

ZAPISNIK
sa 56. sjednice Odbora za ljudska prava i slobode Skupštine Crne Gore,
održane 28. jula 2015. godine

Sjednica je počela u 11 sati i 35 minuta.

Sjednicom je predsjedavao dr Halil Duković, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali sljedeći članovi/ce Odbora: doc.dr Srđa Popović, prim. dr Izet Bralić, Rešad Sijarić, Ljerka Dragičević, Zoran Miljanić, dr Ljiljana Đurašković, zamjenica predsjednika Odbora i Veljko Zarubica, u skladu sa članom 65 Poslovnika, kao zamjena člana, poslanika Husnije Šabovića.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici/ce: Snežana Jonica, mr Dritan Abazović i dr Radovan Asanović.

Sjednici je, u skladu sa članom 67 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore, prisustvovao podnosilac Amandmana, poslanik Velizar Kaluđerović.

Za sjednicu je utvrđen sledeći

D N E V N I R E D:

Usvajanje Zapisnika sa:

- 52. sjednice Odbora za ljudska prava i slobode, održane 20. jula 2015. godine.i
- 55. sjednice Odbora za ljudska prava i slobode, održane 16. jula 2015. godine

1. PREDLOG ODLUKE O DOPUNI ETIČKOG KODEKSA POSLANIKA, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici: Srđan Milić, mr Aleksandar Damjanović, Snežana Jonica, dr Radosav Nišavić, Danko Šarančić i Danijela Marković;

2. AMANDMAN NA PREDLOG ODLUKE O DOPUNI ETIČKOG KODEKSA POSLANIKA, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici: Velizar Kaluđerović, Neven Gošović i Obrad Gojković;

3. IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI PLANA AKTIVNOSTI ODBORA ZA LJUDSKA PRAVA I SLOBODE ZA 2015. GODINU, za period januar-jul 2015. godine; I

4. TEKUĆA PITANJA.

Zapisnici sa 52. i 55. sjednice Odbora usvojeni su jednoglasno, bez primjedbi.

PRVA TAČKA- PREDLOG ODLUKE O DOPUNI ETIČKOG KODEKSA POSLANIKA, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici: Srđan Milić, mr Aleksandar Damjanović, Snežana Jonica, dr Radosav Nišavić, Danko Šarančić i Danijela Marković

Odbor za ljudska prava i slobode nije razmotrio Predlog odluke o dopuni Etičkog kodeksa poslanika, koji su podnijeli poslanici: Srđan Milić, Snežana Jonica, Aleksandar Damjanović, dr Radosav Nišavić, Danko Šarančić i Danijela Marković zbog odsustva predstavnika predlagača, shodno članu 67 stav 1 Poslovnika Skupštine.

DRUGA TAČKA- AMANDMAN NA PREDLOG ODLUKE O DOPUNI ETIČKOG KODEKSA POSLANIKA, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici: Velizar Kaluđerović, Neven Gošović i Obrad Gojković

Imajući u vidu odsustvo predstavnika predlagača Predloga odluke o dopuni Etičkog kodeksa poslanika, Predsjednik Odbora je saopštio da Odbor ne može razmotriti ni Amandman na Predlog odluke o dopuni Etičkog kodeksa poslanika, koji su podnijeli poslanici: Velizar Kaluđerović, Neven Gošović i Obrad Gojković, jer bi, pored Odbora, o prihvatanju odnosno neprihvatanju Amandmana trebalo da se izjasni i predlagač akta. Podnosilac Amandmana, poslanik Velizar Kaluđerović se saglasio sa mišljenjem Predsjednika Odbora, navodeći da je logično da se prvo razmotri Predlog odluke.

Uzimajući u obzir navedeno, Odbor je odlučio da ne razmotri Amandman.

U vezi sa prvom i drugom tačkom Dnevnog reda, Odbor je na osnovu čl. 69 i 149 Poslovnika Skupštine podnio Skupštini

I Z V J E Š T A J

O PREDLOGU ODLUKE O DOPUNI ETIČKOG KODEKSA POSLANIKA, koji su podnijeli poslanici: Srđan Milić, Snežana Jonica, Aleksandar Damjanović, dr Radosav Nišavić, Danko Šarančić i Danijela Marković

i Amandmanu na Predlog odluke o dopuni Etičkog kodeksa poslanika, koji su podnijeli poslanici: Velizar Kaluđerović, Neven Gošović i Obrad Gojković

Odbor za ljudska prava i slobode **nije razmotrio** Predlog odluke o dopuni Etičkog kodeksa poslanika, koji su podnijeli poslanici: Srđan Milić, Snežana Jonica, Aleksandar Damjanović, dr Radosav Nišavić, Danko Šarančić i Danijela Marković, broj 00-71/15-2 od 15. jula 2015. godine **zbog odsustva predstavnika predlagača, shodno članu 67 stav 1 Poslovnika Skupštine.**

Imajući u vidu navedeno, Odbor **nije razmotrio ni Amandman** na Predlog odluke o dopuni Etičkog kodeksa poslanika, koji su podnijeli poslanici: Velizar Kaluđerović, Neven Gošović i Obrad Gojković, broj 00-71/15-2/2, od 24. jula 2015. godine, iako je Dnevni red 56. sjednice dopunjen Amandmanom i sjednici prisustvovao predstavnik podnosilaca Amandmana.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je dr Halil Duković, predsjednik Odbora.

TREĆA TAČKA- IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI PLANA AKTIVNOSTI ODBORA ZA LJUDSKA PRAVA I SLOBODE ZA 2015. GODINU, za period januar-jul 2015. godine

Članovi Odbora su sumirali rezultate rada Odbora za ljudska prava i slobode u periodu od januara do jula 2015. godine.

Predsjednik Odbora je podsjetio da je Odbor na 48. sjednici, održanoj 1. aprila 2015. godine, usvojio Plan aktivnosti Odbora za ljudska prava i slobode za 2015. godinu, sačinjen na osnovu:

- Rezolucije Evropskog parlamenta o Crnoj Gori od 11. marta 2015. godine,
- Izvještaja o napretku Evropske komisije iz oktobra 2014. godine
- Rezolucije 2030 (2015) PSSE,
- Programa rada Vlade Crne Gore za 2015. godinu
- aktivnosti Skupštine Crne Gore i

- jednog broja nerealizovanih aktivnosti iz Plana aktivnosti Odbora za 2014. godinu.

Planom rada Odbora za 2015. godinu, utvrđene su aktivnosti u zakonodavnoj oblasti, kao i aktivnosti u funkciji kontrolne i nadzorne uloge. Takođe, utvrđene su aktivnosti na unapređenju kontinuirane saradnje sa NVO sektorom.

Planom je utvrđeno 29 aktivnosti, i to:

- razmatranje sedam predloga zakona;
- razmatranje osam izvještaja (četiri u skladu sa članom 162 Poslovnika Skupštine i četiri u skladu sa članom 68 Poslovnika Skupštine Crne Gore);
- razmatranje šest informacija (u skladu sa članom 68 Poslovnika Skupštine);
- jedno kontrolno saslušanje (član 75 Poslovnika Skupštine Crne Gore);
- jedno konsultativno saslušanje (član 73 Poslovnika Skupštine Crne Gore);
- tri sastanka,
- Radionica: Jednodnevna obuka za članove Odbora za ljudska prava i slobode, radi upoznavanja sa primjenom etičkog kodeksa u drugim parlamentima (Misija OEBS-a u Crnoj Gori i Odbor za ljudska prava i slobode, u saradnji sa ekspertima ODIHR-a),
- razmatranje Akcionog plana za sprovođenje Strategije razvoja sistema socijalne i dječije zaštite u Crnoj Gori 2013-2017. godine, za 2015. i 2016. godinu,
- razmatranje preporuka Opšteg periodičnog pregleda i preporuka specijalnih procedura za pojedine oblasti ljudskih prava na osnovu Nacionalnog plana za implementaciju preporuka ugovornih tijela i mehanizama UN za ljudska prava i
- razmatranje Predloga zahtjeva Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore za dodjelu budžetskih sredstava o budžetu za 2016. godinu.

Od 15 aktivnosti utvrđenih za prva dva kvartala, realizovano je 12, pri čemu dvije aktivnosti nijesu mogle biti realizovane iz objektivnih razloga. Naime, Predlog zakona o slobodi vjeroispovijesti još uvijek nije utvrđen od strane Vlade Crne Gore i dostavljen Skupštini, dok je Predlog zakona o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjere bezbjednosti usmjeren dopisom br. 23-1/15-11/1 od 11. maja 2015. godine Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu kao nadležnom (matičnom) odboru.

Ukoliko se izuzmu aktivnosti koje nije bilo moguće realizovati iz objektivnih razloga, dolazi se do zaključka da je Odbor realizovao 14 od 15 aktivnosti planiranih za prva dva kvartala 2015. godine.

Predsjednik Odbora je istakao da činjenica da je realizovan ovako veliki broj planiranih aktivnosti govori o tome da je Plan rada Odbora dobro i realno sačinjen.

Pored Planom utvrđenih aktivnosti, Odbor je realizovao dvanaest drugih aktivnosti.

U periodu od januara do jula 2015. godine, održano je 12 sjednica (dvije su imale po jedan nastavak).

U Izvještajnom periodu Odbor za ljudska prava i slobode razmotrio je dva predloga zakona:

1. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama i
2. Predlog zakona o zabrani diskriminacije lica sa invaliditetom.

U periodu od januara do jula 2015. godine, Odbor je razmotrio sljedećih pet izvještaja (godišnjih):

1. Godišnji Izvještaj Nacionalnog mehanizma za prevenciju torture za 2013. godinu,
2. Izvještaj o stanju zaštite ličnih podataka i stanju u oblasti pristupa informacijama za 2014. godinu,
3. Izvještaj o radu Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore za 2014. godinu,

4. Izvještaj o razvoju i zaštiti prava manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica u 2014. godini i
5. Godišnji Izvještaj Nacionalnog mehanizma za prevenciju torture za 2014. godinu.

U skladu sa članom 68 Poslovnika Skupštine, takođe u okviru kontrolne uloge Skupštine, Odbor je razmotrio sledeće izvještaje i informacije:

1. Informaciju o zastupljenosti manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica u državnim organima i organima državne uprave,
2. Izvještaj „Postupanje policije sa djecom“,
3. Informaciju Uprave policije u vezi sa napadima na članove i aktiviste LGBT zajednice i preduzimanju mjera u cilju zaštite njihove bezbjednosti,
4. Informacija Ministarstva za ljudska i manjinska prava o mjerama i radnjama u cilju promjene svijesti javnosti u vezi sa zabranom diskriminacije i osposobljavanju policije, tužilaca i sudija i
5. Izvještaj o sprovođenju Strategije za poboljšanje položaja Roma i Egipćana u Crnoj Gori 2012-2016. u 2014. godini, s Akcionim planom za 2015. godinu.

Realizovane su i tri preostale aktivnosti iz Plana aktivnosti za 2014. godinu, koje zbog povećanog obima posla i aktivnosti koje nijesu bile utvrđene Planom, objektivno nijesu mogle biti realizovane u prošloj godini, i to:

- Javnu tribinu na temu: “Prava djeteta-hraniteljstvo”, u saradnji sa Predstavništvom UNICEF-a u Crnoj Gori, održanu 2. marta 2015. godine u Opštini Herceg Novi,
- Razmatranje Godišnjeg izvještaja Nacionalnog mehanizma za prevenciju torture za 2013. godinu, na 47. sjednici, održanoj 5. marta 2015. godine i
- Sastanak predsjednika Odbora za ljudska prava i slobode, dr Halila Duković sa šeficom Odjeljenja za demokratizaciju Misije OEBS-a u Crnoj Gori, Liom Magnaguagno, realizovan 19. marta 2015. godine.

Rad Odbora, kao i prethodnih godina, je veoma transparentan, a sjednice Odbora izazivaju veliko interesovanje štampanih i elektronskih medija. Odbor objavljuje na sajtu Skupštine godišnji izvještaj o radu, a takođe i veoma sadržajne informacije, zapisnike i izvještaje o svim aktivnostima ovog radnog tijela.

U periodu od januara do jula 2015. godine na sajtu Skupštine, u foldere zapisnika, izvještaja, informacija i saopštenja za sajt Odbora za ljudska prava i slobode postavljeno je oko 350 stranica teksta.

U periodu od januara do jula 2015. godini urađeno je 11 informativnih pregleda.

Članovi Odbora su ocijenili da je Odbor u izvještajnom periodu bio izuzetno aktivan i realizovao značajne aktivnosti utvrđene Planom rada.

Predsjednik Odbora je zaključio da će Odbor za ljudska prava i slobode i u narednom periodu nastaviti sa realizacijom brojnih aktivnosti koje nas očekuju na putu evropskih i evroatlanskih integracija, sve u skladu sa svojom, Poslovníkom Skupštine, definisanom nadležnošću, kao i nastaviti saradnju sa državnim institucijama, međunarodnim organizacijama, nevladinim sektorom, akademskom zajednicom i medijima, a sve u cilju afirmacije, promocije, poštovanja i zaštite ljudskih prava i sloboda svih građana Crne Gore.

Izvještaj o realizaciji Plana aktivnosti Odbora za period januar-jul 2015. godine članovi Odbora su jednoglasno (sa sedam glasova „za“) usvojili.

ČETVRTA TAČKA- TEKUĆA PITANJA

(1) Dogovor u vezi sa održavanjem Radionice - Jednodnevne obuke za članove Odbora za ljudska prava i slobode, radi upoznavanja sa primjenom etičkog kodeksa u drugim parlamentima, odnosno konkretnim primjerima koje bi im prezentovali eksperti i poslanici iz parlamenata drugih država, uz podršku Misije OEBS-a u Crnoj Gori- Odjeljenja za demokratizaciju i eksperata ODIHR- a

Predsjednik Odbora za ljudska prava i slobode dr Halil Duković je upoznao članove Odbora da je 17. marta 2015. godine, održao sastanak sa šeficom Odjeljenja za demokratizaciju Misije OEBS-a u Crnoj Gori Liom Magnaguagno, na njen zahtjev i da je na sastanku dogovoreno da Misija OEBS-a angažuje eksperte ODIHR-a kako bi održali radionicu-jednodnevnu obuku za članove Odbora radi upoznavanja sa primjenom etičkog kodeksa u drugim parlamentima. Podsjetio je da je ova aktivnost utvrđena Planom aktivnosti Odbora za ljudska prava i slobode. Obavijestio je da je realizacija iste, u dogovoru sa predstavnicima Misije OEBS-a, načelno dogovorena za 17. septembar 2015. godine, o čemu će poslanici biti blagovremeno obaviješteni, kao i svim ostalim detaljima u vezi sa ovom aktivnošću.

Po završetku rasprave o tačkama Dnevnog reda 56. sjednice, članovi Odbora su se izjasnili o drugoj, trećoj i četvrtoj tački dnevnog reda 52. sjednice, o kojima je rasprava završena na 52. sjednici, 20. jula 2015. godine, ali je glasanje o istima tada odloženo zbog nedostatka kvoruma.

Povodom razmatranja Izvještaja "Postupanje policije sa djecom", Odbor je jednoglasno (sa sedam glasova "za") usvojio Zaključak (u sedam tačaka) koji će dostaviti Kolegijumu Predsjednika Skupštine, na upoznavanje i nadležnim organima na postupanje: Ministarstvu unutrašnjih poslova, Ministarstvu pravde, Ministarstvu rada i socijalnog staranja, Vrhovnom državnom tužilaštvu i Zaštitniku ljudskih prava i sloboda Crne Gore.

Povodom razmatranja Informacije Ministarstva za ljudska i manjinska prava o mjerama i radnjama u cilju promjene svijesti javnosti u vezi sa zabranom diskriminacije i osposobljavanju policije, tužilaca i sudija i Informacije Uprave policije u vezi sa napadima na članove i aktiviste LGBT zajednice i preduzimanju mjera u cilju zaštite njihove bezbjednosti, Odbor za ljudska prava i slobode je jednoglasno (sa sedam glasova „za“) usvojio Zaključak (u šest tačaka) koji će dostaviti Kolegijumu Predsjednika Skupštine, na upoznavanje i nadležnim organima na postupanje: Ministarstvu za ljudska i manjinska prava, Ministarstvu unutrašnjih poslova i Upravi policije.

Povodom razmatranja Izvještaja o sprovođenju Strategije za poboljšanje položaja Roma i Egipćana u Crnoj Gori 2012-2016 u 2014. godini, sa Akcionim planom za 2015. godinu, Odbor za ljudska prava i slobode je jednoglasno (sa sedam glasova „za“) usvojio Zaključak (u šest tačaka) koji će dostaviti Kolegijumu Predsjednika Skupštine na upoznavanje i Ministarstvu za ljudska i manjinska prava radi preduzimanja aktivnosti.

Sjednica je završena u 11 sati i 45 minuta.

ZAPISNIK SAČINILA
SEKRETAR ODBORA
Slava Burić

PREDSJEDNIK ODBORA
dr Halil Duković