

SKUPŠTINA CRNE GORE

Odbor za politički sistem,
pravosuđe i upravu

Broj: 00-72/15-6/
00-72/15-28/

EPA 782 XXV

867 XXV

Podgorica, 28. jul 2015. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Na osnovu člana 69 i 162 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu Skupštine Crne Gore, sa 97. sjednice, održane 16. jula 2015. godine, podnosi

IZVJEŠTAJ

O RAZMATRANJU IZVJEŠTAJA VRHOVNOG DRŽAVNOG TUŽILAŠTVA CRNE GORE O RADU DRŽAVNOG TUŽILAŠTVA ZA 2014. GODINU I IZVJESTAJA O RADU TUŽILAČKOG SAVJETA ZA 2014. GODINU

Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu Skupštine Crne Gore, kao matični Odbor, je na 97. sjednici razmotrio i većinom glasova (7 - glasova „za“ i 5 - glasova „protiv“) **podržao Izvještaj Vrhovnog državnog tužilaštva Crne Gore o radu Državnog tužilaštva za 2014. godinu i Izvještaj o radu Tužilačkog savjeta za 2014. godinu.**

Prema Izvještaju, u 2014. godini podnešene su krivične prijave protiv 8.319 poznatih učinilaca krivičnih djela, od čega protiv punoljetnih lica 7.885, a protiv maloljetnih lica 434. **U istom periodu podnijeto je 2.190 krivičnih prijava protiv nepoznatih učinilaca krivičnih djela.** Od toga osnovnim državnim tužilaštvima je prijavljeno 7.497, a višim državnim tužilaštvima u Podgorici i Bijelom Polju 388 učinilaca krivičnih djela. Uz krivične prijave koje su ostale neriješene iz ranijeg perioda, u 2014. godini Državno tužilaštvo je imalo u radu ukupno krivičnih prijava protiv 10.037 lica. Od toga, u radu osnovnih državnih tužilaštava bilo je 9.629, a u radu viših državnih tužilaštava protiv 408 lica.

Uprava policije je podnijela krivične prijave protiv 4.786 lica, oštećeni građani protiv 1.204 lica, državni organi protiv 420 lica, dok državni tužioci po sopstvenoj inicijativi protiv 140 lica, NVO protiv 119 lica, Uprava carina protiv 6 lica, inspekcije protiv 197 lica, pravna lica protiv 419 lica i fizička lica protiv 594 lica.

Državno tužilaštvo je u 2014. godini odbacilo krivične prijave protiv 3.133 lica, ili 23,80%, od čega u nadležnosti osnovnih državnih tužilaštava protiv 3.088 lica, pri čemu protiv 549 lica nakon sprovedenog postupka odloženog gonjenja, dok je u nadležnosti viših državnih tužilaštava odbačeno krivičnih prijava protiv 45 lica.

U 2014. godini državni tužioci donijeli su naredbe o sprovođenju istrage protiv 654 lica, od čega u nadležnosti viših državnih tužilaštava 255 lica, a u nadležnosti osnovnih državnih tužilaštava protiv 399 lica. Uz istrage koje su ostale neriješene iz prethodnih godina, kojih je bilo protiv 292 lica, državni tužioci su imali u radu ukupno istraga protiv 948 lica. Na kraju 2014. godine ostalo je neriješenih istraga protiv 256 lica ili 12,32%. Nakon završene istrage, postupak je obustavljen protiv 43 lica, što je za 52,74% manje nego u prethodnoj godini. Od ovog broja, u nadležnosti osnovnih državnih tužilaštava obustavljena je istraga protiv 29 lica, a u nadležnosti viših državnih tužilaštava protiv 14 lica.

U 2014. godini državna tužilaštva u Crnoj Gori su optužila 4.304 lica, od čega su protiv 633 lica podignute optužnice poslije sprovedene istrage, protiv 284 lica neposredne optužnice, dok je protiv 3.387 lica podniet optužni predlog. Uz neriješena optuženja iz ranijih godina, u izvještajnoj godini je kod sudova bilo optuženja protiv 8.601 lica. Od toga u nadležnosti viših državnih tužilaštava protiv 704 lica.

Postupajući po optuženjima državnih tužilaca, sudovi su u 2014. godini donijeli odluke protiv 4.846 lica. Protiv 4.277 ili 88,25% lica sudovi su donijeli osuđujuće presude. U nadležnosti viših sudova donijete su odluke protiv 330 optuženih lica, od čega su osuđujućom presudom riješena optuženja protiv 283 lica. Na kraju izvještajnog perioda ostalo je neriješeno optuženja protiv 3.583 lica, što je u poređenju sa prethodnom godinom manje za 14,75%, od čega u nadležnosti viših sudova protiv 366 ulica.

Nezadovoljni kaznenom politikom sudova, državni tužioci su u 2014. godini na odluke suda izjavili žalbe u predmetima protiv 1.064 lica, od čega protiv 515 lica žalbe zbog odluke o kazni i protiv 549 lica iz drugih razloga, pa je sa žalbama iz ranijeg perioda protiv 407 lica bilo u radu žalbi protiv ukupno 1.471 lica.

U izvještajnom periodu **sudovi su riješili žalbe državnih tužilaca** u predmetima protiv 1.133 lica, dok je na kraju 2014. godine ostalo neriješenih žalbi protiv 338 lica, imajući u vidu i one koje su izjavljene u ranijem periodu. Odlučujući po žalbama državnih tužilaca, sudovi su uvažili žalbe protiv 339 lica, a odbili žalbe protiv 794 lica.

Osim predmeta u kojima su učinioci krivičnih djela poznati ili nepoznati, **državni tužioci su u 2014. godini imali 8.019 predmeta u KTR upisniku**. Od ovog broja, radi provjere indicija u pravcu utvrđivanja osnova sumnje da li je izvršeno krivično djelo za koje se goni po službenoj dužnosti u 2014. godini formirano je 6.334 predmeta, a u nadležnosti Vrhovnog državnog tužilaštva formirano je 904 predmeta. Iz ranijeg perioda prenijeto je u rad u izvještajnoj godini 781 predmet radi provjere indicija i sumnji. U izvještajnom periodu riješeno je 6.796 predmeta, dok je ostalo u radu po svim tužilaštvima 1.223 predmeta.

Do pada kriminaliteta u odnosu na prethodnu godinu došlo je u oblasti kriminala protiv bezbjednosti javnog saobraćaja za 6,32%. Smanjen je i broj izvršilaca krivičnih djela protiv pravnog saobraćaja za 23,03% kao i broj učinilaca krivičnih djela protiv državnih organa za 25,30%. Takođe, smanjen je broj učinilaca krivičnih djela protiv braka i porodice ukupno za 7,44%, pri čemu, broj učinilaca krivičnog djela nasilje u porodici ili porodičnoj zajednici samo za 0,46%. U izvještajnoj godini smanjen je i broj učinilaca krivičnih djela protiv imovine za 14,55% u odnosu na prethodnu godinu.

Do povećanja kriminaliteta u odnosu na prethodnu godinu došlo je kod: krivičnog djela neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga za 16,78%, krivičnih djela protiv životne sredine za 19,13%, krivičnih djela protiv javnog reda i mira za 7,80%. Značajno je povećanje broja učinilaca krivičnog djela - nedozvoljeno držanje oružja i eksplozivnih materija za 11,07%. Takođe, bilježi se i porast prijavljenih učinilaca krivičnih djela protiv službene dužnosti, koja su u stvarnoj nadležnosti osnovnih državnih tužilaštava za 15,89%. Kada su u pitanju krivična djela protiv života i tijela, zabilježen je porast svršenih krivičnih djela ubistva i teškog ubistva za 28,57%, dok je procenat svih izvršenih krivičnih djela protiv života i tijela manji za 16,27% u odnosu na prethodnu godinu. Broj učinilaca krivičnih djela protiv polne slobode ostao je na nivou 2013. godine.

U ukupnom kriminalitetu, maloljetnički kriminalitet učestvuje u procentu od 4,12% ili u kriminalitetu poznatih učinilaca od 5,21%. U 2014. godini prijavljena su 434 maloljetna učinioca, što je za 12,32% manje u odnosu na prethodnu godinu. Uz neriješene krivične prijave iz ranijeg perioda, državni tužioci su imali ukupno 523 prijavljena maloljetna učinilaca krivičnih djela. U izvještajnom periodu kod suda je bilo u radu predloga za izricanje krivičnih sankcija prema 237 maloljetnih učinilaca, pa je sa neriješenim predlozima iz ranijeg perioda, kod suda bilo u radu predloga za izricanje krivičnih sankcija prema 394 maloljetna učinilaca. Državni tužioci su izjavili žalbe prema 15 maloljetnih učinilaca, pa je sa neriješenim žalbama iz ranijeg perioda ukupno u radu bilo žalbi prema 18 maloljetnih učinilaca. Odlučujući po žalbama državnih tužilaca, sud je uvažio žalbu prema jednom maloljetnom učiniocu, a odbio žalbe prema 13 maloljetnih učinilaca. Na kraju izvještajnog perioda ostale su neriješene žalbe prema 4 maloljetna učinioca.

U izvještajnoj godini podnijeto je 2.190 **prijava protiv nepoznatih učinilaca krivičnih djela**, što je u poređenju sa prethodnom godinom više za 17,67%. Od ovog broja Uprava policije je podnijela 1.713 krivičnih prijava, a drugi subjekti 477 prijava. Zbog krivičnih djela iz stvarne nadležnosti osnovnih državnih tužilaštava podnijeto je 2.130 prijava, što je u odnosu na prethodnu godinu više za 17,03%, a iz stvarne nadležnosti viših državnih tužilaštava 60 prijava. Odlučujući po krivičnim prijavama državni tužioci su odbacili 1.457 krivičnih prijava, od čega usled zastarjelosti krivičnog gonjenja 1.414, a iz drugih razloga 43 krivične prijave.

U toku 2014. godine otkriveno je 467 učinilaca krivičnih djela, od čega 79 učinilaca krivičnih djela prijavljenih u ranijem periodu i 388 učinilaca krivičnih djela

prijavljenih u izvještajnoj godini. Uz prijave neotkrivenih krivičnih djela iz ranijeg perioda, na kraju 2014. godine ostalo je 9.156 krivičnih prijava po nepoznatim učinocima, od čega kod viših državnih tužilaštava 315.

Kada je riječ o primjeni alternativnih načina rješavanja krivičnih sporova, u izvještaju se navodi da su državni tužioci, primjenjujući institut odloženog krivičnog gonjenja, riješili 549 krivičnih predmeta u tužilaštvu sprovodeći postupak poravnjenja sa osumnjičenim. Primjenom ovog instituta, državni tužioci su od osumnjičenih naplatili 190.222,30 eura i uplatili ih u korist humanitarnih organizacija i javnih ustanova i 12.951,75 eura na ime naknade štete oštećenim. Takođe, u izvještajnoj godini, državni tužioci su zaključili 15 sporazuma o priznanju krivice.

Saglasno novim rješenjima u Zakonu o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku, u praksi rada Državnog tužilaštva u 2014. godini išlo se ka široj primjeni alternativnih mjera u rješavanju krivičnih sporova u kojima su učesnici maloljetnici, i to u svim fazama postupka.

Primjenom Zakona o odgovornosti pravnih lica za krivična djela u 2014. godini prijavljena su 142 pravna lica, što je za 23 pravna lica manje nego u prethodnoj godini. Uz neriješene prijave iz ranijih godina protiv 85 lica, državni tužioci su imali u radu ukupno prijava protiv 227 pravnih lica. Podnosioci krivičnih prijava bili su policija, građani, pravna lica, državni organi, dok je protiv 11 pravnih lica, državni tužilac pokrenuo postupak po sopstvenoj inicijativi. Protiv 78 pravnih lica krivične prijave su odbačene, protiv 19 pravnih lica podniet je optužni predlog, protiv 3 pravna lica podignuta je neposredna optužnica, protiv 14 pravnih lica donijeta je naredba o sprovođenju istrage, protiv 9 pravnih lica prijave su ustupljene. Na kraju izvještajne godine ostalo je neriješeno prijava protiv 104 pravna lica.

U izvještajnom periodu državni tužioci su imali u radu istraga protiv 14 pravnih lica, pa su sa neriješenim istragama iz ranijeg perioda imali u radu ukupno istraga protiv 24 pravna lica. Nakon sprovedene istrage protiv 5 pravnih lica je podignuta optužnica, protiv 1 pravnog lica istraga je obustavljena. Na kraju izvještajne godine ostalo je neriješeno istraga protiv 18 pravnih lica.

Kada su pitanju optuženja protiv pravnih lica, u izvještajnom periodu državni tužioci su imali u radu optuženja protiv 27 pravnih lica (neposredne optužnice, optužni predlozi i optužnice nakon sprovedene istrage), pa je sa neriješenim optuženjima iz ranijeg perioda ukupno u radu bilo optuženja protiv 63 pravna lica. Sudovi su osudili novčanom kaznom 7 pravnih lica, protiv 8 su donesene uslovne osude, 4 pravna lica su oslobođena optužbe, dok je protiv 1 lica donijeta odbijajuća presuda. Na kraju izvještajne godine ostalo je neriješeno optuženja protiv 43 pravna lica.

Starajući se o dosljednoj primjeni Zakona o pružanju međunarodne pravne pomoći u krivičnim stvarima, u izvještajnoj godini, Vrhovno državno tužilaštvo je postupalo u predmetima međunarodne pravne pomoći koja je tražena u 98 slučajeva. Posredstvom Ministarstva pravde, Vrhovnom državnom tužilaštvu Crne Gore su dostavljene 42 zamolnice radi preuzimanja krivičnog gonjenja od strane državnih

tužilaštava u Crnoj Gori dok je 147 zamolnica, preko Ministarstva pravde, proslijeđeno nadležnim tužilaštvima van Crne Gore.

Odjeljenje za suzbijanje organizovanog kriminala, korupcije, terorizma i ratnih zločina, tokom 2014. godine, je primilo krivične prijave protiv ukupno 46 učinilaca, što je za 47,42 % manje u odnosu na 2013. godinu. Uz neriješene prijave iz ranijeg perioda Odjeljenje je imalo u radu krivičnih prijava protiv ukupno 78 lica. Od ukupno podnijetih krivičnih prijava Uprava policije je podnijela krivične prijave protiv 13 lica, drugi državni organi protiv 5 lica, jedno pravno lice je podnijelo krivičnu prijavu protiv jednog lica, a protiv 23 lica krivične prijave su podnijela fizička lica, dok je protiv 4 lica postupak pokrenut po inicijativi Specijalnog odjeljenja.

Zbog krivičnog djela stvaranje kriminalne organizacije, Uprava policije Crne Gore je podnijela krivične prijave protiv ukupno 6 lica koja su prijavljena i zbog krivičnog djela krijumčarenje, a jedno lice i zbog krivičnog djela zloupotreba službenog položaja. Nakon završene istrage optužnica je podignuta protiv svih 6 lica. Na kraju izvještajnog perioda u Odjeljenju nije bilo neriješenih istraga iz ranijih godina zbog krivičnog djela stvaranje kriminalne organizacije. U 2014. godini podignuto je optužnica protiv ukupno 42 lica zbog krivičnog djela stvaranje kriminalne organizacije.

Optužnica je podignuta protiv 9 lica zbog krivičnog djela neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga i protiv 27 lica zbog krivičnog djela nedozvoljeni prelaz državne granice i krijumčarenje ljudi, dok je 6 lica optuženo zbog krivičnog djela krijumčarenje.

U toku izvještajne godine Odjeljenje je preduzelo radnje u izviđaju u 6 slučajeva protiv ukupno 54 lica zbog krivičnih djela izvršenih na organizovan način koji izviđaji do kraja izvještajne godine nijesu okončani.

U izvještajnom periodu, zbog krivičnih djela iz oblasti korupcije, Odjeljenje je primilo krivičnih prijava protiv ukupno 35 učinilaca, a sa neriješenim prijavama iz ranijih godina Tužilaštvo je imalo ukupno u radu prijava protiv 52 učinioaca ovih krivičnih djela. U izvještajnoj godini prijavljeno je 25,53 % manje krivičnih prijava iz ove oblasti kriminala nego u prethodnoj godini.

Zbog krivičnog djela zloupotreba službenog položaja u izvještajnoj godini prijavljeno je 10 učinilaca pa je sa prijavama iz ranijih godina Odjeljenje imalo ukupno u radu prijava protiv 17 lica. Na inicijativu Odjeljenja vođen je izviđaj i preduzeto krivično gonjenje zbog krivičnog djela tzv. „korupcije na visokom nivou“. Radi se o korupciji u oblasti javnih nabavki, u kom predmetu su optuženi aktuelni gradonačelnik jedne crnogorske opštine i savjetnik predsjednika Vlade Crne Gore, oba članovi vladajuće partije, zbog toga što su zloupotrebom svog službenog položaja u postupku javne prodaje opštinskog zemljišta pribavili protivpravnu imovinsku korist.

Optužnica je u izvještajnoj godini podignuta protiv 8 lica **zbog krivičnog djela zloupotreba službenog položaja**, a sa neriješenim optužnicama iz ranijih godina Odjeljenje je imalo u radu optužnica protiv ukupno 28 lica zbog ovog krivičnog djela.

Zbog krivičnog djela primanje mita Odjeljenju je u izvještajnoj godini prijavljeno 1 lice. **Zbog krivičnog djela davanje mita** u izvještajnom periodu prijavljeno je ukupno 2 učinioca. Sa neriješenim prijavama iz ranijeg perioda u radu je bilo ukupno prijava protiv 4 lica. Krivične prijave protiv 2 lica su odbačene, dok je istraga pokrenuta protiv 2 lica. Sa istragama iz ranijih godina bilo je ukupno u radu istraga protiv 10 lica. Istraga protiv jednog lica je obustavljena, dok je optužnica podignuta protiv 6 lica. Protiv 3 lica istraga je ostala neriješena na kraju izvještajnog perioda. **Zbog krivičnog djela protivzakoniti uticaj**, Odjeljenje je primilo krivičnih prijava protiv 7 lica. Krivične prijave protiv 5 lica su odbačene, a protiv 2 lica podnijet je optužni predlog.

U izvještajnom periodu Tužilaštvu je podnijeto krivičnih prijava protiv 6 lica **zbog krivičnog djela zloupotreba ovlašćenja u privredi**. Nakon okončanja istraga započetih u ranijem periodu Odjeljenje je podiglo optužnice protiv 6 lica. Radi se o optuženju protiv rukovodilaca privrednog društva koji su zloupotrebom svojih ovlašćenja drugima pribavili protivpravnu imovinsku korist u ukupnom iznosu od oko 7.000.000,00 €. Zajedno sa neriješenim optuženjima iz ranijih godina u radu je ukupno bilo 7 optužnica zbog ovog krivičnog djela. Ove optužnice ostale su neriješene na kraju izvještajnog perioda.

U izvještajnom periodu, zbog krivičnog djela zloupotreba položaja u privrednom poslovanju, primljeno je prijava protiv 4 lica pa je zajedno sa prijavama iz ranijeg perioda u radu bilo ukupno krivičnih prijava protiv 12 lica. Protiv 7 lica prijave su odbačene, dok je ostalo neriješenih 5 prijava. Dvije istrage iz ranijih godina su obustavljene. Zajedno sa optuženjima primljenih iz drugih tužilaštava i neriješenim optuženjima iz ranijeg perioda Odjeljenje je imalo ukupno u radu optuženja protiv 8 lica zbog ovog krivičnog djela. Jedno optuženje ustupljeno je na nadležnost. Sudovi su donijeli 5 presuda od čega 4 osuđujuće i 1 odbijajuću, dok su dva optuženja ostala neriješena.

U izvještajnom periodu **Odjeljenju nijesu podnijete krivične prijave zbog krivičnog djela trgovina ljudima. Nije bilo krivičnih prijava zbog krivičnog djela pranje novca.**

U izvještajnoj godini u Odjeljenju su **formirana dva nova predmeta zbog krivičnih djela protiv čovječnosti i drugih dobara zaštićenih međunarodnim pravom**. Zajedno sa neriješenim predmetima iz ranijih godina, Odjeljenje je imalo u radu ukupno 5 predmeta u fazi izviđaja zbog ovih krivičnih djela. U predmetima ratnih zločina u kojima su izviđaji bili započeti u ranijim godinama, Odjeljenje je u dva slučaja utvrdilo da nema osnovane sumnje da je izvršeno krivično djelo iz glave 35 Krivičnog zakonika Crne Gore.

U izvještajnoj godini Apelacioni sud potvrdio je prvostepenu presudu u predmetu „Morinj“, kojom su 4 lica osuđena na zatvorske kazne zbog krivičnog djela ratni zločin protiv ratnih zarobljenika, a 2 lica oslobođena zbog optužbe, čime je presuda u ovom predmetu postala pravosnažna. U predmetu „Kaluđerski laz“ donijeta je oslobađajuća

presuda protiv 8 lica zbog krivičnog djela ratni zločin protiv civilnog stanovništva. Tužilaštvo je izjavilo žalbu, koja je odbijena pa je presuda pravosnažna.

Odjeljenje je Vrhovnom državnom tužilaštvu dostavilo spise radi podnošenja zahtjeva za zaštitu zakonitosti u predmetu „Deportacija“.

U 2014. godini Odjeljenje je okončalo finansijske istrage u predmetima „Zelena milja“ i „Trio“. U predmetu „Trio“ istraga je obustavljena, jer nije identifikovana imovina koja bi mogla podleći oduzimanju, dok je u predmetu „Zelena milja“ nadležnom sudu podnijet zahtjev za trajno oduzimanje imovine (nekretnine - stana i zemljišta).

U izvještajnom periodu pokrenuta je nova finansijska istraga u predmetu „Košljun“. Vođenje finansijskih istraga povjereno je Specijalnom istražnom timu. Predlog za trajno oduzimanje imovine protiv pravosnažno osuđenog lica u predmetu „Auto moto društvo Budva“ je u postupku pred Višim sudom u Podgorici.

U izvještajnom periodu istrage su trajale u prosjeku 2 mjeseca i 8 dana. Sve optužnice potvrđene su od strane nadležnih Viših sudova u postupku kontrole i potvrđivanja optužnica. Procenat uspjehnosti optužnih akata Odjeljenja u postupcima pred nadležnim sudovima u izvještajnoj godini je 92,31 %.

Postupajući po žalbama osnovnih državnih tužilaca, viši državni tužioci u Podgorici i Bijelom Polju u izvještajnoj godini imali su u radu 2.360 drugostepenih krivičnih predmeta, dok je Vrhovno državno tužilaštvo u radu imalo 324 drugostepena krivična predmeta.

U izvještajnoj godini Vrhovno državno tužilaštvo Crne Gore je imalo u radu 147 **predmeta po inicijativama i predlozima za podizanje zahtjeva za zaštitu zakonitosti koji se vode u KTZ upisniku.** U odnosu na 56 inicijativa utvrđeno je da ne postoje zakonski razlozi za podizanje zahtjeva za zaštitu zakonitosti, o čemu su obaviješteni podnosioci inicijativa. Rješenjima Vrhovnog državnog tužilaštva odbačen je 61 predlog za podizanje zahtjeva za zaštitu zakonitosti zbog nepostojanja zakonskog osnova. Protiv 41 rješenja Vrhovnog državnog tužilaštva kojima su odbačeni predlozi za podizanje zahtjeva za zaštitu zakonitosti, podnosioci predloga su izjavili žalbe. Vrhovni sud Crne Gore usvojio je 2 žalbe, a odbio 38 žalbi.

Vrhovno državno tužilaštvo je **protiv pravosnažnih presuda podiglo 10 zahtjeva za zaštitu zakonitosti.** Prema odlukama Vrhovnog suda, do kraja izvještajnog perioda 5 zahtjeva je odbijeno, a 2 zahtjeva su usvojena. Kod Vrhovnog državnog tužilaštva, na kraju izvještajnog perioda, ostalo je u radu 20 predloga i inicijativa za podizanje zahtjeva za zaštitu zakonitosti.

U 2014. godini, takođe je **nastavljena saradnja sa državnim tužilaštvima drugih država.** Tako su u aprilu 2014. godine Vrhovno državno tužilaštvo Crne Gore i Bosne i Hercegovine potpisali su Protokol o saradnji u gonjenju učinilaca krivičnih djela ratnih zločina, zločina protiv čovječnosti i genocida. Svrha ovog Protokola je, upravo, razmjena dokaza i informacija vezanih za slučajeve ratnih zločina.

Vrhovno državno tužilaštvo je institucija koja prepoznaje **značaj saradnje sa međunarodnim tijelima.** Tako se u februaru 2014. godine Vrhovno državno tužilaštvo

pridružilo Mreži tužilaca i sudija MEDEL na plenarnom zasjedanju Mreže. Vrhovno državno tužilaštvo Crne Gore, takođe, ima stalnog predstavnika na Konferenciji država potpisnica Konvencije Savjeta Evrope o pranju, traženju, zapljeni i oduzimanju imovine koja je proistekla iz kriminala kao i o finansiranju terorizma (COP 198), na kojoj su predstavnici tužilaštva zajedno sa predstavnicima Uprave za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma Crne Gore odbranili izvještaj.

Nacionalna procjena rizika je novi obavezujući standard FATF-a (Financial Action Task Force) na osnovu koga Komitet Savjeta Evrope za borbu protiv pranja novca i finansiranja terorizma MONEYVAL procjenjuje države članice.

Posebna pažnja u izvještajnoj godini posvećena je stručnom usavršavanju. Poštujući zakonsku obavezu da se stručno usavršavaju radi uspješnog vršenja svoje funkcije, 29 državnih tužilaca i zamjenika, jedan diplomirani pravnik - pripravnik, 7 savjetnika i jedan službenik u Stručnoj službi za rad sa maloljetnicima učestvovali su u radu 56 međunarodnih i regionalnih konferencija, seminara i radionica.

Tokom 2014. godine održana su 92 seminara, konferencije i okrugli stolovi na kojima je učestvovalo 85 državnih tužilaca i zamjenika, 8 savjetnika, jedan stručni pomoćnik, jedan službenik u stručnoj službi za maloljetnike, 2 službenika u Službi računovodstva i finansija, 14 samostalnih – referenata - upisničara, 2 službenika – sekretara.

Izvještaj o radu Tužilačkog savjeta za 2014. godinu

Od dana kada je Predsjednik Crne Gore proglasio sastav Tužilačkog savjeta, 21.01.2014. godine, funkciju predsjednika Tužilačkog savjeta do izbora Vrhovnog državnog tužioca, 07.10.2014.godine, vršio je Veselin Vučković, zamjenik Vrhovnog državnog tužioca, kao vršilac dužnosti Vrhovnog državnog tužioca.

U izvještajnom periodu Tužilački savjet je održao deset redovnih sjednica. Na prvoj redovnoj sjednici Tužilačkog savjeta od 24.02.2014.godine, između ostalog, izabrani su: članovi Komisije za testiranje i ocjenjivanje, Disciplinsko vijeće, Komisija za normativnu i drugu djelatnost.

Tokom 2014. godine Tužilačkom savjetu podnijeto je 11 pritužbi. Tužilački savjet je sve pritužbe dostavio nadležnim rukovodiocima državnih tužilaštava na razmatranje i odlučivanje, o čemu su podnosioci pritužbi obaviješteni. Nakon razmatranja i postupanja rukovodilaca državnih tužilaštava po podnijetim pritužbama, Tužilački savjet je ocijenio da se pritužbe uglavnom odnose na nezadovoljstvo pojedinim odlukama tužilaca u predmetima. Nijedna pritužba nije inicirala indicije i sumnje u postojanje činjenica koje bi mogle biti osnov disciplinske odgovornosti, odnosno razrješenja od funkcije.

U skladu sa Amandmanom X na Ustav Crne Gore, odlukom Tužilačkog savjeta raspisan je javni poziv za izbor Vrhovnog državnog tužioca na koji se prijavilo šest kandidata. Tužilački savjet je, većinom glasova svih članova, utvrdio predlog za

izbor Ivica Stankovića, sudije Vrhovnog suda Crne Gore, za Vrhovnog državnog tužioca kao i listu kandidata koji ispunjavaju zakonske uslove za izbor Vrhovnog državnog tužioca. Obrazloženi predlog za izbor kandidata Ivica Stankovića za Vrhovnog državnog tužioca i listu kandidata koji ispunjavaju zakonske uslove za izbor Vrhovnog državnog tužioca Tužilački savjet je dostavio Skupštini Crne Gore. Nakon saslušanja pred nadležnim radnim tijelom, Skupština Crne Gore je na prvoj sjednici drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja, 07.10.2014.godine izabrala je Ivicu Stankovića, sudiju Vrhovnog suda Crne Gore, na funkciju Vrhovnog državnog tužioca Crne Gore.

Na osnovu člana 83 stav 2 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnom tužilaštvu na predlog ministra pravde, a na osnovu inicijative vršioca dužnosti Vrhovnog državnog tužioca, Tužilački savjet je utvrdio broj državnih tužilaca. Navedenom odlukom u Osnovnom državnom tužilaštvu u Podgorici smanjen je broj državnih tužilaca sa 24 na 20, u Osnovnom državnom tužilaštvu u Kotoru sa 8 na 7 izvršilaca i Osnovnom državnom tužilaštvu u Bijelom Polju sa 7 na 6 nosilaca državnotužilačke funkcije, dok je u ostalim državnim tužilaštvima broj državnih tužilaca ostao nepromijenjen. Odluka o broju državnih tužilaca objavljena je u Službenom listu Crne Gore.

U izvještajnom periodu donijeta je i Odluka o javnom oglašavanju za izbor rukovodilaca državnih tužilaštava. Na oglašena mjesta prijave je podnijelo 18 kandidata, od čega za mjesto rukovodioca Višeg državnog tužilaštva u Podgorici, rukovodioca Osnovnog državnog tužilaštva u Pljevljima i rukovodioca Osnovnog državnog tužilaštva u Baru, po dva kandidata, a na ostala oglašena mjesta rukovodilaca, prijavu je podnio po jedan kandidat. Jedan kandidat za funkciju rukovodioca Osnovnog državnog tužilaštva u Pljevljima, povukao je prijavu. Nakon sprovedenog postupka, na drugoj, trećoj, sedmoj i osmoj redovnoj sjednici Tužilačkog savjeta, izabrani su rukovodioci državnih tužilaštava.

U izvještajnom periodu Tužilački savjet nije imao novih predloga za utvrđivanje disciplinske odgovornosti rukovodilaca državnih tužilaštava i zamjenika državnih tužilaca.

Povodom razmatranja Izvještaja Vrhovnog državnog tužilaštva Crne Gore o radu Državnog tužilaštva i Izvještaja o radu Tužilačkog savjeta za 2014. godinu, a na osnovu svega izloženog, Odbor je većinom glasova odlučio da predloži Skupštini da usvoji sljedeće zaključke:

PREDLOG ZAKLJUČAKA
ODBORA ZA POLITIČKI SISTEM, PRAVOSUĐE I UPRAVU
POVODOM RAZMATRANJA IZVJEŠTAJA VRHOVNOG DRŽAVNOG TUŽILAŠTVA
CRNE GORE O RADU DRŽAVNOG TUŽILAŠTVA ZA 2014. GODINU I IZVJEŠTAJA
O RADU TUŽILAČKOG SAVJETA ZA 2014. GODINU

- 1) Prihvata se Izvještaj Vrhovnog državnog tužilaštva Crne Gore o radu Državnog tužilaštva za 2014. godinu i Izvještaj o radu Tužilačkog savjeta za 2014. godinu.
- 2) Uz konstataciju da su u izvještajnoj 2014.godini, koja je, inače, bila u znaku organizacione i kadrovske konsolidacije Državnog tužilaštva, stvorene osnovne pretpostavke za adekvatnije ostvarivanje tužilačke funkcije, Skupština Crne Gore ocjenjuje da je, u cilju još efikasnijeg i kvalitetnijeg ostvarivanja obaveza iz procesa evroatlantskih integracija i uopšte temeljenja pravnog i pravičnog društva i države, neophodno dodatno jačanje materijalnih i kadrovskih kapaciteta Državnog tužilaštva.
- 3) Neophodno je, prije svega, stvoriti adekvatne prostorne i druge uslove za rad Tužilačkog savjeta, Specijalnog državnog tužilaštva i odgovarajućih sekretarijata. Dodatno kadrovsko jačanje Državnog tužilaštva, zapošljavanjem profesionalnog stručnog, nadasve – informatičkog kadra, takođe je jedna od bitnih pretpostavki ostvarivanja pretpostavljenih ciljeva.
S tim u vezi, Skupština poziva resorno ministarstvo i Vladu Crne Gore da dodatno pomognu Državnom tužilaštvu u stvaranju naznačenih i drugih neophodnih uslova.
- 4) Uprkos činjenici da prezentirani rezultati ostvarivanja tužilačke funkcije u 2014.godini, govore o izvjesnom kvantitativnom i kvalitativnom unapređenju rada, Skupština Crne Gore ocjenjuje da je neophodno u prvom redu još više učiniti u otkrivanju i gonjenju najtežih krivičnih djela iz oblasti organizovanog kriminala, korupcije i ratnih zločina.
- 5) Potrebno je, takođe, još više osnažiti kapacitete i tužilaštva i policije za suzbijanje informatičkog kriminala kroz obuku i specijalizaciju tužilačkog kadra, kao i za suzbijanje trgovine ljudima i drugog prekograničnog kriminala, kroz dalje unapređenje saradnje sa tužilaštvima i institucijama drugih država.
- 6) Kada je riječ o ratnim zločinima i dalje ostaje najindikativnije pitanje uzroka visokog procenta pada optužnica za ova krivična djela, te Skupština, stoga, i dalje, cijeni neophodnom temeljitu stručnu analizu uzroka takvog stanja, sa konkretnim mjerama odgovornosti za eventualne, propuste nadležnih tužilaca i, nadasve, mjerama za zaustavljanje takvog trenda.

- 7) Konačno, neophodno je i dalje snažiti proaktivno djelovanje i samoinicijativnost državnih tužilaca na otkrivanju i gonjenju počinitelja krivičnih djela.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je Rifat Rastoder, predsjednik Odbora.

PREDSJEDNIK ODBORA
Rifat Rastoder