

**ZAPISNIK**  
**sa desete sjednice Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije**  
**održane 3. decembra 2015. godine**

Sjednica je počela u 10 sati.

Sjednici je predsjedavala Goranka Vučinić, predsjednica Savjeta Agencije.

Sjednici su prisustvovali članovi Savjeta Agencije: Vanja Čalović, Ristan Stijepović, Radule Žurić i Bojan Obrenović.

Sjednici su prisustvovali: Sreten Radonjić, direktor Agencije, Goran Durutović, Grozdana Laković i Aleksandra Vojinović, službenici Uprave za antikorupcijsku inicijativu, Maja Karas Bošković, savjetnica u Komsiji za sprječavanje sukoba interesa, i Mirjana Marović, saradnica Savjeta Agencije.

Sjednici je prisustvovala Ana Đurnić, predstavница Instituta alternativa.

Sjednica je bila otvorena za javnost, jednoglasnom odlukom članova Savjeta.

**Goranka Vučinić** je otvorila sjednicu, pozdravila prisutne i konstatovala da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje. Ona je upoznala prisutne da je Statut Agencije objavljen u „Službenom listu Crne Gore“, br. 66/15 od 26.11.2015. godine.

Savjet je većinom glasova (ukupno je glasalo pet članova Savjeta, četiri za - Goranka Vučinić, Ristan Stijepović, Radule Žurić i Bojan Obrenović, i jedan protiv - Vanja Čalović) utvrdio sljedeći

**DNEVNI RED:**

- Usvajanje Zapisnika sa osme sjednice Savjeta Agencije –
- Usvajanje Zapisnika sa devete sjednice Savjeta Agencije –

1. Predlog pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije za sprječavanje korupcije, od 27. novembra 2015. godine, koji je dostavio Direktor Agencije;
2. Predlog loga Agencije za sprječavanje korupcije, od 27. novembra 2015. godine, koji je dostavio Direktor Agencije;
3. Tekuća pitanja:
  - Obrazovanje radne grupe za izradu pravila o provjeri podataka iz izvještaja o imovini i prihodima direktora Agencije za sprječavanje korupcije.

Prije prelaska na razmatranje prve tačke Dnevnog reda, **Vanja Čalović** je postavila pitanje zbog čega je sjednica Savjeta sazvana u kratkom roku, i zašto su materijali dostavljeni samo par dana pred početak sjednice.

**Goranka Vučinić** je objasnila da se radi o brojnim aktivnostima koje Savjet mora da realizuje u skladu sa Zakonom, i da će zbog toga rokovi zakazivanja sjednica do početka rada Agencije biti kraći od sedam dana. Ova sjednica je zakazana u kratkom roku jer je potrebno što prije usvojiti Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije, nakon čega treba raspisati interne oglase za prijem zaposlenih, kako bi Agencija 1. januara 2016. godine, bila u punom kapacitetu.

**Vanja Čalović** je kazala da joj je predsjednica Savjeta objasnila da je razlog vanrednog zakazivanja sjednice to da je direktor kasnio sa dostavljanjem Pravilnika, i da ga je dostavio u roku koji nije dogovoren sa članovima Savjeta. Nakon toga je dva puta dodatno radio na ispravkama tog akta. Ona je tražila objašnjenje zašto je direktor kasnio i doveo Savjet u situaciju da vanredno razmatra predloženi akt. Složila se sa konstatacijom predsjednice Savjeta da se moraju ispoštovati rokovi za raspisivanje internih oglasa za zaposlene.

### **Prva tačka: PREDLOG PRAVILNIKA O UNUTRAŠNJOJ ORGANIZACIJI I SISTEMATIZACIJI AGENCIJE ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE, KOJI JE DOSTAVIO DIREKTOR AGENCIJE**

Na poziv predsjedavajuće da odgovori na pitanje Vanje Čalović, **Sreten Radonjić** je kazao da se radi o pokušaju opstrukcije početka rada Agencije, i da će se bez obzira na to, nastaviti sa planiranim aktivnostima, sa čim se, kako pretpostavlja, slaže većina članova Savjeta. On je kazao da direktor ima veliki broj obaveza koje treba da budu završene prije početka rada Agencije, u skladu sa Zakonom, a da je razlog za kašnjenje to što je Predlog pravilnika bio upućen na mišljenje relevantnim državnim organima. Naglasio je da je potrebno što prije raspisati interne oglase za prijem novih službenika, i predložio Savjetu da po hitnom postupku razmatra Predlog pravilnika.

**Vanja Čalović** je predložila da Savjet zauzme stav da se takvo ponašanje direktora ubuduće ne toleriše i da se obaveže da poštuje rokove koje mu je zadao Savjet i na koje se sam obavezao. Tražila je da direktor ne prejudicira odluke Savjeta.

Prilikom obrazloženja Predloga pravilnika, **Sreten Radonjić** je kazao da je na izradi tog akta radila Radna grupa koja je bila sastavljena od predstavnika Uprave za antikorupcijsku inicijativu, Komisije za sprječavanje sukoba interesa i Uprave za kadrove. Imajući u vidu nadležnosti Agencije, Predlogom pravilnika je predviđeno 55 radnih mjesta, koji će biti raspoređeni u dva sektora, jednu službu, tri odjeljenja i tri kancelarije. Predviđeno je zapošljavanje jednog ili više pripravnika. Uprava za kadrove je dala pozitivno mišljenje na predloženi akt. On smatra da će se odmah nakon eventualnog usvajanja Predloga, odmah pokrenuti procedura raspisivanja internih oglasa za popunjavanje radnih mjesta, što će vjerovatno trajati i tokom naredne godine.

Na pitanje predsjedavajuće zbog čega nije sistematizovano mjesto za internog revizora, **Maja Karas Bošković** je objasnila da je to mjesto postojalo u prvom Predlogu pravilnika, ali je Radna grupa obaviještena da zbog malog broja zaposlenih ta pozicija nije obavezna, i da se može

angažovati agencija koja bi po osnovu ugovora obavljala poslove unutrašnje revizije za Agenciju za sprječavanje korupcije.

**Vanja Čalović** je kazala da predlogom akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije koji je usaglašen sa međunarodnim ekspertima i Evropskom komisijom bila predviđena u potpunosti drugačija organizaciona šema Agencije. U tom dokumentu bila su planirana četiri odjeljenja, ukupno 4 šefa, pomoćnik direktora i direktor. Takođe, tu je predloženo da šefovi imaju 5 godina radnog iskustva. U sadašnjem Predlogu ima 13 šefova, i da je nevjerovatno da svi načelnici, uključujući pomoćnike, imaju kao uslov moraju imati tri godine radnog iskustva, tj. manje nego savjetnici. Tražila je objašnjenje zašto je direktor u potpunosti odustao od koncepta koji je usaglašen sa međunarodnim ekspertima, zatim zašto je predvidio da je svaka četvrta osoba u Agenciji šef i zašto su smanjene kvalifikacije za buduće šefove.

**Sreten Radonjić** je kazao da su uslovi za radna mjesta definisani u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima, da je uzeo u obzir sistematizacije sličnih tijela u okruženju, i da je on kao direktor smatrao da je predložena organizacija odgovarajuća.

**Ristan Stijepović** je kazao da se potrudio da da tehničke sugestije na predloženi akt, kako bi se unaprijedio. On smatra da u nazivu treba dodati riječi „radnih mjesta“, zbog preciznosti. U članu 2, tačka 1.1 smatra da da treba izbrisati riječi „vođenje postupaka“, u tački 1.3. predlaže da se poslije riječi „naloga“ stavi tačka. Tačka 2.1 treba da glasi „Odsjek za praćenje propisa i edukaciju“, jer to podrazumijeva davanje mišljenja. U opisu poslova sektora i ostalih organizacionih jedinica treba izvršiti lektorske korekcije, umjesto riječi „vrše se“ treba zamijeniti riječima „obavljaju se“. U opisu poslova Odjeljenja za informacione tehnologije treba dodati da se izrađuje „back up podataka“. U Službi za opšte poslove i finansije treba brisati riječ „varanti“ i zamijeniti riječima „mjesečni troškovi“. U opisu radnih mjesta, za radno mjesto direktora treba dati detaljniji opis poslova, iz opštih uslova brisati položen stručni ispit za rad u državnim organima. Kod pomoćnika, u opštim uslovima treba dodati 5 godina radnog iskustva i izbrisati uslov položen stručni ispit za rad u državnim organima. U Odjeljenju za pokretanje prekršajnih naloga treba predvidjeti mjesto načelnika, da bi koordinirao radom te organizacione jedinice. U Odjeljenju za IT nivo znanja engleskog jezika treba da bude B1.

**Grozdana Laković** je, u ime predlagača, kazala da se prilikom izrade Predloga pravilnika vodilo računa o Zakonu o sprječavanju korupcije, Zakonu o državnim službenicima i namještenicima i Metodologiji za izradu pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji državnih organa.

U odnosu na predloge Ristana Stijepovića, Laković je kazala da su prihvatljivi predlozi za Odsjek pod rednim brojem 1.1 i Odsjek pod brojem 1.3, u Odjeljenju za IT tehnologije će biti dodat dio koji se odnosi na back up podataka i u opisu radnih mjesta treba staviti nivo znanja engleskog jezika B1, i brisati iz Službe za pošte poslove riječ „varanti“. U Odsjeku za pokretanje prekršajnih postupaka treba vratiti načelničko mjesto.

Predsjedavajuća je stavila na glasanje amandmane Ristana Stijepovića koji nijesu prihvaćeni od strane predlagača:

- 1) da se iz opštih ulova za radno mjesto direktora briše uslov položen stručni ispit za rad u državnim organima za radno mjesto direktora i pomoćnika direktora. Predlog je prihvaćen većinom glasova članova Savjeta (ukupno je glasalo pet članova Savjeta, četiri za - Goranka Vučinić, Ristan Stijepović, Radule Žurić i Bojan Obrenović, i jedan protiv - Vanja Čalović).
- 2) da se u opšte uslove za radna mjesta pomoćnika direktora doda uslov 5 godina radnog iskustva. Predlog je prihvaćen većinom glasova članova Savjeta (ukupno je glasalo pet članova Savjeta, četiri za - Vanja Čalović, Ristan Stijepović, Radule Žurić i Bojan Obrenović, i jedan protiv - Goranka Vučinić).

**Vanja Čalović** je kazala da treba pojednostaviti predloženu organizacionu šemu i smanjiti broj šefovskih pozicija. Predložila je da se Odjeljenje za međunarodnu saradnju i standarde prebaci u Sektor za prevenciju korupcije, integritet, lobiranje i primjenu međunarodnih standarda - Odsjek za prevenciju korupcije i davanje mišljenja na propise iz oblasti korupcije. Odjeljenje za informacione tehnologije treba da bude dio Službe za opšte poslove i finansije. Smatra da treba povećati broj izvršilaca u Odsjeku za sprovođenje mjera kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, jer je to jedna od ključnih nadležnosti Agencije. Ona je ocijenila da je direktor namjerno predložio samo pet službenika u tom Odjeljenju, da bi imao opravdanje pred domaćom i međunarodnom javnosti da nema dovoljno kapaciteta da se isprate neregularnosti u izbornom procesu. Ona je predložila da se za radna mjesta pomoćnika direktora doda uslov znanje engleskog jezika.

Tražila je pojašnjenje direktora o tome zašto se dupliraju radna mjesta osnivanjem Odjeljenja za međunarodnu saradnju, i zašto je Predlogom pravilnika predviđeno 55 radnih mjesta, ako su Budžetom Agencije planirana sredstva za 50 zaposlenih, da li prejudicira da se tih pet radnika neće moći zaposliti, i da li se to odnosi baš na Odsjek koji se bavi kontrolom finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja.

**Sreten Radonjić** je, odgovarajući na pitanje Vanje Čalović, kazao da je predložen dovoljan broj službenika u Odjeljenju koje se bavi kontrolom finansiranja politički subjekata i izbornih kampanja, jer uz angažovanje ostalih službenika u Agenciji na tim poslovima u toku izbornog procesa. Kazao je da su predlozi Vanje Čalović neprihvatljivi.

Predsjedavajuća je stavila na glasanje sljedeće amandmane Vanje Čalović:

- 1) da se se ukine Odjeljenje za međunarodnu saradnju i standarde, i da se izvršioци iz tog Odjeljenja premjeste u Odsjek za prevenciju korupcije i davanje mišljenja na propise iz oblasti korupcije. Predlog je odbijen većinom glasova članova Savjeta (ukupno je glasalo

pet članova Savjeta, jedan za - Vanja Čalović, i četiri protiv - Goranka Vučinić, Ristan Stijepović, Radule Žurić i Bojan Obrenović).

- 2) da Odjeljenje za informacione tehnologije bude dio Službe za opšte poslove i finansije. Predlog je odbijen većinom glasova članova Savjeta (ukupno je glasalo pet članova Savjeta, jedan za - Vanja Čalović, i četiri protiv - Goranka Vučinić, Ristan Stijepović, Radule Žurić i Bojan Obrenović).
- 3) da se u opštim uslovima za za radno mjesto pomoćnik/ca direktora u Sekroru za sprječavanje sukoba interesa i konrolu finansiranja političkih subjekata i finansiranje izbornih kampanja doda uslov znanje engleskog jezika nivo B2. Predlog je odbijen većinom glasova članova Savjeta (ukupno je glasalo pet članova Savjeta, dva za - Vanja Čalović i Bojan Obrenović, i četiri protiv - Goranka Vučinić, Ristan Stijepović, Radule Žurić).
- 4) da se u opštim uslovima za radno mjesto pomoćnik/ca direktora u Sektoru za prevenciju korupcije, integritet, lobiranje i primjenu međunarodnih standarda doda uslov znanje znanje engleskog jezika nivo B2. Predlog je jednoglasno prihvaćen.
- 5) da se sistematizuje dodatnih pet radnih mjesta u zvanju samostalnog savjetnika I u Odsjeku za sprovođenje mjera kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja. Predlog je odbijen većinom glasova članova Savjeta (ukupno je glasalo pet članova Savjeta, jedan za - Vanja Čalović, i četiri protiv - Goranka Vučinić, Ristan Stijepović, Radule Žurić i Bojan Obrenović).

**Bojan Obrenović** je u okviru opšte ocjene Predloga pravilnika, kazao da je direktor mogao da predvidi kabinet ili odjeljenje za stateško planiranje i analizu, koje bi se, između ostalog, bavilo kontrolom sprovođenja plana rada Agencije i analiziralo postupke i pokazatelje rada svih zaposlenih u Agenciji. U tom odjeljenju bi trebalo da bude sistematizovano mjesto portparola i još dva izvršioca. On se složio da Odjeljenje za međunarodnu saradnju treba prebaciti prevenciju korupcije i davanje mišljenja na propise iz oblasti korupcije, iako je glasao protiv takvog predloga. On smatra da je dobro to što je izdvojeno Odjeljenje za IT, a Služba za opšte poslove i finansije bi trebalo da ima naziv Služba za pravne, opšte i računovodstvene poslove.

**Goranka Vučinić** je kazala da se prilikom izrade Predloga pravilnika moralo voditi računa o stručnim spremama zaposlenih u UAI i KSSI i opisu njihovih poslova, s obzirom da ih Agencija mora preuzeti. Ovaj akt će vjerovatno morati biti revidiran, s obzirom na to da je predviđen nedovoljan broj zaposlenih, i da zbog toga vjerovatno neće moći da odgovori potrebama Agencije. Podrškom Predlogu pravilnika, članovi Savjeta, prema njenom mišljenju, će preuzeti i dio odgovornosti za eventualnu negativnu ocjenu rada Agencije sa predloženim aktom.

**Vanja Čalović** nije prihvatila da konstataciju da će snositi odgovornost za to što direktor i Agencija neće imati rezultate sa predloženom organizacionom šemom, stavom i prethodnim radnim iskustvom. Ona smatra da Zakon daje mogućnost i obavezu da članovi Savjeta daju konkretne predloge i da pokušaju da unaprijede taj akt.

Ona je iznijela amandman Bojana Obrenovića na predloženi akt:

- 1) da se uspostavi Odjeljenje za istraživanje i analitičke poslove, u okviru kojeg će biti sistematizovana mjesta portparol i još dva službenika koja bi se bavila poslovima analitike. Predlog je odbijen većinom glasova članova Savjeta (ukupno je glasalo pet članova Savjeta, dva za - Vanja Čalović i Bojan Obrenović, i četiri protiv - Goranka Vučinić, Ristan Stijepović, Radule Žurić).

Nakon iznesenih amandmana, **predsjedavajuća** je stavila na glasanje Predlog pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije za sprječavanje korupcije. Predlog je prihvaćen većinom glasova članova Savjeta (ukupno je glasalo pet članova Savjeta, četiri za - Goranka Vučinić, Ristan Stijepović, Radule Žurić i Bojan Obrenović, i jedan protiv - Vanja Čalović).

Predsjednica Savjeta je konstatovala da je Savjet donio Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije za sprječavanje korupcije.

### **Druga tačka: PREDLOG LOGA AGENCIJE ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE**

U okviru druge tačke dnevnog reda, **Sreten Radonjić** je kazao da je Uprava za antikorupcijsku inicijativu pripremila Predlog loga Agencije, na osnovu prethodno sprovedene procedure odabira prihvatljivog rješenja, sa čim je upoznat i saglasan.

**Goran Durutović** je predstavio vizuelni izgled osnovne verzije i varijacije loga. Logo prati Knjiga grafičkih standarda sa smjernicama za njegovu upotrebu, a kojom će biti predviđena primjena određenih verzija loga. On je kazao da je Uprava imala namjeru da djeluje proaktivno, tj. da pripremi materijal koji bi bio spreman na dan početka rada Agencije, posebno imajući u vidu nove nadležnosti Agencije. U okviru promo materijala, izrađen je video spot. Kazao je da je finalnoj verziji Predloga loga prethodilo nekoliko verzija koje je pripremila odabrana dizajnerska kuća, a da je Uprava, uz saglasnost direktora, odabrala ponuđeno rješenje koje je predloženo Savjetu.

**Vanja Čalović** je ocijenila da Predlog loga Agencije asocira na Logo Agencije za nacionalnu bezbjednost, da to nije dobra poruka za građane i da će biti destimulišuće za lica koja prijavljuju korupciju.

**Ristan Stijepović** je ocijenio da je pogrešan pristup kada je u pitanju ukupan proces izrade i odabira Predloga loga, i da je Uprava trebala da uključi Savjet u taj proces. On je ocijenio da je predloženi logo plagijat.

**Goran Durutović** je odgovorio da predloženi logo nije plagijat, jer je dizajnerska kuća bila dužna da ga pripremi poštujuću autorska prava i da ispostavi originalni materijal. Kazao je da može, ako je potrebno, zatražiti i pismenu potvrdu o tome od dizajnerske kuće.

**Bojan Obrenović** je kazao da je Savjetu trebalo biti ponuđeno nekoliko predloga, uljučujući verzije koje su prethodile Predlogu logoa o kojem se raspravlja. On je konstatovao da je dizajn predloženog loga prihvatljiv.

**Predsjedavajuća** je stavla na glasanje Predlog loga Agencije za sprječavanje korupcije. Predlog je prihvaćen većinom glasova članova Savjeta (ukupno je glasalo pet članova Savjeta, tri za - Goranka Vučinić, Radule Žurić i Bojan Obrenović, i dva protiv - Vanja Čalović i Ristan Stijepović).

Konstatovala je da je Savjet utvrdio vizuelni izgled, oblik i sadržinu loga Agencije za sprječavanje korupcije.

### **Treća tačka: TEKUĆA PITANJA**

**Predsjedavajuća** je stavila na glasanje zapisnike sa osme i devete sjednice Savjeta. Zapisnici su usvojeni bez primjedbi, većinom glasova članova Savjeta (ukupno je glasalo pet članova Savjeta, tri za - Goranka Vučinić, Radule Žurić i Bojan Obrenović i Ristan Stijepović, i jedan protiv - Vanja Čalović).

U vezi sa izjavom direktora Agencije da će ispitati mogući sukob interesa **Vanje Čalović** zbog objavljivanja toskog snimka sa sjednice Savjeta, ona je tražila da joj direktor objasni za šta će je on konkretno procesuirati od 1. januara, kada Agencija počne sa radom.

**Sreten Radonjić** je odgovorio da se mora postaviti pitanje da li je primjereno da se tonski snimci sa sjednica Savjeta objavljuju na privatnim internet stranicama, da će ispitati eventualni sukob interesa Vanje Čalović, s obzirom da je ona članica Savjeta. Takođe, ispitaće da li je takav postupak u skladu sa pravilima o zaštiti ličnih podataka, jer on nije dao saglasnost da njegov intervju bude sniman. On smatra da se radi o klasičnoj zloupotrebi.

**Goranka Vučinić** je kazala da je postojao jedinstven stav članova Savjeta da njegov rad bude transparentan, poštujući odredbe Zakona o zaštiti ličnih podataka i tajnih podataka, i ne na štetu rada buduće Agencije. Ona je ocijenila da je snimak dostavljen svima zainteresovanima, u skladu sa zakonom.

**Vanja Čalović** je ponovila pitanje direktoru, na osnovu kog konkretno zakona i kog člana, će Agencija od 1. januara ispitati da li je ona prekršila zakon.

**Sreten Radonjić** je odgovorio da će prikupiti sva neophodna mišljenja od relevantnih državnih organa u vezi sa navedenim slučajem, i da će konkretne članove zakona obrazložiti u pisanoj formi. On je kazao da će obavijestiti nadležni skupštinski odbor da Vanja Čalović nije ispunjavala uslove da bude izabrana za člana Savjeta, i da će tražiti da se preispita odluka o njenom izboru.

**Goranka Vučinić** je kazala da je Odbor za antikorupciju Skupštine Crne Gore nadležan za izbor članova Savjeta, da postoji mogućnost preispitivanja takve odluke, ali da u ovom trenutku ne postoji nijedan razlog da bi se pokrenula procedura o tome, jer ne postoji ijedna pisana inicijativa ili prigovor za takvo nešto.

**Vanja Čalović** je kazala da je snimak dostavljen u skladu sa Zakonom o slobodnom pristupu informacijama, da je Savjet objavio audio snimak sa sjednice nakon usvajanja zapisnika. Kazala je da kad se nekom da pravo na informaciju, ne može mu se ograničiti pravo na distribuciju, jer je ta informacija javna. Što se tiče njenog izbora za člana Savjeta, nju je izabrao skupštinski Odbor, u skladu sa Zakonom, i da je svaka politička partija na tom odboru glasala za nju. Ona je dovela u pitanje zakonitost njegovog zbora za direktora Agencije.

**Predsjedavajuća** je zaključila da su za Savjet, Vanja Čalović i Sreten Radonjić izabrani u zakonitom postupku, dok nadležni organi eventualno ne odluče drugačije.

U nastavku rasprave u okviru ove tačke Dnevnog reda, Savjet je obrazovao radnu grupu za izradu pravila o provjeri podataka iz izvještaja o imovini i prihodima direktora Agencije za sprječavanje korupcije. Za članove Radne grupe su određeni Ristan Stijepović, kao koordinator, Radule Žurić, Aleksandra Vojinović i Maja Karas Bošković, članovi.

Dogovoreno je da se sjednice Savjeta do kraja godine održavaju svakog petka, uz izuzetak za sedmicu od 14 – 18. decembra., kada će se sjednica održati u četvrtak, 17. decembra 2015. godine.

Sjednica je zaključena u 13 sati i 50 minuta.

ZAPISNIK SAČINILA

PREDSJEDNICA SAVJETA AGENCIJE

Aleksandra Vojinović, s.r.  
Samostalna savjetnica u Upravi  
za antikorupcijsku inicijativu

Goranka Vučinić, s.r.