

Crna Gora
SKUPŠTINA CRNE GORE
-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet-
Br. 00-72/15-32/
EPA 894 XXV
Podgorica 8. septembar 2015. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, sa 113. sjednice održane 7. septembra 2015. godine, podnosi

IZVJEŠTAJ

O RAZMATRANJU IZVJEŠTAJA O REALIZACIJI STRATEGIJE REGIONALNOG RAZVOJA CRNE GORE 2010 – 2014, ZA 2014. GODINU

Odbor se upoznao sa ocjenama i konstatacijama saopštenim u uvodnom obrazloženju predstavnika predlagača, koji je ukazao da je za implementaciju Strategije regionalnog razvoja na nivou Crne Gore u 2014. godini uloženo ukupno 193.910.496€, što je na približno istom nivou ulaganja u 2013. godini. Takođe, Odbor se upoznao sa dinamikom ostvarenja tri strateška cilja u okviru Strategije regionalnog razvoja 2010-2014, i to: prvi, ravnomjerniji razvoj jedinica lokalne samouprave i regiona, za šta je utrošeno 96.334.484€, od čega je uloženo 47% u sjeverni region, 45% u središnji i 8% u primorski; drugi cilj, ubrzani razvoj manje razvijenih jedinica lokalne samouprave i regiona, za šta je izdvojeno 69.068.619€, od čega je 43% utrošeno na sjeverni region, 39% na središnji i 18% na primorski; i treći cilj, regionalni razvoj i zaštita životne sredine, za šta je uloženo 28.507.7339 €, od čega se 47% odnosilo na primorski region, 35% na središnji i 18% na sjeverni. U poređenju sa podacima iz 2013. godine, na Odboru je uočeno da su se ulaganja u prvi i drugi strateški cilj povećala, dok su ulaganja u treći strateški cilj smanjena.

Na Odboru je konstatovano, da je u odnosu na 2013. godinu, moguće uočiti određene promjene u strukturi finansiranja regionalnog razvoja, s obzirom da je povećan udio državnog budžeta sa 28% na 37%, dok se učešće sredstava privatnih investicija ili po osnovu privatno-javnog partnerstva smanjilo sa 15% na 6%. Takođe, konstatovano je da su ulaganja bila najveća u sjevernom regionu od 42%, zatim, središnjem 41% i primorskom 17%.

U odnosu na ključne demografske i socio-ekonomske indikatore u 2014. godini, na Odboru je ustanovljeno da su, u odnosu na 2013. godinu, prosječne neto zarade porasle u opštinama sjevernog i primorskog regiona, dok su blago smanjene u središnjem regionu; da je povećan oporezivi dohodak po glavi stanovnika; da je povećan broj mikro, malih i srednjih preduzeća za 8,6%, kao i broj zaposlenih po navedenim kategorijama; dok je nivo budžetskih prihoda per capita ostao na približno istom nivou kao u prethodnoj godini.

Tokom rasprave, na Odboru je ukazano da postoji blagi napredak u pogledu regionalnog razvoja, ali da je neophodno da se preduzmu dodatni naponi i intezivnije mjere u cilju njegovog unapređenja. Poslanici su istakli da se podaci koji se prezentuju često razlikuju od rezultata na terenu, i u tom kontekstu ukazali da je godišnjim Zakonom o budžetom države za 2014. godinu planirano izdvajanje sredstava za rekonstrukciju puteva Berane-Petnjica, kao i sredstava za

izgradnju dnevnog centra za djecu sa smetnjama u razvoju u Rožajama, međutim, da na terenu nema preduzetih aktivnosti u relazaciji tih projekata.

Iako je u Izvještaju konstatovano da u 2014. godini postoji blagi trend smanjenja negativnog migracionog salda u sjevernom regionu, na Odboru je iskazano mišljenje da je i dalje evidentan odliv stanovništva i da je navedeno posljedica nepostojanja egzistencijalnih uslova, što ukazuje na neuravnotežen regionalni razvoj.

Takođe, iznijeto je mišljenje da rast broja mikro, malih i srednjih preduzeća ne predstavlja suštinski regionalni napredak, s obzirom da se nije smanjila stopa nezaposlenosti koja je u 2014. iznosila 14,95%, niti su povećani poreski prihodi. U vezi sa tim, ukazano je na potrebu za uvidom u podatke sa terena u pogledu broja i kvalifikacija zaposlenih po regionima, s obzirom da se suočavamo sa sistemskim problemom nezaposlenosti jer oko devet hiljada građana sa završenim fakultetima ili magistarskim studijama čekaju na zaposlenje i do pet godina. U tom kontekstu poslanici su ukazali na značaj rješavanja pitanja usklađivanja obrazovnog sistema i zahtjeva privrede.

Na Odboru je pozitivnim ocjenjena namjera investiranja sredstava od 350 mil.€ u sjeverni region koji su predviđeni Akcionim planom za sprovođenje Strategije regionalnog razvoja Crne Gore za period 2014- 2020, za 2015. godinu. Međutim, kako je od navedenog iznosa planirano ulaganje od 206 mil.€ za početak izgradnje prioritetne dionice Smokovac-Mataševo autoputa Bar-Boljare, iskazana je dilema u pogledu implementacije Akcionog plana, jer je već kraj trećeg kvartala 2015. godine i to bez vidljive realizacije navednih procjena.

Polazeći od navoda iz Izvještaja, da su efekti realizacije Strategije u 2014. godini manji od očekivanih kao posljedica šest godina globalne i evropske ekonomske krize i restriktivnog budžetskog okvira, na Odboru je ukazano na neophodnost da se do plenarne sjednice dostave konkretni pokazatelji kvaliteta realizacije Strategije u 2014. godini, kao i stepena realizacije kompletne Strategije regionalnog razvoja Crne Gore za 2010-2014.

Imajući u vidu prethodno navedeno, poslanike je interesovalo da li su, prilikom izrade nove Strategije regionalnog razvoja 2014-2020. uzeti u obzir efekti realizacije Strategije regionalnog razvoja 2010-2014.

Nakon izjašnjavanja, sa četiri glasa „za“ i četiri glasa „protiv“, Izvještaj o realizaciji Strategije regionalnog razvoja 2010 – 2014, za 2014. godinu nije dobio potrebnu većinu na Odboru.

Polazeći od navedenog Odbor je odlučio da predloži Skupštini da usvoji sljedeći

ZAKLJUČAK

Ne prihvata se Izvještaj o realizaciji Strategije regionalnog razvoja 2010-2014, za 2014. godinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Almer Kalač.

PREDSJEDNIK ODBORA
mr Aleksandar Damjanović