

Z A P I S N I K
sa 56. sjednice Odbora za rodnu ravnopravnost Skupštine Crne Gore,
održane 14. decembra 2015. godine

Šednica je počela u 10 sati.

Šednici je predsjedavala Nada Drobnjak, predsjednica Odbora.

Šednici su pored članova/ica Odbora prisustvovali: mr Nikola Vukićević, generalni direktor Direktorata za budžet, Ivan Krkeljić, generalni sekretar Zaštitnika, Igor Vučinić, načelnik Direkcije za zaštitu rizičnih grupa u Direktoratu za socijalno staranje i dječju zaštitu u Ministarstvu rada i socijalnog staranja, Mersudin Gredić, sekretar Ministarstva za ljudska i manjinska prava, Biljana Pejović, načelnica Odjeljenja za rodnu ravnopravnost u Ministarstvu za ljudska i manjinska prava, Radmila Đakonović, samostalna savjetnica u Direktoratu za ljudske resurse u Ministarstvu odbrane, Tamara Ivković, samostalna savjetnica u Direktoratu za budžet i Marijana Radunović, samostalna savjetnica u Kancelariji za borbu protiv trgovine ljudima.

Za šednicu je, jednoglasno, utvrđen sljedeći

D n e v n i r e d:

1. Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2016. godinu;
2. Tekuća pitanja

Odbor je usvojio zapisnik sa 55. sjednice Odbora, bez primjedbi.

Prva tačka - Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2016. godinu

Prije prelaska na rad po utvrđenom dnevnom redu, predsjednica Odbora Nada Drobnjak, je saopštila da Odbor razmatra Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2015. godinu, sa rodnog aspekta, u dijelu koji se odnosi na potrošačke jedinice: Ministarstvo za ljudska i manjinska prava – Program 3: Ostvarivanje rodne ravnopravnosti i Program 4: Unapređenje položaja RAE populacije, Ministarstvo rada i socijalnog staranja – Program 3: Centri za socijalni rad, Program 4: Zavod za socijalnu i dječju zaštitu i Program 5: Socijalna, boračka i invalidska prava, Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore - Program 3: Kancelarija za borbu protiv trgovine ljudima, Zaštitnik ljudskih prava i sloboda Crne Gore i Ministarstvo odbrane.

Ivan Krkeljić, generalni sekretar Zaštitnika ljudskih prava i sloboda, informisao je Odbor o visini sredstava opredjeljenih instituciji Zaštitnika. Budžet za ovu potrošačku jedinicu iznosi 686.439,10 € , što je 110,888,10 € više od traženih sredstava. Predlogom ovog zakona bruto zarade i doprinosi planirani su u iznosu od 0,57 mil. € za 32 zaposlena. Sredstva su planirana u skladu sa Predlogom zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru. U vezi rashoda za materijal, usluge i ostale izdatke saopštio je da su sredstva umanjena za 14.832,00 € i obrazlažući potrebu za povećanjem finansijskih sredstava ukazao na činjenicu da su u tekućoj godini zaposlena četiri nova službenika i da će u 2016. godini, broj zaposlenih biti uvećan za još četiri službenika, kako je to utvrđeno Akcionim planom za Poglavlje 23 Pravosuđe i temeljna prava. Tokom diskusije Ivan Krkeljić je saopštio da će nakon usvajanja budžetska sredstva koja su iskazana kroz jedan program – Zaštita ljudskih prava i sloboda, biti raspoređena u okviru institucije i da će dio tih sredstava opredijeliti za oblast antidiskriminacije.

Mersudin Gredić, sekretar Ministarstva za ljudska i manjinska prava informisao je Odbor da budžet za ovu potrošačku jedinicu iznosi 1.101.170,17 € što je u odnosu na 2015. godinu više za 229.296,01 €. Sredstva koja predstavljaju povećanje budžeta su planirana za kadrovsko jačanje Ministarstva, poboljšanje tehničkih kapaciteta i kontribucije za IPA projekat. Za Program 3: Ostvarivanje rodne ravnopravnosti sredstva

su planirana u iznosu 28.188,90 € što je u odnosu na 2015. godinu oko 8.000 € više sredstava i namijenjena su samo za realizaciju Plana aktivnosti za postizanje rodne ravnopravnosti. Za realizaciju aktivnosti iz PAPRR-a koristiće se i sredstva iz projekta koji se finansira kroz IPA projekat odnosno donaciju Evropske komisije i biće na raspolaganju naredne tri godine. U budžetu Ministarstva za 2016. godinu predviđena su i sredstva za kofinansiranje ovog projekta. Mersudin Gredić je mišljenja da će sredstva opredjeljena budžetom i sredstva iz IPA projekta biti dovoljna za realizaciju brojnih aktivnosti tokom 2016. godine. Kada su u pitanju aktivnosti za Program 4: Unapređenje položaja RAE populacije budžetom su planirana sredstva u iznosu 0,14 mil. €. Najveći dio sredstava u okviru ove grupe izdataka planiran je na izdatku Konsultantske usluge, projekti i studije u iznosu od 0,13 mil. € u najvećem dijelu za implementaciju Strategije za poboljšanje položaja Roma i Egipćana 2012-2016. Za aktivnosti rodne ravnopravnosti i unapređenje položaja RAE populacije, iznos sredstava opredijeljenih budžetom i preko IPA projekta iznosi oko milion eura.

Igor Vučinić, načelnik Direkcije za zaštitu rizičnih grupa u Direktoratu za socijalno staranje i dječju zaštitu u Ministarstvu rada i socijalnog staranja informisao je Odbor, da su Ministarstvu rada i socijalnog staranja predviđena budžetska sredstva za 2016. godinu u iznosu od 84.329.762,40 €. Na Programu 5: Socijalna, boračka i invalidska zaštita rashodi za usluge planirani su u iznosu od 1,15 mil. €, na izdatku konsultantske usluge, projekti i studije. Ova sredstva predviđena su: za finansiranje II faze ISS-a koja proističe iz Ugovora Vlade sa UNDP-om o zajedničkom finansiranju u iznosu od 0,45 mil. €, za kofinansiranje namijenjeno za realizaciju Regionalnog stambenog programa planiran je iznos od 0,6 mil. €, obzirom da će biti implementirani projekti u Nikšiću, Podgorici, Beranama i Pljevljima. Prava iz oblasti socijalne zaštite planirana su u iznosu od 72,22 mil. € - pravo na dodatak za djecu, materijalno obezbjeđenje porodice, prava iz Zakona o povlasticama na putovanje lica sa invaliditetom, porodijsko odsustvo, pravo na tuđu njegu i pomoć, ishrana djece u predškolskim ustanovama, izdržavanje šticećenika u domovina. Ostala prava iz oblasti socijalne zaštite planirana su u iznosu od 12 mil. €, a odnose se na naknadu po osnovu rođenja troje ili više djece u skladu sa Zakonom o dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti.

Marijana Radunović, samostalna savjetnica u Kancelariji za borbu protiv trgovine ljudima, saopštila je da je iznos sredstava koji je predviđen Predlogom zakona o budžetu za 2016. godinu nešto veći u odnosu na sredstva koja su dodijeljena za tekuću budžetsku godinu i iznosi 175.284,73 €. Naglasila je da su zahtjevi upućeni Ministarstvu finansija, a koji se tiču direktno finansiranja i nesmetanog funkcionisanja Skloništa za žrtve trgovine ljudima u potpunosti ispunjeni. Tokom diskusije ukazala je na činjenicu da se Kancelarija za borbu protiv trgovine ljudima prepoznaje kao jedan od programa u okviru Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore, i s tim u vezi postavila pitanje razmatranja mogućnosti da se Kancelarija za borbu protiv trgovine ljudima tretira kao zasebna potrošačka jedinica, kako bi se moglo efikasnije djelovati u segmentu pružanja adekvatne i pravovremene pomoći zaštite potencijalnih žrtava i žrtava trgovine ljudima koje se nalaze u Skloništu.

Predsjednica Odbora je najavljujući predstavnicu Ministarstva odbrane naglasila da je to ministarstvo dobar primjer kako se realizuju aktivnosti iz PAPRR-a, ako se iz budžeta Ministarstva u kontinuitetu izdvajaju sredstva. Ministarstvo odbrane Crne Gore, prepoznato je kao pozitivan primjer u Regionu, jer u kontinuitetu radi na implementaciji politike rodne ravnopravnosti, odnosno na implementaciji Rezolucije 1325 SBUN, s ciljem integrisanja pitanja rodne ravnopravnosti u procese reforme sektora odbrane i na svim nivoima na kojima se donose odluke, kreira i sprovodi politika.

Radmila Đakonović, samostalna savjetnica u Direktoratu za ljudske resurse u Ministarstvu odbrane, informisala je učesnike šednice da su finansijska sredstva za realizaciju aktivnosti/mjera iz Programa sprovođenja PAPRR-a za 2015-2016. godinu, za koje je nosilac aktivnosti Ministarstvo odbrane, obezbijedena iz budžetskih sredstava Ministarstva / 4000 € i iz donacija koje dobija kroz realizaciju aktivnosti iz regionalnog projekta na temu: „Jačanje regionalne saradnje na planu integracije rodne perspektive u reformi sektora bezbjednosti u zemljama Zapadnog Balkana“, koji Ministarstvo odbrane Crne Gore implementira u partnerstvu sa ministarstvima odbrane Bosne i Hercegovine, Makedonije i Republike Srbije i

UNDP/SEESAC (Razvojni projekat UN/Regionalna inicijativa za kontrolu malog i lakog naoružanja u JIE – Centar za Jugoistočnu i Istočnu Evropu). Ovaj projekat finansijski podržavaju Ministarstvo inostranih poslova Kraljevine Norveške i Vojne snage Švedske. Zahvaljujući ovim finansijskim sredstvima i izdvojenim budžetskim sredstvima Ministarstva, nastavilo se, sa edukacijom svih pripadnika Vojske Crne Gore, o rodnoj ravnopravnosti i Rezoluciji 1325 SB UN. Planom budžeta Ministarstva odbrane za 2016. godinu, planirano je da se za realizaciju aktivnosti iz oblasti rodne ravnopravnosti u Ministratrstvu odbrane i Vojske Crne Gore, izdvoje finansijska sredstva u visini od 8000 € koja će se, prije svega, iskoristiti za obuku pripadnika Vojske Crne Gore o rodnoj ravnopravnosti i Rezoluciji 1325 Savjeta bezbjednosti Ujedinjenih nacija.

Mr Nikola Vukićević, generalni direktor Direktorata za budžet u Ministarstvu finansija, informisao je članove/ice Odbora da je budžet za 2016. godinu, u odnosu na tekući, povećan za oko 94 mil.€. Naglasio je da nijednoj potrošačkoj jedinici nije smanjen budžet, kao što je to bilo prethodnih godina, i da će Ministarstvo, kao i do sada, podržati sve aktivnosti koje su usmjerene na punu implementaciji Zakona o rodnoj ravnopravnosti, u skladu sa makroekonomskim i fiskalnim okvirom. Odgovarajući na pitanja i komentare, saopštio je da je status Kancelarije za borbu protiv trgovine ljudima definisan Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave, i do promjene ove uredbe Kancelarija funkcionise kao budžetski program u okviru potrošačke jedinice Generalni sekretarijat Vlade, dok će pitanje povećanja broja zaposlenih u Službi Zaštitnika razmotriti na Odboru za ljudska prava i slobode.

Mr Branka Tanasijević postavila je pitanje načelniku Direkcije za zaštitu rizičnih grupa u Direktoratu za socijalno staranje i dječju zaštitu u Ministarstvu rada i socijalnog staranja – da li Ministarstvo ima informaciju koliko žena će koristiti pravo na naknadu po osnovu rođenja troje ili više dece u skladu sa Zakonom o dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, kao i da li će sredstva koja su opredjeljena za ovu namjenu biti dovoljna za implementaciju ovog zakona.

U datom odgovoru načelnik Direkcije za zaštitu rizičnih grupa u Direktoratu za socijalno staranje i dječju zaštitu Igor Vučinić je saopštio da, za ostvarivanje ovog prava, vlada veliko interesovanje, da je Ministarstvo za rad i socijalno staranje 10. decembra t.g. donijelo Pravilnik o dopunama Pravilnika o bližim uslovima za ostvarivanje materijalnih davanja iz socijalne i dječje zaštite i dostupan je na web sajtu Ministarstva, da su obezbijedena sredstva u iznosu koji bi trebao da bude dovoljan za primjenu ovog zakona, ali da Ministarstvo još uvijek nema precizan broj žena koje žele da ostvare ovo pravo.

Predsjednica Odbora Nada Drobnjak, podšetila je da Odbor, više godina zaredom, ukazuje da Predlog zakona o budžetu nije rodno izbalansiran i da se ne može pratiti primjena Zakona o rodnoj ravnopravnosti. Predložila je da se naredne godine odredi jedno ministarstvo, kao pilot projekat, kako bi se vidjela odvojena struktura prihoda i troškova sektora odnosno dijela koji se bavi rodnom ravnopravnošću.

Nakon rasprave, Odbor je, većinom glasova, podržao Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2016. godinu, i predložio Odboru za ekonomiju, finansije i budžet, kao matičnom odboru, da predloži Skupštini Crne Gore, da usvoji Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2016. godinu.

U mišljenju je istaknuto da je Odbor konstatovao da u Predlogu zakona nijesu vidljive budžetske linije iz kojih se finansiraju aktivnosti iz Plana aktivnosti za postizanje rodne ravnopravnosti (PAPRR) 2013-2017, i da to otežava način njegovog razmatranja sa aspekta nadležnosti Odbora za rodnu ravnopravnost. Neophodno je da Vlada Crne Gore učini napor kako bi se kroz zakon o završnom računu budžeta za 2015. godinu mogla pratiti primjena Zakona o rodnoj ravnopravnosti, prije svega čl. 3 i 14, ali i da se budžet za 2017. godinu planira na način da se prepoznaju rashodi za aktivnosti iz oblasti rodne ravnopravnosti.

Druga tačka - Tekuća pitanja

U okviru ove tačke dnevnog reda predsjednica je informisala članove/ice Odbora o aktivnostima između šednica:

-U organizaciji Odbora i NVO Sigurna ženska kuća, 24. i 25. novembra, održana je Međunarodna konferencija posvećena primjeni Konvencije SE o sprečavanju i suzbijanju nasilja nad ženama i nasilja u

porodici, pod nazivom »Opšte i specijalizovane usluge podrške – garancije kvaliteta usluge«. Konferenciji su prisustvovali: parlamentarke/ci, predstavnice/ci nadležnih državnih institucija i organizacija civilnog društva koje se bave zaštitom i promocijom prava žena žrtava nasilja iz Crne Gore, Albanije, Austrije, Bosne i Hercegovine, Hrvatske, Kosova, Makedonije, Rumunije, Slovenije, Srbije i Turske. Diskusija se odvijala u okviru tri panela: »Opšte i specijalizovane usluge podrške-garancije kvaliteta usluge«; »Specijalizovane usluge podrške-izazovi u dostupnosti i mogući pružaoci«; »Saradnja javnog sektora sa nevladinim organizacijama – ocjena stanja i predlog mjera za unaprjeđenje saradnje«. Na kraju Konferencije predstavnice/i 11 država usvojile/i su »Podgoričku deklaraciju protiv nasilja nad ženama i nasilja u porodici« i pozvale/i institucije za zaštitu prava i sloboda, kao i tijela za jednakost i promociju ravnopravnosti, da u okviru svojih nadležnosti daju poseban doprinos prevenciji u suzbijanju nasilja nad ženama i nasilja u porodici, odvratanju počinitelaca putem insistiranja na odgovarajućoj kaznenoj politici i zaštiti žrtava kao posebno rizičnoj grupi. Između ostalog, zatraženo je od predsjednika/ca država da na nekom od svojih samita, razmatraju pitanje nasilja nad ženama i nasilja u porodici i usvoje dokument kojim bi osnažili politiku rodne ravnopravnosti i suzbijanja i sprječavanja nasilja nad ženama i nasilja u porodici, i da skupštinska tijela uvrste u svoje programe rada razmatranje primjene Konvencije i iniciraju izmjene zakona u cilju njihove potpune usklađenosti sa Konvencijom;

- učešću predsjednice Odbora na Konferenciji za novinare koju su organizovali Misija OEBS-a u Crnoj Gori i Ministarstvo za ljudska i manjinska prava (25. novembra), kao i učešću u emisijama – RTV Crne Gore (26. novembra), TV Pljevlja (30. novembra) i Radio Pljevlja (1. decembra). Konferencija i radio-tv emisije realizovane su u okviru Kampanje »16 dana aktivizma u borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u porodici«;

- sastanku predsjednice Odbora sa ekspertkinjama UNDP-a (3. novembra) na kojem je iskazana spremnost za nastavak dosadašnje uspješne saradnje Odbora i Kancelarije UNDP u Crnoj Gori. Poseban akcenat je stavljen na saradnju, kada je riječ o učešću žena u političkom i javnom životu, sprječavanju i suzbijanju nasilja nad ženama i nasilja u porodici, kao i ekonomskom osnaživanju žena;

- sastanku predsjednice Odbora sa predstavnicama Švedske policije iz Stokholma. Na sastanku se razgovaralo o mogućnosti buduće saradnje u okviru Internacionalnog projekta Švedske internacionalne agencije za razvoj (SIDA), Švedske policije i Kvinna till Kvinna fondacije, koje će sprovoditi Međunarodni program za obuku o nasilju nad ženama, a obuhvatiće žene i muškarce iz civilnog društva i državnih institucija u regionu. Sastanak je održan 2. decembra.

Šednica je završena u 11 sati i 15 minuta.

SEKRETARKA ODBORA
Snežana Grupković,s.r.

PREDŠEDNICA ODBORA
Nada Drobnjak,s.r.