

Crna Gora
SKUPŠTINA
ODBOR ZA BEZBJEDNOST I ODBRANU
Broj: 01-3/15-4/2
EPA 958 XXV
Podgorica, 23. novembar 2015. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Na osnovu člana 21 Zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane („Sl. list Crne Gore“, br. 80/10 od 31.12.2010), u vezi sa članom 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za bezbjednost i odbranu sa 49. sjednice, održane 23. novembra 2015. godine, p o d n o s i

IZVJEŠTAJ

o

RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI I SPAŠAVANJU

Odbor je u prisustvu predstavnika predlagača ramotrio Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i spašavanju.

Tokom rasprave, posebna pažnja je bila posvećena predviđenim mjerama koje imaju za cilj stvaranje efikasnog i funkcionalnog sistema zaštite i spašavanja kroz obezbjeđivanje stabilnog izvora finansiranja, u cilju pružanja adekvatnog odgovora na potencijalne rizike i prijetnje, naročito u svijetlu usvojenih zaključaka na 41. sjednici, održanoj 3. jula 2015. godine, prilikom razmatranja Izvještaja o stanju sistema zaštite i spašavanja u Crnoj Gori u 2014. godini i iskazane podrške Odbora preduzetim i budućim aktivnostima na planu uspostavljanja adekvatnog zakonskog okvira kroz izmjene i dopune Zakona o zaštiti i spašavanju u cilju obezbjeđenja pravnih pretpostavki za potpuno funkcionisanje navedenog sistema.

U kontekstu rasprave i iznijetih sugestija Odbor je usvojio:

ZAKLJUČAK

Odbor je ocijenio da dosadašnji model funkcionisanja ima određenih nedostataka što se potvrđuje kroz različite zarade, uniforme, tretman i finansiranje pripadnika vatrogasnih službi. Na osnovu iznijetog, a u cilju podizanja nivoa racionalnosti i efikasnosti daljeg rada, Odbor sugerije Vladi Crne Gore da razmotri mogućnost objedinjavanja sistema kako bi svi pripadnici imali ista prava i obaveze, kao i da Vlada Crne Gore-Ministarstvo unutrašnjih poslova treba da izradi elaborat i kroz formu objedinjavanja ovih službi riješi iznijeto pitanje.

Na bazi sprovedene rasprave, Odbor je jednoglasno odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i spašavanju sa sljedećim amandmanima:

Amandman I

U članu 22 Predloga zakona, kojim se mijenja član 36 važećeg Zakona, u stavu 1 poslije alineje 9 dodaje se nova alineja koja glasi:

„-podnosi izvještaj Skupštini Crne Gore i predsjedniku Crne Gore o vrsti, uzroku i veličini nastalog vanrednog stanja, o preduzetim mjerama i aktivnostima na zaštiti i spašavanju i o procjenama vezanim za dalji mogući razvoj situacije;“.

OBRAZLOŽENJE:

Imajući u vidu da je članom 82 stav 1 tačka 4 Ustava Crne Gore propisano da Skupština Crne Gore proglašava ratno i vanredno stanje, kao i da član 36 važećeg Zakona o zaštiti i spašavanju u alineji 8 utvrđuje navedenu obavezu Vlade Crne Gore, usvajanje ovog amandmana smatramo cjelishodnim.

Amandman II

U članu 23 Predloga zakona, kojim se mijenja član 37 važećeg Zakona, u stavu 1 alineji 15 poslije riječi: „u oblasti bezbjednosti i odbrane“ dodaju se zarez i riječi: „do kraja prvog kvartala tekuće za prethodnu godinu“.

OBRAZLOŽENJE:

Imajući u vidu da odredba člana 7 stav 1 tačka 3 Zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane propisuje da Odbor u vršenju parlamentarnog nadzora razmatra godišnje izvještaje o radu Ministarstva odbrane i Vojske Crne Gore, Agencije za nacionalnu bezbjednost, Uprave policije i Ministarstva unutrašnjih poslova, koji se Odboru dostavljaju do kraja prvog kvartala tekuće za prethodnu godinu, navedeno rješenje smatramo cjelishodnim.

Amandman III

U članu 19 Predloga zakona kojim se, između ostalih, mijenja član 35 važećeg Zakona stav 3 ovog člana mijenja se i glasi:

“Planovi iz st. 1 i 2 ovog člana, naročito sadrže podatke o:

- mjerama za zaštitu i spašavanje;
- ljudskim i materijalnim resursima operativnih jedinica koji se angažuju;
- ljudskim i materijalnim resursima državnih organa, organa državne uprave i organa opštine, privrednih društava, drugih pravnih lica i preduzetnika koji se mogu angažovati na zaštiti i spašavanju;
- mobilizaciji i aktiviranju operativnih jedinica;
- načinu rukovođenja i koordiniranja u aktivnostima zaštite i spašavanja;
- zadacima operativnih jedinica i drugih učesnika zaštite i spašavanja;

- načinu održavanja reda i bezbjednosti prilikom sprovođenja aktivnosti za zaštitu i spašavanje;
- načinu informisanja javnosti;
- saradnji sa drugim opštinama ili državama prilikom prijema i pružanju pomoći u zaštiti i spašavanju;
- načinu obezbjeđivanja finansijskih sredstava za sprovođenje plana;
- drugim mjerama i aktivnostima potrebnim za sprovođenje zaštite i spašavanja.”

OBRAZLOŽENJE:

Usvajanje navedenog amandmana smatramo cjelishodnim iz razloga postizanja pune pravne preciznosti odredbe zakona.

Amandman IV

U članu 61 Predloga zakona, kojim se poslije člana 120 važećeg Zakona dodaju dva nova člana, u članu 120a riječi: „člana 35c stav 3“ zamjenjuju se riječima: „člana 35c stav 4“.

OBRAZLOŽENJE:

Imajući u vidu da se članom 21 Predloga zakona kojim se poslije člana 35a važećeg Zakona dodaje novo poglavlje i deset novih članova, u članu 35c stav 3 propisuje da je rukovodilac organizacione jedinice Ministarstva nadležne za poslove zaštite i spašavanja rukovodilac Operativnog štaba, a da stav 4 ovog člana predviđa da članove Operativnog štaba imenuje Vlada, navedeno rješenje smatramo cjelishodnim.

Predstavnik predlagača zakona prihvatio je navedene amandmane Odbora.

Odbor je uočio pravno-tehničke greške koje će u saradnji sa predstavnikom predlagača zakona biti otklonjene prilikom pripreme teksta zakona za objavu.

Za izvjestioca na sjednici Skupštine određen je Mevludin Nuhodžić, predsjednik Odbora.

PREDSJEDNIK ODBORA

Mevludin Nuhodžić, s. r.