

ZAPISNIK

sa 104. sjednice Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje Skupštine Crne Gore,
održane 16. septembra 2015. godine

Sjednica je počela u 12 sati.

Odborom je, na sjednici, predsjedavao poslanik Zoran Jelić, predsjednik Odbora.

Sjednici Odbora su prisustvovali poslanici, članovi Odbora: dr Jasmin Sutović, Maida Bešlić, Janko Vučinić, Srđan Perić, dr Novica Stanić, dr Radovan Asanović, dr Halil Duković, dr Radosav Nišavić i prim.dr Izet Bralić.

Sjednici Odbora nije prisustvovao poslanik, član Odbora Andrija Popović.

Sjednici Odbora su, kao predlagači zakona, prisustvovali: dr Budimir Šegrt, ministar zdravlja i Gorica Savović, generalna direktorica Direktorata za upravljanje zdravstvom.

Sjednici su u skladu sa članom 67 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, prisustvovali: predstavnici Unije poslodavaca Crne Gore, Rumica Kostić i dr Siniša Vuleković, kao i predstavnica Udruženja mladih sa hendikepom Crne Gore, Miroslava Mima Ivanović.

Rad sjednice pratili su akreditovani novinari.

Za sjednicu je predložen i jednoglasno usvojen sljedeći

DNEVNI RED:

1. PREDLOG ZAKONA O ZDRAVSTVENOJ ZAŠTITI I
2. PREDLOG ZAKONA O ZDRAVSTVENOM OSIGURANJU.

Prva tačka dnevnog reda

PREDLOG ZAKONA O ZDRAVSTVENOJ ZAŠTITI

Predstavnici predlagača zakona dr Budimir Šegrt, ministar zdravlja i Gorica Savović, generalna direktorica Direktorata za upravljanjem zdravstvom obrazložili su Predlog zakona o zdravstvenoj zaštiti. Razloge za donošenje ovog zakona su naveli poboljšanje organizacije i povećanje odgovornosti u pružanju zdravstvene zaštite kao i povećanje dostupnosti zdravstvene zaštite, uz unapređenje kvaliteta i jednakost u pristupu svih zdravstvenom sistemu.

Gorica Savović, generalna direktorica Direktorata za upravljanjem zdravstvom, je navela neke od novina u Predlogu zakona, kao što su, uvođenje doktora pojedinca što je od suštinskog značaja za ljude koji žive u udaljenim krajevima Crne Gore. Povezivanje izabranih doktora u grupnu praksu, takođe je jedna od novina, kojom je

potencirana njihova obaveza. Olakšano je i kretanje pacijenta kroz jedinstveni zdravstveni sistem od primarnog, sekundarnog, tercijarnog nivoa zdravstvene zaštite. Za specijalizaciju, nakon položenog stručnog ispita, više nije neophodan rad od dvije godine u cilju dobijanja većeg broja ljekara Crnoj Gori, da bi dostigla veće evropske standarde i njihovo zadržavanje u sistemu zdravstvene zaštite. Predlogom zakona je predviđeno da se zdravstvena zaštita obavlja u Zdravstvenoj mreži i van Zdravstvene mreže. Mogućnost uključivanja privatnih zdravstvenih ustanova u sistem pružanja zdravstvene zaštite u segmentima u kojima se procijeni da zdravstvena zaštita nije dostupna u obimu koji zdravstveno osiguranje garantuje. Novina je izbor direktora zdravstvenih ustanova koje, po Predlogu zakona, imenuje i razrješava ministar kao i obezbeđivanje boljih uslova na radnom mjestu, u skladu sa strategijom medicine rada. Utvrđeno je potpunije pravo obavljanja zdravstvene zaštite za lica zaposlena u ustanovama socijalne i dječje zaštite, organa unutrašnjih poslova, organa nadležnih za poslove odbrane. Predlogom je potpunije definisano ko se smatra zdravstvenim radnikom, a ko zdravstvenim saradnikom. Takođe, zabranjeno je pružanje zdravstvene zaštite van zdravstvene ustanove, osim zakonom preciziranim slučajevima, kao što su kućno liječenje, patronažni poslovi, palijativna njega i fizikalna terapija. Dopunski rad je prepoznat kao barijera u ostvarivanju dostupne zdravstvene zaštite i ovo je predlog kako da se približi zdravstvena usluga pacijentu, a istovremeno da se ne ugrozi kvalitet kao i da se da mogućnost zdravstvenom radniku da se valorizuje njegov kvalitet. Zdravstveni radnici su dužni da primjenjuju samo naučno provjerene i dokazane zdravstvene tehnologije, medicinske metode i postupke na način koji je preciziran zakonom. Ministru se daje mogućnost da, sa posebnom naknadom uz saglasnost Vlade, valorizuje stručan i kvalitetan rad zdravstvenih radnika i zdravstvenih saradnika, zaposlenih u zdravstvenoj ustanovi, čiji je osnivač država.

Miroslava Mima Ivanović, predstavnik Udruženja mladih sa hendikepom Crne Gore, problem u primjeni predloženog zakonskog rješenja vidi u nedovoljno preciziranim normama, koje u praksi mogu da se tumače na način da diskriminišu osobe sa invaliditetom. Predlog zakona o zdravstvenoj zaštiti bi trebao da definiše ljudska prava osoba sa invaliditetom u skladu sa članom 25 Konvencije Ujedinjenih nacija. To je pravo na ranu identifikaciju i sprečavanje dalje progresije oštećenja, tj. invaliditet. I do sada, kroz zdravstveni sistem je bila omogućena rana identifikacija bolesti, ali se ona tumačila samo na taj način da se identifikuje oboljenje, kao oboljenje, ali ne i oštećenje koje neko oboljenje može da prouzrokuje.

Rumica Kostić, predstavnik Unije poslodavaca Crne Gore je navela član 98 Predloga zakona, kojim se zabranjuje obavljanje dopunskog rada svim zdravstvenim radnicima i zdravstvenim saradnicima, sa punim radnim vremenom u zdravstvenoj ustanovi čiji je osnivač država, odnosno opština, a na ime dopunskog rada u privatnom sektoru. Ovako stroge mjere su nepoznanica za zemlje Evropske unije i

regiona. Zbog ovako stroge zakonske odredbe, može doći do odliva stručnog kadra i opredjeljenja za rad isključivo u privatnom sektoru.

Poslanik Radosav Nišavić, član Odbora je podržao predloženu odredbu da se dopunski rad organizuje poslije radnog vremena sa sredstvima i u okviru zdravstvene ustanove, ali ne i da odobrenje ljekaru za obavljanje dopunskog rada u okviru zdravstvene ustanove daje direktor. Kao primjedbu je naveo i neprecizno formulisane pojedine članove zakona, kao i nedovoljno pojašnjena načela zdravstvene zaštite. U članu 11 stav 1 tačka 1 se navodi, da građanin ima pravo na slobodan izbor doktora medicine i doktora stomatologije, a ovo pravo građani mogu da ostavare jedino u gradskim sredinama, dok su u ruralnim područjima oni nametnuti. U članu 37 nije precizirano šta je sve potrebno da ima zdravstvena ustanova da bi bila kao takva registrovana. Takođe, poslanik Radosav Nišavić je izrazio neslaganje i sa ukidanjem uslova od dvije godine za dobijanje specijalizacije i da uslov od najmanje dvije godine radnog iskustva za dobijanje subspecijalizacije treba korigovati na minimum četiri ili pet godina.

Poslanik Srđan Perić, član Odbora je mišljenja da su tri glavne tačke interesovanja u Predlogu zakona specijalizacija, dopunski rad ljekara i izbor direktora zdravstvenih ustanova. Vrlo je bitno i kod izbora direktora onemogućiti političku preferenciju, na bilo koji način, što bi moglo uticati na njihov izbor.

Poslanicu Majdu Bešlić, članicu Odbora je interesovalo da li bi uvođenje doktora pojedinca u ruralnim područjima značilo i ponovo otvaranje nekih ambulanti koje su odavno stavljene van funkcije i po kojem planu i programu doktor pojedinac u takvim područjima pruža zdravstvenu zaštitu.

Dr Budimir Šegrt, ministar zdravlja je dao pojašnjenja iz diskusija poslanika koji su učestvovali u raspravi. Suština ili priroda funkcionisanja zdravstvenog sistema, jeste ne samo prepoznavanje bolesti nego i liječenje i prepoznavanje komplikacija i posljedica, kao i rehabilitacija, a sve sa ciljem da se ta progresija bolesti zaustavi, kad se već manifestovala i kad je već dala posledice. Predlogom zakona dopunski rad nije ukinut, samo je drugačije definisan, jer se pretpostavlja da doktor najviše pacijenata liječi kroz dopunski rad, koji insistiraju da im on pruža zdravstvenu zaštitu. Ova je norma predložena iz načina zaštite kvaliteta i organizacije i pružanje zdravstvene usluge u državnom sistemu. Dostupnost, pravovremenost i kvalitet su vrhunske ili zadate norme kojima teže svi zdravstveni sistemi. U zavisnosti od konfiguracije terena i broja stanovnika određuje se i broj ljekara i dinamika posjećivanja zdravstvenih punktova za pružanje zdravstvene zaštite. Uslovi za registraciju zdravstvenih ustanova se nalaze u čl. 25 i 37 Predloga zakona. Dato pravo ministru da postavlja direktora je u cilju depolitizacije, jer je on odgovoran za loše funkcionisanje sistema. Ukidanje

uslova od dvije godine za dobijanje specijalizacije je u cilju pokušaja da se kvalitetan kadar zadrži u domaći zdravstveni sistem, jer je veliki odliv kako zbog finansijskih razloga tako i zbog zakonskih regulativa. Subspecijalizacija, po organizaciji, pripada isključivo tercijarnom nivou zdravstvene zaštite i pretpostavlja se da svi specijalisti na tercijarnom nivou, a tako je Klinički centar organizovan, rade na klinikama koje su podijeljene na odjeljenjima ili jedinicama koje su usmjerene subspecijalistički.

Poslanik Izet Bralić, član Odbora je iskazao svoje mišljenje da su razlozi za lošu percepciju javnosti kada je zdravstvo u pitanju: nerealan postojeći zakon, izuzetno niska primanja ljekara i svih zdravstvenih radnika i neodgovorni rukovodioci koji se nijesu dokazali ni kvalitetom ni stručnim radom. Takođe, mišljenja je i da je dopunski rad u Predlogu zakona nešto bolji od važećeg zakonskog rješenja, ali da nije dovoljno konkretizovan. Kriterijumi za specijalizaciju, takođe nijesu dovoljno jasni i ne mogu se ostavljati da se drugim podzakonskim aktima rješavaju, već moraju biti precizirani Predlogom zakona.

Dr Siniša Vuleković, predstavnik Unije poslodavaca Crne Gore je naglasio da je potrebno raditi na integraciji privatnog i državnog sektora i da će privatni sektor biti konstruktivan partner u stvaranju boljeg zdravstvenog sistema u Crnoj Gori.

Poslanik Radovan Asanović, član Odbora je konstatovao da ima dosta dilema vezanih za Predlog zakona i naveo da su glavni krivci za zdravstveni sistem u Crnoj Gori direktori zdravstvenih ustanova koji se imenuju po partiskoj osnovi. Takođe, mišljenja je da treba korigovati odredbe koje se odnose na Upravne odbore i njihovu nadležnost, proširiti na dodjelu stanova i kredita zdravstvenim radnicima i saradnicima.

Na sjednici, Snežana Kaluđerović, sekretarka Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje predložila je 20 amandmana i osam pravno – tehničkih korekcija koje su predstavnici predlagača zakona dr Budimir Šegrt, ministar zdravlja i Gorica Savović, generalna direktorica Direktorata za upravljanje zdravstvom, prihvatili kao amandmane Odbora pa isti, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, postaju sastavni dio ovog Predloga zakona i o njima Skupština posebno ne odlučuje.

AMANDMAN 1

U članu 16 stav 2 tački 8 riječ „preko“ zamjenjuje se riječima: „starijih od“.

AMANDMAN 2

U uvodnoj rečenici člana 17 riječ „države“ zamjenjuje se riječima: „Crne Gore“.
U stavu 2 riječ „države“ zamjenjuje se riječima: „Crne Gore“, poslije broja „12“

zarez se zamjenjuje veznikom „i“ a riječi: „i 19“ brišu se.

AMANDMAN 3

U članu 19 stav 3 riječi: „i prilagođavanje rada sposobnostima zaposlenih“ zamjenjuju se riječima: „, prilagođavanje radnog procesa granicama realnih ljudskih mogućnosti i selekciju zaposlenih prema njihovim psihofizičkim, radnim i stručnim sposobnostima u cilju odgovarajućeg rasporeda u radnom procesu“.

AMANDMAN 4

U članu 20 stav 1 tačka 7 riječi: „sprječavanje i“ brišu se a poslije riječi „zdravlje“ dodaju se riječi: „i sprječavanje situacija koje uzrokuju taj rizik“.

AMANDMAN 5

U članu 31 stav 3 poslije riječi „pravno“ veznik „i“ se zamjenjuje veznicama „i/ili“.

AMANDMAN 6

Član 39 stav 4 mijenja se i glasi:

„Opšta bolnica je dužna da obezbijedi uslove za zbrinjavanje bolesnika sa akutnim zaraznim bolestima i akutnim psihijatrijskim stanjima.“.

AMANDMAN 7

U članu 52 stav 2 poslije riječi „ulaze“ dodaju se riječi: „u Crnu Goru“ a riječ „zemlje“ zamjenjuje se riječima: „Crne Gore“.

AMANDMAN 8

U članu 63 stav 2 riječ „države“ zamjenjuje se riječima: „Crne Gore“.

U članu 85 stav 1 tačka 2 riječ „države“ zamjenjuje se riječima: „Crne Gore“.

U članu 122 stav 1 tačka 2 riječ „države“ zamjenjuje se riječima: „Crne Gore“.

U članu 123 stav 2 riječ „države“ zamjenjuje se riječima: „Crne Gore“.

AMANDMAN 9

U članu 69 stav 2 riječi: „akta na koja“ zamjenjuju se riječima: „ akti na koje“.

AMANDMAN 10

U članu 82 stav 6 riječ „obavi“ se zamjenjuje riječju „ukaže“.

AMANDMAN 11

U članu 84 stav 1 riječ „izdavati“ zamjenjuje se riječju „davati“.

U stavu 2 riječ „izdavanje“ zamjenjuje se riječju „davanje“.

AMANDMAN 12

U članu 87 poslije riječi „imaju“ dodaju se riječi: „završeno formalno“.

AMANDMAN 13

U članu 91 stav 2 riječ „rada“ zamjenjuje se riječima: „radnog iskustva na tim poslovima“.

AMANDMAN 14

U članu 98 stav 2 riječi: „školom srednjeg usmjerenja“ zamjenjuju se riječima: „srednjom školom zdravstvenog usmjerenja“.

AMANDMAN 15

U članu 102 stav 2 riječ „Zdravstvenom“ zamjenjuje se riječima: „Izuzetno od stava 1 ovog člana zdravstvenom“.

U stavu 3 poslije riječi „organi“ dodaje se zarez i riječi „odnosno pravna lica“.

AMANDMAN 16

U članu 109 poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

„Ministarstvo je dužno da, po žalbi iz stava 3 ovog člana, izvrši nadzor iz člana 168 stav 1 ovog zakona i, ako je žalba osnovana, obezbijedi zakonito postupanje zdravstvene ustanove.“.

AMANDMAN 17

U članu 121 stav 2 poslije riječi: „način rada“ dodaje se riječ „organa“.

AMANDMAN 18

U članu 168 stav 2 riječi: “iz stava 1 ovog člana,” brišu se.

AMANDMAN 19

U uvodnoj rečenici člana 169 poslije riječi “kaznom” dodaju se riječi: “u iznosu”.

U članu 169 stav 2 poslije riječi “kaznom” dodaju se riječi: “u iznosu”.

U uvodnoj rečenici člana 170 poslije riječi “kaznom” dodaju se riječi: “u iznosu”.

U uvodnoj rečenici člana 171 poslije riječi “kaznom” dodaju se riječi: “u iznosu”.

U članu 172 poslije riječi “kaznom” dodaju se riječi: “u iznosu”.

U članu 173 stav 2 poslije riječi “kaznom” dodaju se riječi: “u iznosu”.

AMANDMAN 20

U članu 183 poslije riječi:“radnik“ dodaju se riječi:“i zdravstveni saradnik“.

PRAVNO -TEHNIČKE KOREKCIJE:

U članu 66 stav 1 poslije riječi: „teritorija opštine“ zarez se briše.

U članu 78 stav 2 tačka 5 riječ: „prikupljane“ zamjenjuje se riječju: „prikupljanje“.

U članu 108 stav 3 riječ: „vrednuje“ zamjenjuje se riječju: „vrjednuje“.

U članu 119 stav 2 poslije riječi: „farmaceutski fakultet“ zarez se briše.

U članu 120 stav 1 poslije riječi: „zakona“ zarez se briše.

U članu 125 stav 1 poslije riječi: „primjenjuju“ zarez se briše.

U članu 134 poslije riječi: „postupke“ zarez se briše.

U članu 156 stav 5 riječ: „Akredacionog“ zamjenjuje se riječju: „Akreditacionog“.

Odbor je, podržao (šest glasova „za“ i tri glasa „uzdržan“), Predlog zakona o zdravstvenoj zaštiti i predložio Skupštini Crne Gore da ga usvoji. Za izvjestioca Odbora, određen je poslanik Radosav Nišavić.

Druga tačka dnevnog reda

PREDLOG ZAKONA O ZDRAVSTVENOM OSIGURANJU

Miroslava Mima Ivanović, predstavnica Udruženja mladih sa hendikepom Crne Gore, podržala je novine u Predlogu zakonu koje se tiču osoba sa invaliditetom kao što su pravo da djeca do 18 godina sa pojedinim vrstama invaliditeta imaju pravo na pratioca, a pratioc pravo na pokriće troškova u iznosu od 80%. Međutim, neslaganje je iskazala u definisanju osoba sa invaliditetom, da su to lica sa 70% ili više oštećenja. Takođe, osobe koje imaju oboljenje koje se ne nalazi u Predlogu zakona nemaju pravo na povoljnosti zdravstvenog osiguranja. Pojedini oblici invaliditeta su favorizovani u odnosu na druge. U Predlogu zakona su korišćeni neadekvatni termini, koji mogu različito da se tumače.

Rumica Kostić, predstavnica Unije poslodavaca Crne Gore je navela da je veliki problem zloupotreba prava na bolovanje. Unija poslodavaca je uložila napor da se rok od 60 dana iz člana 38 Predloga zakona, koji se odnosi na privremenu spriječenost za rad, smanji na 30 dana, što predlagači zakona nijesu prihvatili. Iz Nacrta zakona je izbrisana odredba da Fond isplaćuje poslodavcu sredstva u roku od 90 dana od dana podnošenja zahtjeva. Veliki problem je neadekvatna evidencija o broju lica koja koriste bolovanje do 60 dana. Takođe, izbrisane su prekršajne odredbe za fizička lica koja namjerno sprečavaju ozdravljenja.

Poslanik Radosav Nišavić, član Odbora je najavio amandmansko djelovanje na član 25 tačku 4 Predloga zakona da se zdravstveni pregledi radi izdavanja ljekarskih uvjerenja o zdravstvenoj sposobnosti radi zasnivanja radnog odnosa obezbeđuju u punom iznosu iz sredstava obaveznog zdravstvenog osiguranja. Takođe, potrebno je precizirati koji je vremenski period u kojem lica obavljaju privremene i povremene poslove koje se odnose na član 6 tačka 10 Predloga zakona.

Dr Budimir Šegrt, ministar zdravlja je pojasnio da se Predlogom zakona o zdravstvenom osiguranju ni jedno pravo nije isključilo, a da je dodat veliki broj prava licima sa invaliditetom. Sredstva za izdavanje ljekarskog uvjerenja o zdravstvenom osiguranju ne mogu biti obezbijeđena iz sredstava obaveznog zdravstvenog osiguranja, zato što nije liječenje u pitanju.

Na sjednici, Snežana Kaluđerović, sekretarka Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje predložila je osam amandmana i tri pravno – tehničke korekcije koje su predstavnici predlagača zakona dr Budimir Šegrt, ministar zdravlja i Gorica Savović, generalna direktorica Direktorata za upravljanje zdravstvom, prihvatili kao amandmane Odbora pa isti, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, postaju sastavni dio ovog Predloga zakona i o njima Skupština posebno ne odlučuje.

AMANDMAN 1

U članu 10 stav 2 alineja 1 poslije riječi „pastorčad“ riječ „i“ zamjenjuje se zarezom, poslije riječi „usvojena“ dodaje se riječ „djeca“ a riječ „druga“ briše se.

AMANDMAN 2

U uvodnoj rečenici člana 20 poslije riječi „Vlada“ dodaju se riječi: „Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada)“.

U članu 20 tačka 5 riječ „licima“ zamjenjuje se riječju „lica“.

U tački 6 riječi: „licima oboljelim“ zamjenjuje se riječima: „lica oboljelih“, riječi „licima“ zamjenjuju se riječima „lica“ a riječi: „slijepim i gluvonijemim licima“ zamjenjuju se riječima: „slijepih i gluvonijemih lica“.

AMANDMAN 3

U članu 22 stav 2 riječi: „(cijena lijeka)“ brišu se.

AMANDMAN 4

U članu 23 stav 1 poslije riječi „Vlada“ riječi: „Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada)“ brišu se.

AMANDMAN 5

U članu 45 stav 1 tačka 1 riječ „namjerno“ briše se.

U tački 3 riječ „namjerno“ briše se.

AMANDMAN 6

U članu 57 stav 1 tačka 3 mijenja se i glasi:

„3) sredstava utvrđenih na osnovu međunarodnih konvencija;“.

AMANDMAN 7

U članu 71 stav 1 poslije riječi „da“ dodaje se zarez, poslije riječi „osiguranja“ dodaje se zarez a poslije riječi „Ministarstvo“ dodaju se riječi: „o tome, u pisanoj formi“.

AMANDMAN 8

U članu 92 stav 1 poslije riječi „kaznom“ dodaju se riječi: „u iznosu“.

U stavu 3 riječ. „poslodavac - preduzetnik“ zamjenjuju se riječima: „preduzetnik - poslodavac“ a poslije riječi „kaznom“ dodaju se riječi: „u iznosu“.

PRAVNO - TEHNIČKE KOREKCIJE:

U članu 6 stav 4 riječi: „privrednih društava“ zamjenjuju se riječima: „privrednog društva“.

U članu 6 stav 5 riječ „popisuje“ zamjenjuje se riječju „propisuje“.

U članu 25 stav 1 tačka 19 riječi: „konsultativna i bolnička zdravstvena zaštita“ zamjenjuju se riječima: „konsultativnu i bolničko zdravstvenu zaštitu“.

Odbor je, podržao (pet glasova „za“ i četiri glasa „uzdržan“), Predlog zakona o zdravstvenom osiguranju i predložio Skupštini Crne Gore da ga usvoji. Za izvjestioca Odbora, određen je poslanik Halil Duković.

Zapisnici sa 101., 102. i 103. sjednice Odbora su usvojeni jednoglasno.

Sjednica je završena u 15 sati.

Sekretarka Odbora
Snežana Kaluđerović

Predsjednik Odbora
Zoran Jelić