

Crna Gora  
SKUPŠTINA CRNE GORE  
**-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet-**  
Broj: 29/15-1  
EPA 914 XXV  
Podgorica, 14. oktobar 2015. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, sa 117. sjednice održane 12. oktobra 2015. godine, podnosi

## IZVJEŠTAJ

### O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O CARINSKOJ SLUŽBI

Odbor se upoznao sa razlozima za donošenje novog Zakona o carinskoj službi, saopštenim u uvodnom obrazloženju direktora Uprave carina, koji se odnose se na poboljšanje rada carinske službe, utvrđivanje prava, obaveza i odgovornosti carinskih službenika i načina finansiranja. Predložena rješenja usmjerena su na prihvatanje carinske službe kao važećeg stvaraoca sigurnosti kroz suzbijanje kriminalnih radnji i svih obilka krijumčarenja, organizovanog kriminala, pranja novca i sive ekonomije. Imajući u vidu da je važeći Zakon o carinskoj službi donijet prije trinaest godina i da na zadovoljavajući način ne propisuje sve segmente rada i djelovanja carinske službe kao i da je Crna Gora preuzela obavezu usklađivanja nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom Evropske unije, na Odboru je konstatovano da predloženo zakonsko rješenje treba da doprinese modernizaciji procedura, pojednostavljenju carinskih postupaka, edukaciji zaposlenih kao i jačanju saradnje sa domaćim institucijama i službama.

Na Odboru su pozitivnim ocijenjena povećana ovlašćenja carinskih službenika koja prate dodatna očekivanja u borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala. Imajući u vidu navedeno kao i konstatacije iz Izvještaja o napretku Crne Gore za 2014. godinu o potrebi rješavanja problema nedovoljnog broja zaposlenih u IT službi Uprave carina, na Odbor je bilo mišljenja da ovo pitanje treba imati u vidu prilikom donošenja budžeta za narednu godinu.

Tokom rasprave, postavljena su pitanja koja su se odnosila na: član 12 i definiciju carinskog područja Crne Gore; član 23 i saradnju sa nadležnim državnim tužiocem; član 41 i kontradiktornost rješenja iz stava 1 i stava 3 koji se odnose na držaoca; član 42 i pitanje tereta troškova kod privremenog oduzimanje robe i isprava; član 45 i upotrebu sredstava prinude; član 52 stav 2 i zasnivanje radnog odnosa bez javnog oglasa; član 80 i pravo na zaštitu i pomoć u obavljanju dužnosti ovlašćenog carinskog službenika i član 102 i javnost evidencija o obračunu, naplati i prinudnoj naplati carinskog duga.

Imajući u vidu da je donošenjem novog Zakona carinskoj službi potrebno izvršiti usklađivanje sa nacionalnim propisima u dijelu koji se odnosi na ovlašćenja carinskog službenika, na Odboru je postavljeno pitanje, u kojoj fazi su izmjene i dopune Zakon o krivičnom postupku, Zakon o bezbjednosti saobraćaja i Zakon o unutrašnjoj trgovini.

Na Odboru je bilo je mišljenja da ne treba ograničavati pravo carinskog službenika da ima 0,5% i više akcija u kapitalu privrednog društva kako je to predviđeno članom 76 Predloga zakona. Imajući u vidu istraživanje javnog mnjenja kada je riječ o percepciji korupcije po kojima se Uprava carina visoko kotira, članove Odbora je interesovalo koje se sve mjere preduzimaju i koliko je postupaka procesuirano protiv carinskih službenika zbog povrede službene dužnosti. Takođe, postavljeno je pitanje na koji način se utvrđuje povreda službene dužnosti i kako funkcionišu mehanizmi unutrašnje kontrole .

Odbor je upoznat da je protiv 80% carinskih službenika koji rade na sjeveru Crne Gore pokrenut disciplinski, prekršajni ili krivični postupak što predstavlja alarmantan podatak koji negativno utiče na funkcionisanje Uprave carina ali da je ova institucija izgradila inovativan antikoruptivni mehanizam koji je doveo do poboljšanja u svim segmentima i koji je ocijenjen kao primjer dobre prakse od strane Svjetske carinske organizacije. Takođe, konstatovano je da je neophodna dalja izgradnja administrativnih kapaciteta, što je definisano rješenjima Predloga zakona o stručnom usavršavanju carinskih službenika.

Tokom rasprave, ukazano je i na dugo trajanje drugostepenih postupaka koji se vode u Ministarstvu finansija. Zatražena je informacija, do početka rasprave o Predlogu carinskog zakona u Skupštini Crne Gore, koja treba da sadrži podatke o broju predmeta koji se vode u Ministarstvu finansija u odnosu na rješenja Uprave carina, prosječnu dužinu trajanja rješavanja tih predmeta kao i ukupnom iznosu finansijskih sredstava koja su predmet drugostepenog postupka. Na Odboru je bilo mišljenja da je u cilju kvalitetnijeg i efikasnijeg funkcionisanja Uprave carina potrebno ispitati mogućnost da ovaj organ, umjesto organa uprave u sastavu Ministarstva finansija postane samostalni organ što bi zahtjevalo izmjenu Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave.

Na predloženi zakonski akt najavljeno je podnošenje amandmana.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa šest glasova „za“, i jednim "uzdržanim" glasom, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o carinskoj službi.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Almer Kalač.

PREDSJEDNIK ODBORA  
mr Aleksandar Damjanović