

ZAPISNIK

sa 125. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore, održane 23. decembra 2015. godine

Sjednica je počela u 10.10 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Jelić, Veljko Zarubica, Rašid Adrović, Filip Vuković, Damir Šehović, Almer Kalač, Nik Gjeloshaj i Srđan Milić.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici: Milutin Đukanović, Strahinja Bulajić i Goran Tuponja i Nebojša Medojević.

Sjednici su u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali: Branimir Gvozdenović, ministar održivog razvoja i turizma; Olivera Brajović, direktorica Direktorata za turistički razvoj i standarde Ministarstva održivog razvoja i turizma; Predrag Jelušić, državni sekretar u Ministarstvu održivog razvoja i turizma; Novo Radović, direktor Direktorata za poreski i carinski sistem Ministarstva finansija, kao i Andrija Popović, poslanik i Marta Šćepanović, poslanica. Sjednici je prisustvovala i Nada Pavićević, predstavnik Ministarstva održivog razvoja i turizma.

U odnosu na predloženi dnevni red, na sjednici je dogovoreno da se amandmani podnijeti na Predlog zakona o budžetu za 2016. godinu razmotre na narednoj sjednici.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednik Odbora je konstatovao da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED

- Usvajanje zapisnika sa 123. sjednice -

1. Predlog zakona o dopuni Zakona o ličnom stečaju potrošača, koji je podnio poslanik Andrija Popović;
2. Predlog odluke o prihvatanju Aneksa br.1 Ugovora o zakupu hotela „Kraljičina plaža“, Budva;
3. Predlog odluke o davanju u dugoročni zakup lokaliteta Ostrvo Lastavica sa tvrđavom „Mamula“, Opština Herceg Novi;
4. Predlog zaključaka, koje je podnio poslanik Aleksandar Damjanović, povodom razmatranja:
 - Izvještaja o realizovanim investicijama shodno Odluci o davanju u dugoročni zakup zemljišta na poluostrvu Luštica – Opština Herceg Novi;
 - Izvještaja o realizovanim investicionim i drugim aktivnostima po osnovu Ugovora o zakupu i izgradnji, koji se odnosi na „Luštica development“ Opština Tivat – projekat Luštica Bay i
 - Izvještaja o realizovanim investicionim i drugim aktivnostima po osnovu Ugovora o dugoročnom zakupu kasarne „Orijenski bataljon“ u Kumboru.
5. Razmatranje amandmana na Predlog zakona o izmjenama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, koje su podnijeli poslanici:
 - Damir Šehović (jedan) 16-02/15-3/3
 - Nada Drobnjak i Marta Šćepanović (šest) 16-02/15-3/5

6. Razmatranje amandmana na Predlog zakona o izmjenama i dopinama Zakona o akcizama, koji su podnijeli poslanici:
- Srđan Milić i Snežana Jonica (jedan) 16-03/15-2/4
7. Tekuća pitanja.

* * *

Zapisnik sa 123. sjednice usvojen je bez primjedbi.

* * *

Prva tačka - Predlog zakona o dopuni Zakona o ličnom stečaju potrošača, koji je podnio poslanik Andrija Popović;

Uvodno izlaganje o Predlogu zakona o dopuni Zakona o ličnom stečaju potrošača dao je Andrija Popović, poslanik.

U raspravi je učestvovao poslanik Aleksandar Damjanović.

Odbor je odlučio da Skupštini podnese sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor je nakon uvodnog obrazloženja predlagača Zakona podržao razloge za odlaganje primjene Zakona o ličnom stečaju potrošača za 1. januar 2017. godine, koji se odnose na potrebu usklađivanja navedenog zakona sa Zakonom o privrednim društvima, Zakonom o sudovima, Zakonom o izvršenju i obezbjeđenju, kao i na donošenje odgovarajućih podzakonskih akata.

Nakon glasanja Odbor je jednoglasno, sa osam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o dopuni Zakona o ličnom stečaju potrošača.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Aleksandar Damjanović.

Druga tačka - Predlog odluke o prihvatanju Aneksa br.1 Ugovora o zakupu hotela „Kraljičina plaža“, Budva;

Uvodno obrazloženje o Predlogu odluke o prihvatanju Aneksa br.1 Ugovora o zakupu hotela „Kraljičina plaža“, Budva dao je Branimir Gvozdenović, ministar održivog razvoja i turizma, nakon čega je otvorena rasprava.

U raspravi je učestvovao poslanik Aleksandar Damjanović.

Odbor je odlučio da Skupštini podnese sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor je konstatovao da je na 37. sjednici, održanoj 29. novembra 2013. godine, razmotrio i predložio Skupštini da usvoji Predlog odluke o prihvatanju Aneksa br. 1 Ugovora o zakupu hotela „Kraljičina plaža“ - Budva, kao i da je predstavnik Vlade Crne Gore na 6. sjednici drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja Skupštine Crne Gore 27. decembra, obavijestio Skupštinu da Vlada povlači iz procedure navedenu odluku.

Takođe, Odbor je na 54. sjednici održanoj 22. aprila 2014. godine po drugi put razmotrio navedeni Predlog odluke o prihvatanju Aneksa br. 1 Ugovora o zakupu hotela „Kraljičina plaža“ - Budva i odlučio da predloži Skupštini da je usvoji. Skupština Crne Gore na devetoj sjednici prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja 16. jula 2015. godine, nije usvojila navedenu Odluku.

Predstavnik predlagača podjetio je da se Aneks ugovora odnosi na produžavanje perioda zakupa sa 30 na 42 godine, kao i smanjenje zakupnine za 30% koje se može opravdati visokim kvalitetom dosadašnjih investicionih ulaganja. Saopštio je članovima Odbora da je raspisan urbanističko arhitektonski konkurs, shodno novim zakonskim rješenjima, koji omogućava implementaciju rješenja u planskoj dokumentaciji čime se uspostavljaju preduslovi za realizaciju ovog projekta.

Tokom rasprave, Odbor je konstatovao da je ponovo dostavljeni Predlog odluke sadržajno isti sa prethodno dostavljenim. Polazeći od činjenice da je osnovni ugovor zaključen 2007. godine, zatim, da se pet godina nakon tog perioda zahtjeva izmjena istog, kao i da već tri godine Skupština Crne Gore nije podržala Aneks ugovora, na Odboru je postavljeno pitanje da li postoji mogućnost redefinisavanja pojedinih odredbi Aneksa ugovora posebno u dijelu odgovornosti u slučaju nerealizacije ugovorenih obaveza.

Odbor je, nakon rasprave, sa sedam glasova „za“ i jednim glasom „protiv“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog odluke o prihvatanju Aneksa br.1 Ugovora o zakupu hotela „Kraljičina Plaža“ Budva.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Almer Kalač.

Treća tačka – Predlog odluke o davanju u dugoročni zakup lokaliteta Ostrvo Lastavica sa tvrđavom „Mamula“, Opština Herceg Novi;

Uvodno obrazloženje o Predlogu odluke o davanju u dugoročni zakup lokaliteta Ostrvo Lastavica sa tvrđavom „Mamula“, Opština Herceg Novi, dao je Branimir Gvozdenović, ministar održivog razvoja i turizma, nakon čega je otvorena rasprava.

U raspravi su učestvovali poslanici: Zoran Jelić i Aleksandar Damjanović.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor je konstatovao da je na 98. sjednici, održanoj 29. aprila 2015. godine, razmotrio Predlog odluke o davanju u dugoročni zakup lokaliteta Ostrvo Lastavica sa tvrđavom „Mamula“ Opština Herceg Novi, kao i da su tada tokom rasprave iskazane dileme u dijelu pojedinih odredbi Predloga ugovora o dugoročnom zakupu, zbog čega navedeni Predlog odluke nije dobio potrebnu većinu na Odboru. Takođe, Odbor je konstatovao da Skupština Crne Gore, na devetoj sjednici prvog (proljećnjeg) redovnog zasijedanja u 2015. godini, nije usvojila navedeni Predlog odluke.

Predstavnik predlagača, podsjetio je Odbor da se Predlogom odluke u dugoročni zakup daje lokalitet ostrvo Lastavica sa tvrđavom „Mamula“, opština Herceg Novi, ukupne površine 31.848 m² u cilju izgradnje ekskluzivnog turističkog kompleksa otvorenog tipa na period od 49 godina. Navedena lokacija se daje u zakup kompaniji Orascom development holding AG, Švajcarska, kao izabranom ponuđaču na sprovedenom međunarodnom tenderu. Upoznao je Odbor da je u prethodnom periodu intezivirana saradnja sa visoko renomiranom španskom kompanijom u cilju uspostavljanja adekvatnog modela zaštite kulturne baštine.

Polazeći od dilema koje je Odbor ustanovio kada je Predlog odluke bio prvi put razmatran, tokom rasprave na sjednici, poslanike je interesovalo da li investitor stiče pravo svojine nad objektom koji će biti izgrađen, da li se može založiti tvrđava Mamula za neku narednu transakciju investitora, kao i da li investitor raspolaže pravom ustupanja prava svojine

odnosno da li ima mogućnost da preda u zakup budući rezort. U dijelu kontrole nad realizacijom planiranih aktivnosti, na Odboru je postavljeno pitanje da li je angažovan revizor i ukoliko jeste, kojoj je kompaniji dato povjerenje obavljanja revizorskih poslova, kao i da li postoje adekvatne garancije u cilju zaštite javnih interesa.

Odbor je pozitivnim ocijenio namjeru turističke valorizacije navedenog lokaliteta, kao i ukazao da se, u periodu od kada je Odbor prvi put razmatrao Predlog odluke, došlo do saznanja da je projekat dodijeljen bonitetnom investitoru koji planiranom dinamikom već realizuje projekat „Luštica Bay“.

Takođe, na Odboru je iznijeto mišljenje da se očekivao veći napor Vlade Crne Gore tokom dijaloga sa investitorom u pogledu izmjena određenih odredbi Ugovora posebno u dijelu transparentnosti postupka s obzirom da je u pitanju istovjetan tekst kao i Ugovor koji je prvi put dostavljen uz Predlog odluke.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“ i jednim glasom „protiv“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog odluke o davanju u dugoročni zakup lokaliteta ostrvo Lastavica sa tvrđavom „Mamula“, opština Herceg Novi.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Almer Kalač.

I Z V J E Š T A J

Četvrta tačka – Predlog zaključaka, koje je podnio poslanik Aleksandar Damjanović, povodom razmatranja:

a) Izvještaja o realizovanim investicijama shodno Odluci o davanju u dugoročni zakup zemljišta na poluostrvu Luštica – Opština Herceg Novi;

b) Izvještaja o realizovanim investicionim i drugim aktivnostima po osnovu Ugovora o zakupu i izgradnji, koji se odnosi na „Luštica development“ Opština Tivat – projekat Luštica Bay i

c) Izvještaja o realizovanim investicionim i drugim aktivnostima po osnovu Ugovora o dugoročnom zakupu kasarne „Orijski bataljon“ u Kumboru.

Uvodno obrazloženje o Predlog zaključaka, u svojstvu predlagača, dao je poslanik Aleksandar Damjanović, nakon čega je otvorena rasprava.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović i Filip Vuković. Poslanik Aleksandar Damjanović uvažio je sugestiju poslanika Filipa Vukovića da u Predlogu zaključka broj 3 povodom razmatranja Izvještaja o realizovanim investicionim i drugim aktivnostima po osnovu Ugovora o dugoročnom zakupu kasarne „Orjenski bataljon“ u Kumboru, da se riječi „preispita realnost do sada utrošenih sredstava“ zamijene riječima „analizira nalaze iz Izvještaja Nadzornog odbora iz tačke 2“.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da podnese Skupštini sljedeće predloge zaključaka

a)

Odbor za ekonomiju, finansije i budžet je, na 125. sjednici održanoj 23. decembra 2015. godine, povodom razmatranja Izvještaja o realizovanim investicijama shodno Odluci o davanju u dugoročni zakup zemljišta na poluostrvu Luštica – Opština Herceg Novi, jednoglasno, sa sedam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini Crne Gore da usvoji sljedeće

ZAKLJUČKE

1. Imajući u vidu da nije bilo investicionih aktivnosti, Skupština Crne Gore ukazuje Vladi Crne Gore, da s obzirom na kašnjenja u realizaciji projekta na poluostrvu Luštica - Herceg Novi, preduzme aktivnosti u cilju zaštite interesa države Crne Gore i lokalne samouprave Herceg Novi zbog mogućeg raskida Ugovora o dugoročnom zakupu zemljišta između Vlade Crne Gore i Konzorcijuma Northstar d.o.o. Podgorica i Equest Capital Limited Jersey UK (Ugovor).
2. Skupština Crne Gore, poziva Vladu Crne Gore da raskine Ugovor, ukoliko dođe do neispunjenja ugovornih obaveza do 27. februara 2016. godine, kada ističe rok za dostavljanje činidbene/bankarske garancije, kao i utvrdi odgovornost ugovornih strana zbog neispunjavanja ugovornih obaveza i o tome obavijesti Skupštinu Crne Gore do kraja prvog kvartala 2016. godine.
3. Zadužuje se Vlada Crne Gore, da do kraja prvog kvartala 2016. godine, izvijesti Skupštinu Crne Gore o aktivnostima na realizaciji investicionih aktivnosti na poluostrvu Luštica - Herceg Novi, odnosno o ispunjenju obaveza iz tačke 2.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Aleksandar Damjanović.

b)

Odbor za ekonomiju, finansije i budžet je, na 125. sjednici održanoj 23. decembra 2015. godine, povodom razmatranja Izvještaja o realizovanim investicionim i drugim aktivnostima po osnovu Ugovora o dugoročnom zakupu kasarne „Orjenski bataljon“ u Kumboru, jednoglasno, sa sedam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini Crne Gore da usvoji sljedeće

ZAKLJUČKE

1. Skupština Crne Gore, polazeći od podataka iz Izvještaja o realizovanim investicionim i drugim aktivnostima po osnovu Ugovora o dugoročnom zakupu Kasarne „Orjenski bataljon“ u Kumboru (Izvještaj), konstatuje da se investicioni projekat po osnovu Ugovora o dugoročnom zakupu Kasarne „Orjenski bataljon“ u Kumboru (Ugovor), ne ostvaruje planiranom dinamikom. Imajući u vidu da je Ugovorom definisano da zakupac, u skladu sa investicionim programom do 9. februara 2017. godine, mora realizovati prvu fazu investicionog projekta, a polazeći od podataka i informacija iz Izvještaja da su od stupanja na snagu Ugovora (9. februara 2013. godine) do sada u najvećem dijelu završeni poslovi koje se odnose na grube radove, nabavku materijala, projektnu dokumentaciju i slično, Skupština Crne Gore, poziva Vladu Crne Gore da preduzme aktivnosti u cilju ubrzanja realizacije investicionih aktivnosti kako je predviđeno Ugovorom.
2. Skupština Crne Gore poziva Vladu Crne Gore da intenzivira aktivnosti na formiranju Nadzornog odbora za praćenje realizacije investicionog projekta, koji će dostaviti Skupštini Crne Gore Izvještaj o investicionim i drugim aktivnostima od dana stupanja na snagu Ugovora, 9. februara 2013. godine, imajući u vidu da su podaci koji su sadržani u Izvještaju, dostavljeni od strane investitora.
3. S obzirom da je od stupanja na snagu Ugovora, shodno dostavljenom Izvještaju, utrošeno oko 92 mil. € na grube radove, troškove materijala, projektnu dokumentaciju i slično, a da je u prvih osam godina Ugovorom definisana investicija od 250 mil. €, Skupština Crne Gore, poziva Vladu Crne Gore da, vodeći računa o zaštiti interesa

države Crne Gore, analizira nalaze iz Izvještaja Nadzornog odbora iz tačke 2 i o tome obavijesti Skupštinu Crne Gore do kraja prvog kvartala 2016. godine.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Aleksandar Damjanović.

c)

Odbor za ekonomiju, finansije i budžet je, na 125. sjednici održanoj 23. decembra 2015. godine, povodom razmatranja Izvještaja o realizovanim investicionim i drugim aktivnostima po osnovu Ugovora o zakupu i izgradnji koji se odnosi na „Luštica development“, Opština Tivat - projekat Luštica Bay, odlučio da predloži Skupštini Crne Gore da usvoji sljedeće

ZAKLJUČKE

1. Skupština Crne Gore, polazeći od podataka iz Izvještaja o realizovanim investicionim i drugim aktivnostima po osnovu Ugovora o zakupu i izgradnji koji se odnosi na „Luštica development“, Opština Tivat - projekat Luštica Bay, konstatuje da je jedan dio radova na investicionom projektorealizovan po osnovu Ugovora o zakupu i izgradnji koji se odnosi na „Luštica development“, Opština Tivat - projekat Luštica Bay (Ugovor).
2. Skupština Crne Gore poziva Vladu Crne Gore da u saradnji sa investitorom sagleda razloge zbog kojih je došlo do kašnjenja u realizaciji investicionih i drugih aktivnosti na navedenom projektu, od dana kada je Skupština Crne Gore donijela Odluku o davanju u dugoročni zakup zemljišta na poluostrvu Luštica – Opština Tivat (10. decembar 2009. godine) do stupanja na snagu Ugovora (11. decembar 2013. godine), i stvori uslove kako bi se investicija odvijala predviđenom dinamikom.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Aleksandar Damjanović.

Peta tačka - Razmatranje amandmana na Predlog zakona o izmjenama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, koje su podnijeli poslanici:

- Damir Šehović (jedan) 16-02/15-3/3
- Nada Drobnjak i Marta Šćepanović (šest) 16-02/15-3/5

Poslanici Damir Šehović i Marta Šćepanović, u svojstvu podnosilaca amandmana, naveli su razloge za njihovo podnošenje. Direktor Direktorata za poreski i carinski sistem, Novo Radović, iskazao je stav o svakom od podnijetih amandmana.

Poslanik Aleksandar Damjanović ukazao je na potrebu donošenja novog Zakona o igrama na sreću najkasnije do kraja prvog kvartala 2016. godine i najavio njegovo podnošenje, u slučaju da Vlada Crne Gore do tada ne utvrdi i podnese predlog Skupštini Crne Gore.

Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Podnosioci amandmana obrazložili su suštinu predloženih izmjena i dopuna, a predstavnik Vlade iskazao stav o svakom od podnijetih amandmana.

Amandman poslanika Damira Šehovića (16-02/15-3/5), nakon izjašnjavanja sa tri glasa „za“ i četiri glasa „uzdržan“, nije dobio potrebnu većinu na Odboru.

Odbor je odlučio da predloži Skupštini da prihvati amandmane 1, 2, 3, 4, 5 i 6 (16-02/14-4/5) poslanica Nade Drobnjak i Marte Šćepanović.

Predstavnik predlagača prihvatio je navedene amandmane, tako da isti postaju sastavni dio teksta Predloga zakona.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Aleksandar Damjanović.

Šesta tačka – Razmatranje amandmana na Predlog zakona o izmjenama i dopinama Zakona o akcizama, koji su podnijeli poslanici:

- Srđan Milić i Snežana Jonica (jedan) 16-03/15-2/4

Poslanik Srđan Milić, u svojstvu predstavnika podnosioca amandmana, naveo je razloge za podnošenje istog. Direktor Direktorata za poreski i carinski sistem Ministarstva finansija, Novo Radović, iskazao je stav o svakom od podnijetih amandmana, nakon čega je otvorena rasprava.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović i Zoran Jelić.

IZVJEŠTAJ

Predstavnik podnosioca amandmana obrazložio je suštinu predloženih izmjena i dopuna, a predstavnik Vlade iskazao stav o podnijetom amandmanu.

Predloženi amandman, nakon izjašnjavanja sa dva glasa „za“ i šest glasova „protiv“, nije dobio potrebnu većinu na Odboru.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Aleksandar Damjanović.

Sedma tačka - TEKUĆA PITANJA

Predsjednik Odbora obavijestio je članove:

- a) da je putem pisarnice prosljeđen dopis bivših radnika „Košute“ (00-63-7/15-105) u vezi sa problemima sa kojima se susreću i stečajnog postupka u ovoj firmi.
- b) da je dostavljen Izvještaj CBCG o dodatnoj kontroli nad primjenom Zakona o konverziji kredita u švajcarskim francima u eure, koji će biti razmotren na narednoj sjednici Odbora.

* * *

Sjednica je završena u 11.45 časova.

* * *

Broj: 00-63-7/15-

SEKRETARKA SEKRETARIJATA ODBORA
Nađa Vukićević

PREDSJEDNIK ODBORA
mr Aleksandar Damjanović

**125. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet,
održana 23. decembra 2015. godine
REZULTATI GLASANJA**

O PREDLOGU AKTA			
NAZIV AKTA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
Predlog zakona o dopuni Zakona o ličnom stečaju potrošača, koji je podnio poslanik Andrija Popović	Zoran Jelić Veljko Zarubica Filip Vuković Rešid Adrović Damir Šehović Almer Kalač Nik Gjeloshaj Aleksandar Damjanović		
Predlog odluke o prihvatanju Aneksa br.1 Ugovora o zakupu hotela „Kraljičina plaža“, Budva	Zoran Jelić Veljko Zarubica Filip Vuković Rešid Adrović Damir Šehović Almer Kalač Nik Gjeloshaj	Aleksandar Damjanović	
Predlog odluke o davanju u dugoročni zakup lokaliteta Ostrvo Lastavica sa tvrđavom „Mamula“, Opština Herceg Novi	Zoran Jelić Veljko Zarubica Filip Vuković Rešid Adrović Damir Šehović	Aleksandar Damjanović	
Predlog zaključaka, koje je podnio poslanik Aleksandar Damjanović, povodom razmatranja: -Izveštaja o realizovanim investicijama shodno Odluci o davanju u dugoročni zakup zemljišta na poluostrvu Luštica - Opština Herceg Novi; -Izveštaja o realizovanim investicionim i drugim aktivnostima po osnovu Ugovora o	Zoran Jelić Veljko Zarubica Filip Vuković Rešid Adrović Damir Šehović Almer Kalač Aleksandar Damjanović		

zakupu i izgradnji,
koji se odnosi na
„Luštica
development“
Opština Tivat -
projekat Luštica Bay i
-Izveštaja o
realizovanim
investicionim i
drugim aktivnostima
po osnovu Ugovora o
dugoročnom zakupu
kasarne „Orijski
bataljon“ u Kumboru.