

Crna Gora  
SKUPŠTINA

**ODBOR ZA BEZBJEDNOST I ODBRANU**

Broj: 33/13-6/2

EPA: 287 XXV

Podgorica, 9. decembra 2013. godine

**SKUPŠTINI CRNE GORE**

PODGORICA

Na osnovu člana 21 u vezi člana 7 tačka 9 i 11 Zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane („Službeni list Crne Gore“, br.80/10), Odbor za bezbjednost i odbranu sa 14. sjednice, održane 9. decembra 2013. godine, p o d n o s i

**IZVJEŠTAJ**

o

**RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O ZAVRŠNOM RAČUNU BUDŽETA CRNE GORE ZA 2012. GODINU sa IZVJEŠTAJEM O REVIZIJI ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA CRNE GORE ZA 2012. GODINU U DIJELU KOJI SE ODNOSI NA POTROŠAČKE JEDINICE:**

- **MINISTARSTVO ODBRANE**
- **MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA**
- **AGENCIJU ZA NACIONALNU BEZBJEDNOST**

Na bazi sprovedene rasprave uz učešće predstavnika predlagača zakona, Ministarstva odbrane, Ministarstva unutrašnjih poslova, Agencije za nacionalnu bezbjednost i Državne revizorske institucije, Odbor je konstatovao da su ekonomska situacija i oblast javnih finansija tokom 2012. godine bili pod snažnim uticajem finansijske krize, kao i da su ekstremno loši vremenski uslovi na početku godine dodatno pogoršali makroekonomsku sliku i usloveli složenu finansijsku situaciju u Crnoj Gori.

Odbor je uočio da je u posmatranom periodu nastavljeno sprovođenje restriktivnih mjera u pravcu smanjivanja državne potrošnje i obezbjeđivanja nedostajućih sredstava sa ciljem generisanja neophodnih prihoda za finansiranje javnih funkcija i realizacije postavljenih ciljeva u što višem stepenu i u realnim okvirima.

Odbor je, u kontekstu potrošačkih jedinica iz svoje nadležnosti i šire, veoma pozitivno ocijenio donacije koje su tokom 2012. godine ostvarene za potrebe Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva odbrane, Policijske akademije kao i Hidrometeorološkog i Seizmološkog zavoda kao elemenata bezbjednosnog sistema, sa posebnim osvrtom na mjere za poboljšanje djelovanja relevantnih institucija sistema

Crne Gore u vanrednim situacijama, koje je Odbor podržao na svojoj 50. sjednici 24. saziva Skupštine Crne Gore, u kontekstu rasprave o Izvještaju o radu Ministarstva unutrašnjih poslova za 2011. godinu i Izvještaju o stanju sistema zaštite i spašavanja u Crnoj Gori u 2011. godini.

Odbor je uočio da se shodno Uredbi o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG“, br. 5/12; 25/12; 61/12; 20/13), počev od januara protekle godine, u sklopu Ministarstva unutrašnjih poslova nalazi i Uprava policije, te da je iz ugla realizacije postavljenih ciljeva u smislu jačanja ukupne bezbjednosne situacije, u posmatranom periodu, smanjen broj smrtno stradalih lica i nastavljen trend smanjenja broja krivičnih djela, kao i broja saobraćajnih nezgoda, poginulih i povrijeđenih lica. U kontekstu rada Ministarstva odbrane i utroška opredjeljenih sredstava Odbor je konstatovao da su pripadnici Vojske Crne Gore tokom 2012. godine bili angažovani u mirovnim misijama „ISAF“, „ATALANTA“ i „UNMIL“, kao i da su na ime priloga za finansiranje mirovnih misija Ujedinjenih nacija, međunarodnim organizacijama, shodno rezolucijama Generalne skupštine, uplaćena sredstva i kontribucije. U smislu ostvarenja zadatih ciljeva, Ministarstvo odbrane sa partnerskim zemljama realizovalo je obaveze iz oblasti vojno-vojne saradnje, izvršena je prodaja i uništavanje jednog dijela naoružanja i vojne opreme i izvršen dio nabavke vojne opreme i naoružanja u skladu sa NATO standardima. Tokom rasprave na sjednici Odbor je takođe konstatovao da su budžetska sredstva opredijeljena Agenciji za nacionalnu bezbjednost u 2012. godini utrošena za sprovođenje nadležnosti utvrđenih članom 6 Zakona koji reguliše rad ove bezbjednosno obavještajne službe, kao i za aktivnosti u okviru međunarodne saradnje, i to u iznosu manjem od planiranog, te da je u sklopu aktivnosti na daljem sprovođenju reformi, u smislu preduslova za punu implementaciju zakona i pravne uređenosti područja nacionalne bezbjednosti, usvojen i set podzakonskih kao i opštih akata koji regulišu pravila i procedure u skladu sa Zakonom o sistemu unutrašnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru.

Odbor je konstatovao da su Ministarstvo odbrane i Agencija za nacionalnu bezbjednost, saglasno zaključku sa 39. sjednice Odbora 24. saziva Skupštine, dostavili analitičke izvještaje sa aspekta utroška opredijeljenih budžetskih sredstava za 2012. godinu, i pozvao Ministarstvo unutrašnjih poslova da ispuni navedenu obavezu.

U smislu preporuka Državne Revizorske Institucije iz Izvještaja o reviziji završnog računa budžeta za 2012. godinu, u kontekstu nenamjenske potrošnje kao i prekoračenja opredijeljenog iznosa sredstava Odbor je ocijenio neophodnim obezbjeđenje dosljedne primjene zakonskih propisa i poštovanje fiskalnih ograničenja utvrđenih godišnjim zakonima o budžetu, i pozdravio otklanjanje nepravilnosti kod naplate javnih prihoda kroz objedinjavanje prihodnog modula Ministarstva unutrašnjih poslova i Uprave policije.

Na temelju Predloga zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2012. godinu i Izvještaju o reviziji završnog računa budžeta za 2012. godinu Državne Revizorske Institucije i cjelovite rasprave koja je uslijedila, Odbor je veoma važnim ocijenio kontinuirano praćenje predmetnih preporuka koje tretiraju potrošačke jedinice iz sektora bezbjednosti i odbrane, sa ciljem obezbjeđenja dosljedne primjene propisa iz ove oblasti.

Odbor predlaže Skupštini da usvoji Predlog zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2012. godinu.

Za izvjestioca na sjednici Skupštine određen je Mevludin Nuhodžić, član Odbora.

**PREDSJEDNIK ODBORA**

Mevludin Nuhodžić, s.r.