA**

O PREDLOZIMA AKATA			
NAZIV AKTA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
PREDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2015. GODINU, koji je podnio poslanik Aleksandar Damjanović	Aleksandar Damjanović Nebojša Medojević Strahinja Bulajić Milutin Đukanović Srđan Milić Goran Tuponja	Zoran Jelić	Veljko Zarubica Rešid Adrović Filip Vuković Damir Šehović Almer Kalač
FINANSIJSKI ISKAZI I IZVJEŠTAJ O IZVRŠENOJ REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA SA IZVJEŠTAJEM O RADU AGENCIJE ZA NADZOR OSIGURANJA ZA 2014. GODINU;	Aleksandar Damjanović Veljko Zarubica Zoran Jelić Rešid Adrović Filip Vuković Damir Šehović Almer Kalač Goran Tuponja		
GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O RADU KOMISIJE ZA HARTIJE OD VRIJEDNOSTI I STANJU NA TRŽIŠTU KAPITALA SA FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJEM ZA 2014. GODINU	Veljko Zarubica Rešid Adrović Filip Vuković Damir Šehović Almer Kalač		Aleksandar Damjanović Srđan Milić Goran Tuponja