

Z A P I S N I K
sa 100. sjednice Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu
održane 31. jula 2015. godine

Sjednica je počela u 10 sati.

Predsjedavao je Rifat Rastoder, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi/ce Odbora: Marta Šćepanović, Husnija Šabović, Šefkija Murić, Milorad Vuletić, Veljko Zarubica, Draginja Vuksanović Vladislav Bojović i Snežana Jonica.

U ime predstavnika predlagača Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnom redu i miru, sjednici je prisustvovao Miloš Vukčević, generalni direktor Direktorata za bezbjedonosno zaštitne poslove i nadzor u MUP-u.

Sjednici su prisustvovali i predstavnici predlagača Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku, Zoran Pažin, ministar pravde i Nataša Radonjić, načelnica Direkcije za organizaciju pravosuđa u Ministarstvu pravde.

U svojstvu predlagača Predloga odluke o obrazovanju Odbora za praćenje primjene zakona i drugih propisa od značaja za izgrađivanje povjerenja u izborni proces, sjednici prisustvuje i poslanica Draginja Vuksanović, koja je ujedno i članica Odbora.

Takođe, sjednici su prisustvovali i podnosioci amandmana, poslanici: Rešad Sijarić, Draginja Vuksanović, Neven Gošović, Azra Jasavić i Milutin Đukanović.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Za sjednicu je predložen sljedeći

DNEVNI RED:

- 1. Amandmani (4) na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnom redu i miru, koje su podnijeli poslanici:**
 - Ljerka Dragičević (1);
 - Genci Nimanbegu (1);
 - Rešad Sijarić (2);
- 2. Amandmani (5) na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku, koje su podnijeli poslanici:**
 - Neven Gošović (1);
 - Draginja Vuksanović i Džavid Šabović (1);
 - Azra Jasavić i Srđan Perić (3);
- 3. Amandmani (2) na Predlog odluke o obrazovanju Odbora za praćenje primjene zakona i drugih propisa od značaja za izgrađivanje povjerenja u izborni proces, koje su podnijeli poslanici:**
 - Milutin Đukanović i Emilo Labudović (2);

Predloženi dnevni red usvojen je jednoglasno.

PRVA TAČKA - Amandmani (10) na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnom redu i miru, koje su podnijeli poslanici: Ljerka Dragičević (1); Genci Nimanbegu (1); Rešad Sijarić (2); Draginja Vuksanović i Džavid Šabović (1);

Predsjednik Odbora, Rifat Rastoder, otvorio je raspravu povodom prve tačke dnevnog reda i dao riječ podnosiocu amandmana, poslaniku Rešadu Sijariću.

Obrazlažući podnesene amandmane (2), poslanik Sijarić je istakao da se isti odnose na dodatnu zaštitu vjerskih službenika i vjerskih objekata, imajući u vidu činjenicu učestalost verbalnih pa čak i fizičkih nasrtaja na vjerske službenike te demoliranje i sknavljenje vjerskih objekata. S tim u vezi, mišljenja je da počinioци ovih krivičnih djela, zbog nedovoljno jasne zakonske procedure, nijesu sankcionisani na adekvatan način i da navedene prekršaje treba uvrstiti i u Zakon o javnom redu i miru.

Predstavnik predlagača je saopštio da Amandman 1 poslanika Sijarća nije prihvatljiv dok se Amandman 2 prihvata.

Odbor sa (3 - glasa „za“ i 6 glasova „uzdržanih“) nije podržao Amandman 1 poslanika Rešada Sijarića.

Odbor je sa (7 - glasova „za“ i 2 glasa „uzdržana“) podržao Amandman 2 poslanika Rešada Sijarića.

Poslanica Draginja Vuksanović obrazložila je amandman koji je podnijela sa poslanikom Džavidom Šabovićem ukazujući da su u članu 7 Predloga zakona predložili brisanje riječi „na javnom mjestu“. Tim povodom, saopštila je da osjećaj ugroženosti kod drugog prijetnjom da će se napasti na život tog ili njemu bliskog lica može biti izazvan i na mjestu koje nije javno kao i u slučaju kada posljedica tog prekršaja nije nastupila na javnom mjestu, pa to lice ne bi moglo biti prekršajno kažnjeno.

Predstavnik predlagača je saopštio da Vlada prihvata Amandman 1 poslanika Draginje Vuksanović i Džavida Šabovića.

Odbor je jednoglasno podržao Amandman 1 poslanika Draginje Vuksanović i Džavida Šabovića.

Poslanica Snežana Jonica podnijela je ukupno pet amandmana na ovaj Predlog zakona. U svojoj riječi je istakla da se amandmani odnose na brisanje predloga koji su vezani za smanjenje kazni za prekršaje kao što su vrijeđanje i drsko ponašanje na javnom mjestu, izazivanje osjećaja ugroženosti prijetnjom, podstrekavanje fizičkog napada i dr. Takođe je predložila i brisanje predloga za smanjenje maksimalne novčane kao i zatvorske kazne za upotrebu vatrenog oružja i eksplozivnih materija. Pored toga, predložila je i povećanje kazne za roditelja koji navodi ili uz upotrebu prinude podstiče maloljetno lice na vršenje prekršaja kao što su prostitucija, kockanje, prosjačenje.

Miloš Vukčević, generalni direktor Direktorata za bezbjedonosno zaštitne poslove i nadzor, istakao je da amandmani 1, 2, 3 i 5 poslanice Snežane Jonice nijesu prihvatljivi, dok Vlada prihvata Amandman 4.

Odbor sa (2 - glasa „za“ i 7 - glasova „protiv“) nije podržao amandmane 1, 2, 3 i 5 poslanice Snežane Jonice.

Odbor je jednoglasno podržao Amandman 4 poslanice Snežane Jonice.

Odbor se nije izjasnio o Amandmanu (1) poslanice Ljerke Dragičević i Amandmanu (1) poslanika Ginci Nimanbegua iz razloga odsustva podnosilaca amandmana.

Sa ove sjednice, a u vezi prve tačke, Odbor je uputio Skupštini sljedeći :

I Z V J E Š T A J

O RAZMATRANJU AMANDMANA (10) NA PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O JAVNOM REDU I MIRU, koje su podnijeli poslanici:

- **Ljerka Dragičević (1);**
- **Genci Nimanbegu (1);**
- **Rešad Sijarić (2);**
- **Draginja Vuksanović i Džavid Šabović (1);**
- **Snežana Jonica (5)**

Odbor je u prisustvu većine članova i predstavnika predlagača razmotrio amandmane (8) na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnom redu i miru, koji je Skupštini Crne Gore podnijela Vlada Crne Gore.

Predstavnik predlagača prihvatio je Amandman 2 poslanika Rešada Sijarića, pa isti postaje sastavni dio teksta Predloga zakona.

Amandman 1 poslanika Rešada Sijarića nije dobio potrebnu većinu.

Sa ovim Amandmanom nije se saglasio ni predstavnik predlagača.

Predstavnik predlagača prihvatio je Amandman (1) poslanika Draginje Vuksanović i Džavida Šabovića, pa isti postaje sastavni dio teksta Predloga zakona.

Predstavnik predlagača prihvatio je Amandman 4 poslanice Snežane Jonice, pa isti postaje sastavni dio teksta Predloga zakona

Amandmani 1, 2, 3 i 5 poslanice Snežane Jonice nijesu dobili potrebnu većinu.

Sa ovim amandmanima nije se saglasio ni predstavnik predlagača.

Odbor se nije izjasnio o Amandmanu (1) poslanice Ljerke Dragičević i Amandmanu (1) poslanika Ginci Nimanbegua, iz razloga što podnosioci amandmana nijesu bili prisutni.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine, određen je poslanik Rifat Rastoder, predsjednik Odbora.

TREĆA TAČKA - Amandmani (2) na Predlog odluke o obrazovanju Odbora za praćenje primjene zakona i drugih propisa od značaja za izgrađivanje

povjerenja u izborni proces, koje su podnijeli poslanici: Milutin Đukanović i Emilo Labudović (2).

Predsjednik Odbora, Rifat Rastoder, otvorio je raspravu povodom treće tačke dnevnog reda i dao riječ predlagачu predloga odluke, poslanici Draginji Vuksanović.

Obrazlažući Predlog odluke, poslanica Draginja Vuksanović je saopštila da je Kolegijum Predsjednika Skupštine na 85. sastanku održanom 30. jula 2014. godine donio zaključak kojim je formirao Radnu grupu koja je, između ostalog, imala zaduženje da pripremi Predlog odluke o obrazovanju Privremenog odbora za vršenje nadzora nad radom državnih organa, organa državne uprave i organa lokalne uprave, u pogledu dosljedne primjene zakona, a u cilju izgrađivanja povjerenja u izbomi proces. Takođe je podsjetila da je Zaključcima o izgrađivanju povjerenja u izbomi proces, od 31. maja 2013. godine, u tački 5 stav 2, definisano da će Skupština Crne Gore konstituisati navedeno privremeno radno tijelo.

Poslanik Milutin Đukanović, kao jedan od podnosilaca amandmana na Predlog odluke, istakao je da je svrha amandmana 1 da se spriječi da lica koja nemaju prebivalište u Crnoj Gori, tj. kojima Crna Gora nije centar životnih interesa, kako profesionalnih i ekonomskih tako i i socijalnih, porodičnih i kulturnih, da ostavaruju pravo glasa na izborima. Kada je u pitanju amandman 2, saopštio je da su predložili da se predsjednik Odbora bira iz redova najbrojnijeg opozicionog kluba poslanika a zamjenik predsjednika iz najbrojnijeg poslaničkog kluba parlamentarne većine, u cilju izgrađivanja povjerenja i izborni proces.

Podnosilac predloga Odluke, poslanica Draginja Vuksanović, je saopštila da Amandman 1 nije prihvatljiv iz formalno pravnih razloga tj. iz razloga što je materija prebivališta i boravišta uređena posebnim zakonom i nije u nadležnosti Odbora koji treba da prati primjenu propisa. Kada je riječ o amandmanu 2, poslanica Vuksanović je istakla da nije prihvatljiv iz razloga što nije postignut opšti konsenzus svih političkih partija na Kolegijumu.

Nakon izjašnjavanja, Odbor je jednoglasno podržao podneseni Predlog odluke.

Odbor sa (2 - glasa „za“, 6 - glasova „protiv“ i 1 - glas „uzdržan“) nije podržao amandmane (2) poslanika Milutina Đukanovića i Emila Labudovića.

Sa ove sjednice, a u vezi treće tačke, Odbor je uputio Skupštini sljedeći :

I Z V J E Š T A J

**O RAZMATRANJU PREDLOGA ODLUKE O OBRAZOVANJU ODBORA
ZA PRAĆENJE PRIMJENE ZAKONA I DRUGIH PROPISA OD ZNAČAJA ZA
IZGRAĐIVANJE POVJERENJA U IZBORNI PROCES, KOJI JE PODNIJELA
POSLANICA DRAGINJA VUKSANOVIĆ I RAZMATRANJU AMANDMANA (2),
KOJE SU PODNIJELI POSLANICI MILUTIN ĐUKANOVIĆ I EMILO LABUDOVIĆ**

Odbor je u prisustvu većine članova i predstavnika predlagачa razmotrio Predlog odluke o obrazovanju odbora za praćenje primjene zakona i drugih propisa od značaja

za izgrađivanje povjerenja u izborni proces, koji je Skupštini Crne Gore podnijela poslanica Draginja Vuksanović.

Nakon uvodnog obrazloženja predlagača i rasprave koja je vođena, Odbor je **jednoglasno podržao** podneseni Predlog odluke i predlaže Skupštini da isti usvoji.

Odbor je razmotrio i Amandmane (2) poslanika Milutina Đukanovića i Emila Labudovića, koji nijesu dobili potrebnu većinu.

Sa ovim amandmanima nije se saglasio ni predlagač Predloga odluke.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine, određena je poslanica Marta Šćepanović, članica Odbora.

DRUGA TAČKA - Amandmani (5) na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku, koje su podnijeli poslanici: Neven Gošović (1); Draginja Vuksanović i Džavid Šabović (1); Azra Jasavić i Srđan Perić (3);

Predsjednik Odbora, Rifat Rastoder, otvorio je raspravu povodom druge tačke dnevnog reda navodeći da je Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, u skladu sa članom 137 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, razmotrio navedeni Predlog zakona sa aspekta uticaja predloženih rješenja na budžet Crne Gore i Odboru uputio Mišljenje. Potom je dao riječ predtavniku podnosioca amandmana, poslanici Azri Jasavić.

Poslanica Azra Jasavić dala je obrazloženje amandmana 1 koji je podnijela sa poslanikom Srđanom Perićem, ističući da su djelovali na član 29 Predloga zakona kroz izmjenu novododatog člana 152a i brisanje novododatog člana 152b. S tim u vezi, predložili su da Zaštitnik imovinsko-pravnih interesa Crne Gore ima pravo samo na naknadu troškova, ali ne i na nagradu po Advokatskoj tarifi, iz razloga što zastupa imovinske interese države i za taj posao je plaćen. Takođe je naglasila da bi građanin pored troškova za advokate koje angažuje za zaštitu svojih prava, u slučaju gubitka spora, morao iste platiti i zaštitniku imovinsko-pravnih interesa Crne Gore, ukoliko bi se zadržalo predloženo rešenje, te su stoga predložili brisanje člana 152b. Kada je riječ o amandmanima 2 i 3, saopštila je da su imali namjeru da sačuvaju važeća zakonska rješenja po kojima revizija nije dozvoljena u imovinsko pravnim sporovima u kojima se tužbeni zahtjev odnosi na potraživanje u novcu, na predaju stvari ili izvršenje neke druge činidbe, ako vrijednost predmeta spora pobijanog dijela pravosnažne presude ne prelazi 10.000 eura, odnosno kada revizija u privrednim sporovima nije dozvoljena, ako vrijednost predmeta spora pobijanog dijela pravosnažne presude ne prelazi 30.000 eura.

Nataša Radonjić, načelnica Direkcije za organizaciju pravosuđa, saopštila je da amandmani (3) poslanika Azre Jasavić i Srđana Perića nijesu prihvatljivi.

Odbor sa (2 - glasa „za”, 5 - glasova „protiv“ i 2 - glasa „uzdržana”) nije podržao amandmane (3) poslanika Azre Jasavić i Srđana Perića.

Odbor se nije izjasnio o Amandmanu (1) poslanika Nevena Gošovića i Amandmanu (1) poslanika Draginje Vuksanović i Džavida Šabovića iz razloga odsustva podnosioca amandmana.

Sa ove sjednice, a u vezi druge tačke, Odbor je uputio Skupštini sljedeći :

I Z V J E Š T A J

O RAZMATRANJU AMANDMANA (5) NA PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PARNIČNOM POSTUPKU, koje su podnijeli poslanici:

- **Neven Gošović (1);**
- **Draginja Vuksanović i Džavid Šabović (1);**
- **Azra Jasavić i Srđan Perić (3).**

Odbor je u prisustvu većine članova i predstavnika predlagača razmotrio amandmane (3) na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku, koji je Skupštini Crne Gore podnijela Vlada Crne Gore.

Amandmani (3) poslanika Azre Jasavić i Srđana Perića nijesu dobili potrebnu većinu.

Sa ovim amandmanima nije se saglasio ni predstavnik predlagača.

Odbor se nije izjasnio o Amandmanu (1) poslanika Nevena Gošovića i Amandmanu (1) poslanika Draginje Vuksanović i Džavida Šabovića, iz razloga što podnosioci amandmana nijesu bili prisutni.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine, određen je poslanik Rifat Rastoder, predsjednik Odbora.

Sjednica je završena u 10 sati i 30 minuta.

Sekretarka Odbora
Slavica Mirković

Predsjednik Odbora
Rifat Rastoder