

CRNA GORA
SKUPŠTINA
Odbor za ljudska prava i slobode
Broj: 23-3/15-7/
EPA 843 XXV
Podgorica, 16. jul 2015. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Na osnovu čl. 69 i 149 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ljudska prava i slobode Skupštine Crne Gore sa 55. sjednice, održane 16. jula 2015. godine podnosi Skupštini

I Z V J E Š T A J O RAZMATRANJU AMANDMANA (5) NA PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O MANJINSKIM PRAVIMA I SLOBODAMA,

koje su podnijeli poslanici:

- Slaven Radunović, Predrag Bulatović i Milutin Đukanović (1),
- Koča Pavlović (1) i
- Rešad Sijarić (3).

Odbor za ljudska prava i slobode, kao matični odbor, na 55. sjednici održanoj 16. jula 2015. godine, razmotrio je AMANDMANE (5) NA PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O MANJINSKIM PRAVIMA I SLOBODAMA, koje su podnijeli poslanici:

- Slaven Radunović, Predrag Bulatović i Milutin Đukanović (1),
- Koča Pavlović (1) i
- Rešad Sijarić (3).

Nakon obrazloženja podnosioca Amandmana, predstavnika predlagača i šire rasprave Odbor:

1. Amandman koji su podnijeli poslanici Slaven Radunović, Predrag Bulatović i Milutin Đukanović većinom glasova (tri „za“, tri „protiv“ i dva „uzdržana) **nije podržao** pa predlaže Skupštini **da ga ne usvoji**.

Ovlašćeni predstavnik predlagača **nije prihvatio** Amandman koji su podnijeli poslanici Slaven Radunović, Predrag Bulatović i Milutin Đukanović, navodeći da je Vlada Crne Gore dala Mišljenje da **ne prihvata ovaj Amandman** uz sledeće obrazloženje:

„Ustavom Crne Gore u preambuli stoji da je Crna Gora građanska država u kojoj žive pripadnici naroda i nacionalnih manjina, odnosno Crnogorci, Srbi, Bošnjaci, Albanci, Muslimani, Hrvati i drugi, privrženi demokratskoj i građanskoj Crnoj Gori, ne određujući koji su pripadnici naroda, a koji su pripadnici nacionalnih manjina.

Takođe, odredbom člana 79 Ustava Crne Gore pripadnicima manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica jemče se prava i slobode, koja predstavljaju korpus posebnih manjinskih prava i ista se mogu koristiti pojedinačno i u zajednici sa drugima, između ostalih i pravo na osnivanje savjeta za zaštitu i unapređenje posebnih prava.

Odredbom člana 2 Zakona o manjinskim pravima i slobodama propisano je da, manjinski narod i druge manjinske nacionalne zajednice čini svaka grupa državljana Crne Gore, brojčano manja od ostalog preovlađujućeg stanovništva, koja ima zajedničke etničke, vjerske ili jezičke karakteristike, različite od ostalog stanovništva, koji su istorijski vezani za Crnu Goru i motivisani željom za iskazivanjem i očuvanjem nacionalnog, etničkog, kulturnog, jezičkog i vjerskog

identiteta, dok je članom 33 Zakona propisano da manjinski narod ili druga manjinska nacionalna zajednica i njihovi pripadnici, u cilju očuvanja svog ukupnog nacionalnog identiteta i unaprjeđenja svojih sloboda i prava, mogu osnovati savjet tog manjinskog naroda ili druge manjinske nacionalne zajednice. Ministarstvo za ljudska i manjinska prava je saglasno pomenutom Zakonu donijelo Pravila i upustva kojim su utvrđeni kriterijumi za sprovođenje izbora članova savjeta manjinskog naroda ili druge manjinske nacionalne zajednice.

Imajući u vidu navedeno, mišljenja smo da, određivanje ko predstavlja manjinski narod i drugu manjinsku nacionalnu zajednicu, a ko predstavlja većinski narod u Crnoj Gori, Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama, ne bi bilo u saglasnosti sa Ustavom Crne Gore.

Takođe smatramo, da bi ograničavanje ostvarivanja i uživanja posebnih manjinskih prava i sloboda zajemčenih Ustavom Crne Gore na one manjinske narode i druge manjinske nacionalne zajednice, kojih ima do 15% ukupnog stanovništva u Crnoj Gori, predstavljalo diskriminaciju pripadnika manjinskog naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica kojih ima više od 15% ukupnog stanovništva u Crnoj Gori, a koji žele da koriste prava i slobode, koja predstavljaju korpus posebnih manjinskih prava, zajemčenih Ustavom Crne Gore i pozitivnim zakonskim propisima.

Rješenja Zakona o izboru odbornika i poslanika na koja se pozivate garant su Ustavom zajemčejnog prava na autentičnu zastupljenost predstavnika manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica u Skupštini Crne Gore i skupštinama jedinica lokalne samouprave u kojima one čine značajan dio stanovništva, shodno principu afirmativne akcije. Ona predstavljaju izuzetak u odnosu na primjenu izbornog cenzusa, kako bi se izbjegla situacija da zbog realne nemogućnosti dostizanja neophodnog broja dobijenih glasova određenih cenzusom pravo na autentičnu zastupljenost u Skupštini Crne Gore i skupštinama jedinica lokalne samouprave bude derogirano.

Nasuprot afirmativnom karakteru ovih rješenja, amandmanom koji se predlaže se ide u pravcu ograničenja Ustavom garantovanih prava, određivanjem cenzusa koji je barijera njegovom ostvarenju. Odnosno, uvodi se cenzus kako neko ne bi ostvario pravo, a ne da bi to pravo ostvario kao u slučaju Zakona o izboru odbornika i poslanika. Ustavom je jasno predviđeno kada i koja se prava mogu ograničiti, stoga je predlog amandmana neustavan.

Na predlog Zakonodavnog odbora Skupštine Crne Gore Ministarstvo za ljudska i manjinska prava je bilo saglasno sa predlogom da se riječi "Organ državne uprave nadležan za manjinska prava (u daljem tekstu: Ministarstvo) zamijene riječima: "organ državne uprave nadležan za ljudska i manjinska prava."

2. Amandman koji je podnio poslanik Koča Pavlović, na samoj sjednici Odbora poslanik Pavlović je preformulisao tako što je riječ „moraju“ zamijenio riječju „trebaju“, pa preformulisani Amandman poslanika Koče Pavlovića glasi:

„U članu 8, u članu 36b stav 2 alineja 1 poslije riječi „Skupštine Crne Gore“ dodaju se riječi „koji ne trebaju biti pripadnici manjinskih naroda“.

Odbor većinom glasova (tri „za“ i četiri „protiv“) **nije podržao preformulisani Amandman poslanika Koče Pavlovića, pa predlaže Skupštini da ga ne usvoji.**

Ovlašćeni predstavnik predlagača **nije prihvatio** preformulisani Amandman poslanika Koče Pavlovića, navodeći da je Vlada Crne Gore dala Mišljenje da **ne prihvata Amandman** uz sledeće obrazloženje:

“U članu 36b Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama propisan je sastav, broj, mandat i način izbora i razrešavanja.

U cilju sprečavanja objektivno mogućeg konflikta interesa i kako bi se istovremeno zaštitili svi učesnici u postupku prijave projekata i selekcije za njihovo finansiranje sa aspekta

objektivnosti utvrđen je sastav Upravnog odbora Fonda, kako je propisano u članu 36b stav 2 Predloga Zakona.

Smatramo da nema osnova za prihvatanje predloženog amandmana jer Predlogom Zakona nije propisano da članovi upravnog odbora Fonda moraju biti pripadnici manjinskih naroda ili drugih manjinskih nacionalnih zajednica.”

3. Amandman 1 koji je podnio poslanik Rešad Sijarić većinom glasova (jedan „za“, jedan „protiv“ i pet „uzdržanih“) **nije podržao** pa predlaže Skupštini **da ga ne usvoji**.

Ovlašćeni predstavnik predlagača **nije prihvatio** Amandman 1 poslanika Rešada Sijarića navodeći da je Vlada Crne Gore dala Mišljenje da **ne prihvata Amandman** uz sledeće obrazloženje:

“U članu 36b Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama propisan je sastav, broj, mandat i način izbora i razrešavanja.

U cilju sprečavanja objektivno mogućeg konflikta interesa i kako bi se istovremeno zaštitili svi učesnici u postupku prijave projekata i selekcije za njihovo finansiranje sa aspekta objektivnosti utvrđen je sastav Upravnog odbora Fonda, kako je propisano u članu 36b stav 2 Predloga Zakona.

U izvještaju Državne revizorske institucije (DRI) stoji da je: “Revizijom je utvrđeno da je Fond u 2013. godini finansirao projekte nacionalnih savjeta (osim Muslimanskog savjeta), čiji su predstavnici ujedno i članovi Upravnog odbora Fonda. Takođe je utvrđeno da je Fond finansirao i određeni broj projekata (NVO) čiji su osnivači ili odgovorna lica za realizaciju projekata članovi Upravnog odbora Fonda” i u cilju izbjegavanja konflikta interesa i mogućih zloupotreba treba ograničiti pravo članovima Upravnog odbora Fonda da konkurišu za finansiranje svojih projekata, jer isti shodno Odluci o osnivanju i Statutu Fonda donose odluku o raspodjeli sredstava”.

Amandman 2 koji je podnio poslanik Rešad Sijarić većinom glasova (jedan „za“ i šest „uzdržanih“) **nije podržao** pa predlaže Skupštini **da ga ne usvoji**.

Ovlašćeni predstavnik predlagača **nije prihvatio** Amandman 2 poslanika Rešada Sijarića navodeći da je Vlada Crne Gore dala Mišljenje da **ne prihvata Amandman** uz sledeće obrazloženje:

“Sredstva iz člana 36i stava 3 alineja 2 ovog člana, raspodjeljuju se na osnovu javnog konkursa iz člana 36h ovog Predloga zakona, prema sljedećim kriterijumima:

- doprinos koji projekat daje međukulturalnoj saradnji i smanjenju etničke udaljenosti;*
- promociji duha tolerancije, interkulturalnog dijaloga i međusobnog poštovanja i razumijevanja;*
- očuvanju i razvoju nacionalnog, kulturnog, vjerskog, jezičkog i etničkog identiteta svakog manjinskog naroda ili manjinske nacionalne zajednice;*
- kompatibilnosti projekta sa strateškim dokumentima Vlade;*
- transparentnosti i mogućnosti kontrole realizacije projekta; i*
- stručnih i tehničkih kapaciteta podnosioca projekta.*

Smatramo da predloženo rješenje iz Predloga zakona predstavlja adekvatnije rješenje u odnosu na predloženi amandman.”

Amandman 3 koji je podnio poslanik Rešad Sijarić većinom glasova (jedan „za“ i šest „uzdržanih“) **nije podržao** pa predlaže Skupštini **da ga ne usvoji**.

Ovlašćeni predstavnik predlagača **nije prihvatio** Amandman 3 poslanika Rešada Sijarića navodeći da je Vlada Crne Gore dala Mišljenje da **ne prihvata Amandman** uz sledeće obrazloženje:

“U cilju depolitizacije Fonda i sprečavanja potencijalno mogućeg konflikta interesa za direktora Fonda ne može biti izabrano lice koje je član političke partije, savjeta manjinskih naroda ili drugih manjinskih nacionalnih zajednica ili nevladine organizacije čija je djelatnost, odnosno aktivnost usmjerena na očuvanje i razvoj ljudskih i manjinskih prava, nacionalnih, odnosno etničkih posebnosti manjinskih naroda ili drugih manjinskih nacionalnih zajednica i njihovih pripadnika u oblasti nacionalnog, etničkog, kulturnog, jezičkog i vjerskog identiteta.”

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik dr Halil Duković, predsjednik Odbora.

PREDSJEDNIK ODBORA
dr Halil Duković