

ZAPISNIK

sa 139. sjednice Zakonodavnog odbora, održane 05. oktobra 2015. i 07. decembra 2015. godine

Sjednica je počela u 10 sati.

Sjednicu su pratili predstavnici medija.

Sjednici su prisustvovali sljedeći članovi Odbora: Džavid Šabović, predsjednik Odbora, prof. dr Miodrag Vuković, Željko Aprčović, Luid Škrelja, Marta Šćepanović, Maida Bešlić i Radovan Obradović.

Sjednici Odbora su, u svojstvu predlagača akata prisustvovali: Miodrag Čanović, generalni direktor Direktorata za energetiku, Danijela Stolica, generalna direktorica Direktorata za poljoprivredu i ribarstvo, Kenan Duraković, generalni direktor Direktorata za informatičku infrastrukturu, Novo Radović, generalni direktor Direktorata za poreski i carinski sistem i Draginja Vuksanović, poslanica.

Sjednicom Odbora predsjedavao je predsjednik Odbora, Džavid Šabović.

Predsjednik Odbora je predložio dnevni red koji je jednoglasno usvojen.

DNEVNI RED:

- 1. Predlog zakona o energetici;**
- 2. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnim zonama;**
- 3. Predlog zakona o izmjeni Zakona o maslinarstvu i maslinovom ulju;**
- 4. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o informacionoj bezbjednosti;**
- 5. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o priznavanju inostranih obrazovnih isprava i izjednačavanju kvalifikacija;**
- 6. Predlog zakona o potvrđivanju Protokola o izmjenama i dopunama marakeškog sporazuma o osnivanju Svjetske trgovinske organizacije;**
- 7. Predlog odluke o davanju saglasnosti na Ugovor o korišćenju morskog dobra za implementaciju i izvođenje infrastrukture;**
- 8. Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Odbora za praćenje primjene zakona i drugih propisa od značaja za izgrađivanje povjerenja u izborni proces, koji je podnijela poslanica Draginja Vuksanović.**

Na početku sjednice predsjednik Odbora, Džavid Šabović je u svom uvodnom izlaganju iskazao stav u vezi sa odsustvom članova Odbora iz reda parlamentarne opozicije, i naglasio da bi trebalo odložiti razmatranje svih tačaka dnevnog reda sa današnje sjednice.

Takođe, predsjednik Odbora Džavid Šabović je iskazao stav, da se zbog nastale situacije o ovom pitanju treba upoznati Generalni sekretar Skupštine Crne Gore ili Kolegijum Predsjednika Skupštine Crne Gore, kao i da treba sačekati povratnu informaciju o istom.

Poslanici Demokratske partije socijalista bili su saglasni u mišljenju da se rad u Odboru može nastaviti jer postoje svi uslovi propisani Poslovníkom Skupštine Crne Gore.

U svojim izlaganjima poslanici su iskazali mišljenje da su ispunjeni formalno - pravni uslovi za rad u Odboru, ističući činjenicu da postoji kvorum za rad i da se može odlučivati o svim tačkama dnevnog reda.

Poslanica Draginja Vuksanović, obratila se predsjedniku Odbora, sa molbom da se razmotri tačka osam dnevnog reda, čiji je podnosilac (Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Odbora za praćenje primjene zakona i drugih propisa od značaja za izgrađivanje povjerenja u izborni proces), jer je ukazala na zakašnjenje i hitnost u postupku donošenja ove odluke.

S obzirom na nastalu situaciju, prisutni poslanici su iskazali razumijevanje za zahtjev poslanice Vuksanović i zbog važnosti ove odluke odlučili su da istu razmatraju.

Prva tačka dnevnog reda

Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Odbora za praćenje primjene zakona i drugih propisa od značaja za izgrađivanje povjerenja u izborni proces, koji je podnijela poslanica Draginja Vuksanović

Ovaj predlog odluke obrazložila je poslanica Draginja Vuksanović. Nakon uvodnog izlaganja predlagača odluke i rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće:

1.Ustavni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 82 stav 1 tačka 3 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da Skupština donosi druge propise i opšte akte, između ostalih i odluke.

2.Odbor je, sa 7 glasova „za”, ocijenio da je Predlog odluke u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.

3.Odbor je konstatovao, da je ovaj Predlog odluke potrebno donijeti u skladu sa Amandmanom IV stav 1 na Ustav Crne Gore, kojim je propisano da Skupština većinom glasova svih poslanika, donosi Poslovnik Skupštine.

4. Odbor predlaže Skupštini da usvoji Predlog ove odluke.

Odbor je konstatovao da u Predlogu odluke postoje slovne i pravno-tehničke greške koje, u pripremi odluke za objavljivanje, treba otkloniti. Predlagač odluke se saglasio sa navedenom konstataciom, a navedene ispravke glase:

- U nazivu odluke ispred riječi: „O IZMJENI,, riječ „ODLUKE,, zamjenjuje se riječju „ODLUKA,,
- U članu 1 riječ „BROJ,, zamjenjuje se riječju „broj,,

Za izvjestioca Odbora određen je poslanik prof. dr Miodrag Vuković, član Odbora.

O usklađenosti Predloga odluke sa Ustavom i pravnim sistemom, „za” je glasalo sedam članova Odbora i to: Džavid Šabović, prof. dr Miodrag Vuković, Željko Aprcović, Luid Ljubo Škrelja, Marta Šćepanović, Maida Bešlić i Radovan Obradović.

Poslije izjašnjavanja o prvoj tački dnevnog reda članovi Odbora su odlučili da se sjednica Odbora prekine.

Sjednica Odbora je završena u 11 sati.

Nastavak 139. sjednice Zakonodavnog odbora, održan dana 07. decembra 2015. godine

Sjednica je počela u 10 sati.

Sjednicu su pratili predstavnici medija.

Sjednici su prisustvovali sljedeći članovi Odbora: Velizar Kaluđerović, zamjenik predsjednika Odbora, prof. dr Miodrag Vuković, Luid Škrelja, Marta Šćepanović, Maida Bešlić, Radovan Obradović i Srđan Perić.

Sjednici Odbora su, u svojstvu predlagača akata prisustvovali: Goran Šćepanović, generalni direktor Direktorata za multilateralnu i regionalnu trgovinsku saradnju i ekonomske odnose sa inostranstvom, Danijela Stolica, generalna direktorica Direktorata za poljoprivredu i ribarstvo, Kenan Duraković, generalni direktor Direktorata za informatičku infrastrukturu, Novo Radović, generalni direktor Direktorata za poreski i carinski sistem i Zoran Tomić, sekretar Ministarstva održivog razvoja i turizma.

Sjednicom Odbora predsjedavao je zamjenik predsjednika Odbora Velizar Kaluđerović.

Zamjenik predsjednika Odbora je predložio dnevni red koji je jednoglasno usvojen.

DNEVNI RED:

- 1. Predlog zakona o energetici;**
- 2. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnim zonama;**
- 3. Predlog zakona o izmjeni Zakona o maslinarstvu i maslinovom ulju;**
- 4. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o informacionoj bezbjednosti;**

5. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o priznavanju inostranih obrazovnih isprava i izjednačavanju kvalifikacija;
6. Predlog zakona o potvrđivanju Protokola o izmjenama i dopunama marakeškog sporazuma o osnivanju Svjetske trgovinske organizacije;
7. Predlog odluke o davanju saglasnosti na Ugovor o korišćenju morskog dobra za implementaciju i izvođenje infrastrukture;
8. Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Odbora za praćenje primjene zakona i drugih propisa od značaja za izgrađivanje povjerenja u izborni proces, koji je podnijela poslanica Draginja Vuksanović.

Prva tačka dnevnog reda (Predlog zakona o energetici) je razmotrena na 140. sjednici Zakonodavnog odbora, održanoj 12. oktobra 2015. godine.

Druga tačka dnevnog reda

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnim zonama

U ime predlagača ovaj predlog zakona obrazložio je Goran Šćepanović, generalni direktor Direktorata za multilateralnu i regionalnu trgovinsku saradnju i ekonomske odnose sa inostranstvom. Nakon uvodnog izlaganja predstavnika predlagača zakona i rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

2. Odbor je ocijenio, sa sedam glasova „za”, da je ovaj Predlog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.

3. Odbor je odlučio da podnese sledeće amandmane:

AMANDMAN 1

Član 6 mijenja se iglasi:

„Član 20 mijenja se iglasi:

„Na unos robe iz inostranstva u zonu ili skladište i na njeno iznošenje u inostranstvo, ne primjenjuju se dozvole ili eventualno druga ograničenja spoljnotrgovinskog režima, izuzev unošenja ili znošenja naoružanja i vojne opreme u skladu sa zakonom.”

AMANDMAN 2

U članu 10 u stavu 1 poslije riječi: „Novčanom kaznom” dodaju se riječi: „u iznosu”.

U stavu 2 poslije riječi: „novčanom kaznom” dodaju se riječi: „u iznosu”.

AMANDMAN 3

U članu 11 u stavu 1 u tački 1 riječi: „(član 19 stav 1)” zamjenjuju se riječima: „(član 19)”.

Tačka 2 mijenja se iglasi:

„robu iz zone ili skladišta stavlja u promet na ostali dio teritorije Crne Gore bez plaćanja uvozne carine i poreza na dodatu vrijednost, kao i ako ne primijeni restriktivne mjere ili mjere zaštite koje su propisane zakonom kojim se uređuje spoljna trgovina (član 21).”

U stavu 2 poslije riječi: „novčanom kaznom” dodaju se riječi: „u iznosu”.

Predstavnik predlagača zakona, generalni direktor Direktorata za multilateralnu i regionalnu trgovinsku saradnju i ekonomske odnose s inostranstvom Goran Šćepanović, saglasio se sa amandmanima Odbora pa isti, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, postaju sastavni dio Predloga zakona i o njima Skupština posebno ne odlučuje.

4. Odbor je konstatovao da u Predlogu zakona postoje pravno – tehničke greške koje, u priprem i zakona za objavljivanje, treba otkloniti.

Predstavnik predlagača zakona se saglasio sa navedenom konstataciom, a navedene ispravke glase:

U članu 4 poslije riječi: „dodaju se riječi” dodaju se interpukcijski znak „:”.

Na kraju člana 5 dodaju se znaci izvoda.

U članu 10 u stavu 1 tačka 1 riječi: „člana 12, stav 1 ovog Zakona, od strane Uprave carina, (član 12, stav 2)” zamjenjuju se riječima: „člana 12 stav 1 ovog zakona od strane Uprave carina (član 12 stav 2)”.

5. Odbor je konstatovao da o ovom Predlogu zakona Skupština odlučuje u skladu sa članom 91 stav 1 Ustava Crne Gore.

6. Odbor predlaže Skupštini da usvoji ovaj Predlog zakona.

7. Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Luid Ljubo Škrelja, član Odbora.

O usklađenosti ovog Predloga zakona sa Ustavom i pravnim sistemom, „za” je glasalo sedam članova Odbora i to: Velizar Kaluđerović, prof. dr Miodrag Vuković, Luid Škrelja, Marta Šćepanović, Maida Bešlić, Radovan Obradović i Srđan Perić.

Treća tačka dnevnog reda

Predlog zakona o izmjeni Zakona o maslinarstvu i maslinovom ulju

U ime predlagača ovaj Predlog zakona obrazložila je Danijela Stolica, generalna direktorica Direktorata za poljoprivredu i ribarstvo. Nakon uvodnog izlaganja predstavnice predlagača zakona i rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.
2. Odbor je ocijenio sa sedam glasova „za” da je ovaj Predlog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.
3. Odbor je konstatovao da je ovaj Predlog zakona potrebno donijeti u skladu sa članom 91 stav 1 Ustava Crne Gore.
4. Odbor predlaže Skupštini da usvoji ovaj Predlog zakona.
5. Za izvjestioca Odbora određena je poslanica Marta Šćepanović, članica Odbora.

O usklađenosti ovog Predloga zakona sa Ustavom i pravnim sistemom, „za” je glasalo sedam članova Odbora i to: Velizar Kaluđerović, prof. dr Miodrag Vuković, Luid Škrelja, Marta Šćepanović, Maida Bešlić, Radovan Obradović i Srđan Perić.

Četvrta tačka dnevnog reda

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o informacionoj bezbjednosti

U ime predlagača ovaj predlog zakona obrazložio je Kenan Duraković, generalni direktor Direktorata za informatičku infrastrukturu. Nakon uvodnog izlaganja predstavnika predlagača zakona i rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.
2. Odbor je ocijenio, sa sedam glasova „za“, da je ovaj predlog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.

3. Odbor je odlučio da podnese sledeći amandman:

AMANDMAN

U članu 4 u članu 13a stav 1 riječ „savjet“ zamjenjuje se riječju „Savjet“.

U stavu 2 poslije riječi: „poslove pravosuđa,“ dodaju se riječi: „organa uprave nadležnog za informaciono društvo,“.

U stavu 3 riječ „savjeta“ zamjenjuje se riječju „Savjeta“.

PREDSTAVNIK PREDLAGAČA ZAKONA SAGLASIO SE SA AMANDMANOM ODBORA PA ISTI, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, POSTAJE SASTAVNI DIO OVOG PREDLOGA ZAKONA i o njemu Skupština posebno ne odlučuje.

4. Odbor je konstatovao da je ovaj predlog zakona potrebno donijeti u skladu sa članom 91 stav 1 Ustava Crne Gore.

5. Odbor predlaže Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o informacionoj bezbjednosti.

6. Za izvjestioca Odbora određena je poslanica Maida Bešlić, članica Odbora.

O usklađenosti ovog Predloga zakona sa Ustavom i pravnim sistemom, „za“ je glasalo sedam članova Odbora i to: Velizar Kaluđerović, prof. dr Miodrag Vuković, Luid Škrelja, Marta Šćepanović, Maida Bešlić, Radovan Obradović i Srđan Perić.

Peta tačka dnevnog reda (Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o priznavanju inostranih obrazovnih isprava i izjednačavanju kvalifikacija) je razmotrena na 141. sjednici Zakonodavnog odbora, održanoj 30. novembra 2015. godine.

Šesta tačka dnevnog reda

Predlog zakona o potvrđivanju Protokola o izmjenama i dopunama marakeškog sporazuma o osnivanju Svjetske trgovinske organizacije

U ime predlagača ovaj Predlog zakona obrazložio je Novo Radović, generalni direktor Direktorata za poreski i carinski sistem. Nakon uvodnog izlaganja predstavnika predlagača zakona i rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru i članu 82 tačka 17 Ustava Crne Gore kojim je propisano da Skupština potvrđuje međunarodne ugovore.

2. Odbor je ocijenio, sa sedam glasova „za”, da je ovaj Predlog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.

3. Odbor je odlučio da podnese sledeći amandman:

AMANDMAN 1

U nazivu zakona riječi: „**MARAKEŠKOG SPORAZUMA**” zamjenjuju se riječima : „**SPORAZUMA IZ MARAKEŠA**”.

PREDSTAVNIK PREDLAGAČA ZAKONA SAGLASIO SE SA AMANDMANOM ODBORA PA ISTI, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, POSTAJE SASTAVNI DIO OVOG PREDLOGA ZAKONA i o njemu Skupština posebno ne odlučuje.

4. Odbor je konstatovao da je ovaj Predlog zakona potrebno donijeti u skladu sa članom 91 stav 1 Ustava Crne Gore.

5. Odbor predlaže Skupštini da usvoji Predlog zakona o potvrđivanju Protokola o izmjenama i dopunama marakeškog sporazuma o osnivanju Svjetske trgovinske organizacije.

6. Za izvjestioca Odbora određen je poslanik prof. dr Miodrag Vuković, član Odbora.

Zakonodavni odbor Skupštine Crne Gore vrši ispravku

Izvještaja o razmatranju Predloga zakona o potvrđivanju Protokola o izmjenama i dopunama marakeškog sporazuma o osnivanju Svjetske trgovinske organizacije

U Izvještaju o razmatranju Predloga zakona o potvrđivanju Protokola o izmjenama i dopunama marakeškog sporazuma o osnivanju Svjetske trgovinske organizacije broj 30-1/15-3/2 od 14. decembra 2015. godine tačka 3 mijenja se i glasi:

„3. Odbor je odlučio da podnese sledeći amandman

AMANDMAN 1

U nazivu zakona riječi: „**MARAKEŠKOG SPORAZUMA**” zamjenjuju se riječima: „**SPORAZUMA IZ MARAKEŠA**”, i u članu 1 riječi: „**marakeškog sporazuma**” zamjenjuju se riječima: „**Sporazuma iz Marakeša**”.

PREDSTAVNIK PREDLAGAČA ZAKONA SAGLASIO SE SA AMANDMANOM ODBORA PA ISTI, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, POSTAJE SASTAVNI DIO OVOG PREDLOGA ZAKONA i o njemu Skupština posebno ne odlučuje.

O usklađenosti ovog Predloga zakona sa Ustavom i pravnim sistemom, „za” je glasalo sedam članova Odbora i to: Velizar Kaluđerović, prof. dr Miodrag Vuković, Luid Škrelja, Marta Šćepanović, Maida Bešlić, Radovan Obradović i Srđan Perić.

Sedma tačka dnevnog reda

Predlog odluke o davanju saglasnosti na Ugovor o korišćenju morskog dobra za implementaciju i izvođenje infrastrukture

U ime predlagača ovaj Predlog zakona obrazložio je Zoran Tomić, sekretar Ministarstva održivog razvoja i turizma. Nakon uvodnog izlaganja predstavnika predlagača zakona i rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće:

1. Ustavno - pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 82 stav 1 tačka 3 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da Skupština donosi druge propise i opše akte (odluke, zaključke, rezolucije, deklaracije i preporuke), članu 29 stav 3 Zakona o državnoj imovini, kojim je propisano da o raspolaganju stvarima i drugim dobrima u državnoj imovini iznad vrijednosti od 150.000.000 €, na predlog Vlade, odlučuje Skupština Crne Gore i

članu 39 stav 3 Zakona o državnoj imovini, kojim je propisano da se dobra u svojini Crne Gore ili imovini opštine mogu ugovorom dati u zakup do 30 godina odlukom Vlade, odnosno nadležnog organa opštine i do 90 godina odlukom Skupštine, na predlog Vlade.

2. Odbor je ocijenio sa sedam glasova “za” da je ovaj Predlog odluke u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.

3. Odbor je odlučio da podnese sljedeći amandman :

AMANDMAN

Preambula odluke mijenja se i glasi:

„Na osnovu člana 82 stav 1 tačka 3 Ustava Crne Gore i čl. 29 i 39 Zakona o državnoj imovini („Službeni list CG”, br.21/09 i 40/11), čl.7 i 8 Zakona o morskome dobru

(„Službeni list RCG“, broj 14/92), čl. 4 i 37 Uredbe o prodaji i davanju u zakup stvari u državnoj imovini („Službeni list CG“, broj 44/10) i člana 7 Odluke o uslovima, vremenu korišćenja i visini naknade za korišćenje morskog dobra („Službeni list RCG“, broj 27/92), Skupština Crne Gore 25.saziva, na _____ sjednici _____ u 2015.godini, dana _____ donijela je "

PREDSTAVNIK PREDLAGAČA ODLUKE SAGLASIO SE SA AMANDMANOM ODBORA , PA ISTI , shodno članu 150 stav 3 , POSLOVNIKA SKUPŠTINE CRNE GORE POSTAJE SASTAVNI DIO OVOG PREDLOGA ODLUKE , i o njemu Skupština posebno ne odlučuje .

4. Odbor je konstatovao da je ovu odluku potrebno donijeti u skladu sa Amandmanom IV stav 1 na Ustav Crne Gore . Razlog za predloženo odlučivanje Odbor nalazi u činjenici što materija, koja se reguliše ovim Predlogom odluke predstavlja način ostvarivanja sloboda i prava građana.

5. Odbor predlaže Skupštini da usvoji ovaj Predlog odluke.

6. Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Radovan Obradović, član Odbora

O usklađenosti ovog Predloga zakona sa Ustavom i pravnim sistemom, „za” je glasalo sedam članova Odbora i to: Velizar Kaluđerović, prof. dr Miodrag Vuković, Luid Škrelja, Marta Šćepanović, Maida Bešlić, Radovan Obradović i Srđan Perić.

Osma tačka dnevnog reda (Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Odbora za praćenje primjene zakona i drugih propisa od značaja za izgrađivanje povjerenja u izborni proces, koji je podnijela poslanica Draginja Vuksanović) je razmotrena, kao prva tačka dnevnog reda, na sjednici Zakonodavnog odbora održanoj 05. oktobra 2015. godine.

Nastavak 139. sjednice Odbora završen je u 11 sati.

SEKRETAR ODBORA

Vlatko Šćepanović

ZAMJENIK PREDSJEDNIKA ODBORA

Velizar Kaluđerović