



SKUPŠTINA CRNE GORE
Odbor za turizam, poljoprivredu, ekologiju
i prostorno planiranje

IZVJEŠTAJ O RADU
ODBORA ZA TURIZAM, POLJOPRIVREDU, EKOLOGIJU
I PROSTORNO PLANIRANJE
ZA 2015. GODINU

Podgorica, februar 2016. godine

Izveštaj o radu Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje za 2015. godinu sadrži pregled aktivnosti Odbora tokom protekle godine. Prvi dio Izveštaja sadrži podatke koji se odnose na zakonodavni i nadzorni rad Odbora, a u drugom dijelu su hronološki navedene međunarodne i ostale aktivnosti Odbora, članova Odbora i službenika u Sekretarijatu Odbora.

I ZAKONODAVNA I NADZORNA AKTIVNOST

Odbor je u 2015. godini održao 14 sjednica, na kojima je razmotreno 56 tačka dnevnog reda, u okviru kojih:

- 26 predloga zakona (sedam predloga zakona i 19 predloga zakona o izmjenama i dopunama zakona) i
- 164 amandmana.

Sjednice Odbora, tokom 14 dana, trajale su ukupno 18 sati i 15 minuta.

Od ukupno 25 predloga akata koje je Odbor kao nadležno radno tijelo razmotrio u 2015. godini, 24 predloga zakona predložila je Vlada Crne Gore a jedan predlog zakona grupa poslanika.

U tabeli koja slijedi navedeni su akti koje je Odbor, kao nadležno radno tijelo, razmotrio.

	akti	predlagač	sjednica Odbora	status
1.	Predlog zakona o izmjeni Zakona o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanja životne sredine	Vlada	40.	Usvojen/Peta sjednica prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2015. godini
2.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o jahtama	Vlada	40.	Usvojen/Peta sjednica prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2015. godini
3.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vodama	Vlada	41.	Usvojen/Deveta sjednica prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2015. godini
4.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu	Vlada	41.	Usvojen/Peta sjednica prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2015. godini
5.	Predlog zakona o regionalnom vodosnabdijevanju Crnogorskog primorja	Vlada	41.	U proceduri
6.	Predlog zakona o izmjeni Zakona o nacionalnim parkovima	Grupa poslanika DPS-a	41.	U proceduri
7.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o morskom ribarstvu i marikulturi	Vlada	42.	Usvojen/Deveta sjednica prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2015. godini
8.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o identifikaciji i registraciji životinja	Vlada	42.	Usvojen/Deveta sjednica prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2015. godini

9.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapaljivim tečnostima i gasovima	Vlada	43.	Usvojen/Deveta sjednica prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2015. godini
10.	Predlog zakona o vinu	Vlada	43.	Povučen iz procedure na devetoj sjednici prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja Skupštine u 2015. godini
11.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o šumama	Vlada	43.	Usvojen/Deveta sjednica prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2015. godini
12.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sjemenskom materijalu poljoprivrednog bilja	Vlada	43.	Usvojen/Deveta sjednica prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2015. godini
13.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sadnom materijalu	Vlada	43.	Usvojen/Deveta sjednica prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2015. godini
14.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o divljači i lovstvu	Vlada	44.	Usvojen/Deveta sjednica prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2015. godini
15.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti dobrobiti životinja	Vlada	44.	Usvojen/Deveta sjednica prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2015. godini
16.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o stočarstvu	Vlada	44.	Usvojen/Deveta sjednica prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2015. godini
17.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti bilja	Vlada	47.	Usvojen/Deveta sjednica prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2015. godini
18.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o veterinarstvu	Vlada	47.	Usvojen/Deveta sjednica prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2015. godini
19.	Predlog zakona o životnoj sredini	Vlada	50.	U proceduri
20.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o reproduktivnom materijalu šumskog drveća	Vlada	50.	Usvojen/Sjednica petog vanrednog zasijedanja u 2015. godini
21.	Predlog zakona o bezbjednosti hrane	Vlada	50.	Usvojen/Sjednica petog vanrednog zasijedanja u 2015. godini
22.	Predlog zakona o vinu	Vlada	52.	U proceduri
23.	Predlog zakona o izmjeni Zakona o maslinarstvu i maslinovom ulju	Vlada	52.	U proceduri
24.	Predlog zakona o biocidnim proizvodima	Vlada	52.	U proceduri
25.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o raftingu	Vlada	52.	U proceduri

Kao zainteresovano radno tijelo, Odbor je razmotrio:

	akti	predlagač	sjednica Odbora	status
26.	Predlog zakona o budžetu Crne Gore	Vlada	53.	Usvojen/Osma sjednica drugog

za 2016. godinu (u dijelu koji se odnosi na potrošačke jedinice: Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja i Ministarstvo održivog razvoja i turizma)			redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2015. godini
---	--	--	--

Od ukupno 164 amandmana koje Odbor razmotrio u 2015. godini, najveći broj odnosi se na: Predlog zakona o morskome dobru (88), Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o jahtama (21), Predlog zakona o bezbjednosti hrane (13) i Predlog zakona o kooperativama (9).

Odbor je na 45. sjednici, održanoj 28. maja 2015. godine, razmotrio realizaciju četiri zaključka Skupštine Crne Gore od 27. decembra 2014. godine („Službeni list CG“, broj 1/15), koji se odnose na stanje životne sredine u opštini Pljevlja i kojima se pozivaju nadležni organi da preduzmu sve mjere za zaštitu životne sredine i njeno unapređenje, u svim njenim segmentima, u skladu sa zakonom. Po pozivu sjednici su prisustvovali predstavnici: Opštine Pljevlja, Ministarstva zdravlja, Ministarstva održivog razvoja i turizma, Uprave za inspekcijske poslove i Instituta za javno zdravlje. Na 47. sjednici, održanoj 30. juna, Odbor je utvrdio Predlog zaključaka (četiri zaključka) i podnio ga Skupštini na usvajanje. Skupština Crne Gore je 16. jula 2015. godine donijela Zaključke kojima poziva Vladu da pripremi Plan zaštite sa mjerama sanacije stanja životne sredine u opštini Pljevlja, kao i na dosljednu primjenu principa „zagađivač plaća“ shodno važećim zakonskim propisima. Zaključci su objavljeni u „Službenom listu CG“, broj 42/15.

Odbor je na 48. sjednici, održanoj 23. jula 2015. godine, u prisustvu predstavnika Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja i četiri udruženja ribara, razmotrio stanje u sektoru morskog ribarstva i marikulture. Predstavnici udruženja ribara upoznali su Odbor sa problemima sa kojima se suočavaju duži niz godina, a koji se tiču izdavanja ribarskih dozvola, visokog poreskog duga, visoke stope doprinosa, biznis barijera prilikom regresiranja goriva, uvoza velikih količina ribe. Ukazali su na nedovoljan iznos sredstava opredijeljenih Agrobudžetom za sektor ribarstva, nemogućnost ispunjenja uslova za dobijanje podrške iz MIDAS ili IPARD projekata, nedostatak ribarskih luka, visok PDV, neopremljenost ili nepostojanje inspekcija. Predstavnici Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja obrazložili su mjere podrške sektoru morskog ribarstva, istakavši da sredstva opredijeljena Agrobudžetom za ovaj sektor, u odnosu na 2014. godinu, bilježe porast od 20%, te da se podrška pruža za modernizaciju ribolovne flote za ulov demerzalnih resursa, poboljšanje konkurentnosti i efikasnosti sektora marikulture, stvaranje uslova za održavanje i čuvanje ribe i drugih morskih organizama i dr. Odbor je konstatovao da crnogorsko zakonodavstvo ide u susret pravnoj tekovini EU u oblasti ribarstva, ali i da postoji svijest o barijerama i problemima u ovom sektoru, koje treba rješavati kako bi Crna Gora u privrednom i turističkom smislu istakla sve svoje potencijale.

Članovi Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje prisustvovali su:

- 38. sjednici Odbora za evropske integracije, održanoj 10. jula 2015. godine, na kojoj je razmatran Izvještaj o pregovaračkom poglavlju za Poglavlje 11 – Poljoprivreda i ruralni razvoj. Izvještaj su predstavili ministar poljoprivrede i ruralnog razvoja prof. dr Petar Ivanović i pregovarač za 11. poglavlje Danijela

Stolica. Odbor za evropske integracije dao je pozitivno mišljenje o Izveštaju o pregovaračkom poglavlju za poglavlje 11 – Poljoprivreda i ruralni razvoj.

- 43. sjednici Odbora za evropske integracije, održanoj 22. decembar 2015. godine, na kojoj je razmatran Nacrt pregovaračke pozicije za poglavlje 13 – Ribarstvo. Nacrt pregovaračke pozicije predstavili su pregovarač za 13. poglavlje Danijela Stolica i šef Radne grupe za ovo poglavlje dr Aleksandar Joksimović. Odbor za evropske integracije dao je pozitivno mišljenje o Nacrtu pregovaračke pozicije za poglavlje 13 – Ribarstvo.

U skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, sjednicama Odbora su prisustvovali predstavnici predlagača akata, podnosioci amandmana, predstavnici državnih organa, predstavnici pravnih lica i nevladinih organizacija. Zabilježeno je ukupno 129 učešća:

- 106 učešća predstavnika predlagača zakona i podnosilaca amandmana (član 67 stav 1);
- 7 učešća predstavnika civilnog sektora (član 67 stav 2);
- 16 učešća predstavnika državnih organa i institucija (član 67 stav 2).

Kada su u pitanju prilozi civilnog sektora, Odboru su upućeni:

- Prilog za razmatranje Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o divljači i lovstvu- NVO Green Home i Centar za zaštitu i proučavanje ptica;
- Predstavka udruženja profesionalnih ribara uz Herceg Novog i Bara, kojom predlažu da Odbor održi sjednici na kojoj će se razmotriti stanje u u sektoru ribarstva i marikulture- Udruženje profesionalnih ribara na moru iz Herceg Novog, Udruženje profesionalnih ribara iz Bara; Udruženje profesionalnih ribara „Južni Jadran“ i NVO “Udruženje plivarica Crne Gore“.
- Predlog amandmana na Predlog zakona o životnoj sredini- Zajednica opština Crne Gore.

Uporedni statistički podaci o radu Odbora za 2014. godinu i 2015. godinu

Broj sjednica Odbora		Trajanje sjednica (u danima)		Trajanje sjednica (u satima)		Broj razmatranih tačaka dnevnog reda		Broj razmatranih predloga zakona		Broj razmatranih amandmana	
2014.	2015.	2014.	2015.	2014.	2015.	2014.	2015.	2014.	2015.	2014.	2015.
20	14	20	14	19 sati i 30 min	18 sati i 15 min	51	56	18	26	84	164

Učešće na sjednici u skladu sa članom 67 Poslovnika		Konsultativna saslušanja		Kontrolna saslušanja	
2014.	2015.	2014.	2015.	2014.	2015.
102	129	1	-	-	-

II MEĐUNARODNE I OSTALE AKTIVNOSTI

i. Aktivnosti Odbora i članova Odbora

Sastanak predstavnika Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje sa predstavnicima Odbora za privredu, trgovinu i životnu sredinu Parlamenta Republike Albanije, 15. maj 2015. godine, Skupština Crne Gore, Podgorica

Organizator: Skupština Crne Gore uz podršku Misije OEBS-a u Podgorici

Učesnici: predsjednik Odbora dr Predrag Sekulić i zamjenica predsjednika Odbora prof. dr Jelisava Kalezić

Na sastanku je ocijenjeno da je prvi bilateralni sastanak koji je održan u Skadru krajem 2014. godine utro put prekograničnoj saradnji parlamentarnih odbora u oblasti životne sredine i pokazao da treba nastaviti sa naporima da se, formirajući zajedničko radno tijelo, nastavi sa projektima usmjerenim na očuvanje prirodnih resursa koje dijele dvije zemlje. Razmotrena je mogućnost uspostavljanja prekograničnog zaštićenog područja na Prokletijama, ujednačavanje nivoa zaštite Skadarskog jezera i zajednička promocija turističke ponude u pograničnom području.

Seminar “Reforma Zajedničke poljoprivredne politike iz 2013. godine – uticaj na zemlje u procesu pristupanja”, 9. decembar 2015. godine, Brisel

Organizator: Evropski parlament

Učesnici: predsjednik Odbora dr Predrag Sekulić, član Odbora mr Danko Šarančić i savjetnica u Odboru mr Angelina Šaranović

Na seminaru su predstavljeni vodeći principi i elementi zajedničke poljoprivredne politike: direktna plaćanja, jedinstvena organizacija tržišta, ruralni razvoj, horizontalna legislativa kojom se uređuje finansiranje, sprovođenje i monitoring zajedničke poljoprivredne politike i njene perspektive u budućnosti. Jedan od glavnih ciljeva reforme Zajedničke poljoprivredne politike (ZPP), koja je usvojena 2013. godine, je smanjivanje razlike u visini novčane podrške kojom države članice pomažu svojim poljoprivrednicima. U zaključku seminara naglašena su očekivanja da region Zapadnog Balkana pronađe svoj interes u poljoprivrednoj politici Evropske unije kako bi se i ZPP razvijala, imajući u vidu principe konkurencije, održivosti i pojednostavljenja ove važne politike.

ii. Aktivnosti Sekretarijata Odbora

Studijska posjeta Bundestagu, 9-14. mart 2015. godine, Berlin, Savezna Republika Njemačka

Organizator: Administracija Bundestaga

Učesnici: sekretar Odbora Radana Damjanović i savjetnica u Parlamentarnom institutu Milica Nikolić

Administracija njemačkog Bundestaga organizovala je za službenike parlamenata Crne Gore, Republike Albanije i Republike Hrvatske studijsku posjetu parlamentu Savezne Republike Njemačke. Tokom petodnevne posjete učesnici su imali priliku da dobiju informacije o njemačkom parlamentarnom sistemu, nadležnostima i funkcionisanju Bundestaga, zakonodavnom procesu i organizaciji administracije Bundestaga.

Završna konferencija „Nacionalne konvencije o evropskoj integraciji Crne Gore“ (NKEI), 19. mart 2015. godine, Skupština Crne Gore, Podgorica

Organizator: Evropski pokret u Crnoj Gori i Istraživački centar slovačke asocijacije za spoljnu politiku, uz finansijsku podršku Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori i Slovak Aid-a

Učesnici: savjetnica u Odboru Angelina Šaranović

U periodu 2013-2014. godine realizovan je projekat „Nacionalna konvencija o evropskoj integraciji Crne Gore“, u čijem radu je učešće uzeo znatan broj eksperata iz javnog i civilnog sektora, sa ciljem pružanja stručnog i profesionalnog doprinosa ubrzavanju procesa evropskih integracija i stvaranja uslova za unapređenje ukupnih reformi u društvu. Projekat je realizovan kroz rad radnih grupa u okviru kojih su predstavnici civilnog sektora i javnih institucija Crne Gore, uz učešće inostranih eksperata i predstavnika međunarodnih institucija, putem otvorene diskusije razmjenjivali argumente i predloge, sa ciljem definisanja preporuka na putu evropskih integracija. Rad projekta je sproveden kroz debate i stručne analize u okviru radnih grupa čiji je broj povećan u odnosu na 2011. i 2012. godinu, nakon konsultovanja kako predstavnika državnih institucija tako i civilnog sektora posebno uvažavajući prioritetne oblasti i aktuelna pitanja integracionog procesa Crne Gore.

Javna debata o pregovaračkom poglavlju 12- Bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarni nadzor, 14. oktobar 2015. godine, EU Info Centar, Podgorica

Organizator: Kancelarija glavnog pregovarača za vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji, u saradnji s Delegacijom Evropske unije u Crnoj Gori, Ambasadom Velike Britanije u Podgorici i Britanskim savjetom u Crnoj Gori

Učesnici: savjetnica u Odboru Angelina Šaranović

Na skupu su govorili glavni pregovarač ambasador Aleksandar Andrija Pejović, britanski ambasador u Podgorici Ijan Robert Viting, pregovarač za 12. poglavlje Danijela Stolica, šefica Radne grupe za 12. poglavlje Zorka Prljević i zamjenik šefa Sektora za saradnju u Delegaciji EU u Crnoj Gori Daniel Hurtado Dominguez. Ocijenjeno je da je Crna Gora spremna za otvaranje pregovora sa Evropskom unijom u poglavlju 12 - Bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarni nadzor, jednom od najkompleksnijih, budući da se tiče i proizvođača i potrošača. Usvojen je set propisa- 9 novih zakona, među kojima i krovni Zakon o bezbjednosti hrane koji će Crnoj Gori donijeti izmjene sistema funkcionisanja kontrole bezbjednosti hrane, kao i dvije strategije i dva akciona plana. Istaknuto je da usaglašavanje sa standardima EU u ovoj oblasti, kojima se obezbjeđuje visok nivo zaštite zdravlja i interesa potrošača, treba posmatrati kao šansu za domaće proizvođače, jer im otvara tržište od 500 miliona potrošača.

Javna tribina „Crna Gora i EU: pregovori u oblasti ribarstva“, 10. decembar 2015. godine, Skupština Crne Gore, Podgorica

Organizator: Odbor za evropske integracije

Učesnici: sekretar Odbora Radana Damjanović i savjetnica u Odboru Milena Kapa

Na tribini su govorili zamjenica predsjednika Odbora za evropske integracije Marija Maja Čatović, generalna direktorica Direktorata za poljoprivredu i ribarstvo Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja i pregovarač za 13. poglavlje Danijela Stolica i rukovodilac Laboratorije za ihtiologiju i morsko ribarstvo u Institutu za

biologiju mora i šef Radne grupe za 13. poglavlje Aleksandar Joksimović. Predstavljen je dosadašnji napredak Crne Gore u oblasti ribarstva i istaknuto da se uskoro očekuje izvještaj Evropske komisije o ispunjenju početnih mjerila, čime će se stvoriti uslovi za otvaranje ovog pregovaračkog poglavlja u prvoj polovini sljedeće godine. Kao jedan od ključnih propisa EU u ovoj oblasti, pomenuta je Mediteranska uredba, koja propisuje tehničke mjere za održivu eksploataciju ribljih resursa. Pregovori u poglavlju 13 predstavljaju izazov, zbog malih kapaciteta, koji se prvenstveno ogledaju u nedovoljno razvijenoj ribarskoj floti. Ulaskom u EU, Crnoj Gori će biti dostupna sredstva iz strukturnih fondova Unije, usmjerenih na unapređenje ovog sektora.

Obuka „Primjena jezičke norme u poslovnoj komunikaciji“, 25. novembar 2015. godine, Skupština Crne Gore, Podgorica

Organizator: Skupština Crne Gore

Učesnici: sekretar Odbora Radana Damjanović i savjetnica u Odboru Angelina Šaranović

Obuka „Primjena jezičke norme u poslovnoj komunikaciji“ organizovana je sa ciljem unapređivanja znanja iz oblasti pravopisa i poboljšanja kvaliteta dokumenata koji nastaju u radu Skupštine Crne Gore za potrebe poslanika i Službe Skupštine Crne Gore. Obuka je imala interaktivni karakter i kroz razgovor i primjere, predavači su podsjetili na jezička pravila i otklonili brojne nedoumice, sa kojima se zaposleni u Službi Skupštine svakodnevno srijeću u usmenoj i pisanoj komunikaciji.

iii. Ostalo

U 2015. godini Sekretarijat Odbora pripremio je 26 informativnih pregleda, za predloge akata koji su upućeni Odboru.

SEKRETAR ODBORA

Radana Damjanović

PREDSJEDNIK ODBORA

Predrag Sekulić