

Z A P I S N I K
sa 107. sjednice Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu
održane 7. decembra 2015. godine

Sjednica je počela u 9 sati i 25 minuta.

Predsjedavao je Rifat Rastoder, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi/ce Odbora: Marta Šćepanović, Husnija Šabović, Šefkija Murić, Milorad Vuletić, Veljko Zarubica, Draginja Vuksanović Danijela Marković i Snežana Jonica.

Sjednici su prisustvovali predstavnici predlagača Predloga zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore; Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Glavnom gradu, kao i Predloga zakona o izmjeni Zakona o lokalnoj samoupravi, poslanici: Halil Duković i Nikola Gegaj.

Sjednici Odbora su, takođe, prisustvovali i podnosioci amandmana, poslanici: Mladen Bojanić, Nik Gjelošhaj i Neven Gošović.

Rad sjednice pratila je i predstavnica NVO Institut alternativa, Ana Đurnić, saradnica na projektima.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Za sjednicu je predložen sljedeći izmijenjeni redosljed tačaka

DNEVNOG REDA:

- 1. Utvrđivanje Predloga odluke za izbor jednog člana Tužilačkog savjeta iz reda uglednih pravnika;**
- 2. Izjašnjavanje o održavanju Kontrolnog saslušanja ministra pravde, gospodina Zorana Pažina, na temu: „Primjena i efekti Zakona o izvršenju i obezbjeđenju i Zakona o javnim javnim izvršiteljima“, koju je podnijela poslanica Snežana Jonica;**
- 3. Izjašnjavanje o održavanju Konsultativnog saslušanja povodom inicijative NVO Akcija za ljudska prava o potrebi za izmjenama i dopunama Zakona o medijima;**
- 4. Razmatranje dostavljenih primjedbi i mišljenja koje se tiču Predloga zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru i to:**
 - Mišljenje na Predlog zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, koje je Skupštini Crne Gore podnio Šučko Baković, zaštitnik ljudskih prava i sloboda Crne Gore (00-63-3/15-53);
 - Primjedbe na Predlog zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, koje je Skupštini Crne Gore podnijelo Udruženje sudija Crne Gore (00-63-3/15-53/1);

- Primjedbe i sugestije na Predlog zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, koje je Skupštini Crne Gore podnijela Sindikalna organizacija državnih tužilaštava Crne Gore (00-63-3/15-53/2);
- Primjedbe na Predlog zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, koje je Skupštini Crne Gore dostavilo Udruženje državnih tužilaca Crne Gore(00-63-3/15-53/5);
- Primjedbe na Predlog zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, koje je Skupštini Crne Gore podnijelo Udruženje državnih tužilaca Crne Gore (00-63-3/15-53/5);
- Primjedbe na Predlog zakona o zaradama u javnom sektoru, koje su Skupštini Crne Gore podnijeli savjetnici Višeg i Osnovnog suda u Bijelom Polju (00-63-3/15-53/4);
- Primjedbe na Predlog zakona o zaradama u javnom sektoru, koje su Skupštini Crne Gore podnijeli zaposleni u Privrednom sudu Crne Gore;
- Analiza Predloga Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru sa aspekta Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama kao i
- Mišljenje o Predlogu zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru koje je Odboru dostavila Sindikalna organizacija JP Aerodromi Crne Gore.

5. Amandmani (5) na Predlog zakona o izmjenama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore, koje su podnijeli poslanici:

- Mladen Bojanić (1);
- Nik Gjeloshaj (2);
- Neven Gošović i Velizar Kaluđerović (2);

6. Amandmani (5) na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Glavnom gradu, koje su podnijeli poslanici:

- Mladen Bojanić (1);
- Nik Gjeloshaj (4);

7. Amandmani (1) na Predlog zakona o izmjeni Zakona o lokalnoj samoupravi, koji su podnijeli poslanici:

- Neven Gošović i Velizar Kaluđerović (1);

Predloženi dnevni red je usvojen jednoglasno. Prije prelaska na rad po utvrđenom dnevnom redu, Odbor je jednoglasno usvojio zapisnik sa 106. sjednice.

PRVA TAČKA - Utvrđivanje Predloga odluke za izbor jednog člana Tužilačkog savjeta iz reda uglednih pravnika

Predsjednik Odbora, Rifat Rastoder, otvorio je raspravu povodom prve tačke dnevnog reda podsjećajući da je Odbor na 106. sjednici, od 25. novembra 2015. godine, obavio konsultativno saslušanje kandidata za izbor jednog člana Tužilačkog savjeta iz reda uglednih pravnika. Tim povodom, saopštio je da je shodno Pravilniku o postupku utvrđivanja predloga za izbor četiri člana Tužilačkog savjeta iz reda uglednih pravnika, koji je ranije usvojen, u članu 8 i 9 predviđena procedura i način glasanja.

Nakon izjašnjavanja članova Odbora, nijedan od prijavljenih kandidata nije dobio potrebnu većinu, te je Odbor odlučio da raspiše novi javni poziv za izbor jednog člana Tužilačkog savjeta iz reda uglednih pravnika.

DRUGA TAČKA - Izjašnjavanje o održavanju Kontrolnog saslušanja ministra pravde, gospodina Zorana Pažina, na temu: „Primjena i efekti Zakona o izvršenju i obezbjeđenju i Zakona o javnim javnim izvršiteljima“, koju je podnijela poslanica Snežana Jonica

Otvarajući raspravu povodom druge tačke dnevnog reda, predsjednik Odbora je saopštio da je na 105. sjednici Odbora, održanoj 19. novembra 2015. godine, razmotren Predlog odluke o održavanju Kontrolnog saslušanja ministra pravde, gospodina Zorana Pažina, na temu: „Primjena i efekti Zakona o izvršenju i obezbjeđenju i nadzor nad radom javnih izvršitelja“, koji je podnijela poslanica Snežana Jonica, te da je izjašnjavanje o istom odgođeno za neku od narednih sjednica odbora.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, shodno članu 75 stav 1 i 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, jednoglasno usvojio Odluku o održavanju kontrolnog saslušanja ministra pravde, gospodina Zorana Pažina, na temu: „Primjena i efekti Zakona o izvršenju i obezbjeđenju i Zakona o javnim izvršiteljima“.

TREĆA TAČKA - Izjašnjavanje o održavanju Konsultativnog saslušanja povodom inicijative NVO Akcija za ljudska prava o potrebi za izmjenama i dopunama Zakona o medijima;

Povodom treće tačke dnevnog reda, predsjednik Odbora je podsjetio da je na 105. sjednici Odbora, održanoj 19. novembra 2015. godine, razmotren Predlog za održavanje konsultativne rasprave ministra kulture mr Pavla Goranovića, ministra pravde Zorana Pažina i ministra finansija dr Radoja Žugića, povodom izmjena i dopuna Zakona o medijima, koji je uputila NVO Akcija za ljudska prava. Izjašnjavanje o navedenom predlogu takođe je odgođeno za neku od narednih sjednica Odbora.

Članovi Odbora su, nakon kraće rasprave, zauzeli jedinstven stav cijeneći da je na osnovu pomenute inicijative, svih procesuiranih predloga zakona iz ove oblasti i problematike navedene u Izvještaju Evropske komisije o napretku Crne Gore za 2015

godinu potrebno, u narednom periodu, organizovati konsultativno saslušanje (raspravu). Tim povodom, Odbor će pozvati sve predlagače i kompetentne stručnjake u cilju davanja doprinosa na poboljšanju i unaprjeđenju pitanja iz ove oblasti.

ČETVRTA TAČKA - Razmatranje dostavljenih primjedbi i mišljenja koje se tiču Predloga zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru

Vezano za četvrtu tačku dnevnog reda, predsjednik Odbora je podsjetio na činjenicu da je Odbor, na sjednici od 19. novembra 2015. godine, upoznat sa pristiglim mišljenjima i primjedbama institucija u odnosu na Predlog zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru. U vezi sa tim, Odboru su se obratili: Zaštitnik ljudskih prava i sloboda Crne Gore; Udruženje sudija Crne Gore; Sindikalna organizacija državnih tužilaštava Crne Gore; savjetnici Višeg i Osnovnog suda u Bijelom Polju; Udruženje državnih tužilaca Crne Gore; zaposleni u Privrednom sudu Crne Gore, Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama kao i Sindikalna organizacija JP Aerodromi Crne Gore.

Odbor je, nakon razmjene mišljenja, zauzeo stav da će dostavljene primjedbe i sugestije razmotriti kada Predlog zakona zvanično pristigne u skupštinsku proceduru.

PETA TAČKA - Amandmani (5) na Predlog zakona o izmjenama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore, koje su podnijeli poslanici:

- Mladen Bojanić (1);
- Nik Gjeloshaj (2);
- Neven Gošović i Velizar Kaluđerović (2);

Predsjednik Odbora, Rifat Rastoder, otvorio je raspravu povodom pete tačke dnevnog reda i dao riječ podnosiocu amandmana poslaniku Mladenu Bojaniću.

Poslanik Bojanić je, u svom obrazloženju, naveo da se podnesenim amandmanom, pored gradske opštine Tuzi i gradske opštine Golubovci, dodaju i gradske opštine Lješanska nahija i Kuči.

Predstavnik predlagača, poslanik Halil Duković, istakao je da Amandman 1 poslanika Bojanića nije prihvatljiv.

Odbor sa (7 - glasova „uzdržanih“) nije podržao Amandman 1 poslanika Mladena Bojanića.

Poslanik Nik Gjeloshaj obrazložio je amandmane (2) istakavši da se Amandman 1 odnosi na tehničku ispravku, dok se Amandmanom 2 predviđa da odluku o izdvajanju u novu opštinu donosi Skupština opštine u okviru Glavnog grada.

Predstavnik predlagača, poslanik Halil Duković, istakao je da amandmani (2) poslanika Gjeloshaja nijesu prihvatljivi.

Odbor sa (7 - glasova „uzdržanih“) nije podržao amandmane (2) poslanika Nika Gjelošaja.

Poslanik Neven Gošović obrazložio je amandmane (2) koje je podnio sa poslanikom Velizarom Kaluđerovićem, istakavši da se predloženim amandmanima uređuju pitanja primjene odredbi Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore koje se odnose na promjenu naziva opštine i konstituisanje organa novoosnovane opštine, u odnosu na sve jedinice lokalne samouprave.

Predstavnik predlagača, poslanik Halil Duković, je istakao da amandmani (2) poslanika Nevena Gošovića i Velizara Kaluđerovića nijesu prihvatljivi.

Odbor je većinom glasova (5 - glasova „za“ i 2 - glasa „uzdržana“) podržao amandmane (2) poslanika Nevena Gošovića i Velizara Kaluđerovića.

Sa ove sjednice, a u vezi pete tačke, Skupštini je upućen sljedeći:

I Z V J E Š T A J

O RAZMATRANJU AMANDMANA (5) NA PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O TERITORIJALNOJ ORGANIZACIJI CRNE GORE, koje su podnijeli poslanici:

- Mladen Bojanić (1);
- Nik Gjelošaj (2);
- Neven Gošović i Velizar Kaluđerović (2);

Odbor je u prisustvu većine članova, predstavnika predlagača i podnosilaca amandmana razmotrio amandmane (5) na Predlog zakona o izmjenama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore.

Odbor je većinom glasova podržao amandmane (2) poslanika Nevena Gošovića i Velizara Kaluđerovića, pa predlaže Skupštini da iste prihvati.

Sa ovim amandmanima nije se saglasio predstavnik predlagača.

Odbor većinom glasova nije podržao Amandman (1) poslanika Mladena Bojanića i amandmane (2) poslanika Nika Gjelošaja, pa predlaže Skupštini da iste odbije.

Sa ovim amandmanima nije se saglasio ni predstavnik predlagača.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine, određena je poslanica Marta Šćepanović, članica Odbora.

ŠESTA TAČKA – Amandmani (5) na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Glavnom gradu, koje su podnijeli poslanici:

- Mladen Bojanić (1);
- Nik Gjelošhaj (4);

Predsjednik Odbora, poslanik Rifat Rastoder, otvorio je raspravu povodom šeste tačke dnevnog reda i dao riječ podnosiocu amandmana.

Poslanik Mladen Bojanić obrazložio je Amandman 1 na ovaj Predlog zakona, istakavši da je isti vezan za Amandman 1 koji je podnesen na Predlog zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore.

Predstavnik predlagača, poslanik Halil Duković, istakao je da Amandman 1 poslanika Bojanića nije prihvatljiv.

Odbor većinom glasova (1 glas „protiv“ i 6 glasova „uzdržan“) nije podržao Amandman (1) poslanika Mladena Bojanića.

Poslanik Nik Gjelošhaj obrazložio je amandmane (4) istakavši da se Amandman 1 odnosi na rješavanje pitanja sukoba nadležnosti organa opštine i Glavnog grada. Amandmanom 2 se definišu obaveze Glavnog grada prema opštini. U daljem izlaganju, poslanik Gjelošhaj je obrazložio Amandman 3 kojim se propisuje prestanak mandata Skupština Gradskih opština i potreba organizovanja izbora za Skupštinu u okviru Glavnog grada. Vezano za Amandman 4, saopštio je da je predloženo da se prije riječi „Tuzi“ dodaje riječ „Malesija“.

Predstavnik predlagača, poslanik Halil Duković, istakao je da amandmani (4) poslanika Gjelošhaja nijesu prihvatljivi.

Odbor se zbog nedostatka kvoruma nije izjasnio o amandmanima (4) poslanika Nika Gjelošhaja, te predlaže da se o istima Skupština izjasni.

Sa ove sjednice, a u vezi šeste tačke, Skupštini je upućen sljedeći:

I Z V J E Š T A J

O RAZMATRANJU AMANDMANA (5) NA PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O GLAVNOM GRADU, koje su podnijeli poslanici:

- Mladen Bojanić (1)
- Nik Gjelošhaj (4)

Odbor je u prisustvu većine članova, predstavnika predlagača i podnosilaca amandmana razmotrio amandmane (5) na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o glavnom gradu.

Odbor većinom glasova nije podržao Amandman (1) poslanika Mladena Bojanića, pa predlaže Skupštini da isti odbije.

Sa ovim amandmanom nije se saglasio ni predstavnik predlagača.

Odbor se, zbog nedostatka kvoruma, nije izjasnio o amandmanima (4) poslanika Nika Gjeloshaja, te predlaže da se o istima Skupština izjasni.

Sa ovim amandmanima nije se saglasio predstavnik predlagača.

Odbor je jednoglasno odlučio da podnese Amandman 1 na ovaj Predlog zakona, sa kojim se saglasio predstavnik predlagača, pa isti postaje sastavni dio teksta Predloga zakona.

Amandman 1 Odbora glasi:

„U članu 5 Predloga zakona, kojim se mijenja član 29, predložena tačka 15 briše se.

U daljem tekstu vrši se prenumeracija tačaka.“

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine, određena je poslanica Marta Šćepanović, članica Odbora.

SEDMA TAČKA – Amandmani (1) na Predlog zakona o izmjeni Zakona o lokalnoj samoupravi, koji su podnijeli poslanici: Neven Gošović i Velizar Kaluđerović (1);

Predsjednik Odbora, Rifat Rastoder, otvorio je raspravu povodom sedme tačke dnevnog reda i dao riječ podnosiocu amandmana.

Poslanik Neven Gošović obrazložio je Amandman (1) koji je podnio sa poslanikom Velizarom Kaluđerovićem, istakavši da je amandman predložen iz razloga što je neophodno ograničiti rok u kome su skupštine opština dužne donijeti odluku kojom se uređuju pitanja osnivanja i rada mjesnih zajednica, u skladu sa zakonom.

Predstavnik predlagača se, zbog potrebe dodatnih konsultacija, nije izjasnio o navedenom amandmanu.

Takođe se, zbog nedostatka kvoruma, ni Odbor nije izjasnio o amandmanu (1) poslanika Nevena Gošovića i Velizara Kaluđerovića, te predlaže da se o istom Skupština izjasni.

Sa ove sjednice, a u vezi sedme tačke, Skupštini je upućen sljedeći:

I Z V J E Š T A J

O RAZMATRANJU AMANDMANA (1) NA PREDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O LOKALNOJ SAMOUPRAVI, koji su podnijeli poslanici: Neven Gošović i Velizar Kaluđerović (1)

Odbor je u prisustvu većine članova, predstavnika predlagača i podnosilaca amandmana razmotrio amandman (1) na Predlog zakona o izmjeni Zakona o lokalnoj samoupravi.

Predstavnik predlagača se, zbog potrebe dodatnih konsultacija, nije izjasnio o navedenom amandmanu.

Takođe se, zbog nedostatka kvoruma, ni Odbor nije izjasnio o amandmanu (1) poslanika Nevena Gošovića i Velizara Kaluđerovića, te predlaže da se o njemu Skupština izjasni.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine, određena je poslanica Marta Šćepanović, članica Odbora.

Sjednica je završena u 10 sati i 50 minuta.

Sekretarka Odbora
Slavica Mirković

Predsjednik Odbora
Rifat Rastoder