

ZAPISNIK

sa 106. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore, održane 6.jula 2015. godine

Sjednica je počela u 12:30 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Jelić, Veljko Zarubica, Rešid Adrović, Filip Vuković, Damir Šehović, Almer Kalač, Strahinja Bulajić, Nebojša Medojević, Srđan Milić i Goran Tuponja.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici: Milutin Đukanović i Nik Gjeloshaj.

U svojstvu predstavnika predlagača sjednici su prisustvovali: Vladan Radonjić - generalni direktor Direktorata za pomorski saobraćaj u Ministarstvu saobraćaja i pomorstva; Predrag Marković - direktor Fonda za zaštitu depozita, Milanka Otović - načelnica Direkcije za državnu imovinu u Ministarstvu finansija i Andrija Popović, poslanik.

U svojstvu podnosioca amandmana sjednici je prisustvovala poslanica, Jelisava Kalezić.

Rad sjednice su pratili predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

1. PREDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O SIGURNOSTI POMORSKE PLOVIDBE (skraćeni postupak)
2. PREDLOG ZAKONA O LIČNOM STEČAJU POTROŠAČA, koji je podnio poslanik Andrija Popović;
3. RAZMATRANJE AMANDMANA (dva) NA PREDLOG ZAKONA O ZAŠTITI POTROŠAČA-KORISNIKA FINANSIJSKIH USLUGA, koje je podnijela poslanica:
- Jelisava Kalezić (dva) (28-1/15-2/4)
4. RAZMATRANJE AMANDMANA (četiri) NA PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O EKSPROPRIJACIJI, koje je podnio poslanik:
- Dritan Abazović (četiri) (23-1/15-3/8)
5. RAZMATRANJE AMANDMANA (jedan) NA PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O STEČAJU, koji su podnijeli poslanici:
- Mladen Bojanić i Aleksandar Damjanović (jedan) (09-2/15-6/4)
6. GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O RADU FONDA ZA ZAŠTITU DEPOZITA ZA 2014. GODINU (na upoznavanje) i
7. TEKUĆA PITANJA

Prva tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O SIGURNOSTI POMORSKE PLOVIDBE (skraćeni postupak)

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona o izmjeni i dopunama Zakona o sigurnosti pomorske plovidbe dao je Vladan Radonjić, generalni direktor Direktorata za pomorski saobraćaj u Ministarstvu saobraćaja i pomorstva.

Odbor je, nakon uvodnog obrazloženja predstavnika predlagača, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje predstavnika predlagača, upoznao sa razlozima predlaganja izmjene i dopuna Zakona o sigurnosti pomorske plovidbe, kao i sa razlozima za donošenje po skraćenom postupku, koji se odnose na: preciziranje odredbi člana 108 Zakona o sigurnosti pomorske plovidbe u dijelu koji se odnosi na sticanje zvanja i izdavanje ovlaštenja o osposobljenosti i posebnoj osposobljenosti članova posade broda; utvrđivanje roka za donošenje podzakonskog akata, odnosno Pravilnika o vrstama zvanja i načinu sticanja ovlaštenja za članove posade broda i donošenje podzakonskih akata koji se odnose na način izdavanja odobrenja za obuku pomoraca; konstrukcionu i tehničku sposobnost brodova za plovidbu i sigurnost njihovih uređaja; utvrđivanje bližih uslova koji se odnose na radno vrijeme, vrijeme odmora, smještaj, mjere zaštite i td.

Na Odboru je konstatovano da će se potpuna usklađenost sa direktivama Evropske unije 2008/106/EZ i 2012/35/EU postići donošenjem gore navedenih podzakonskih akata.

Odbor je, nakon izjašnjavanja jednoglasno sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o sigurnosti pomorske plovidbe.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Aleksandar Damjanović.

Druga tačka -PREDLOG ZAKONA O LIČNOM STEČAJU POTROŠAČA, koji je podnio poslanik Andrija Popović;

Poslanik Andrija Popović, u svojstvu predstavnika predlagača, obrazložio je razloge za donošenje Zakona o ličnom stečaju potrošača.

U raspravi je učestvovao poslanik, Aleksandar Damjanović.

Nakon kraće rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Kroz uvodno obrazloženje podnosilac Predloga zakona upoznao je Odbor sa razlozima za predlaganje ovog zakonskog akta i ukazao da uvođenje instituta stečaja potrošača za opšti cilj ima razvijanje sistema koji će rezultirati stvaranjem uslova insolventnim potrošačima za reprogramiranje obaveza ili za omogućavanje novog početka, a povjericima omogućiti ravnomjerno namirenje njihovih potraživanja. Takođe, ukazao je da se posebni ciljevi odnose na stvaranje uslova da se kroz neformalne i formalne okvire postigne dogovor između povjerilaca i dužnika oko restrukturiranja postojećih potraživanja, stvaranje uslova za odgovorno i ekonomski racionalno ponašanje potrošača i rasterećenje sistema od bezuspješnih i višestrukih

postupaka zaplijene imovine potrošača. Predlagač je, takođe, ukazao da se, ako se uzme u obzir ukupan iznos odobrenih kredita stanovništvu i broj stanovnika po popisu iz 2011. godine, dug po stanovniku kretao od 1.345 eura u 2011. godini, do 1.440 eura u 2014. godini, kao i da su krediti sektora stanovništva koji kasne sa otplatom, na kraju trećeg kvartala 2014. godine iznosili 128,3 miliona eura, odnosno, 14,4% ukupno odobrenih kredita u ovom sektoru.

Na Odboru je konstatovano da Vlada još uvijek nije dostavila mišljenje o Predlogu zakona, koji je u skupštinskoj proceduri od 28. maja 2015. godine, za šta je članom 135 Poslovnika Skupštine predviđen rok ne duži od 15 dana. Ocijenjeno je, takođe, da bi bilo svrsishodno i da Centralna banka Crne Gore da mišljenje o navedenom predlogu zakona.

Odbor je, sa šest glasova „za“ i četiri glasa „uzdržan“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o ličnom stečaju potrošača.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Almer Kalač.

Treća tačka - RAZMATRANJE AMANDMANA (dva) NA PREDLOG ZAKONA O ZAŠTITI POTROŠAČA-KORISNIKA FINANSIJSKIH USLUGA, koje je podnijela poslanica:

- Jelisava Kalezić (dva) (28-1/15-2/4)

Nakon obrazloženja predstavnika podnosioca amandmana, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Poslanica Jelisava Kalezić obrazložila je suštinu predloženih izmjena i dopuna.

Predlagač zakona, poslanik Andrija Popović, prihvatio je navedene amandmane.

Odbor je konstatovao da isti postaju sastavni dio teksta Predloga zakona.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Aleksandar Damjanović.

Četvrta tačka - RAZMATRANJE AMANDMANA (četiri) NA PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O EKSPROPRIJACIJI, koje je podnio poslanik:

- Dritan Abazović (četiri) (23-1/15-3/8)

Zbog odsustva predstavnika predlagača razmatranje amandmana na Predlog zakona o dopuni Zakona o eksproprijaciji, koje je podnio poslanik Dritan Abazović odloženo je za neku od narednih sjednica Odbora.

Peta tačka - RAZMATRANJE AMANDMANA (jedan) NA PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O STEČAJU, koji su podnijeli poslanici:

- Mladen Bojanić i Aleksandar Damjanović (jedan) (09-2/15-6/4)

Predsjednik Odbora je konstatovao da u trenutku početka razmatranja amandmana podnijetih na Predlog zakona o dopuni Zakona o stečaju, predstavnik predlagača zakona ne prisustvuje sjednici. Imajući u vidu navedeno, na Odboru je dogovoreno da se razmatranje navedenih amandmana odloži za neku od narednih sjednica.

Šesta tačka - GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O RADU FONDA ZA ZAŠTITU DEPOZITA ZA 2014. GODINU (na upoznavanje);

Uvodne napomene o Godišnjem izvještaju o radu Fonda za zaštitu depozita za 2014. godinu dao je Predrag Marković, direktor Fonda.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović i Srđan Milić.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Članom 20 Zakona o zaštiti depozita definisana je obaveza Fonda da, Vladi i Skupštini Crne Gore, dostavlja izvještaje o radu i godišnje planove i izvještaje, radi upoznavanja.

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje direktora Fonda za zaštitu depozita, upoznao sa aktivnostima Fonda tokom 2014. godine, koje su se, u najvećoj mjeri, odnosile na obaveze iz redovnog poslovanja i obaveze vezane za usklađivanje principa osiguranja depozita sa važećim evropskim principima. Ukazao je da je u bankarskom sektoru Crne Gore poslovalo 12 banaka, odnosno jedna banka više u odnosu na 2013. godinu. Takođe, naveo je da je Evropska komisija u saradnji sa ostalim regulatorima finansijskog sistema EU u 2014. godini usvojila novu direktivu za sistem osiguranja depozita 2014/49 EC, te da je zaštita depozita u Crnoj Gori u najvećoj mjeri usklađena sa izmijenjenim principima zaštite depozita u skladu sa navedenom direktivom.

Na Odboru je, između ostalog, konstatovano: da je na kraju 2014. godine ukupni depozitni portfolio banaka iznosio 2.317.256.000 €, što je za 9,96% više u odnosu na kraj 2013. godine; da su ukupni garantovani depoziti iznosili 1.063.632.000 €, što je za 11,72% više u odnosu na 2013. godinu, kao i da je prosječan iznos garantovanog depozita iznosio 1.284 €, odnosno za 6,11 % više nego na kraju 2013. godine; da je iznos sredstava Fonda u 2014. godini iznosio 56.322.263 €, odnosno da je pokrivenost garantovanih depozita sredstvima Fonda iznosila 5,30%; da je broj deponenata ukupnih depozita iznosio 934.330 hiljada, što je za 4,57 % više u odnosu na 2013. godinu; da je ukupan iznos depozita koji nijesu uključeni u sistem zaštite iznosio 214.389.000 €, što je za 4,85% manje u odnosu na prethodnu godinu; da je ukupan iznos depozita koji su uključeni u sistem zaštite depozita iznosio 2.102.867.000 €, odnosno za 11,73% više nego u 2013. godini; da je broj deponenata koji ima pravo na isplatu garantovanog depozita iznosio 932.105 hiljada, odnosno za 4,55% više u odnosu na 2013. godinu.

U odnosu na finansijsko poslovanje Fonda, Odbor je konstatovao da je u prethodnoj godini ostvarena neto dobit u iznosu od 10.608.031 € ili za 5,40% više od planiranog, odnosno za 13,93% više od ostvarenog u prethodnoj godini.

Tokom rasprave na Odboru je ukazano da je članom 29 Zakona o zaštiti depozita, između ostalog, definisano da Centralna banka Crne Gore na zahtjev Fonda, za utvrđivanje stepena rizičnosti poslovanja pojedine banke, dostavlja raspoložive podatke o rejtingu i stepenu rizičnosti poslovanja banke. U vezi sa tim poslanike je interesovalo da li je Fond tokom svog dosadašnjeg poslovanja tražio od Centralne banke podatke o stepenu rizičnosti poslovanja banaka, kao i zašto u skladu sa navedenim članom još uvijek nije donešena Metodologije za utvrđivanje diferencirane stope za obračun redovne premije. Takođe, bilo je mišljenja da je potrebno ukinuti normu definisanu članom 12 Zakona o zaštiti depozita, kojom je Fond oslobođen plaćanja poreza i taksu pri obavljanju poslova zaštite depozita, kao i najavljeno podnošenje Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti depozita. Tokom

rasprave iznijeto je i mišljenje da s obzirom na visok nivo depozita u bankama treba pojačati aktivnosti na pokretanju investicija sredstvima iz domaćih izvora.

Odbor, shodno Poslovniku Skupštine i Zakonu o zaštiti depozita, nije glasao o Izvještaju jer se isti dostavlja **na upoznavanje**.

Sedma tačka - TEKUĆA PITANJA

Predsjednik Odbora:

- a) obavijestio je članove da im je preko pisarnice dostavljen istraživački rad Parlamentarnog instituta Skupštine Crne Gore, na temu: „Uporedna iskustva u valorizaciji vojnih objekata ili spomenika kulture u turističke svrhe“.
- b) obavijestio je članove da je uputio dopise: Ognjenu Jovoviću - stečajnom upravniku Solane „Bajo Sekuluć“ a.d. Ulcinj, Veselinu Perišiću - stečajnom upravniku Kombinata aluminijuma a.d. Podgorica i Mladenu Markoviću -stečajnom upravniku Rudnika boksita a.d. Nikšić, sa zahtjevom da dostave informacije o ukupnim obavezama na dan otvaranja stečaja u navedenim privrednim društvima, kao i na dan 30. jun 2015. godine, sa podacima o ukupnim dugovanjima i isplaćenim potraživanjima, shodno redosljedu namirenja i isplatom redovima, na način kako je to definisano Zakonom o stečaju i
- c) obavijestio je članove da je uputio dopis direktoru Fonda za zdravstveno osiguranje, Kenanu Harapoviću, sa zahtjevom da dostavi informaciju sa pregledom svih potraživanja i dugovanja Fonda na dan 31.12.2014. godine i na dan 30. jun 2015. godine.

* * *

Sjednica je završena u 13.15 časova.

* * *

Broj: 00-63-7/15-

SEKRETARKA SEKRETARIJATA ODBORA
Nađa Vukićević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
mr Aleksandar Damjanović, s.r.

**106. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet,
održana 6.jula 2015. godine
REZULTATI GLASANJA**

O PREDLOZIMA AKATA			
NAZIV AKTA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
PREDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O SIGURNOSTI POMORSKE PLOVIDBE (skraćeni postupak)	Aleksandar Damjanović Veljko Zarubica Rešid Adrović Filip Vuković Almer Kalač Srđan Milić Goran Tuponja		

O PREDLOZIMA AKATA			
NAZIV AKTA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
PREDLOG ZAKONA O LIČNOM STEČAJU POTROŠAČA, koji je podnio poslanik Andrija Popović	Aleksandar Damjanović Almer Kalač Strahinja Bulajić Goran Tuponja Nebojša Medojević Srđan Milić		Veljko Zarubica Rešid Adrović Filip Vuković Damir Šehović