

ZAPISNIK

sa 109. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore, održane 15. jula 2015. godine

Sjednica je počela u 12:30 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Jelić, Veljko Zarubica, Rešid Adrović, Filip Vuković, Damir Šehović, Almer Kalač, Strahinja Bulajić, Milutin Đukanović, Srđan Milić i Goran Tuponja.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici: Nik Gjeloshaj i Nebojša Medojević.

U svojstvu predstavnika predlagača sjednici su prisustvovali poslanici: Izet Bralić i Andrija Popović.

Rad sjednice su pratili predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

-Usvajanje zapisnika sa 105. i 106. sjednice-

1. PREDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2015. GODINU, koji su podnijeli poslanici: Borislav Banović, Izet Bralić, Draginja Vuksanović i Džavid Šabović;
2. PREDLOG ZAKLJUČAKA POVODOM ODRŽANOG KONTROLNOG SASLUŠANJA NA TEMU: „SPROVOĐENJE POLITIKE, ODNOSNO ZAKONA U OBLASTI KONCESIJA, SA OSVRTOM NA REALIZACIJU ZAKLJUČAKA SKUPŠTINE CRNE GORE, DONIJETIH POVODOM RAZMATRANJA IZVJEŠTAJA O RADU KOMISIJE ZA KONCESIJE ZA 2013. GODINU („Sl. List Crne Gore“, br. 31/14)“, koji je podnio poslanik Aleksandar Damjanović;
3. PREDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O LUKAMA, koji su podnijeli poslanici: Draginja Vuksanović i Andrija Popović i
4. TEKUĆA PITANJA

* * *

Zapisnici sa 105. i 106. sjednice Odbora usvojeni su bez primjedbi.

* * *

Prva tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2015. GODINU, koji su podnijeli poslanici: Borislav Banović, Izet Bralić, Draginja Vuksanović i Džavid Šabović;

Uvodno obrazloženje o izmjeni i dopuni Zakona o budžetu Crne Gore za 2015. godinu dao je predstavnik predlagača Zakona, poslanik Izet Bralić, nakon čega je otvorena rasprava.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Srđan Milić, Damir Šehović i Goran Tuponja.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Predstavnik predlagača zakona ukazao je da se Predlogom zakona o izmjeni i dopuni Zakona o budžetu Crne Gore za 2015. godinu povećava iznos predviđen za garancije koje će

država izdati u 2015. godini. Predviđeno je da Vlada Crne Gore u 2015. godini izda garancije opštinama za kreditni aranžman, koji bi omogućio izmirenje postojećih obaveza i neizmirenih dugova, refinansiranje postojećih kreditnih obaveza i racionalizaciju uprave u iznosu od 107 mil € i to Opštini Kolašin u iznosu od 7 mil €, a ostalim opštinama koje koriste sredstva Egalizacionog fonda u iznosu od 100 mil €. Ukazano je da je potrebno izvršiti rebalans državnog budžeta, na način što bi stvorili mogućnost izdavanja garancije za kredit Opštine Kolašin, dok bi obezbijedenje države bila sredstva Egalizacionog fonda i ustupljenih prihoda koja pripadaju lokalnoj samoupravi, dok bi se takav model primijenio i na ostale opštine koje imaju slične probleme. Predstavnik predlagača obrazložio je da je iznos garancije za Opštinu Kolašin preciziran, dok za ostale opštine, s obzirom da postoji mogućnost da se one ne odluče na navedeni vid pomoći, kao i da nijesu pripremile finansijske konstrukcije, iznosi nijesu precizirani.

Na Odboru je konstatovano da se predloženi zakon razlikuje od Predloga zakona o izmjeni i dopuni Zakona o budžetu Crne Gore za 2015. godinu, koji je podnio poslanik Aleksandar Damjanović, koji je u skupštinskoj proceduri od 29. juna 2015. godine, a razmotren na 105. sjednici Odbora, u smislu da se ne odnosi samo na Opštinu Kolašin, već uključuje i ostale opštine. Takođe, predlogom poslanika Damjanovića predviđeno je da Vlada izda garancije za Opštinu Kolašin u iznosu do 7 mil €. S tim u vezi, ukazano je na mogućnost usaglašavanja predloženih zakonskih rješenja i objedinjavanje u jedan akt.

Tokom sjednice, ponovljeni su stavovi i mišljenja, iskazani na 105. sjednici Odbora povodom refinansiranja dugova i neizmirenih obaveza Opštine Kolašin, kao i ostalih lokalnih samouprava. Ponovo je ukazano na potrebu iznalaženja sistemskog rješenja za sve opštine, te ocijenjeno neophodnim da se i Vlada, odnosno resorno ministarstvo, uključi u rješavanje navedenog problema i s tim u vezi, ukazano na potrebu dostavljanja mišljenja Ministarstva finansija povodom predloženog zakonskog rješenja. Ocijenjeno je da bi Državna revizorska institucija trebalo da uradi reviziju dugova opština, te da je neophodno utvrditi odgovornost za nastanak ovolike zaduženosti.

Takođe, iskazan je stav da, ne sporeći potrebu za rješavanje problema ostalih opština, potrebno definisati koji iznos od predviđenih 107 mil € bi bio opredijeljen za svaku opštinu posebno. Bilo je mišljenja da bi jedno od rješenja bilo da Vlada preuzme dugove svih opština, te da se na taj način omogući njihovo funkcionisanje uz kvalitetne mehanizme kontrole.

Tokom rasprave, bilo je i mišljenja da bi program davanja garancija trebalo da se posmatra restriktivno, imajući u vidu iskustva iz prethodnog perioda, kao i da bi bilo bolje rješenje da država, iznos predložen zakonom, uloži u otvaranje novih radnih mjesta. Iskazan je stav da bi se sprovođenjem predloženog zakona sredstva iz Egalizacionog fonda koristila za pokrivanje neracionalnih gubitaka, umjesto za smanjenje regionalnih razlika.

Nakon glasanja, sa dva glasa „za“, jednim „protiv“ i osam „uzdržanih“ glasova, Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o budžetu Crne Gore za 2015. godinu, nije dobio potrebnu većinu na Odboru.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Almer Kalač.

Druga tačka - PREDLOG ZAKLJUČAKA POVODOM ODRŽANOG KONTROLNOG SASLUŠANJA NA TEMU: „SPROVOĐENJE POLITIKE, ODNOSNO ZAKONA U OBLASTI KONCESIJA, SA OSVRTOM NA REALIZACIJU ZAKLJUČAKA SKUPŠTINE CRNE GORE, DONIJETIH POVODOM RAZMATRANJA IZVJEŠTAJA O RADU KOMISIJE ZA KONCESIJE ZA 2013. GODINU („Sl. list Crne Gore“, br. 31/14)“, koji je podnio poslanik Aleksandar Damjanović

Uvodno obrazloženje o Predlogu zaključaka povodom održanog kontrolnog saslušanja na temu: „Sprovođenje politike, odnosno zakona u oblasti koncesija, sa osvrtom na realizaciju Zaključaka Skupštine Crne Gore, donijetih povodom razmatranja izvještaja o radu Komisije za koncesije za 2013. godinu dao je predlađač, poslanik Aleksandar Damjanović.

Odbor je, nakon uvodnih napomena, u skladu sa članom 77 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, utvrdio sljedeći

PREDLOG ZAKLJUČAKA

Imajući u vidu raspravu sa 101. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet, od 1. juna 2015. godine, na kojoj je održano kontrolno saslušanje: dr Petra Ivanovića - ministra poljoprivrede i ruralnog razvoja, dr Radoja Žugića - ministra finansija, dr Vladimira Kavarića - ministra ekonomije, mr Ivana Boškovića - predsjednika Komisije za koncesije, dr Božidara Vuksanovića - direktora Uprave za inspekcijske poslove, dr Milana Lakićevića - direktora Poreske uprave, Radoša Šućura - direktora Uprave za šume i Zorana Jankovića - direktora Uprave za vode, na gore navedenu temu, Odbor je na 109. sjednici održanoj 15. jula 2015. godine, polazeći od predloga poslanika Aleksandra Damjanovića, nakon glasanja, šest glasova „za“ i pet glasova „uzdržan“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji sljedeće

ZAKLJUČKE

1. Skupština Crne Gore poziva Komisiju za koncesije Crne Gore (Komisija) da, shodno Zakonu o koncesijama, dostavi Skupštini Crne Gore Izvještaj o radu Komisije za 2014. godinu;
2. U odnosu na konstatacije u Izvještaju Državne revizorske institucije (DRI) o reviziji Registra ugovora o koncesijama neophodno je da Komisija u saradnji sa nadležnim organima obezbijedi da se u Registru ugovora o koncesijama evidentiraju svi postojeći ugovori o koncesijama sa postojećim izmjenama i dopunama i priložima;
3. Zbog neslaganja u evidenciji prihoda budžeta Crne Gore po osnovu koncesija u periodu 2012. - 2014. godina, neophodno je da Vlada Crne Gore, odnosno, Ministarstvo finansija, Poreska uprava i Komisija za koncesije, dostave Skupštini Crne Gore izvještaj o razlozima neslaganja u evidenciji sa vjerodostojnim prikazom svih prihoda od koncesionih naknada u skladu sa budžetskom klasifikacijom;
4. Skupština Crne Gore ukazuje da je neophodno, u odnosu na postojeći dug po osnovu prihoda od koncesionih naknada, a u cilju povećanja transparentnosti, redefinisati postojeći zakonski okvir kako bi podaci o pravnim i fizičkim licima - dužnicima po osnovu koncesione naknade, bili dostupni;
5. U postupku utvrđivanja Predloga zakona o javno-privatnom partnerstvu, potrebno je definisati da se izvještaj o radu sa finansijskim izvještajem nadležnog organa za oblast koncesija, dostavlja Skupštini Crne Gore na usvajanje;
6. Skupština Crne Gore poziva Vrhovno državno tužilaštvo i nadležne državne organe da se detaljno upoznaju sa izvještajem DRI o reviziji prihoda budžeta Crne Gore po osnovu

zaključenih ugovora o koncesijama za korišćenje prirodnih bogatstava i izvještajem DRI o reviziji Registra ugovora o koncesijama, kao i sa raspravom koja se vodila na sjednicama Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore o stanju u oblasti koncesija, u cilju otklanjanja nezakovitosti odnosno sankcionisanja kršenja onih propisa koji su navedeni u izvještajima.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine Crne Gore određen je poslanik Aleksandar Damjanović.

Treća tačka - PREDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O LUKAMA, koji su podnijeli poslanici: Draginja Vuksanović i Andrija Popović

Uvodno obrazloženje o dopunama Zakona o lukama dao je predstavnik predlagača Zakona, poslanik Andrija Popović, nakon čega je otvorena rasprava.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović i Goran Tuponja.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje predstavnika predlagača upoznao sa razlozima predlaganja dopuna Zakona o lukama, kao i sa razlozima za donošenje po skraćenom postupku, koji se odnose na postojanje pravne praznine vezane za odredbe koje se odnose na prvenstvenu koncesiju, odnosno na regulisanje pravnog statusa privrednog društva iz stava 2 člana 34 Zakona o lukama. Takođe, upoznao je prisutne da je AD Luka Kotor imala zaključen ugovor sa Javnim preduzećem za upravljanje morskim dobrom koji je važio do 17. maja 2015. godine, te da postojeća zakonska regulativa ne poznaje model kojim se AD Luci Kotor može dodijeliti koncesija, imajući u vidu da AD Luka Kotor nije uspostavila pravni odnos sa Lučkom upravom, shodno Zakonu o lukama.

Na Odboru je bilo mišljenja da AD Luka Kotor nije realizovala dio obaveza predviđenih članom 34 Zakona, te da se bez sveobuhvatnih informacija ne može utvrditi postojanje javnog interesa. Takođe, iskazan je stav da intencija predlagača da se popuni pravna praznina nije sporna, ali i dilema da li se predloženim rješenjem favorizuje određeni privredni subjekat.

Na Odboru je konstatovano da Vlada još uvijek nije dostavila mišljenje o Predlogu zakona, koji je u skupštinskoj proceduri od 6. jula 2015. godine, za šta je članom 135 Poslovnika Skupštine predviđen rok ne duži od 15 dana i ocijenjeno korisnim dostavljanje navedenog mišljenja radi dodatnih informacija.

Nakon izjašnjavanja, sa jednim glasom „za“ i osam glasova „uzdržan“, Predlog zakona o dopunama Zakona o lukama nije dobio potrebnu većinu na Odboru.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Goran Tuponja.

Četvrta tačka - TEKUĆA PITANJA

- a) Predsjednik Odbora najavio je sazivanje 110. sjednice, za ponedjeljak, 20. jun 2015. godine, na kojoj će biti razmotren set predloga zakona, koje su podnijeli poslanici Azra Jasavić, Srđan Perić, Goran Tuponja i Darko Pajović a odnose se na: dopune Zakona o regionalnom razvoju; izmjenu Zakona o porezu na dobit pravnih lica; dopunu Zakona o porezu na nepokretnost i dopunu Zakona o doprinosima za obavezno socijalno

osiguranje. Na navedenoj sjednici planirano je da se Odbor, u skladu sa članom 18 Zakona o Investiciono-razvojnem fondu Crne Gore, upozna sa Izvještajem o radu IRF-a i Finansijskim iskazima IRF-a sa Izvještajem nezavisnog revizora za 2014. godinu.

* * *

Sjednica je završena u 13.20 časova.

* * *

Broj: 00-63-7/15-
SEKRETARKA SEKRETARIJATA ODBORA
Nađa Vukićević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
mr Aleksandar Damjanović, s.r.

**109. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet,
održana 15. jula 2015. godine
REZULTATI GLASANJA**

O PREDLOZIMA AKATA			
NAZIV AKTA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
<p>PREDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2015. GODINU, koji su podnijeli poslanici: Borislav Banović, Izet Bralić, Draginja Vuksanović i Džavid Šabović</p>	<p>Aleksandar Damjanović Srđan Milić</p>	<p>Filip Vuković</p>	<p>Zoran Jelić Veljko Zarubica Rešid Adrović Damir Šehović Almer Kalač Strahinja Bulajić Milutin Đukanović Goran Tuponja</p>
<p>PREDLOG ZAKLJUČAKA POVODOM ODRŽANOG KONTROLNOG SASLUŠANJA NA TEMU: „SPROVOĐENJE POLITIKE, ODNOSNO ZAKONA U OBLASTI KONCESIJA, SA OSVRTOM NA REALIZACIJU ZAKLJUČAKA SKUPŠTINE CRNE GORE, DONIJETIH POVODOM RAZMATRANJA IZVJEŠTAJA O RADU KOMISIJE ZA KONCESIJE ZA 2013. GODINU („Sl. List Crne Gore“, br. 31/14)“, koji je podnio poslanik Aleksandar Damjanović</p>	<p>Aleksandar Damjanović Almer Kalač Strahinja Bulajić Milutin Đukanović Srđan Milić Goran Tuponja</p>		<p>Zoran Jelić Veljko Zarubica Rešid Adrović Filip Vuković Damir Šehović</p>

PREDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O LUKAMA, koji su podnijeli poslanici: Draginja Vuksanović i Andrija Popović	Almer Kalač	Aleksandar Damjanović Zoran Jelić Veljko Zarubica Rešid Adrović Filip Vuković Damir Šehović Strahinja Bulajić Goran Tuponja
---	-------------	--