

Z A P I S N I K
sa 103. sjednice Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu
održane 14. oktobra 2015. godine

Sjednica je počela u 10 sati i 25 minuta.

Predsjedavao je Rifat Rastoder, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi/ce Odbora: Marta Šćepanović, Husnija Šabović, Šefkija Murić, Draginja Vuksanović, Danijela Danka Marković i Azra Jasavić.

Sjednici je prisustvovao jedan od predstavnika predlagača Predloga zakona o izmjenama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore, Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Glavnom gradu kao i Predloga zakona o izmjeni Zakona o lokalnoj samoupravi, poslanik Halil Duković.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Za sjednicu je predložen sljedeći:

DNEVNI RED:

- 1. Izjašnjavanje o Predlogu zakona o izmjenama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore**, koji su podnijeli poslanici: Halil Duković, Nikola Gegaj, Tarzan Milošević, Miodrag Vuković, Žana Filipović, Zoran Jelić i Almer Kalač;
- 2. Izjašnjavanje o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Glavnom gradu**, koji su podnijeli poslanici: Halil Duković, Nikola Gegaj, Tarzan Milošević, Miodrag Vuković, Žana Filipović, Zoran Jelić i Almer Kalač;
- 3. Izjašnjavanje o Predlogu zakona o izmjeni Zakona o lokalnoj samoupravi**, koji su podnijeli poslanici: Halil Duković, Nikola Gegaj, Tarzan Milošević, Miodrag Vuković, Žana Filipović, Zoran Jelić i Almer Kalač.

Prije prelaska na rad po dnevnom redu, Odbor je usvojio zapisnike sa 100. i 101. sjednice Odbora.

PRVA, DRUGA I TREĆA TAČKA – Izjašnjavanje o Predlogu zakona o izmjenama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore, Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Glavnom gradu i Predlogu zakona o izmjeni Zakona o lokalnoj samoupravi

Predsjednik Odbora, Rifat Rastoder podsjetio je da je Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu na 52. sjednici, održanoj 15. aprila 2014. godine, razmotrio gore Predloge zakona, te da je Služba Odbora putem e-maila poslala zapisnik sa te sjednice, kako bi se podsjetili rasprave sa tada održane sjednice. Nadalje, napomenuo je da su se članovi Odbora na toj sjednici saglasili da bi od velikog značaja bilo da se dobije mišljenje Vlade o sva tri zakonska predloga, te da se nakon toga Odbor izjasni o istim. S tim u vezi, predsjednik Odbora je saopštio da Skupštini do danas mišljenje Vlade ni na jedan od tri zakona nije dostavljeno. Dalje je navela da je od velike važnosti

regulisati pitanje finansiranja nove opštine, prije nego se usvoji u Skupštini, kako ne bi kasnije došlo do zabune, kao što je, kako je ona istakla, slučaj sa novoformiranom opštinom Petnjica.

Poslanica Danijela Marković, uzevši učešće u raspravi istakla je da joj nije jasno kako se u Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Glavnom gradu navodi da za sprovođenje tog zakona nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva iz budžeta. Ona je mišljenja da su potreba novčana sredstva te da su predlagači trebali da preciziraju taj iznos.

Predstavnik predlagača, poslanik Halil Duković, u odgovoru je naveo da je suština priče da ne dolazi ni do kakvog izdvajanja, te da se ne mijenja ništa značajnije u funkcionisanju. Dvije stvari koje ne utiču na potreban budžet jeste rast ingerencija dosadašnjih gradskih opština koje su tako reći u rangu samostalnih opština kao i operativni budžet koji se obezbjeđuje iz budžeta glavnog grada. Ukoliko se ovaj zakon usvoji, kako je istakao predlagač, one bi i dalje bile u sastavu Glavnog grada, s tim što su im ingerencije mnogo veće.

Poslanica Danijela Marković, u komentaru na odgovor istakla je da je mišljenja da ako se osniva nova opština ona mora imati sopstvene organe (kako organe lokalne samouprave tako i organe javne službe).

Poslanik Halil Duković, u odgovoru poslanici Marković istakao je da je suština promjene ovog zakona da se stvori praktična opština, koja će da nesmetano živi i funkcioniše. S tim u vezi, on je mišljenja da nije potrebno osnivati dodatne komunalne službe, koje već postoje u okviru glavnog grada i koje izvanredno funkcionišu na toj teritoriji. Dodao je da postoji mogućnost da se uvijek mogu obrazovati i formirati nove komunalne službe u okviru gradske opštine, ali je takođe istakao da to treba uraditi kada za to postoji stvarna potreba. S tim u vezi, poslanik Duković naveo je da su te komunalne službe, kao i njihova oprema veoma skupe, te da je predložena zakonska odredba zapravo i pitanje praktičnosti.

Poslanik Šefkija Murić je, nadovezujući se na izmjene u dijelu kapitalnog budžeta, tražio pojašnjenje da li će sredstva iz kapitalnog budžeta morati da se ulažu isključivo za potrebe novoformirane gradske opštine.

Poslanik Halil Duković, odgovorio je da je do sada za ostvarenje finansijskog plana io zadužen glavni grad, dok se ovim zakonom uvodi obaveza novoformiranim opštinama da ubiraju svoja sredstva sa svojih prostora.

Predsjednik Odbora, poslanik Rifat Rastoder, uzevši riječ istakao je da sam zakonski predlog zaslužuje podršku. Kako je istakao, dobar i uređen sistem funkcionisanja lokalnih samouprava od velike je važnosti, te je potrebno tome pridati značajnu pažnju. Kada je u pitanju uređenje glavnog grada, predsjednik Odbora je naveo da Podgoricu treba urediti kao svaki veći grad u regionu ali i Evropi. Nadalje, istakao je da je dobro što je ostavljen prostor da se, ukoliko se učini neophodnim, promjene određene stvari u smislu odnosa gradskih opština sa glavnim gradom. Na kraju je istakao da će dati podršku ovim zakonima.

Predstavnik predlagača, poslanik Halil Duković istakao je da je saglasan da svakako treba povesti računa i o stvaranju novih lokalnih samouprava i o novom tipu

organizacije i njihovog uređenja. Poslanik je mišljenja da je rješenje o formiranju dvije nove gradske opštine dobro rješenje da se unaprijedi i ubrza njihov razvoj.

Poslanica Azra Jasavić, učestvujući u raspravi, istakla je da Pozitivna Crna Gora vjeruje da se bez sistemskih rješenja ne može napraviti funkcionalni sistem lokalnih samouprava, te je iz tog razloga poslanica ukazala da bi država u takvom mogućem ustrojstvu imala jak inspekcijski i upravni nadzor. To bi značilo da država ima mnogo veće ingerencije od onih koje ima sada, dakle jači fiskalni kapacitet što bi dalje stvorilo jaču samosvijest lokalnih uprava da se bave i pitanjima lokalne zajednice, ekonomije, poreza i sl. na odgovorniji način. Postoji problem sa fiskalnim kapacitetima opština, istakla je Jasavić dodajući da je to devedesetih ustavom postavljeno na pogrešan način, te da se ni kasnije u tom dijelu stvari nijesu mnogo mijenjale. Poslanica Jasavić dalje je navela da se Pozitivna Crna Gora ranije zalagala za punu samostalnost opština Tuzi i Golubovci, sa ingerencijama svih drugih opština koje postoje u našem pravnom sistemu. Činjenica je, istakla je poslanica, da se predloženim izmjenama sva tri zakona ne mijenjaju granice glavnog grada. Takođe, zaključak je da se operativni budžet i dalje finansira od strane glavnog grada, da su povećane ingerencije lokalnih opština sa stanovišta i mogućeg fiskalnog kapaciteta koje bi one mogle da ostvare što bi za posljedicu moglo da ima da se kapitalni budžet vezuje isključivo za ingerencije koje bi bile date opštinama u okviru glavnog grada.

Nakon izjašnjavanja, Odbor je jednoglasno (6 glasova „za“ i 1 glas „uzdržan“) podržao Predlog zakona o izmjenama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore.

Sa ove sjednice, a u vezi prve tačke, Skupštini je upućen sljedeći:

IZVJEŠTAJ

O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O TERITORIJALNOJ ORGANIZACIJI CRNE GORE, koji su podnijeli poslanici: Halil Duković, Nikola Gegaj, Tarzan Milošević, Miodrag Vuković, Žana Filipović, Zoran Jelić i Almer Kalač

Odbor je u prisustvu većine članova i predstavnika predlagača razmotrio Predlog zakona o izmjenama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore, koji su podnijeli poslanici: Halil Duković, Nikola Gegaj, Tarzan Milošević, Miodrag Vuković, Žana Filipović, Zoran Jelić i Almer Kalač.

Nakon uvodnog obrazloženja predstavnika predlagača i rasprave koja je vođena, Odbor je **većinom glasova podržao** podnešeni Predlog zakona i predlaže Skupštini da isti usvoji.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine, određena je poslanica Marta Šćepanović, članica Odbora.

Nakon izjašnjavanja, Odbor je jednoglasno (6 glasova „za“ i 1 glas „uzdržan“) podržao Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Glavnom gradu.

Sa ove sjednice, a u vezi druge tačke, Skupštini je upućen sljedeći:

IZVJEŠTAJ

O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O GLAVNOM GRADU, koji su podnijeli poslanici: Halil Duković, Nikola Gegaj, Tarzan Milošević, Miodrag Vuković, Žana Filipović, Zoran Jelić i Almer Kalač

Odbor je u prisustvu većine članova i predstavnika predlagača razmotrio Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Glavnom gradu, koji su podnijeli poslanici: Halil Duković, Nikola Gegaj, Tarzan Milošević, Miodrag Vuković, Žana Filipović, Zoran Jelić i Almer Kalač.

Nakon uvodnog obrazloženja predstavnika predlagača i rasprave koja je vođena, Odbor je **većinom glasova podržao** podnešeni Predlog zakona i predlaže Skupštini da isti usvoji.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine, određena je poslanica Marta Šćepanović, članica Odbora.

Nakon izjašnjavanja, Odbor je jednoglasno (6 glasova „za“ i 1 glas „uzdržan“) podržao Predlog zakona o izmjeni Zakona o lokalnoj samoupravi.

Sa ove sjednice, a u vezi treće tačke, Skupštini je upućen sljedeći:

IZVJEŠTAJ

O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O LOKALNOJ SAMOUPRAVI, koji su podnijeli poslanici: Halil Duković, Nikola Gegaj, Tarzan Milošević, Miodrag Vuković, Žana Filipović, Zoran Jelić i Almer Kalač

Odbor je u prisustvu većine članova i predstavnika predlagača razmotrio Predlog zakona o izmjeni Zakona o lokalnoj samoupravi, koji su podnijeli poslanici: Halil Duković, Nikola Gegaj, Tarzan Milošević, Miodrag Vuković, Žana Filipović, Zoran Jelić i Almer Kalač.

Nakon uvodnog obrazloženja predstavnika predlagača i rasprave koja je vođena, Odbor je **većinom glasova podržao** podnešeni Predlog zakona i predlaže Skupštini da isti usvoji.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine, određena je poslanica Marta Šćepanović, članica Odbora.

Sjednica je završena u 11 sati.

Zapisnik sačinila:

Sekretarka Odbora
Slavica Mirković

Predsjednik Odbora
Rifat Rastoder