

ZAPISNIK

sa 111. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore, održane 24. jula 2015. godine

Sjednica je počela u 10:10 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Jelić, Veljko Zarubica, Rešid Adrović, Filip Vuković, Damir Šehović, Almer Kalač, Strahinja Bulajić, Milutin Đukanović i Goran Tuponja.

Poslanik Srđan Milić najavio je odsustvo sa sjednice.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici: Nebojša Medojević i Nik Gjeloshaj.

U svojstvu predstavnika predlagača sjednici su prisustvovali: Budimir Šegrt, ministar zdravlja; Kenan Hrapović, direktor Fonda zdravstvenog osiguranja; Miodrag Radonjić, generalni direktor Direktorata za državni trezor u Ministarstvu finansija; Bojana Bošković, generalna direktorica Direktorata za finansijski sistem i unapređenje poslovnog ambijenta u Ministarstvu finansija; Branko Vujović, predsjednik Savjeta Agencije za nadzor osiguranja; Biljana Pantović, direktorka Agencije za nadzor osiguranja i Olivera Brajović, v.d. generalne direktorice Direktorata za turistički razvoj i standarde u Ministarstvu održivog razvoja i turizma.

U svojstvu podnosioca amandmana sjednici je prisustvovala poslanica Ljerka Dragičević Rad sjednice su pratili predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

-Usvajanje zapisnika sa 108, 109 i 110 sjednice Odbora-

1. PREDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O ZAŠTITI DEPOZITA, koji je podnio poslanik Aleksandar Damjanović;
2. IZVJEŠTAJ O STANJU NA TRŽIŠTU OSIGURANJA U CRNOJ GORI ZA 2014. GODINU;
3. RAZMATRANJE AMANDMANA (dva) NA PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O BORAVIŠNOJ TAKSI, koji su podnijeli poslanici:
 - Andrija Popović (jedan) (03-2/15-1/4)
 - Ljerka Dragičević (jedan) (03-2/15-1/6)
4. SPROVOĐENJE ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2015. GODINU, U DIJELU KOJI SE ODNOSI NA PRIMJENU ČLANA 11 STAV 1 ALINEJA 4, ODNOSNO, OBEZBJEĐENJE SREDSTAVA ZA IZMIRENJE OBAVEZA FONDA ZA ZDRAVSTVO I JAVNIH ZDRAVSTVENIH USTANOVA U IZNOSU OD 36 MILIONA EURA i
5. TEKUĆA PITANJA.

- Zapisnici sa 108, 109 i 110. sjednice Odbora usvojeni su bez primjedbi.

* * *

Prva tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O ZAŠTITI DEPOZITA, koji je podnio poslanik Aleksandar Damjanović.

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona o izmjeni i dopuni Zakona o zaštiti depozita, u svojstvu predlagača, dao je poslanik Aleksandar Damjanović.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Veljko Zarubica, Strahinja Bulajić i Damir Šehović.

Odbor je nakon rasprave odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje predlagača, upoznao sa razlozima za izmjene Zakona o zaštiti depozita, koje se predlažu u cilju usaglašavanja sa Direktivom 2014/49/EC o sistemima osiguranja depozita. U skladu sa navedenim predložene izmjene odnose se na: dostavljanje izvještaja i godišnjih finansijskih planova Fonda za zaštitu depozita i Skupštini Crne Gore na razmatranje u cilju veće transparentnosti rada Fonda, povećanje stope za obračun redovne premije sa 0,5% na 0,8%, povećanje vanredne premije sa 1% na 1,5 %, skraćivanje roka sa 20 radnih dana na 15 radnih dana za izmirenje obaveza Fonda kod nastanka zaštićenog slučaja, kao i na definisanje statusa Fonda kao poreskog obveznika jer je isti, shodno važećim odredbama zakona oslobođen poreskih obaveza. Predlagač, je takođe, ukazao da se primjenom predloženog rješenja, po osnovu poreza na dobit, obezbjeđuje dodatnih 900 000 eura prihoda za budžet Crne Gore na godišnjem nivou.

Na Odboru je konstatovano da Vlada još uvijek nije dostavila mišljenje o Predlogu zakona, koji je u skupštinskoj proceduri od 9. jula 2015. godine, za šta je članom 135 Poslovnika Skupštine predviđen rok ne duži od 15 dana. Ocijenjeno je, takođe, da bi bilo svrsishodno i da Centralna banka Crne Gore da mišljenje o navedenom aktu.

Odbor je, sa pet glasova „za“ i tri glasa „uzdržan“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o zaštiti depozita.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Strahinja Bulajić.

Druga tačka - IZVJEŠTAJ O STANJU NA TRŽIŠTU OSIGURANJA U CRNOJ GORI ZA 2014. GODINU

Predsjednik Savjeta Agencije za nadzor osiguranja, Branko Vujović, u svojstvu predstavnika predlagača obrazložio je Izvještaj o stanju na tržištu osiguranja u Crnoj Gori za 2014. godinu.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Veljko Zarubica i Almer Kalač.

Odbor je nakon rasprave odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje predsjednika Savjeta Agencije za nadzor osiguranja, upoznao sa osnovnim pokazateljima i trendovima na tržištu osiguranja Crne Gore u 2014. godini i konstatovao da je u posmatranom periodu zabilježen blagi pad bruto fakturisane premije na tržištu od 0,49% u poređenju sa 2013. godinom i da je ista iznosila 72.417 mil.€; blagi pad učešća bruto fakturisane premije u BDP-u za 0,08%, te da je ovo učešće iznosilo 2,11%, kao i

da je navedeni pokazatelj činio 1,75% neživotnih osiguranja, dok je 0,37% učešće bruto fakturisane premije u BDP-u životnih osiguranja.

Odbor je, takođe, konstatovao da su na crnogorskom tržištu osiguranja dominirala neživotna osiguranja sa učešćem od 82,66% u ukupnoj tržišnoj bruto fakturisanom premiji, čime je zabilježen pad u odnosu na prethodnu godinu za 2,4 p.p. dok je učešće premija životnog osiguranja ostvarilo rast sa 14,94% u 2013. na 17,34% u 2014. godini. Posmatrano prema grupama osiguranja, u poređenju sa 2013. godinom, ukupna premija životnih osiguranja zabilježila je rast od 15,44%, pri čemu je najveći rast ostvaren u vrsti osiguranje života, dok je ukupna premija neživotnih osiguranja zabilježila pad od 3,29% kao posljedica, u najznačajnijoj mjeri, pada premije u vrsti ostala osiguranja imovine. Na Odboru je ustanovljeno da pored blagog pada vrijednosti indeksa, tržište i dalje karakteriše visok nivo koncentracije.

Na Odboru je ocijenjeno pozitivnim što je u toku 2014. godine u djelatnosti osiguranja ostvaren pozitivan neto rezultat, u iznosu od 4.047 mil.€. Odbor je konstatovao da je, od jedanaest društava za osiguranje koja su poslovala u 2014. godini, osam društava ostvarilo dobit u ukupnom iznosu od 4.750 mil.€, dok su ostala tri osiguravajuća društva (Atlas Life AD, Uniqa neživotno osiguranje AD i Wiener Städtische životno osiguranje AD) ostvarila gubitak u ukupnom iznosu od 704 hilj.€.

Tokom rasprave, na Odboru su iskazane dileme u pogledu pada ukupne vrijednosti premije za osiguranje od autooodgovornosti sa 33,1mil.€ na 32,8mil.€, i u vezi sa tim postavljeno je pitanje da li je navedeno nastalo kao posljedica smanjenja broja motornih vozila koja se osiguravaju ili eventualnog smanjenja premija koje se plaćaju po tom osnovu, odnosno koji su razlozi negativnog trenda. Takođe, iskazana je i dilema u dijelu vrijednosti ukupne pasive svih osiguravajućih društava na kategoriji „rezervisanja“, imajući u vidu njihovo učešće od 57,3% u ukupnoj pasivi, kao i rast od 3,62% u odnosu na 2013. godinu.

Na Odboru je ukazano da je premija prenijeta u reosiguranje iznosila 10.69 mil.€, pa je poslanike interesovalo koji su to ključni reosiguravači sa kojima osiguravajuća društva na crnogorskom tržištu zaključuju ugovore o reosiguranju.

Tokom rasprave, istaknuto je da kvota troškova, odnosno učešće troškova sprovođenja osiguranja i ostalih troškova koji proizilaze iz poslova osiguranja, iznosi 43,77% bruto zarađene premije, što ukazuje na visoke izdatke društava za sprovođenje poslova osiguranja. U vezi sa tim, iznijeto je mišljenje da je navedena situacija konstatovana i prethodne godine te da nije bilo napretka u ovom dijelu, kao i iskazano interesovanje da se ispita visina i struktura kvota troškova na razvijenijim tržištima.

Na sjednici su poslanici, takođe, iskazali interesovanje i u dijelu koji se odnosi: na korelaciju veće bruto fakturisane premije životnog osiguranja i manjeg broja zaključenih polisa osiguranja, na odnos između ukupnog broja šteta koje rješava Udruženje Nacionalnog biroa osiguravača Crne Gore i broja zahtjeva po osnovu kojih su štete isplaćene, zatim, na fazu u kojoj se nalazi ranije najavljeni projekat kojim bi se, u saradnji sa Upravom policije, savjesnim osiguranicima umanjio iznos premije kod osiguranja od autooodgovornosti i dr.

Odbor je, nakon rasprave, sa šest glasova „za“ i tri „uzdržana“ glasa odlučio da predloži Skupštini da usvoji sljedeći

ZAKLJUČAK

Usvaja se Izvještaj o stanju na tržištu osiguranja u Crnoj Gori za 2014. godinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Almer Kalač.

Treća tačka - RAZMATRANJE AMANDMANA (dva) NA PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O BORAVIŠNOJ TAKSI, koji su podnijeli poslanici:

- Andrija Popović (jedan) (03-2/15-1/4)
- Ljerka Dragičević (jedan) (03-2/15-1/6)

U odnosu na navedenu tačku dnevnog reda, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

- (I) Odbor se zbog odsustva podnosioca amandmana, nije izjašnjavao o amandmanu poslanika Andrije Popovića (jedan) (03-2/15-1/4).
- (II) Poslanica Ljerka Dragičević, u svojstvu podnosioca amandmana obrazložila je suštinu predloženog amandmana, a predstavница Vlade iskazala je stav o predloženom amandmanu.

Nakon glasanja, sa četiri glasa „za“ i šest „uzdržanih“ glasova amandman koji je podnijela poslanica Ljerka Dragičević nije dobio je potrebnu većinu na Odboru.

Predstavnica predlagača **nije prihvatila** navedeni amandman.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Almer Kalač.

Četvrta tačka - SPROVOĐENJE ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2015. GODINU, U DIJELU KOJI SE ODNOSI NA PRIMJENU ČLANA 11 STAV 1 ALINEJA 4, ODNOSNO, OBEZBJEĐENJE SREDSTAVA ZA IZMIRENJE OBAVEZA FONDA ZA ZDRAVSTVO I JAVNIH ZDRAVSTVENIH USTANOVA U IZNOSU OD 36 MILIONA EURA.

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović, podsjetio je da je prilikom donošenja Zakona o budžetu Crne Gore za 2015. godinu, Odbor imajući u vidu stanje u oblasti zdravstva, podržao amandman kojim je konstituisana obaveza obezbjeđenja sredstava za izmirenje obaveza Fonda za zdravstveno osiguranje i javnih zdravstvenih ustanova u iznosu od 36 mil. €. Konstatovao je da je utvrđena obaveza koja se odnosi na izmirenje dugova Fonda za zdravstveno osiguranje i javnih zdravstvenih ustanova, djelimično realizovana, imajući u vidu da je isplaćeno 21 mil. €, kao i da postoji obaveza izmirenja još 15 mil €. Takođe, u cilju praćenja sprovođenja odredbe člana 11 stav 1 alineja 4 Zakona o budžetu Crne Gore za 2015. godinu podsjetio je da je:

- 4. maja 2015. godine, uputio dopise Ministarstvu finansija i Ministarstvu zdravlja, sa zahtjevom da informišu Odbor u kojoj je fazi realizacije član 11 stav 1 alineja 4 Zakona o budžetu za 2015. godinu, kojim je predviđeno obezbjeđenje sredstava za izmirenje obaveza Fonda zdravstva i javnih zdravstvenih ustanova u iznosu od 36 mil.€ i ukazao da na navedene dopise nijesu dostavljeni odgovori;
- 29. maja 2015. godine, ponovo uputio dopise nadležnim ministarstvima sa istim zahtjevom i da je Ministarstvo finansija dostavilo odgovor 9. juna 2015. godine, navodeći da je Ministarstvo po osnovu zaključaka Vlade od 8. maja 2015, omogućilo Fondu za zdravstveno osiguranje da na teret budžetske pozicije 4630

- otplata obaveza iz prethodnog perioda, kreira zahtjeve za plaćanje u iznosu do 21 milion eura, kao i da ni tada nije dostavljen odgovor Ministarstva zdravlja;

- 1. jula 2015. godine, uputio dopis direktoru Fonda za zdravstveno osiguranje, sa zahtjevom da se Odboru dostavi informacija sa pregledom svih potraživanja i dugovanja Fonda na dan 31.12.2014. godine i na dan 30. jun 2015. godine i da je navedena informacija dostavljena Odboru 8. jula 2015 godine, uz napomenu da će presjek obaveza na 30.6.2015. biti naknadno proslijeđen.

Nakon što su ministar zdravlja, direktor Fonda za zdravstveno osiguranje i predstavnik Ministarstva finansija, u uvodnom obraćanju upoznali Odbor sa aktivnostima u prvoj polovini 2015. godine, što je detaljno sadržano i u Informaciji Fonda¹, otvorena je rasprava.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Damir Šehović, Zoran Jelić, Strahinja Bulajić, Goran Tuponja i Rešid Adrović.

Tokom rasprave postavljena su pitanja, koja su se, između ostalog, odnosila na: pronalaženje mehanizama za izmirenje duga Fondu do kraja godine i obezbjeđenje dovoljnih sredstava za funkcionisanje zdravstvenog sistema u narednoj godini, troškove zdravstvenog sistema na svim nivoima i mogućnosti racionalizacije potrošnje, opravdanost rješenja da Fond funkcioniše u okviru konsolidovanog računa trezora, popunjenost kapaciteta zdravstvenog sistema i strukturne reforme u ovoj oblasti.

Nakon rasprave i iznijetih mišljenja i stavova, na Odboru je dogovoreno da:

- Vlada i nadležni državni organi ulože dodatne napore i obezbijede do kraja godine, nedostajućih 15 mil. € za izmirenje obaveza Fonda za zdravstveno osiguranje i javnih zdravstvenih ustanova;
- Da Ministarstvo zdravlja u IV kvartalu dostavi matičnom radnom tijelu - Odboru za rad, zdravstvo i socijalno staranje, kao i Odboru za ekonomiju, finansije i budžet, Analizu poslovanja zdravstvenog sistema Crne Gore;
- Da se Odboru za ekonomiju, finansije i budžet dostavi informacija o benefitima eventualnog izdvajanja Fonda za zdravstveno osiguranje iz sistema konsolidovanog računa trezora.
- Odbor za ekonomiju, finansije i budžet u IV kvartalu 2015. godine, a prije razmatranja Predloga zakona o budžetu Crne Gore za 2016. godinu, razmotriće navedenu Analizu kao i realizaciju člana 11 stav 1 alineja 4 Zakona o budžetu Crne Gore za 2015. godinu.

¹ Informacija sadrži detaljne specifikacije o izvršenim plaćanjima, kao i neizmirenim obavezama Fonda i javnih zdravstvenih ustanova na dan 31.12.2014. godine, koja je razmatrana na sjednici Vlade kao osnov za donošenje zaključaka.

TEKUĆA PITANJA

Predsjednik Odbora je

- a) Obavjestio članove Odbora da im je 23. jula 2015. godine preko pisarnice dostavljeno mišljenje Centralne banke Crne Gore (00-63-7/15-50/7) na tekst Predloga zakona o konverziji kredita u švajcarskim francima CHF u eure- EUR, sa amandmanima koje je podnio predstavnik predlagača ovog zakona.
- b) podsjetio članove da je Odbor na 110. sjednici dogovorio da se do 24. jula 2015. godine dostave, eventualne, primjedbe i sugestije na radnu verziju Protokola o saradnji između Državne revizorske institucije i Odbora za ekonomiju, finansije i budžet i konstatovao da niko od prisutnih nije imao primjedbi na dostavljeni tekst.

Podsjetio je da je potrebno je da se u narednom periodu utvrdi termin održavanja sastanka sa članovima Senata DRI kako bi se utvrdio konačan tekst Protokola.

* * *

Sjednica je završena u 12.00 časova.

* * *

Broj: 00-63-7/15-

SEKRETARKA SEKRETARIJATA ODBORA
Nađa Vukićević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
mr Aleksandar Damjanović, s.r.

**111. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet,
održana 24. jula 2015. godine
REZULTATI GLASANJA**

O PREDLOZIMA AKATA			
<i>NAZIV AKTA</i>	<i>„ZA“</i>	<i>„PROTIV“</i>	<i>„UZDRŽAN“</i>
PREDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O ZAŠTITI DEPOZITA, koji je podnio poslanik Aleksandar Damjanović	Aleksandar Damjanović Almer Kalač Strahinja Bulajić Milutin Đukanović Damir Šehović		Zoran Jelić Veljko Zarubica Rešid Adrović

O PREDLOZIMA AKATA			
<i>NAZIV AKTA</i>	<i>„ZA“</i>	<i>„PROTIV“</i>	<i>„UZDRŽAN“</i>
IZVJEŠTAJ O STANJU NA TRŽIŠTU OSIGURANJA U CRNOJ GORI ZA 2014. GODINU	Veljko Zarubica Zoran Jelić Filip Vuković Rešid Adrović Damir Šehović Almer Kalač		Aleksandar Damjanović Milutin Đukanović Goran Tuponja