

ZAPISNIK
sa šeste sjednice Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije
održane 29. oktobra 2015. godine

Sjednica je počela u 10 sati.

Sjednicom je predsjedavala Goranka Vučinić, predsjednica Savjeta Agencije.

Sjednici su prisustvovali članovi Savjeta Agencije: Vanja Čalović, Ristan Stijepović, Radule Žurić i Bojan Obrenović.

Sjednici su prisustvovali: Sreten Radonjić, direktor Agencije, Mladen Tomović, Grozdana Laković i Aleksandra Vojinović, službenici Uprave za antikorupcijsku inicijativu, i Mirjana Marović, saradnica Savjeta Agencije.

Na poziv Savjeta, sjednici su prisustvovali: Vlado Dedović, predstavnik Centra za monitoring i istraživanje CeMI, Boris Marić, predstavnik Centra za građansko obrazovanje (CGO), Zoran Vujičić, predstavnik Građanske alijanse, Aleksandar Mašković, predstavnik Mreže za afirmaciju nevladinog sektora, i Ana Đurnić, predstavnica Instituta alternativa.

Sjednica je bila otvorena za javnost, jednoglasnom odlukom članova Savjeta.

Goranka Vučinić je otvorila sjednicu, pozdravila prisutne i konstatovala da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Prije prelaska na utvrđivanje dnevnog reda sjednice, predsjedavajuća je upoznala prisutne sa inicijativom direktora Agencije za sprječavanje korupcije za dopunu dnevnog reda tačkama:

- Predlog statuta Agencije za sprječavanje korupcije, i
- Predlog budžeta Agencije za sprječavanje korupcije za 2016. godinu.

Vanja Čalović je ocijenila da nisu ispunjeni uslovi da se raspravlja o Predlogu statuta, jer članovima Savjeta nisu dostavljena mišljenja međunarodnih eksperata na predloge podzakonskih akata, koja je Savjet zatražio od direktora Agencije. S tim u vezi, predložila je da se ta tačka dnevnog reda odloži za narednu sjednicu, a da se prije toga direktor obaveže da članovima Savjeta i predstavnicima NVO sektora dostavi pomenuta mišljenja i Predlog statuta.

Ristan Stijepović je predložio da se u dnevni red uvrsti Predlog statuta, jer je taj dokument osnov za registraciju Agencije, koja se mora obaviti što prije. Isto važi i za Predlog budžeta jer se mora dostaviti nadležnom skupštinskom tijelu, a zatim Ministarstvu finansija najkasnije do 15. novembra.

Sreten Radonjić je objasnio da je sugerisao da se u dnevni red šeste sjednice Savjeta uvrste predlozi dva akta, jer je na prethodnim sjednicama Savjeta konstatovano da se trebaju intenzivirati aktivnosti na stvaranju preduslova za početak rada Agencije, te da predlog članice Savjeta Vanje Čalović doživljava kao opstrukciju. On je pozvao članove Savjeta da se izjasne o predloženim dokumentima i rekao da će prihvatiti sve sugestije. Radonjić je naglasio da je donošenje Statuta i Budžeta neophodno radi početka stvaranja administrativno - tehničkih uslova za rad Agencije.

Radule Žurić je ocijenio da je Predlog statuta dobro odrađen, a da je zadatak Savjeta da ukaže na eventualne neusaglašenosti sa Zakonom o sprječavanju korupcije.

Bojan Obrenović je naveo da je direktor predložio veoma kvalitetan i sadržajan Plan rada, ali da bi se zbog obimnosti predloženog dnevnog reda, na tekućoj sjednici trebalo raspravljati o Predlogu poslovnika o radu Savjeta, a o Predlogu statuta na jednoj od narednih sjednica, te da se taj dokument dostavi, radi komentara i sugestija, svim zainteresovanim stranama.

Predlog za dopunu dnevnog reda tačkom Predlog statuta Agencije za sprječavanje korupcije odbijen je većinom glasova članova Savjeta Agencije (ukupno je glasalo svih pet članova Savjeta, dva za - Goranka Vučinić, predsjednica Savjeta, i Ristan Stijepović, i tri protiv - Radule Žurić, Bojan Obrenović i Vanja Čalović, članovi Savjeta). Tačka Predlog budžeta Agencije za sprječavanje korupcije za 2016. godinu, nije uvrštena u dnevni red.

Na predlog predsjedavajuće, Savjet je jednoglasno utvrdio sljedeći:

DNEVNI RED:

- Usvajanje Zapisnika sa druge sjednice Savjeta Agencije -
 - Usvajanje Zapisnika sa četvrte sjednice Savjeta Agencije -
 - Usvajanje Zapisnika sa pete sjednice Savjeta Agencije -
1. Poziv nevladinim organizacijama za učešće na sjednici Savjeta Agencije, na kojoj će se utvrditi način uspostavljanja saradnje Savjeta i Agencije za sprječavanje korupcije sa nevladinim organizacijama;
 2. Razmatranje izmjena i dopuna Predloga poslovnika o radu Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije; i
 3. Upoznavanje sa planom rada direktora Agencije za sprječavanje korupcije do 1. januara 2016. godine.

Savjet je jednoglasno usvojio zapisnike sa druge, četvrte i pete sjednice Savjeta Agencije, uz primjedbu Vanje Čalović, koja je kazala da će glasati za sva tri predložena zapisnika, iako smatra

da nijedan od njih ne odslikava sve ono o čemu je razgovarano na pomenutim sjednicama. Ona je kazala da je u Zapisniku sa druge sjednice Savjeta, i nakon nekoliko njenih intervencija da se precizno navedu izjave članova Savjeta u vezi sa javnošću rada Savjeta, navedena interpretacija koja ne odgovara onome što je tačno. Istakla je da Zapisnik sa pete sjednice Savjeta, posebno u dijelu koji se odnosi na saslušanje direktora Agencije, ne sadrži neke značajne rečenice koje je izabrani kandidat tom prilikom izrekao. Kako je uslov za objavljivanje audio snimaka sa sjednica prethodno usvajanje zapisnika, ona će glasati za njih, da bi javnost bila u prilici da čuje intervju s svih kandidata za izbor direktora. Njoj su na sjednici uručeni audio zapisi sa četvrte i pete sjednice Savjeta.

Prva tačka: POZIV NEVLADINIM ORGANIZACIJAMA ZA UČEŠĆE NA SJEDNICI SAVJETA AGENCIJE, NA KOJOJ ĆE SE UTVRDITI NAČIN USPOSTAVLJANJA SARADNJE SAVJETA I AGENCIJE ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE SA NEVLADINIM ORGANIZACIJAMA

Na početku rasprave o prvoj tački dnevnog reda, **Goranka Vučinić** je navela da je želja Savjeta da uspostavi intenzivnu i uspješnu saradnju sa nevladinim organizacijama, i pozvala prisutne predstavnike NVO sektora da iznesu mišljenje o načinu saradnje sa Agencijom. Ona je podsjetila da potpisivanje memoranduma o saradnji, kojima se utvrđuju principi, aktivnosti i mehanizmi takve saradnje predstavlja uobičajenu proceduru saradnje državnih organa i nevladinih organizacija. Prateći dio memoranduma bi bio obrazac Agencije koji bi bio objavljen na njenoj internet stranici, a putem kojeg bi nevladine organizacije mogle da podnose svoje predloge, inicijative i dr.

Bojan Obrenović je predložio uspostavljanje najboljih mehanizama saradnje sa nevladinim organizacijama, koja bi bila formalno-pravno uobličena kroz potpisivanje memoranduma o saradnji.

Boris Marić podržao je predlog da se formalizuje saradnja kroz potpisivanje memoranduma o saradnji. On smatra da se ovo pitanje suštinski može urediti odredbom iz Predloga poslovnika o radu, član 26.

Zoran Vujičić takođe se složio sa predlogom za potpisivanje memoranduma o saradnji, i podržao predloženi član Predloga poslovnika o radu, kojim se reguliše ovo pitanje.

Vlado Dedović je ocijenio da treba definisati odvojene mehanizme saradnje kada su u pitanju Savjet Agencije i Agencija. Na operativnom nivou, za tu organizaciju, značajnija će biti saradnja sa Agencijom, posebno u dijelu izbornih procesa. U nekim drugim fazama značajnija će biti saradnja sa Savjetom. On je postavio pitanje ko će ispred Savjeta i Agencije biti odgovoran za potpisivanje memoranduma. U susret izbornoj godini, CeMI očekuje od direktora Agencije da sve inicijative nevladinih organizacija budu razmatrane i, ukoliko su kvalitetne, uvažene. On je

predložio da se dnevni red sjednica objavljuje na internet stranici Savjeta, kako bi zainteresovane nevladine organizacije mogle dostavljati svoje predloge i biti pozivane da prisustvuju sjednicama. Kada je u pitanju saradnja sa Agencijom, organizacije koje su zainteresovane trebaju da krenu sa predlogom ka direktoru, nakon čega bi bio potpisan memorandum i detaljnije se precizirali pravci saradnje u operativnom smislu.

Aleksandar Mašković smatra da je pozitivno što su predstavnici NVO sektora pozvani da daju svoje mišljenje o Poslovniku o radu, te da bi bilo veoma korisno da su bili uključeni u Radnu grupu koja je radila na ovom dokumentu. On smatra da bi predstavnici nevladinih organizacija trebalo da budu uključeni u izradu drugih podzakonskih akata i internih procedura, s obzirom na to da su učestvovali u izradi Zakona o sprječavanju korupcije.

Ana Đurnić je kazala da Poslovníkom o radu Agencije treba ostaviti mogućnost svim zainteresovanim licima da se samoinicijativno prijave za učešće u radu na sjednicama Savjeta. To bi bio jedan od oblika saradnje sa NVO sektorom, pored formalnog potpisivanja memoranduma. Ona je postavila pitanje u kom roku će se glasati o inicijativi predstavnika NVO-a, ukoliko su zainteresovani da učestvuju na sjednicama Savjeta, shodno utvrđenom dnevnom redu.

Vanja Čalović je predložila da predstavnici NVO sektora budu uključeni u izradu Statuta Agencije i u diskusiju o tom aktu, kada isti bude predložen od strane direktora, te da im se dostave mišljenja međunarodnih eksperata. Prema njenim riječima, saradnju sa NVO sektorom bi trebalo propisati Statutom.

Ristan Stijepović je naveo da će NVO sektor dati puni doprinos radu Savjeta i Agencije, i pozvao prisutne predstavnike NVO sektora da komentare koje su iznijeli na sjednici dostave u pisanom obliku. On je naveo da očekuje konkretno angažovanje i pomoć predstavnika NVO sektora u praćenju izbornog procesa i u drugim aktivnostima Agencije.

Radule Žurić je pozvao NVO sektor da dá puni doprinos prilikom izrade akata Agencije, jer smatra da su sve sugestije dobrodošle.

Nakon rasprave, **Goranka Vučinić** je zaključila da je načelno dogovoren način buduće saradnje Savjeta i Agencije sa nevladinim organizacijama, a da će mehanizmi takve saradnje biti precizirani Poslovníkom o radu Savjeta Agencije. Takođe, dogovoreno je da se predstavnici NVO sektora uključe u izradu podzakonskih akata Agencije, i da uzimaju učešće na sjednicama Savjeta, u skladu sa zakonom.

Druga tačka: RAZMATRANJE IZMJENA I DOPUNA PREDLOGA POSLOVNIKA O RADU SAVJETA AGENCIJE ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE

U okviru druge tačke dnevnog reda, **Goranka Vučinić** je podsjetila da je Savjet 30. jula 2015. godine formirao Radnu grupu od dva člana savjeta, Vanje Čalović i Bojana Obrenovića, i pozvala prisutne članove nevladinih organizacija da iznesu mišljenje o predloženim verzijama Poslovnika, kako bi na sljedećoj sjednici imali objedinjeni tekst i eventualno usvojili navedeni akt. Zahvalila se predstavnicima Građanske alijanse i Instituta alternativa na dostavljenim predlozima.

Boris Marić je kazao da je Centar za građansko obrazovanje saglasan sa drugom verzijom Predloga poslovnika koja je dostavljena, uz napomenu da član 2 treba brisati, a član 5 izmijeniti. On je podržao predlog da se predstavnici NVO sektora uključe u izradu podzakonskih akata Agencije, ali da je potrebno da prije toga dobiju mišljenja međunarodnih eksperata, kako bi dali puni doprinos tom procesu.

Zoran Vujičić je kazao da se komentari odnose na dokument koji je prvobitno dostavljen. On je predložio da se doda član u kome se navodi da je Savjet u svom radu nezavisan i samostalan. Članove 8, 9, 13 i 25 bi trebalo izmijeniti, a član 16 brisati.

Ana Đurnić je kazala da se komentari takođe odnose na prvu verziju Predloga poslovnika. Prema njenim riječima, članove 4, 7, 9, 11 i 19 treba izmijeniti, i dodati član kojim se reguliše saradnja Savjeta sa drugim organima javne uprave, i učešća u događajima od značaja za informisanje javnosti. Kazala je da je potrebno imenovati osobu koja će pomagati predsjedniku Savjeta u organizaciji sjednica.

Aleksandar Mašković je pohvalio tekst druge verzije Predloga poslovnika, i ocijenio da se u njemu akcenat stavlja na javnost rada Agencije. Neophodno je da se ostavi duži rok za poziv nevladinim organizacijama da podnose inicijative i da se prijave za učešće u radu na sjednicama Savjeta. Prema njegovim riječima, trebalo bi definisati procedure kojima se reguliše između Savjeta i direktora Agencije, dio međusobne provjere imovinskih kartona, razrješenja direktora i rokova za dostavljanje plana rada i budžeta Agencije. Takođe, potrebno je definisati način na koji direktor podnosi inicijative Savjetu za unapređenje rada Agencije.

Vlado Dedović je ocijenio da je potrebno utvrditi principe uređenja Poslovnika – da li je rad Savjeta javan, zatim na koji način se obezbjeđuje javnost njegovog rada, i neposredno učešće nevladinih organizacija u radu Savjeta. Predložio je izmjenu člana 1 u dijelu prava i dužnosti predsjednika i članova Savjeta i objedinjavanje sa članom 5. Pitanje akreditacije medija, prema njegovom mišljenju, treba biti detaljno regulisano pravilnikom o akreditaciji medija. Sve forme akata o kojima odlučuje Savjet treba objaviti.

Goranka Vučinić je kazala da odluke po predstavkama moraju biti objavljene, ali da se sama procedura odlučivanja po inicijativi ne objavljuje. Ukoliko je predstavka neosnovana, onda se podaci ne obavljaju, osim ako to ne odluči funkcioner na koga se predstavka odnosi. Ona je navela da u Poslovniku treba navesti upućujuću normu da predsjednik Savjeta svoja prava crpi iz članstva u Savjetu, te da ne može imati manja prava u odnosu na ostale članove Savjeta.

Zaključeno je da predstavnici nevladinih organizacija i Uprave za antikorupcijsku inicijativu dostave pisane komentare na Predlog poslovnika do ponedjeljka, 2. novembra 2015. godine, a direktor Agencije da dostavi mišljenja međunarodnih eksperata. Takođe, zaduženi su članovi Radne grupe za pripremu Predloga poslovnika o radu, da za narednu sjednicu Savjetu dostave Predlog poslovnika, uz prethodno razmotrene predloge nevladinih organizacija i Uprave za antikorupcijsku inicijativu.

Treća tačka: UPOZNAVANJE SA PLANOM RADA DIREKTORA AGENCIJE ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE DO 1. JANUARA 2016. GODINE

U okviru ove tačke dnevnog reda, **Sreten Radonjić** je ponovio da je odlaganjem procedure usvajanja Predloga statuta Agencije za sprječavanje korupcije i Predloga budžeta Agencije za sprječavanje korupcije, došlo do pomjeranja rokova u dostavljenom Planu aktivnosti. On je kazao da se postojećom dinamikom rada Savjeta dovodi u pitanje realizacija obaveza Savjeta i direktora Agencije, u vezi sa stvaranjem uslova za početak rada Agencije. Zbog svega navedenog, povukao je Plan aktivnosti sa dnevnog reda i pozvao članove NVO sektora da dođu u prostorije Uprave za antikorupcijsku inicijativu, kako bi se upoznali sa Predlogom statuta i iznijeli svoje komentare. Podsjetio je da se Predlog budžeta mora dostaviti Ministarstvu finansija do 15. novembra 2015. godine. On je kazao da vidi intenciju pojedinih članova Savjeta da pozakonskim aktima žele definisati odredbe koje su u suprotnosti sa Zakonom o sprječavanju korupcije.

Vanja Čalović je podsjetila da Savjet bira direktora, te da on nema pravo da odlučuje o dinamici rada Savjeta. Ona je pojasnila da se Poslovníkom trebaju detaljnije propisati procedure po kojima se realizuju zakonske odredbe, te da ne postoji namjera da taj dokument bude u suprotnosti sa Zakonom. S obzirom na to da je bilo ozbiljnih proceduralnih nedoumica kada je biran direktor Agencije, predložila je da se u Predlogu poslovnika precizira to pitanje, kao i način razrješenja direktora. Ona je ocijenila da u Planu aktivnosti za 2016. godinu ima značajnih nedostataka koje treba ispraviti. Navela je da je potrebno definisati način saradnje sa NVO sektorom, dati ozbiljan plan izgradnje administrativnih kapaciteta, posebno za oblasti koje će biti ključne u narednoj godini, a to su finansiranje političkih subjekata i izbornih kampanja i zaštita zviždača. U dijelu projekata, prema njenim riječima, potrebno je povezivanje sa nevladinim organizacijama koji

imaju svoje projekte. Takođe, dio koji se odnosi na razvoj IT sistema je potrebno detaljno razraditi i dati realne rokove za realizaciju predloženih aktivnosti.

Dogovoreno je da se članovima nevladinih organizacija dostavi Predlog statuta na koji će oni dostaviti svoje komentare.

Savjet je odlučio da se Predlog statuta Agencije za sprječavanje korupcije i Predlog budžeta Agencije za sprječavanje korupcije do 1. januara 2016. godine, uvrste u dnevni red naredne sjednice Savjeta.

TEKUĆA PITANJA

1. Dogovoreno je da se Radnoj grupi za izradu Predloga poslovnika o radu Savjeta Agencije dostave mišljenja međunarodnih eksperata na podzakonska akta, do ponedjeljka, 2. novembra 2015. godine.

2. Za potrebe predsjednice i službe Savjeta je neophodno obezbijediti laptop računar, diktafon i telefon.

Sjednica je zaključena u 12 sati i 55 minuta.

Sastavni dio ovog zapisnika čini CD sa audio snimkom sjednice.

Broj 00-64/15-18/5

Podgorica, 13.11. 2015. godine

ZAPISNIK SAČINILA

Aleksandra Vojinović, s.r.
Samostalna savjetnica u Upravi
za antikorupcijsku inicijativu

PREDSJEDNICA SAVJETA AGENCIJE

Goranka Vučinić, s.r.