

Crna Gora  
SKUPŠTINA CRNE GORE

**-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet-**

Broj: 00-72/15-26/

EPA 864 XXV

Podgorica, 16. septembar 2014. godine

## SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, sa 114. sjednice održane 14. septembra 2015. godine, podnosi

### IZVJEŠTAJ

#### O RAZMATRANJU IZVJEŠTAJA O RADU DRŽAVNE KOMISIJE ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNIH NABAVKI ZA 2014. GODINU

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje predsjednice Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki upoznao sa podacima o: radu Komisije, predmetima po žalbama, predmetima kontrole postupaka javnih nabavki čija vrijednost prelazi 500.000€, predmetima po presudama Upravnog suda Crne Gore, upravnim sporovima protiv odluka Državne komisije, naknadama za vođenje postupka i sprovođenju odluka u prethodnoj godini. Odbor je konstatovao da je Državna komisija tokom 2014. godine u radu imala ukupno 969 predmeta od čega su 44 predmeta prenijeta iz 2013. godine, 899 predmeta primljenih u 2014. godini i 26 predmeta iz 2013. i 2014. godine koji su vraćeni na ponovno rješavanje presudama Upravnog suda Crne Gore. Imajući u vidu navedeno Državna komisija je riješila 892 predmeta, što predstavlja 92,05% od ukupnog broja predmeta, dok je 77 predmeta prenijela iz razloga što su navedeni predmeti zaprimljeni u decembru 2014. godine pa se nijesu stekle zakonske pretpostavke za njihovo rješavanje u tom periodu. Takođe, konstatovano je da je Državna komisija u 2014. godini donijela ukupno 850 odluka što je 27 odluka više u odnosu na 2013. godinu i 209 odluka više u odnosu na 2012. godinu. Odbor je upoznat da je u postupcima po žalbama, u 2014. godini, od ukupno 843 predmeta koje je Komisija prvi put imala u radu, odlučila o 768 žalbi.

Na Odboru je ocijenjeno da Izvještaj na kvalitetan, transparentan i analitičan način prikazuje rad Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki ali i konstatovano da je i u trećoj godini primjene Zakona o javnim nabavkama i dalje prisutna neprilagođenost novim procedurama, kao i neshvatanje supsidijarne primjene Zakona o opštem upravnom postupku u oblasti javnih nabavki, kao i da naručiocu čine krupne greške u postupku pripremanja dokumentacije za javno nadmetanje, koje predstavljaju bitne povrede zakona u postupku javnih nabavki i od uticaja su na zakonitost sprovedenih radnji i donijetih odluka.

Takođe, ustanovljeno je, kao i u prethodnim izvještajnim godinama, da u sistemu pravne zaštite u oblasti javnih nabavki postoje različite interpretacije određenih odredbi važećeg Zakona o javnim nabavkama, te da je za potpunu i pravilnu primjenu ovog Zakona neophodna pravna praksa Vrhovnog suda Crne Gore u odnosu na više zakonskih rješenja, koja su se pokazala spornim u praktičnoj primjeni ili preciziranje istih kroz izmjene i dopune Zakona.

Tokom rasprave, članove Odbora su interesovali razlozi zbog kojih je Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki do 4. septembra 2014. godine radila u nepotpunom sastavu tj. bez jednog člana. Polazeći od Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Stručne službe Državne komisije kojim je sistematizovano devet radnih mjesta sa 10 izvršilaca a imajući u vidu podatak da je do dana podnošenja Izvještaja u Stručnoj službi bilo stalno zaposleno sedam izvršilaca, na Odboru je ocijenjeno da je neophodno ojačati administrativne kapacitete Državne komisije. Istaknuto je da rad Državne komisije karakteriše visok stepen transparentnosti koji se ostvaruje kroz javno objavljivanje svih odluka ali i konstatovano da i dalje nije riješen problem softvera koji bi sadržao bazu podataka o svim detaljima vezanim za predmete odnosno postupke javnih nabavki. Na Odboru je, takođe, ocijenjeno da je Državna komisija racionalno poslovala imajući u vidu da je od ukupno budžetom predviđenih sredstava u 2014. godini u iznosu od 197.166 €, ostao neutrošen iznos od 28.974 €.

Ukazano da je od ukupno 969 predmeta u radu izuzetno visok procenat od oko 45% u potpunosti poništenih ili djelimično poništenih postupaka i postavljeno pitanje koje mjere je potrebno preduzeti kako bi došlo do umanjenja ovog iznosa. Kada su u pitanju obavezne kontrole sprovedenih postupaka javnih nabavki vrijednosti preko 500.000 € i imajući u vidu podatke da je od ukupno 64 postupka 37 postupaka sprovedeno u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, šest poništeno u cjelosti dok je 21 postupak djelimično poništen zbog utvrđenih nepravilnosti, članove Odbora su interesovali razlozi zbog kojih dolazi do poništenja navedenih postupaka kojima su obuhvaćene vrijednosti u višemilionskim iznosima kao i aktivnosti koje treba preduzeti da se ovaj problem prevaziđe. Pozitivnim je ocijenjeno što je Poslovníkom o radu Državne komisije definisano sprječavanje sukoba interesa. Takođe, na Odboru je bilo mišljenja da je potrebno uticati na stvaranje zakonskih pretpostavki za rasterećivanje Državne komisije kako bi se mogla fokusirati na krupnije predmete.

Polazeći od Izvještaja o napretku Crne Gore za 2014. godinu i zaključne konstatacije da je postignut ograničeni napredak u oblasti javnih nabavki, članove Odbora je interesovalo da li se u 2015. godini mogu očekivati bolje ocjene za navedenu oblast.

Imajući u vidu da u 2014. godini nije sprovedeno pet rješenja Državne komisije, Odbor je upoznat da je Državna komisija informisala Vladu Crne Gore i iznijela predlog mjera koje treba preduzeti kako bi se obezbijedilo ostvarivanje prava i pravnih interesa učesnika u postupcima javnih nabavki. Na Odboru je bilo mišljenja da bi u cilju sveobuhvatne rasprave na skupštinskoj sjednici bilo korsino da se dostavi Informacija o

nesprovedenju odluka Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki u 2014. godini.

Nakon izjašnjavanja, sedam glasova "za", i četiri „uzdržana“ glasa Odbor je odlučio da predloži Skupštini da usvoji sljedeću

### **ODLUKU**

Usvaja se Izvještaj o radu Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki za 2014. godinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Nik Gjeloshaj.

**PREDSJEDNIK ODBORA**  
mr Aleksandar Damjanović