

## ZAPISNIK

sa 108. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,  
održane 9. i 15. jula 2015. godine

Sjednica je počela u 11:10 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Jelić, Veljko Zarubica, Rešid Adrović, Filip Vuković, Almer Kalač, Strahinja Bulajić, Milutin Đukanović, Nebojša Medojević i Srđan Milić.

Poslanici Damir Šehović i Nik Gjelošhaj najavili su odsustvo sa sjednice.

Sjednici nije prisustvao poslanik Goran Tuponja.

U svojstvu predstavnika predlagača sjednici su prisustvovali: Miodrag Vujović – direktor Agencije za zaštitu konkurencije, Branislav Prelević – član Odbora Regulatorne agncije za energetiku, Novak Medenica – direktor Regulatorne agencije za energetiku i Srđan Milić - poslanik.

Rad sjednice su pratili predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

### DNEVNI RED:

1. PREDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O PENZIJSKOM I INVALIDSKOM OSIGURANJU, koji je podnio poslanik Srđan Milić (član 137 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore);
2. RAZMATRANJE AMANDMANA (sedam) NA PREDLOG ZAKONA O KONVERZIJI KREDITA U ŠVAJCARSKIM FRANCIMA CHF U EURE EUR, koje je podnio poslanik:  
- Nebojša Medojević (sedam) (28-1/15-1/5)
3. RAZMATRANJE AMANDMANA (jedan) NA PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O STEČAJU, koji su podnijeli poslanici:  
- Mladen Bojanić i Aleksandar Damjanović (jedan) (09-2/15-6/4)
4. IZVJEŠTAJ O STANJU ENERGETSKOG SEKTORA CRNE GORE U 2014. GODINI;
5. IZVJEŠTAJ O RADU AGENCIJE ZA ZAŠTITU KONKURENCIJE ZA 2014. GODINU i
6. TEKUĆA PITANJA.

\* \* \*

**Prva tačka** - PREDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O PENZIJSKOM I INVALIDSKOM OSIGURANJU, koji je podnio poslanik Srđan Milić (član 137 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore)

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović, podsjetio je da je Predlog zakona o izmjeni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju, Odboru za ekonomiju, finansije i budžet usmjeren na osnovu člana 137 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, a u skladu sa kojim Odbor treba da se odredi prema Predlogu zakona sa aspekta uticaja predloženih rješenja na budžet države i dostavi mišljenje matičnom odboru – Odboru za zdravstvo, rad i socijalno staranje.

Poslanik Srđan Milić, u uvodnom izlaganju, ukratko je obrazložio razloge za predlaganje izmjena Zakona o o penzijskom i invalidskom osiguranju.

Odbor je odlučio da dostavi Odboru za zdravstvo, rad i socijalno staranje sljedeće

## MIŠLJENJE

Odbor se upoznao sa razlogom za predlaganje izmjene Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju, kojom se predlaže produženje roka, sa 1. jula 2015. godine na 31. decembar 2015. godine, za ostvarivanje prava osiguranika kojima je radni odnos prestao zbog uvođenja stečaja, kako bi ostvarili pravo na starosnu penziju pod uslovima koji su povoljniji od opštih uslova koji su propisani za ostale kategorije osiguranika.

Imajući u vidu da nije data procjena finansijskih sredstava koje je potrebno obezbijediti budžetom, predstavnik predlagača je tokom izlaganja na sjednici Odbora saopštio da iznos nije bilo moguće precizirati zbog nedostatka javnih podataka o broju onih koji ispunjavaju uslove da ostvare pravo na penziju pod olakšanim uslovima. Takođe, upoznao je Odbor da postoji načelna saglasnost Fonda penzijskog i invalidskog osiguranja i Ministarstva finansija da se ovo pitanje riješi.

U vezi sa tim, Odbor je konstatovao da se, sa aspekta uticaja predloženog rješenja na budžet države, shodno Predlogu zakona i obrazloženju, stvaraju finansijske obaveze, koje nijesu precizno identifikovane zbog nepostojanja informacija, te da je potrebno kvantifikovati iznos potrebnih sredstava do sjednice matičnog Odbora.

**Druga tačka - RAZMATRANJE AMANDMANA (sedam) NA PREDLOG ZAKONA O KONVERZIJI KREDITA U ŠVAJCARSKIM FRANCIMA CHF U EURE EUR, koje je podnio poslanik, Nebojša Medojević (28-1/15-1/5)**

Poslanik, Nebojša Medojević, u svojstvu podnosioca amandman i predlagača zakona, obrazložio je suštinu podnijetih amandmana.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Zoran Jelić i Nebojša Medojević.

Nakon rasprave Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

## IZVJEŠTAJ

Podnosilac amandmana, koji je i predstavnik predlagača Predloga zakona o konverziji kredita u švajcarskim francima CHF u eure – EUR, obrazložio je suštinu predloženih izmjena i dopuna, koje su postale sastavni dio teksta Predloga zakona.

Predloženo je da se definiše obaveza banaka da nakon konverzije kredita u eure izvrše novi obračun kredita po fiksnoj kamatnoj stopi od 8,2% na godišnjem nivou, obuhvatajući i one kredite koje su banke jednostrano raskinule zbog nemogućnosti plaćanja od strane klijenata. Takođe, predloženim izmjenama isključuje se obaveza države da snosi negativne efekte kamatnih razlika i na taj način neće se opterećivati poreski obveznici.

Tokom rasprave, na Odboru su ponovljene konstatacije sa ranijih sjednica na kojima se razmatrao problem stambenih kredita sa valutnom klauzulom iskazanih u švajcarskim francima, između ostalog, i sa konsultativnog saslušanja održanog u martu 2014. godine, kada je ukazano da se radi o bankarskom proizvodu visokog rizika, nedovoljnoj informisanosti klijenata o mogućim rizicima, kao i dovođenju klijenata u zabludu propagandnim aktivnostima.

Takođe, tokom rasprave, ukazano je da se amandmanima predlagača bitno izmjenio sadržaj Predloga zakona.

Nakon rasprave, Odbor je jednoglasno ocijenio da je izmjenjen tekst Predloga zakona prihvatljiv, uz zahtjev da se do skupštinske rasprave dostavi mišljenje Vlade, kao i mišljenje Centralne banke Crne Gore, imajući u vidu da se razmatra materija koja se odnosi na finansijski sistem države.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Aleksandar Damjanović.

**Treća tačka - RAZMATRANJE AMANDMANA (jedan) NA PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O STEČAJU, koji su podnijeli poslanici, Mladen Bojanić i Aleksandar Damjanović (09-2/15-6/4)**

Poslanik Aleksandar Damjanović, u svojstvu predstavnika podnosilaca amandmana, obrazložio je suštinu predloženog amandmana, a kojim je predviđeno da se član 1 Predloga zakona izmijeni na način da u stečajnu masu ulazi imovina većinskog vlasnika stečajnog dužnika, ukoliko se utvrdi da je stečaj nastao kao rezultat zloupotreba većinskog vlasnika u procesu upravljanja privrednim društvom prije otvaranja stečajnog postupka.

Poslanik Milutin Đukanović, u svojstvu predstavnika predlagača zakona, ukazao je da bi navedeni amandman bio prihvatljiv uz određenu modifikaciju.

Nakon kraće rasprave, u kojoj su učestvovali poslanici Aleksandar Damjanović i Milutin Đukanović, dogovoreno je da se izjašnjavanje o predloženom amandmanu odloži za nastavak sjednice, zbog potrebe obavljanja dodatnih konsultacija.

**Četvrta tačka - IZVJEŠTAJ O STANJU ENERGETSKOG SEKTORA CRNE GORE U 2014. GODINI**

S obzirom na odsustvo jednog broja poslanika zbog ranije ugovorene obaveze, a imajući u vidu značaj pitanja koje Izvještaj o stanju energetskog sektora obrađuje, dogovoreno je da se rasprava o navedenom izvještaju odloži za nastavak sjednice kome bi prisutvovali svi članovi Odbora.

**Peta tačka - IZVJEŠTAJ O RADU AGENCIJE ZA ZAŠTITU KONKURENCIJE ZA 2014. GODINU**

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović, podsjetio je da se Izvještaj o radu Agencije za zaštitu konkurencije, u skladu sa članom 25 Zakona o zaštiti konkurencije, dostavlja Skupštini Crne Gore radi usvajanja.

Direktor Agencije za zaštitu konkurencije, Miodrag Vujović, dao je uvodne napomene o sadržaju Izvještaja i radu Agencije u 2014. godini.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović i Srđan Milić.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

## I Z V J E Š T A J

Odbor je, kroz uvodno obrazloženje direktora Agencije za zaštitu konkurencije, upoznat sa radom Agencije tokom 2014. godine, koji se, između ostalog, odnosio na: utvrđivanje zabranjenih sporazuma između učesnika na tržištu i utvrđivanje zloupotrebe dominantnog

položaja, te određivanje mjera, uslova i rokova za otklanjanje negativnih posljedica; dalje napore na povećanju transparentnosti rada Agencije i nastavak međunarodne saradnje. Naveo je da su po prvi put u Crnoj Gori novčano kažnjeni učesnici na tržištu koji su učinili povredu konkurencije, izricanjem mjera od strane nadležnih prekršajnih institucija, dok je u okviru svojih nadležnosti, a za nepostupanja učesnika na tržištu naloženih zaključkom, Agencija izricala procesne - periodične novčane kazne.

Na Odboru je ocijenjeno da je Agenciju za zaštitu konkurencije potrebno funkcionalno, administrativno i tehnički osnažiti, kao i da je jedan od važnih uslova, koji bi garantovao nesmetano funkcionisanje ove institucije adekvatan broj zaposlenih. Takođe, ukazano je na potrebu rješavanja problema sa kojima se Agencija suočava u pogledu finansijskog izvještavanja, što je konstatovano i prilikom razmatranja izvještaja za 2013. godinu. Takođe, bilo je mišljenja da je potrebno sagledati mogućnost izmjene Zakona o zaštiti konkurencije na način da Agencija za svoj rad odgovara Skupštini Crne Gore.

Članove Odbora postavili su pitanja koja su se odnosila na: ograničenja u radu Agencije; postupak utvrđivanja postojanja zloupotrebe dominantnog položaja protiv vodovoda Budva DOO i nametanja nepravedno visoke cijene isporuke vode; dugo trajanje pojedinih postupaka; potrebu ažurnijeg postupanja sudova u oblasti zaštite konkurencije i pritiske od strane učesnika na tržištu, protiv kojih je pokrenut ili se vodi postupak, sa kojima se Agencija suočava.

Odbor je, nakon rasprave, sa pet glasova „za“ i dva „uzdržana „ glasa, odlučio da predloži Skupštini da donese

#### **ODLUKU**

Usvaja se Izvještaj o radu Agencije za zaštitu konkurencije za 2014. godinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Almer Kalač.

#### **Šesta tačka - TEKUĆA PITANJA**

Predsjednik Odbora, obavijestio je članove da je

- a) 1. jula 2015. godine uputio dopis Fondu za zdravstveno osiguranje, sa zahtjevom da detaljno informiše Odbor o svim potraživanjima i dugovanjima Fonda na dan 31.12.2014. i na dan 30. jun 2015. godine, imajući u vidu probleme u realizaciji člana 11 Zakona o budžetu za 2015. godinu u dijelu koji se odnosi na izmirenje obaveza Fonda za zdravstveno osiguranje i javnih zdravstvenih ustanova u iznosu od 36 mil.€.
  - Navedena Informacija je dostavljena Odboru 8. jula 2015. godine i podijeljena je na sjednici.
- b) u narednom periodu, a u skladu i sa dinamikom rada Skupštine, planirano da Odbor održi najmanje dvije sjednice, s obzirom da su u proceduri:
  - Izvještaj o radu IRF-a za 2014. godinu i Finansijski iskazi IRF-a sa Izvještajem nezavisnog revizora za 2014. godinu;
  - Set predloga zakona (četiri), koje su podnijeli poslanici Pozitivne Crne Gore, a odnose se na regionalni razvoj, porez na dobit, porez na nepokretnosti i doprinose za obavezno socijalno osiguranje;
  - Predlog zakona o dopunama Zakona o lukama, koji su podnijeli poslanici: Draginja Vuksanović i Andrija Popović, kao i

- Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o budžetu Crne Gore za 2015. godinu, koji su podnijeli poslanici: Borislav Banović, Izet Bralić, Draginja Vuksanović i Džavid Šabović.

\* \* \*

Sjednica je prekinuta u 12.15 časova.

\* \* \*

Sjednica je nastavljena 15. jula 2015. godine u 10:35 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Jelić, Veljko Zarubica, Rešid Adrović, Filip Vuković, Damir Šehović, Almer Kalač, Strahinja Bulajić, Milutin Đukanović, Srđan Milić i Goran Tuponja.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici: Nik Gjeloghaj i Nebojša Medojević.

U svojstvu predstavnika predlagača sjednici su prisustvovali: Branislav Prelević – član Odbora Regulatorne agncije za energetiku i Novak Medenica – direktor Regulatorne agncije za energetiku.

Rad sjednice su pratili predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

**Treća tačka** – RAZMATRANJE AMANDMANA (jedan) NA PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O STEČAJU, koji su podnijeli poslanici, Mladen Bojanić i Aleksandar Damjanović (09-2/15-6/4)

Shodno dogovoru sa sjednice od 9. jula 2015. godine, poslanik Aleksandar Damjanović, u svojstvu predstavnika podnosilaca amandmana, obavijestio je predlagača da ostaje pri tekstu amandmana.

Poslanik Milutin Đukanović, u svojstvu predstavnika predlagača zakona, nije prihvatio amandman.

Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

## IZVJEŠTAJ

Predstavnik podnosioca amandmana obrazložio je suštinu predložene izmjene kojom se predviđa da u stečajnu masu ulazi imovina većinskog vlasnika stečajnog dužnika ukoliko se utvrdi da je stečaj nastao kao rezultat zloupotreba većinskog vlasnika u procesu upravljanja privrednim društvom.

- (I) Predstavnik predlagača zakona iskazao je stav da amandman u postojećoj formulaciji **nije prihvatljiv**.
- (II) Odbor je, sa dva glasa „za“ i sedam „uzdržanih“ glasova, odlučio da predloži Skupštini da **ne prihvati** amandman koji su podnijeli poslanici Mladen Bojanić i Aleksandar Damjanović.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Almer Kalač.

## Četvrta tačka - IZVJEŠTAJ O STANJU ENERGETSKOG SEKTORA CRNE GORE U 2014. GODINI

Predsjednik Odbora, Alkesandar Damjanović, podsjetio je da u skladu sa članom 47 stav 1 Zakona o energetici, Regulatorna agencija za energetiku (RAE) dostavlja Skupštini Crne Gore, do 30. juna tekuće godine, Izvještaj o stanju energetskog sektora Crne Gore za prethodnu godinu, na usvajanje.

Uvodne napomene o podnijetom izvještaju dao je, Branislav Prelević, član Odbora Regulatorne agencije za energetiku.

U raspravi su učestvovali poslanici: Milutin Đukanović, Aleksandar Damjanović, Strahinja Bulajić, Srđan Milić, Veljko Zarubica i Goran Tuponja.

Nakon rasprave Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

### IZVJEŠTAJ

Član Odbora Regulatorne agencije za energetiku (RAE), Branislav Prelević u uvodnom obraćanju ukazao je da Godišnji izvještaj ima za cilj da pruži detaljnu sliku stanja i dešavanja u energetskom sektoru Crne Gore u 2014. godini, kao i uticaj tih dešavanja na ostvarivanje ciljeva energetske politike. S tim u vezi, Odbor se upoznao sa sastavnim elementima Izvještaja koji se odnose na: glavne karakteristike energetskih resursa Crne Gore, rezultate analiza i kontrola nad radom energetskih subjekata, investicije u energetskom sektoru u odnosu na planove koje je odobrila Agencija, finansijsko poslovanje energetskih subjekata, stanje i aktivnosti na tržištu električne energije, ključne normativne aktivnosti regulatora, međunarodne aktivnosti u oblasti energetike, kao i na reformu cijena električne energije za distributivne potrošače u periodu od 2008 - 2014. godine. Takođe, naveo je da je potrebno donijeti novi Zakon o energetici koji će biti potpuno usklađen sa trećim energetskim paketom EU, kao i ukazao da je pravno razdvajanje Distribucije od Elektroprivrede Crne Gore (EPCG) jedna od osnovnih pretpostavki za razvijanje maloprodajnog tržišta električne energije u Crnoj Gori.

Odbor je ocijenio da Izvještaj o stanju energetskog sektora Crne Gore za 2014. godinu na transparentan način daje prikaz stanja energetskog sektora Crne Gore.

Na Odboru je konstatovano da su kapital i rezerve EPCG u 2014. godini iznosili 977 mil €, što je za 99 mil € više nego u 2013. godini i da je povećanje vrijednosti kapitala u 2014. godini posljedica povećanja na pozicijama običnih akcija za 45 mil €, revalorizacionih rezervi za 42 mil €, neraspoređene dobiti za 39 mil €, kao i smanjenja na poziciji ostalih rezervi u iznosu od 27 mil €. Ukazano je da je smanjenje na poziciji ostalih rezervi, posljedica otpisa dugova KAP-a. Imajući u vidu da je ukupan prihod EPCG u prošloj godini iznosio 267,59 mil. €, dobit 34,77 mil €, odnosno porez na dobit od 2,96 mil €, iskazana je dilema u pogledu realnosti stope poreza na dobit od 9% za kompanije iz oblasti energetike i telekomunikacija. Kada su u pitanju obnovljivi izvori energije na Odboru je bilo mišljenja da treba sagledati mogućnost izgradnje hidroenergetskog objekta veće snage i na taj način umjesto plaćanja podsticaja za razvoj malih hidro elektrana, doprinijeti razvoju energetskog sistema države.

Ukazano je da su ugradnjom "pametnih" brojila, izmještanjem mjernih mjesta na granicu posjeda i učestalijim kontrolama za otkrivanje neovlašćene potrošnje smanjeni gubici električne energije u distributivnoj mreži, odnosno manji su za oko 10% u odnosu na prošlu godinu, kao i da EPCG još uvijek nije uradila studiju smanjenja gubitaka.

Na Odboru je, takođe, konstatovano da su pred Upravnim i Vrhovnim sudom u 2014. godini gotovo svi postupci riješeni u korist RAE, ali i iskazana zabrinutost za one postupke gdje

se tužioci pojavljuju kao kupci električne energije, odnosno zastupaju interese kupaca a traže poništavanje odluke RAE, koja je donijeta u korist kupaca.

Tokom rasprave, postavljena su pitanja koja su se odnosila na: veliko kašnjenje procesa razdvajanja EPCG od operatora distributivnog sistema, odgovornost i ulogu RAE u pogledu nezakonitog snabdijevanja KAP-a električnom energijom iz evropske interkonekcije, nedovoljnu iskorišćenost obnovljivih izvora energije i proizvodnju energije iz solarnih i vjetro kapaciteta, formiranje Centralnog tijela za strateške rezerve nafte koje nije izvršeno u skladu sa zakonskom obavezom, visinu oročenih depozita EPCG plasiranih kod komercijalnih banaka, iznos potraživanja EPCG od pravnih i fizičkih lica, uvođenje takozvane „G“ komponente u regulatorni sistem, prema kojoj se proizvođači energije zadužuju za plaćanje dijela troškova u prenosnom sistemu, izmirenje obaveza Montenegrobonusa prema EPCG za isporučenu električnu energiju za potrebe KAP-a, postojanje nepravilnosti i nedostatak kontrole korišćenja goriva na mjestima koja su oslobođena od plaćanja dažbina, kao i nadzor nad radom energetske subjekata u dijelu koji se odnosi na kontrolu kvaliteta goriva.

Odbor je iskazao zabrinutost zbog činjenice da još uvijek nije izabran treći član Odbora RAE i ukazao na potrebu da Vlada, u skladu sa Zakonom, predloži nedostajućeg člana.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa šest glasova „za“ i četiri glasa "uzdržan", odlučio da predloži Skupštini da usvoji Izvještaj o stanju energetskog sektora Crne Gore u 2014. godini.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Aleksandar Damjanović.

\* \* \*

Sjednica je završena u 12:30 časova.

\* \* \*

Broj: 00-63-7/15-  
SEKRETARKA SEKRETARIJATA ODBORA  
Nađa Vukićević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA  
mr Aleksandar Damjanović, s.r.

**108. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet,  
održana 9. i 15. jula 2015. godine  
REZULTATI GLASANJA**

<b>O PREDLOZIMA AKATA</b>			
<i>NAZIV AKTA</i>	<i>„ZA“</i>	<i>„PROTIV“</i>	<i>„UZDRŽAN“</i>
IZVJEŠTAJ O STANJU ENERGETSKOG SEKTORA CRNE GORE U 2014. GODINI	Zoran Jelić Veljko Zarubica Rešid Adrović Filip Vuković Damir Šehović Almer Kalač		Aleksandar Damjanović Srđan Milić Strahinja Bulajić Goran Tuponja
IZVJEŠTAJ O RADU AGENCIJE ZA ZAŠTITU KONKURENCIJE ZA 2014. GODINU	Aleksandar Damjanović Zoran Jelić Rešid Adrović Filip Vuković Almer Kalač		Strahinja Bulajić Milutin Đukanović