

ZAPISNIK

sa 113. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore, održane 7. septembar 2015. godine

Sjednica je počela u 10:10 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Jelić, Veljko Zarubica, Rešid Adrović, Filip Vuković, Almer Kalač, Strahinja Bulajić, Milutin Đukanović, Srđan Milić i Nik Gjeloshaj.

Poslanik Goran Tuponja najavio je odsustvo sa sjednice.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici: Damir Šehović i Nebojša Medojević.

U svojstvu predstavnika predlagača sjednici su prisustvovali: Mitar Bajčeta, predsjednik Komisije za kontrolu državne pomoći; Miodrag Latković, savjetnik ministra ekonomije za regionalni razvoj i Šefika Kurtagić, načelnica Odjeljenja za pripremu državne pomoći u Ministarstvu finansija.

U skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine, sjednicu je pratila predstavnik NVO „Institut alternativa“, Vasilija Obradović.

Rad sjednice su pratili predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

-Usvajanje zapisnika sa 112. sjednice-

1. GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O DODIJELJENOJ DRŽAVNOJ POMOĆI U CRNOJ GORI U 2014. GODINI;
2. IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI STRATEGIJE REGIONALNOG RAZVOJA CRNE GORE 2010-2014, ZA 2014. GODINU i
3. TEKUĆA PITANJA

* * *

Zapisnik sa 112. sjednice Odbora usvojen je bez primjedbi.

* * *

Prva tačka - GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O DODIJELJENOJ DRŽAVNOJ POMOĆI U CRNOJ GORI U 2014. GODINI

Predsjednik Komisije za kontrolu državne pomoći, Mitar Bajčeta, u svojstvu predstavnika predlagača, dao je uvodne napomene o Godišnjem izvještaju o državnoj pomoći u Crnoj Gori u 2014. godini, nakon čega je otvorena rasprava.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Almer Kalač i Filip Vuković.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Predsjednik Komisije za kontrolu državne pomoći, u uvodnom obraćanju upoznao je Odbor sa strukturom Izvještaja o dodjeljenoj državnoj pomoći, koja se odnosi na metodologiju koja se koristi za pripremanje godišnjih izvještaja, kategorije državne pomoći, pregled državne pomoći u poljoprivredi, po regionima i opštinama, instrumente dodjele državne pomoći i analizu

efekata. Naglasio je da je u izradi Izvještaja korišćena metodologija koja se koristi u Evropskoj uniji i njenim državama članicama. Imajući u vidu odredbe iz člana 20 Zakona o kontroli državne pomoći, a u cilju daljeg jačanja ovlašćenja Komisije u pogledu kontrole, Predsjednik Komisije je upoznao Odbor da je u pripremi Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kontroli državne pomoći kojim će, između ostalog, biti propisane kaznene odredbe, odredbe o povraćaju nezakonite i neusklađene državne pomoći kao i procedure za naknadno usklađivanje postojećih državnih pomoći.

Na osnovu podataka iz Izvještaja o dodijeljenoj državnoj pomoći u 2014. godini, na Odboru je konstatovano da je u Crnoj Gori tokom 2014. godine je dodijeljena državna pomoć u ukupnom iznosu od 28,032 mil €, što predstavlja smanjenje od 72,05% u odnosu na 2013. godinu. Takođe, konstatovano je da je učešće horizontalne pomoći u ukupno dodijeljenoj pomoći 72,37% ili 20,286 mil €, sektorske 19,99% ili 5,603 mil € i regionalne 7,65% ili 2,143 mil € dok su neprijavljene državne pomoći u 2014. godini iznosile su 6,509 mil €, odnosno 23,22% ukupno dodijeljene pomoći, dok je u 2013. godini taj procenat bio znatno niži i iznosio je 0,55%.

Na Odboru je ocjenjeno da nije bilo suštinskih pomaka u načinu dodjele državne pomoći u odnosu na prethodne godine i istaknuto da je od ukupnog iznosa opredjeljenog za državnu pomoć dvije trećine dodjeljeno u tri crnogorske opštine (Bar, Cetinje i Podgorica). Tokom rasprave postavljena su pitanja koja su se odnosila na: nedostatak interesovanja za državnu pomoć u realizaciji kredita Inoviranog programa samozapošljavanja; državne garancije kao instrument državne pomoći i rizik njihovog eventualnog pokretanja naročito u odnosu na kompaniju Montenegro Airlines; postupanje Komisije za kontrolu državne pomoći u slučaju utvrđivanja nepravilnosti dodjele i korišćenja državne pomoći shodno odredbi člana 21 Zakona o kontroli državne pomoći kao i mogućnost povraćaja državne pomoći, koja je u 2013. godini dodijeljena Kombinat aluminijuma a.d Podgorica, kroz sprovođenje stečajnog postupka. Imajući u vidu da je u 2014. godini regionalna državna pomoć iznosila 2,143 mil € eura, negativnim je ocijenjen podatak da je od ukupnog iznosa više od 90% izdvojeno za garancije za zaduženje Crnogorskog elektroprenosnog sistema AD Podgorica. Na Odboru je bilo mišljenja da Izvještaj o dodijeljenoj državnoj pomoći u Crnoj Gori u 2014. godini treba uzeti u obzir, prilikom rasprave o budžetu za narednu godinu, kako bi se sredstva za državnu pomoć obezbijedila u obimu potrebnom za realizaciju odgovarajućih privrednih aktivnosti.

Nakon izjašnjavanja, dva glasa "za", četiri „protiv“ i dva „uzdržana“ glasa Izvještaj o dodijeljenoj državnoj pomoći u Crnoj Gori u 2014. godini nije dobio potrebnu većinu na Odboru.

Polazeći od navedenog Odbor je odlučio da predloži Skupštini da usvoji sljedeći

ZAKLJUČAK

Ne prihvata se Izvještaj o dodijeljenoj državnoj pomoći u Crnoj Gori u 2014. godini.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Strahinja Bulajić.

Druga tačka - IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI STRATEGIJE REGIONALNOG RAZVOJA CRNE GORE 2010-2014, ZA 2014. GODINU

Savjetnik ministra ekonomije za regionalni razvoj, Miodrag Latković, u svojstvu predstavnika predlagача, dao je uvodne napomene o Izvještaju o realizaciji Strategije regionalnog razvoja 2010 – 2014, za 2014. godinu, nakon čega je otvorena rasprava.

U raspravi su učestvovali: Aleksandar Damjanović, Almer Kalač i Srđan Milić.

Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se upoznao sa ocjenama i konstatacijama saopštenim u uvodnom obrazloženju predstavnika predlagača, koji je ukazao da je za implementaciju Strategije regionalnog razvoja na nivou Crne Gore u 2014. godini uloženo ukupno 193.910.496€, što je na približno istom nivou ulaganja u 2013. godini. Takođe, Odbor se upoznao sa dinamikom ostvarenja tri strateška cilja u okviru Strategije regionalnog razvoja 2010-2014, i to: prvi, ravnomjerniji razvoj jedinica lokalne samouprave i regiona, za šta je utrošeno 96.334.484€, od čega je uloženo 47% u sjeverni region, 45% u središnji i 8% u primorski; drugi cilj, ubrzani razvoj manje razvijenih jedinica lokalne samouprave i regiona, za šta je izdvojeno 69.068.619€, od čega je 43% utrošeno na sjeverni region, 39% na središnji i 18% na primorski; i treći cilj, regionalni razvoj i zaštita životne sredine, za šta je uloženo 28.507.7339 €, od čega se 47% odnosilo na primorski region, 35% na središnji i 18% na sjeverni. U poređenju sa podacima iz 2013. godine, na Odboru je uočeno da su se ulaganja u prvi i drugi strateški cilj povećala, dok su ulaganja u treći strateški cilj smanjena.

Na Odboru je konstatovano, da je u odnosu na 2013. godinu, moguće uočiti određene promjene u strukturi finansiranja regionalnog razvoja, s obzirom da je povećan udio državnog budžeta sa 28% na 37%, dok se učešće sredstava privatnih investicija ili po osnovu privatno-javnog partnerstva smanjilo sa 15% na 6%. Takođe, konstatovano je da su ulaganja bila najveća u sjevernom regionu od 42%, zatim, središnjem 41% i primorskom 17%.

U odnosu na ključne demografske i socio-ekonomske indikatore u 2014. godini, na Odboru je ustanovljeno da su, u odnosu na 2013. godinu, prosječne neto zarade porasle u opštinama sjevernog i primorskog regiona, dok su blago smanjene u središnjem regionu; da je povećan oporezivi dohodak po glavi stanovnika; da je povećan broj mikro, malih i srednjih preduzeća za 8,6%, kao i broj zaposlenih po navedenim kategorijama; dok je nivo budžetskih prihoda per capita ostao na približno istom nivou kao u prethodnoj godini.

Tokom rasprave, na Odboru je ukazano da postoji blagi napredak u pogledu regionalnog razvoja, ali da je neophodno da se preduzmu dodatni naponi i intezivnije mjere u cilju njegovog unapređenja. Poslanici su istakli da se podaci koji se prezentuju često razlikuju od rezultata na terenu, i u tom kontekstu ukazali da je godišnjim Zakonom o budžetom države za 2014. godinu planirano izdvajanje sredstava za rekonstrukciju puteva Berane-Petnjica, kao i sredstava za izgradnju dnevnog centra za djecu sa smetnjama u razvoju u Rožajama, međutim, da na terenu nema preduzetih aktivnosti u relazaciji tih projekata.

Iako je u Izvještaju konstatovano da u 2014. godini postoji blagi trend smanjenja negativnog migracionog salda u sjevernom regionu, na Odboru je iskazano mišljenje da je i dalje evidentan odliv stanovništva i da je navedeno posljedica nepostojanja egzistencijalnih uslova, što ukazuje na neuravnotežen regionalni razvoj.

Takođe, iznijeto je mišljenje da rast broja mikro, malih i srednjih preduzeća ne predstavlja suštinski regionalni napredak, s obzirom da se nije smanjila stopa nezaposlenosti koja je u 2014. iznosila 14,95%, niti su povećani poreski prihodi. U vezi sa tim, ukazano je na potrebu za uvidom u podatke sa terena u pogledu broja i kvalifikacija zaposlenih po regionima, s obzirom da se suočavamo sa sistemskim problemom nezaposlenosti jer oko devet hiljada građana sa završenim fakultetima ili magistarskim studijama čekaju na zaposlenje i do pet godina. U tom kontekstu poslanici su ukazali na značaj rješavanja pitanja usklađivanja obrazovnog sistema i zahtjeva privrede.

Na Odboru je pozitivnim ocjenjena namjera investiranja sredstava od 350 mil.€ u sjeverni region koji su predviđeni Akcionim planom za sprovođenje Strategije regionalnog razvoja Crne Gore za period 2014- 2020, za 2015. godinu. Međutim, kako je od navedenog

iznosa planirano ulaganje od 206 mil.€ za početak izgradnje prioritetne dionice Smokovac-Mataševo autoputa Bar-Boljare, iskazana je dilema u pogledu implementacije Akcionog plana, jer je već kraj trećeg kvartala 2015. godine i to bez vidljive realizacije navednih procjena.

Polazeći od navoda iz Izvještaja, da su efekti realizacije Strategije u 2014. godini manji od očekivanih kao posljedica šest godina globalne i evropske ekonomske krize i restriktivnog budžetskog okvira, na Odboru je ukazano na neophodnost da se do plenarne sjednice dostave konkretni pokazatelji kvaliteta realizacije Strategije u 2014. godini, kao i stepena realizacije kompletne Strategije regionalnog razvoja Crne Gore za 2010-2014.

Imajući u vidu prethodno navedeno, poslanike je interesovalo da li su, prilikom izrade nove Strategije regionalnog razvoja 2014-2020. uzeti u obzir efekti realizacije Strategije regionalnog razvoja 2010-2014.

Nakon izjašnjavanja, sa četiri glasa „za“ i četiri glasa „protiv“, Izvještaj o realizaciji Strategije regionalnog razvoja 2010 - 2014, za 2014. godinu nije dobio potrebnu većinu na Odboru.

Polazeći od navedenog Odbor je odlučio da predloži Skupštini da usvoji sljedeći

Z A K L J U Č A K

Ne prihvata se Izvještaj o realizaciji Strategije regionalnog razvoja 2010-2014, za 2014. godinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Almer Kalač.

Treća tačka - TEKUĆA PITANJA

Predsjednik Odbora:

- a) podsjetio je da je 1. jula 2015. godine uputio dopis stečajnom upravniku Solane „Bajo Sekulić“ ad Ulcinj sa zahtjevom da, u cilju praćenja realizacije skupštinskih zaključaka, koji se odnose na Solanu („Službeni list Crne Gore“, br. 31/14), informiše Odbor o ukupnim obavezama Solane na dan otvaranja stečajnog postupka i na dan 30. jun 2015. godine, kao i sa podacima o ukupnim dugovanjima i isplaćenim potraživanjima na način kako je definisano Zakonom o stečaju. S tim u vezi, obavijestio je da je, 7. avgusta 2015. godine, stečajni upravnik dostavio Odboru traženu Informaciju, koja je podijeljena na klupama. Podsjetio je i da su Javno preduzeće za nacionalne parkove Crne Gore i Solana „Bajo Sekulić“ ad Ulcinj u stečaju, potpisali Ugovor o zakupu cjelokupne imovine Ulcinjske solane, na period od jedne godine, odnosno da je 2. septembra 2015. potpisan zapisnik o primopredaji imovine Solane. S tim u vezi, predsjednik Odbora ukazao je na mogućnost da se prilikom razmatranja realizacije zaključka Skupštine Crne Gore, donijetih povodom održanog kontrolnog saslušanja radi pribavljanja informacija o stečajnom postupku u Solani „Bajo Sekulić“ ad Ulcinj („Službeni list Crne Gore“, broj 31/14 od 24. jula 2014. godine), pozovu predstavnici JP za nacionalne parkove i stečajni upravnik.
- b) obavjestio je da je Hypo Alpe Adria banka dostavila Odboru zahtjev za davanje mišljenja o primijeni određenih odredbi Zakona o konverziji kredita u švajcarskim francima (CHF) u eure (EUR), koji je podijeljen na klupama. S tim u vezi, naveo je da je uputio dopis banci obavještavajući ih da shodno Ustavu Crne Gore i Poslovniku Skupštine Crne Gore, Odbor nije nadležan za davanje mišljenja o primjeni zakona.

- c) obavijestio je Odbor da je, 2. septembra 2015. godine, shodno zaključcima koje je Skupština Crne Gore donijela na devetoj sjednici prvog redovnog zasijedanja, od 31. jula 2015. godine, povodom održanog kontrolnog saslušanja na temu: „Sprovođenje politike, odnosno zakona u oblasti koncesija, sa osvrtom na realizaciju zaključaka Skupštine Crne Gore donijetih povodom razmatranja Izvještaja o radu Komisije za koncesije za 2013. godinu („Službeni list Crne Gore“ br. 31/14)“, uputio dopise Komisiji za koncesije, Ministarstvu finansija, Poreskoj upravi i Vrhovnom državnom tužilaštvu sa zahtjevom da informišu Odbor o stepenu realizacije navedenih zaključaka („Službeni list Crne Gore“, br. 46/15) iz domena svojih nadležnosti.

* * *

Sjednica je završena u 11:35 časova.

* * *

Broj: 00-63-7/15-

SEKRETARKA SEKRETARIJATA ODBORA
Nađa Vukićević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
mr Aleksandar Damjanović, s.r.

**113. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet,
održana 7. septembra 2015. godine
REZULTATI GLASANJA**

| O PREDLOZIMA AKATA | | | |
|---|--|--|------------------------------|
| <i>NAZIV AKTA</i> | <i>„ZA“</i> | <i>„PROTIV“</i> | <i>„UZDRŽAN“</i> |
| GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O DODIJELJENOJ DRŽAVNOJ POMOĆI U CRNOJ GORI U 2014. GODINI | Rešid Adrović Veljko Zarubica | Aleksandar Damjanović Srđan Milić Strahinja Bulajić Milutin Đukanović | Almer Kalač Nik Gjelošhaj |
| IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI STRATEGIJE REGIONALNOG RAZVOJA CRNE GORE 2010-2014, ZA 2014. GODINU | Rešid Adrović Veljko Zarubica Almer Kalač Nik Gjelošhaj | Aleksandar Damjanović Srđan Milić Strahinja Bulajić Milutin Đukanović | |