

ZAPISNIK

sa 114. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore, održane 14. septembra 2015. godine

Sjednica je počela u 10:05 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Jelić, Veljko Zarubica, Rešid Adrović, Filip Vuković, Almer Kalač, Damir Šehović, Strahinja Bulajić, Milutin Đukanović, Goran Tuponja, Nik Gjeloshaj i Srđan Milić.

Sjednici nije prisustvovao poslanik Nebojša Medojević.

U svojstvu predstavnika predlagača sjednici su prisustvovali: Goran Šćepanović - direktor Direktorata za multilateralnu i regionalnu trgovinsku saradnju i ekonomske odnose sa inostranstvom u Ministarstvu ekonomije, Suzana Pribilović - predsjednica Državne komisije za kontrolu postupka javnih nabavki, Tomo Miljić - član Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki i Siniša Stanković, generalni sekretar Skupštine Crne Gore.

Sjednicu je, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine, pratila i predstavnica NVO „Institut Alternativa“, Vasilija Obradović.

Rad sjednice su pratili predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

-usvajanje zapisnika sa 113. sjednice-

1. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SLOBODNIM ZONAMA;
2. IZVJEŠTAJ O RADU DRŽAVNE KOMISIJE ZA KONTROLU POSTUPKA JAVNIH NABAVKI ZA 2014. GODINU;
3. IZVJEŠTAJ O KORIŠĆENJU SREDSTAVA SKUPŠTINE CRNE GORE OD 1. JANUARA DO 30. JUNA 2015. GODINE, SA IZVJEŠTAJEM O JAVNIM NABAVKAMA ZA ISTI PERIOD i
4. TEKUĆA PITANJA.

* * *

- Zapisnik sa 113. sjednice je usvojen bez primjedbi -

* * *

Prva tačka–PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SLOBODNIM ZONAMA

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnim zonama dao je Goran Šćepanović - direktor Direktorata za multilateralnu i regionalnu trgovinsku saradnju i ekonomske odnose sa inostranstvom u Ministarstvu ekonomije.

U raspravi su učestvovali poslanici: Zoran Jelić, Srđan Milić i Aleksandar Damjanović.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se upoznao sa razlozima za donošenje izmjena i dopuna Zakona o slobodnim zonama, saopštenim u uvodnom obrazloženju predstavnika predlagača, koje se vrše u cilju: regulisanja obavljanja privrednih djelatnosti u zoni ili skladištu, unaprijeđenja postupka inicijative za osnivanje slobodnih zona, produženja roka za otpočinjanje rada zone ili skladišta na dvije godine i propisuju se izuzeća naoružanja i vojne opreme iz režima slobodnog poslovanja u okviru zone ili skladišta. Takođe, ukazao je da se Predlogom zakona ukidaju poreske i carinske olakšice za svu robu koja se unosi u zonu ili skladište i propisuju se samo za robu koja se skladišti ili koristi u proizvodne svrhe, radi izvoza, imajući u vidu da se važećim zakonom narušavaju pravila konkurencije i da slobodne zone treba da budu tranzitne.

Tokom rasprave postavljena su pitanja koja su se odnosila na: mjesto osnivanja zone i skladišta, postupak inicijative za osnivanje slobodnih zona, čime je potencijalnim osnivačima omogućeno da podnesu inicijativu za osnivanje slobodne zone ili skladišta, iako nemaju pripremljenu cjelokupnu dokumentaciju, pod uslovom da dostave podatke, koji nedostaju u dodatnim rokovima, čl. 6 Predloga zakona kojim se propisuju izuzeća naoružanja i vojne opreme iz režima slobodnog poslovanja u okviru zone ili skladišta, kao i na prekršajne odredbe.

Takođe, poslanike je interesovalo da li osnivači zona ili skladišta u skladu sa zakonskom obavezom dostavljaju Izvještaj o radu zone ili skladišta Vladi, kao i da li postoji mogućnost dostavljanja istog Odboru.

Nakon što se Odbor upoznao sa mišljenjem Ministarstva unutrašnjih poslova, odlučio je da u skladu sa članom 148 Poslovnika Skupštine Crne Gore podnese sljedeći:

A M A N D M A N

Član 6 Predloga zakona mijenja se i glasi:

„Član 20 Zakona, mijenja se i glasi:

Na unos robe iz inostranstva u zonu ili skladište i na njeno iznošenje u inostranstvo, ne primjenjuju se dozvole ili eventualno druga ograničenja spoljnotroginskog režima, izuzev unošenja i iznošenja naoružanja i vojne opreme i nevojnih ubojnih sredstava, u skladu sa zakonom.“

Predstavnik predlagača prihvatio je navedeni amandman.

Odbor je konstatovao da amandman postaje sastavni dio teksta Predloga zakona.

Odbor je, nakon izjašnjavanja sa sedam glasova „za“ i četiri "uzdržana" glasa, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnim zonama.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Rešid Adrović.

Druga tačka - IZVJEŠTAJ O RADU DRŽAVNE KOMISIJE ZA KONTROLU POSTUPKA JAVNIH NABAVKI ZA 2014. GODINU

Uvodno obrazloženje o sadržaju Godišnjeg izvještaja o radu Državne komisije za kontrolu postupka javnih nabavki za 2014. godinu dala je Suzana Pribilović - predsjednica Državne komisije za kontrolu postupka javnih nabavki.

U raspravi su učestvovali poslanici: Zoran Jelić, Rešid Adrović, Damir Šehović, Srđan Milić i Aleksandar Damjanović.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje predsjednice Državne komisije za kontrolu postupka javnih nabavki upoznao sa podacima o: radu Komisije, predmetima po žalbama, predmetima kontrole postupaka javnih nabavki čija vrijednost prelazi 500.000€, predmetima po presudama Upravnog suda Crne Gore, upravnim sporovima protiv odluka Državne komisije, naknadama za vođenje postupka i sprovođenju odluka u prethodnoj godini. Odbor je konstatovao da je Državna komisija tokom 2014. godine u radu imala ukupno 969 predmeta od čega su 44 predmeta prenijeta iz 2013. godine, 899 predmeta primljenih u 2014. godini i 26 predmeta iz 2013. i 2014. godine koji su vraćeni na ponovno rješavanje presudama Upravnog suda Crne Gore. Imajući u vidu navedeno Državna komisija je riješila 892 predmeta, što predstavlja 92,05% od ukupnog broja predmeta, dok je 77 predmeta prenijela iz razloga što su navedeni predmeti zaprimljeni u decembru 2014. godine pa se nijesu stekle zakonske pretpostavke za njihovo rješavanje u tom periodu. Takođe, konstatovano je da je Državna komisija u 2014. godini donijela ukupno 850 odluka što je 27 odluka više u odnosu na 2013. godinu i 209 odluka više u odnosu na 2012. godinu. Odbor je upoznat da je u postupcima po žalbama, u 2014. godini, od ukupno 843 predmeta koje je Komisija prvi put imala u radu, odlučila o 768 žalbi.

Na Odboru je ocijenjeno da Izvještaj na kvalitetan, transparentan i analitičan način prikazuje rad Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki ali i konstatovano da je i u trećoj godini primjene Zakona o javnim nabavkama i dalje prisutna neprilagođenost novim procedurama, kao i neshvatanje supsidijarne primjene Zakona o opštem upravnom postupku u oblasti javnih nabavki, kao i da naručiocu čine krupne greške u postupku pripremanja dokumentacije za javno nadmetanje, koje predstavljaju bitne povrede zakona u postupku javnih nabavki i od uticaja su na zakonitost sprovedenih radnji i donijetih odluka.

Takođe, ustanovljeno je, kao i u prethodnim izvještajnim godinama, da u sistemu pravne zaštite u oblasti javnih nabavki postoje različite interpretacije određenih odredbi važećeg Zakona o javnim nabavkama, te da je za potpunu i pravilnu primjenu ovog Zakona neophodna pravna praksa Vrhovnog suda Crne Gore u odnosu na više zakonskih rješenja, koja su se pokazala spornim u praktičnoj primjeni ili preciziranje istih kroz izmjene i dopune Zakona.

Tokom rasprave, članove Odbora su interesovali razlozi zbog kojih je Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki do 4. septembra 2014. godine radila u nepotpunom

sastavu tj. bez jednog člana. Polazeći od Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Stručne službe Državne komisije kojim je sistematizovano devet radnih mjesta sa 10 izvršilaca a imajući u vidu podatak da je do dana podnošenja Izvještaja u Stručnoj službi bilo stalno zaposleno sedam izvršilaca, na Odboru je ocijenjeno da je neophodno ojačati administrativne kapacitete Državne komisije. Istaknuto je da rad Državne komisije karakteriše visok stepen transparentnosti koji se ostvaruje kroz javno objavljivanje svih odluka ali i konstatovano da i dalje nije riješen problem softvera koji bi sadržao bazu podataka o svim detaljima vezanim za predmete odnosno postupke javnih nabavki. Na Odboru je, takođe, ocijenjeno da je Državna komisija racionalno poslovala imajući u vidu da je od ukupno budžetom predviđenih sredstava u 2014. godini u iznosu od 197.166 €, ostao neutrošen iznos od 28.974 €.

Ukazano da je od ukupno 969 predmeta u radu izuzetno visok procenat od oko 45% u potpunosti poništenih ili djelimično poništenih postupaka i postavljeno pitanje koje mjere je potrebno preduzeti kako bi došlo do umanjenja ovog iznosa. Kada su u pitanju obavezne kontrole sprovedenih postupaka javnih nabavki vrijednosti preko 500.000 € i imajuću u vidu podatke da je od ukupno 64 postupka 37 postupaka sprovedeno u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, šest poništeno u cjelosti dok je 21 postupak djelimično poništen zbog utvrđenih nepravilnosti, članove Odbora su interesovali razlozi zbog kojih dolazi do poništenja navedenih postupaka kojima su obuhvaćene vrijednosti u višemilionskim iznosima kao i aktivnosti koje treba preduzeti da se ovaj problem prevaziđe. Pozitivnim je ocijenjeno što je Poslovníkom o radu Državne komisije definisano sprječavanje sukoba interesa. Takođe, na Odboru je bilo mišljenja da je potrebno uticati na stvaranje zakonskih pretpostavki za rasterećivanje Državne komisije kako bi se mogla fokusirati na krupnije predmete.

Polazeći od Izvještaja o napretku Crne Gore za 2014. godinu i zaključne konstatacije da je postignut ograničeni napredak u oblasti javnih nabavki, članove Odbora je interesovalo da li se u 2015. godini mogu očekivati bolje ocjene za navedenu oblast.

Imajući u vidu da u 2014. godini nije sprovedeno pet rješenja Državne komisije, Odbor je upoznat da je Državna komisija informisala Vladu Crne Gore i iznijela predlog mjera koje treba preduzeti kako bi se obezbijedilo ostvarivanje prava i pravnih interesa učesnika u postupcima javnih nabavki. Na Odboru je bilo mišljenja da bi u cilju sveobuhvatne rasprave na skupštinskoj sjednici bilo korisno da se dostavi Informacija o nesprovođenju odluka Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki u 2014. godini.

Nakon izjašnjavanja, sedam glasova "za", i četiri „uzdržana“ glasa Odbor je odlučio da predloži Skupštini da usvoji sljedeću

ODLUKU

Usvaja se Izvještaj o radu Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki za 2014. godinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Nik Gjeloshaj.

Treća tačka - IZVJEŠTAJ O KORIŠĆENJU SREDSTAVA SKUPŠTINE CRNE GORE OD 1. JANUARA DO 30. JUNA 2015. GODINE, SA IZVJEŠTAJEM O JAVNIM NABAVKAMA ZA ISTI PERIOD.

Generalni sekretar Skupštine Crne Gore, Siniša Stanković obrazložio je Izvještaj o korišćenju sredstava Skupštine Crne Gore od 1. januara do 30. juna 2015. godine, sa Izvještajem o javnim nabavkama za isti period.

U raspravi su učestvovali poslanici: Filip Vuković, Srđan Milić i Aleksandar Damjanović.

Podržavajući navedeni Izvještaj Odbor je odlučio da obavijesti generalnog sekretara o slijedećem:

Odbor se upoznao sa podacima o korišćenju finansijskih sredstava opredeljenih Skupštini i Službi Skupštine u periodu od 1. januara do 30. juna 2015. godine. Godišnjim zakonom o budžetu Crne Gore u 2015. godini odobrena su sredstva Skupštini Crne Gore za tri programa u ukupnom iznosu od 7.060.889,50€, i to za: Program - Unapređenje zakonodavne infrastrukture u iznosu od 3.628.603,00 €, Program - Administracija u iznosu od 3.332.286,50€ i Program -Finansiranje nedeljnika „Koha Javore“ u iznosu od 100.000,00€.

Odbor je informisan o sprovedenim zakonodavnim i kontrolnim aktivnostima, intezivnoj parlamentarnoj saradnji, donošenju akata u cilju unapređenja efikasnosti rada Skupštine, kao i preduzetim aktivnostima koje su u toku a odnose se na sprovođenje preporuka Odbora povodom razmatranja Godišnjeg izvještaja o korišćenju sredstava za 2014. godinu. Takođe, Odbor se upoznao sa dinamikom i stepenom realizacije opredijeljenih sredstava i stepenom potrošnje nakon šest mjeseci u odnosu na tekući budžet, i konstatovao da se realizacija potrošnje po programima kretala u planiranim okvirima, odnosno da je do 30. juna 2015. godine, u okviru Programa: Unapređenje zakonodavne infrastrukture, realizacija bila 45,53%, Programa: Administracija 45,96% i Programa: Finansiranje nedeljnika „Koha Javore“ 50% , dok su se kod pojedinih stavki u okviru prva dva programa iskazala veća odstupanja.

Na Odboru je konstatovano da Izvještaj prikazuje korišćenje finansijskih sredstava Skupštine na pregledan i transparentan način, kao i da Polugodišnji izvještaj o sprovedenim javnim nabavkama detaljno i sveobuhvatno daje pregled postupka javnih nabavki.

Rasprava na Odboru fokusirala se na visinu rashodnih stavki kod kojih je uočeno znatno veće odstupanje u odnosu na polugodišnji plan budžeta, i to na: izdatke za službena putovanja, izdatke po osnovu isplate ugovora o djelu, naknade za rad u radnim grupama, kao i nadoknade za ekspertsku podršku odborima, i ukazano na potrebu racionalizacije ovih troškova.

Tokom rasprave bilo je mišljenja da je potrebno kroz proceduru javnih nabavki za kupovinu avionskih karata ili putem ugovora sa avio prevoznikom obezbijediti nižu prosječnu cijenu karte, ispitati mogućnost smanjivanja troškova prevoza u zemlji, kao i troškova koji se odnose na vozni park i telefonske usluge. Takođe, ukazano je da naknade za rad radnih grupa treba odobravati restriktivno, kao i obezbijediti ravnomjernije učešće službenika. U odnosu na angažovanje eksperata konstatovano je da se neprihvatljivo angažuju eksperti u veoma dugim periodima i bez konkretnog angažovanja i da visinu naknade i dužinu angažovanja treba dovesti u direktnu vezu sa konkretnim pitanjem ili aktom za koje se traži stručno mišljenje, kao i odrediti da se ekspertsko mišljenje daje u pisanoj formi. Ovaj institut treba koristiti restriktivno, imajući u vidu brojne i stručne kapacitete Službe Skupštine.

Odbor je ukazao na potrebu da se Godišnjim izvještajem za 2015. godinu, prikaže, između ostalog, i u kojoj mjeri su ostvarne uštede po navedenim stavkama, kao i kako se odvijaju aktivnosti u cilju obezbjeđenja adekvatnih prostornih uslova za rad poslanika i

Službe, kao i one koje se odnose na obezbjeđivanja pristupa prostorijama Skupštine za osobe sa invaliditetom.

Odbor je, sa osam glasova „za“ i jednim „uzdržanim“ glasom podržao Izvještaj o korišćenju sredstava Skupštine Crne Gore u periodu od 1.januara do 30.juna 2015. godine, sa polugodišnjim Izvještajem o sprovedenim javnim nabavkama.

Četvrta tačka - TEKUĆA PITANJA

Predsjednik Odbora obavijestio je članove da je:

- a) imajući u vidu da je Predlog zakona o energetici uvršten u dnevni red pete sjednice vanrednog zasijedanja Skupštine koja je sazvana za 21. septembar 2015. godine sazvana 115. sjednica Odbora za 17. septembar 2015. godine na kojoj će se razmotriti navedeni zakon kao i Predlog zakona o prekograničnoj razmjeni električne energije i prirodnog gasa.
- b) planirana 116. sjednica Odbora za 23. septembar 2015. godine na kojoj će se razmotriti Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o stečaju i Predlog odluke o davanju saglasnosti na Ugovor o korišćenju morskog dobra za implementaciju i izvođenje infrastrukture, sa Ugovorom o korišćenju morskog dobra za implementaciju i izvođenje infrastrukture između Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore i Terna Crna Gora DOO.
- c) 9. septembra 2015. godine uputio dopis Ministarstvu ekonomije i zatražio da u skladu sa članom 155 Zakona o zaštiti potrošača dostave Odboru Izvještaj o realizaciji godišnjeg akcionog plana realizacije Nacionalnog programa zaštite potrošača za period jul 2014. - jun 2015.
- d) cijeneći aktivnosti DRI u dijelu koji se odnosi na praćenje stanja u oblasti koncesija, da im je 9. septembra dostavio **tekst zaključaka** povodom održanog kontrolnog saslušanja na temu „Sprovođenje politike, odnosno zakona u oblasti koncesija, sa osvrtom na realizaciju zaključaka Skupštine Crne Gore donijetih povodom razmatranja Izvještaja o radu komisije za koncesije za 2013.godinu, **kao i dopise** koje je uputio Vrhovnom državnom tužilaštvu, Poreskoj upravi, Komisiji za koncesije Crne Gore, Ministarstvu finansija u kojima je zatražio da iz domena svoje nadležnosti informišu Odbor o stepenu realizacije pomenutih zaključaka.
- e) polazeći od zakonom utvrđenih obaveza a imajući u vidu da je Planom rada Odbora predviđeno razmatranje finansijskih izvještaja sa izvještajima o radu nezavisnih regulatornih tijela za treći kvartal 2015. godine, uputio dopise Ministarstvu finansija, Agenciji za elektronske komunikacije, Komisiji za hartije od vrijednosti u cilju dostavljanja istih.

f) Takođe, obavijestio je Odbor da su dostavljeni sledeći materijali:

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti topografija poluprovodnika i
Predlog zakona o carinskoj službi.

* * *

Sjednica je završena u 12.20 časova

* * *

Broj: 00-63-7/15-

SEKRETARKA SEKRETARIJATA ODBORA
Nađa Vukićević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
mr Aleksandar Damjanović, s.r.

**114. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet,
održana 14. septembra 2015. godine
REZULTATI GLASANJA**

O PREDLOZIMA AKATA			
NAZIV AKTA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SLOBODNIM ZONAMA	Zoran Jelić Veljko Zarubica Rešid Adrović Filip Vuković Damir Šehović Almer Kalač Nik Gjelošhaj		Strahinja Bulajić Srđan Milić Aleksandar Damjanović Goran Tuponja

O PREDLOZIMA AKATA			
NAZIV AKTA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
IZVJEŠTAJ O RADU DRŽAVNE KOMISIJE ZA KONTROLU POSTUPKA JAVNIH NABAVKI ZA 2014. GODINU	Zoran Jelić Veljko Zarubica Rešid Adrović Filip Vuković Almer Kalač Damir Šehović Nik Gjelošhaj		Aleksandar Damjanović Srđan Milić Strahinja Bulajić Goran Tuponja

O PREDLOZIMA AKATA			
NAZIV AKTA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
IZVJEŠTAJ O KORIŠĆENJU SREDSTAVA SKUPŠTINE CRNE GORE OD 1. JANUARA DO 30. JUNA 2015. GODINE, SA IZVJEŠTAJEM O JAVNIM NABAVKAMA ZA ISTI PERIOD	Veljko Zarubica Rešid Adrović Filip Vuković Almer Kalač Strahinja Bulajić Aleksandar Damjanović Goran Tuponja Damir Šehović		Srđan Milić