

Crna Gora
SKUPŠTINA

ODBOR ZA BEZBJEDNOST I ODBRANU

Broj: 33/15-3/3; 33/15-4/2

EPA: 931 XXV 947

Podgorica, 4. decembra 2015. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Na osnovu člana 21, a u vezi sa članom 7 tačka 9 i 11 Zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane („Službeni list Crne Gore“, br. 80/10), Odbor za bezbjednost i odbranu sa 50. sjednice, održane 4. decembra 2015. godine, p o d n o s i

IZVJEŠTAJ

o

RAZMATRANJU

**PREDLOGA ZAKONA O ZAVRŠNOM RAČUNU BUDŽETA CRNE GORE ZA
2014. GODINU sa IZVJEŠTAJEM O REVIZIJI PREDLOGA ZAKONA O
ZAVRŠNOM RAČUNU BUDŽETA CRNE GORE ZA 2014. GODINU U DIJELU
KOJI SE ODNOSI
NA POTROŠAČKE JEDINICE:**

- **MINISTARSTVO ODBRANE**
- **MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA i**
- **AGENCIJU ZA NACIONALNU BEZBJEDNOST**

Na bazi sprovedene rasprave uz učešće predstavnika predlagača zakona, kao i predstavnika Ministarstva odbrane, Ministarstva unutrašnjih poslova, Agencije za nacionalnu bezbjednost i Državne revizorske institucije, Odbor je konstatovao da je fiskalna politika u 2014. godini akcenat stavila na nastavak konsolidacije javnih finansija, jačanje poreske discipline i da su navedene mjere imale za cilj uspostavljanje dugoročne održivosti sistema javnih finansija kojima se stvara preduslov za veći privredni rast i jačanje konkurentnosti crnogorske privrede.

S tim u vezi, Odbor iskazuje pozitivan stav o daljem unapređenju sistema javnih finansija kroz jačanje fiskalne odgovornosti, transparentnosti i

srednjoročne i dugoročne održivosti javnih finansija.

U kontekstu rasprave, Odbor je konstatovao da su u posmatranom periodu za finansiranje izdataka odbrane utrošena sredstva u iznosu od 37,18 mil. eura, što je 3,55% više od planiranog iznosa i čini 1,97% ukupnih izdataka budžeta.

Takođe, uočeno je da utrošena sredstva za finansiranje izdataka javnog reda i bezbjednosti iznose 123,91 mil. eura, što je 6,22% više od planiranog iznosa i 6,55% ukupnih izdataka budžeta, te da se za finansijske izdatke javnog reda i bezbjednosti najveći dio sredstava odnosi na službe policije (51,03%), sudova ili opštih službi javnog reda i bezbjednosti i zatvorskih službi.

Pored navedenog, Odbor je uočio da su tokom 2014. godine aktivnosti Agencije za nacionalnu bezbjednost bile usmjerene na unapređenje pravnog okvira njenog rada u sklopu ukupnih aktivnosti na sprovođenju Akcionog plana za realizaciju reformskih aktivnosti u procesu evroatlantskih integracija i obezbjeđenje normativnih pretpostavki za dalje profilisanje Agencije u modernu službu prilagođenu međunarodnim NATO standardima, u cilju suprotstavljanja savremenim bezbjednosnim izazovima.

Takođe, Odbor je konstatovao da su Ministarstvo odbrane, Ministarstvo unutrašnjih poslova i Agencija za nacionalnu bezbjednost, saglasno zaključku sa 39. sjednice Odbora 24. saziva Skupštine, dostavili analitičke izvještaje sa aspekta utroška opredijeljenih budžetskih sredstava za 2014. godinu.

U smislu preporuka Državne revizorske institucije iz Izvještaja o reviziji završnog računa budžeta za 2014. godinu, Odbor je uočio da je Ministarstvo unutrašnjih poslova, u okviru programa Uprava policije, izvršilo preusmjeravanje sredstava iznad limita definisanog zakonom koji reguliše predmetnu oblast, i s tim u vezi konstatovao da je neophodno obezbijediti dosljednu primjenu preporuke Državne revizorske institucije u skladu sa navedenim.

Nadalje, Odbor podržava stav Državne revizorske institucije da i pored evidentnih unapređenja sistema finansijskih kontrola treba nastaviti sa sprovođenjem aktivnosti na uspostavljanju funkcije finansijske kontrole i unutrašnje revizije u potrošačkim jedinicama u skladu sa Zakonom o unutrašnjoj finansijskoj kontroli u javnom sektoru i standardima interne revizije.

Na bazi sprovedene rasprave o reviziji javnih nabavki tokom koje je vršena kontrola usklađenosti sprovedenih postupaka, Odbor je našao određena odstupanja i s tim u vezi insistira na obezbjeđenju dosljednosti u primjeni preporuka Državne revizorske institucije da potrošačke jedinice proces javnih nabavki trebaju učiniti transparentnim i obezbijediti punu primjenu Zakona o javnim nabavkama u cilju zakonitog trošenja budžetskih sredstava.

Shodno navedenom, Odbor je veoma važnim ocijenio kontinuirano praćenje realizacije predmetnih preporuka koje tretiraju potrošačke jedinice iz sektora bezbjednosti i odbrane, sa ciljem dosljedne primjene propisa iz ove oblasti.

U kontekstu naprijed iznijetog, usvojen je sljedeći

Z A K L J U Č A K

Odbor cijeni neophodnim, imajući u vidu važnost iznijetog pitanja, sagledavanje mogućnosti za izmjenu važećih propisa koji regulišu oblast povjerljivih nabavki, saglasno preporuci Državne revizorske institucije iz Konačnog izvještaja DRI o reviziji godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014.godinu Ministarstva unutrašnjih poslova.

Odbor većinom glasova predlaže Skupštini da usvoji Predlog zakona o završnom računu Budžeta Crne Gore za 2014. godinu.

Za izvjestioca na sjednici Skupštine određen je Radivoje Nikčević, član Odbora.

PREDSJEDNIK ODBORA

Mevludin Nuhodžić, s. r.

