

SKUPŠTINA CRNE GORE
ODBOR ZA POLITIČKI SISTEM,
PRAVOSUĐE I UPRAVU
Br: 33/15-5/
EPA 971 XXV
Podgorica, 16. decembra 2015. godine

ODBORU ZA EKONOMIJU, FINANSIJE I BUDŽET

Na osnovu člana 137 stav 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore, kao matičnom Odboru za ekonomiju, finansije i budžet, sa 108. sjednice održane 8. decembra 2015. godine, Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu, dostavlja

MIŠLJENJE O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2016. GODINU

Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu Skupštine Crne Gore, kao zainteresovani Odbor, na sjednici održanoj 8. decembra 2015. godine, razmotrio je Predlog zakona o Budžetu Crne Gore za 2016. godinu, u dijelu koji se odnosi na potrošačke jedinice: Ustavni sud Crne Gore, Sudstvo, Tužilaštvo, Ministarstvo pravde i Ministarstvo unutrašnjih poslova.

Sjednici Odbora su prisustvovali predstavnici predlagača zakona, mr Nikola Vukićević, generalni direktor Direktorata za budžet i Indira Lekić, savjetnica u Ministarstvu finansija, kao i predstavnici budžetskih jedinica: prof. dr Mladen Vukčević, predsjednik Sudskog savjeta; Ivica Stanković, predsjednik Tužilačkog savjeta; Veselin Vučković, zamjenik Vrhovnog državnog tužioca i Nada Šarović, savjetnica u Vrhovnom državnom tužilaštvu.

Povodom predloženih sredstava iz budžeta, za potrošačku jedinicu Sudstvo, predsjednik Sudskog savjeta naveo je da ista nijesu dovoljna za ispunjenje obaveza iz pregovaračkog Poglavlja 23. Primjedbe se konkretno odnose na održavanje i razvoj pravosudnog informacionog sistema (PRIS), koji, osim sudova, koriste i tužilaštva, Ministarstvo pravde i Zavod za izvršenje krivičnih sankcija.

Pozivajući se na obaveze koje proizilaze iz preporuka Misije EU, Sudski savjet procjenjuje da bi bilo neophodno povećanje predloženih sredstava za budžetsku stavku Sudstvo u ukupnom iznosu od 1.995.959,75 € i to po sljedećim pozicijama:

- 4153 – Tekuće održavanje opreme – Program 1. Sudski savjet – povećanje za 84.260,00€;
- 4153 – Tekuće održavanje opreme – Program 3. Administracija – povećanje za 58.114,05€;
- 4193 – Izrada i održavanje softvera – Program 1. Sudski savjet – povećanje za 380.000,00€;
- 441 – Kapitalni izdaci – Program 1. Sudski savjet – povećanje za 104.000,00 €;
- 441 – Kapitalni izdaci – Program 2. Sudstvo – povećanje za 500.000,00 €;

- 441 – Kapitalni izdaci – Program 3. Administracija – povećanje za 839.585,70 €;
- 441 – Kapitalni izdaci – Program 4. Administracija–Prekršajni organi – povećanje za 30.000,00 €.

Povodom predloženih sredstava iz budžeta za potrošačku jedinicu Tužilaštvo predočeno je, takođe, da ista nijesu dovoljna za funkcionisanje državnih tužilaštava i njihov nesmetan i efikasan rad. Tim prije što je, u okviru Tužilaštva, počelo funkcionisati i Specijalno državno tužilaštvo, kao i čitava jedna nova organizaciona jedinica – Sekretarijat Tužilačkog savjeta. Da se i ne govori o potrebi, konačnog, uspostavljanja informacionog sistema i unapređivanja drugih segmenata rada i istraga. Ilustrativan je, u tom smislu, recimo podatak da je na zahtjev Tužilačkog savjeta da se za potrebe izrade i održavanja softvera odobri 90.000 eura, Predlogom budžeta predviđeno tek 5. 000 eura.

Upravo se i zahtjev Tužilačkog savjeta za povećanjem budžeta, u najvećoj mjeri, odnosi na formiranje pomenutih organizacionih cjelina. S tim u vezi, predstavnici tužilaštva su predočili da je u toku kadrovsko popunjavanje u navedenim organima, pa je u tom dijelu neophodan dodatni iznos sredstava kako bi se obezbijedili uslovi za punu implementaciju zakona.

Takođe, ni predložena sredstva u dijelu koji se odnosi na troškove krivičnog postupka nijesu dovoljna za izmirivanje obaveza vještaka, sudskih tumača i pravnih lica koja vrše posebne usluge u procesu tužilačke istrage. S tim u vezi, naglašeno je da, po ovom osnovu, dolazi do naplate potraživanja sudskim putem, što podrazumijeva uvećanje troškova i prenošenje dugovanja u narednu godinu. Sve navedeno dodatno otežava i usporava rad tužilaca u predmetima izviđaja i istrage.

Stoga, Tužilački savjet procjenjuje da bi bilo neophodno uvećanje predloženih sredstava za potrošačku jedinicu Državno tužilaštvo, u ukupnom iznosu od 2.154.209,00 € i to po sljedećim pozicijama:

- 4111 – neto zarade – Program 1. Administracija – povećanje za 668.645,00 €;
- 4111 – neto zarade – Program 3. Tužilački savjet – povećanje za 100.042,00 €;
- 4121 – zimnica – Program 1. Administracija – odobrenje sredstava u iznosu od 79.866,00€;
- 4121 – zimnica – Program 2. Tužilaštva – odobrenje sredstava u iznosu od 38.894,00 €;
- 4121 – zimnica – Program 1. Tužilački savjet – odobrenje sredstava u iznosu od 9.501,00€;
- 4127 – ostale naknade – Program 1. Administracija – povećanje za 22.795,00 €;
- 4127 – ostale naknade – Program 2. Tužilaštva – povećanje za 129.242,00 €;
- 4127 – ostale naknade – Program 3. Tužilački savjet – povećanje za 271.068,00 €;
- 4133 – materijal za posebne namjene – Program 2. Tužilaštva – povećanje za 9.228,00 €;
- 4143 – komunikacione usluge – Program 2. Tužilaštva – povećanje za 77.372,00 €;
- 4146 – advokatske, notarske i pravne usluge – Program 2. Tužilaštva – povećanje za 189.208,00 €;
- 4192 – izdaci po osnovu troškova sudskih postupaka – Program 2. Tužilaštva – povećanje za 473.348,00 €.
- 4193 – izrada i održavanje softvera – Program 3. Tužilački savjet – povećanje za 85.000,00€.

Predsjednica Ustavnog suda, gđa Desanka Lopičić, je u odnosu na budžetsku jedinicu Ustavni sud obavijestila predsjednika Odbora da nije u prilici da prisustvuje sjednici, te da su u načelu zadovoljni opredijeljenim sredstvima iz budžeta.

Takođe, ministar unutrašnjih poslova, mr Raško Konjević, dostavio je dopis kojim je obavijestio Odbor da su Predlogom zakona o Budžetu Crne Gore za 2016. godinu, Ministarstvu unutrašnjih poslova opredijeljena sredstva na nivou 2015. godine, te da se nominalno uvećanje budžeta odnosi se na planirano uvećanje zarada, shodno Predlogu zakona o zaradama u javnom sektoru i direktnoj budžetskoj podršci EK.

Iz Ministarstva pravde, kao budžetske jedinice koja je takođe bila pozvana, nije bilo predstavnika na sjednici Odbora.

Cijeneći značaj i obim obaveza ovih potrošačkih jedinica, koje proističu iz Poglavlja 23 i 24, Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu predlaže matičnom Odboru za ekonomiju finansije i budžet da razmotri mogućnost uvećanja predloženih sredstava za potrošačke jedinice: Sudstvo i Tužilaštvo.

PREDSJEDNIK ODBORA

Rifat Rastoder

