

Crna Gora
SKUPŠTINA CRNE GORE
-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet-
Broj: 33/15-6/
EPA 999 XXV
Podgorica, 17. februar 2016. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, sa 129. sjednice, održane 15. februara 2016. godine, podnosi

IZVJEŠTAJ

o razmatranju PREDLOGA ZAKONA O ZARADAMA ZAPOSLENIH U JAVNOM SEKTORU

Odbor se upoznao sa razlozima za podnošenje Predloga zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, saopštenim u uvodnom obrazloženju predstavnika predlagača. Ministar finansija, Radoje Žugić, ukazao je da je cilj predlaganja Zakona usklađivanje visine zarada u svim segmentima javnog sektora u skladu sa istim principima za funkcionere, zaposlene u administraciji na državnom i lokalnom nivou, preduzećima u većinskom vlasništvu države i lokalnih samouprava, kao i nezavisnim regulatornim tijelima i drugim institucijama i organima koje vrše javna ovlašćenja. Ukazao je i da je intencija predlaganja Zakona, između ostalog, uvođenje novog koncepta za obračun zarada u javnom sektoru, korigovanje nejednakosti u zaradama, usklađivanje nivoa zarada sa nivoom odgovornosti, povećanje transparentnosti i fiskalne odgovornosti.

Na sjednici je konstatovano da je Ministarstvo finansija, 6. marta 2014. godine, pokrenulo javnu raspravu o Nacrtu zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, koja je trajala do 14. aprila 2014. godine, nakon čega je produžena do 23. maja. Vlada Crne Gore, na sjednici od 5. novembra 2015. godine razmotrila je Predlog zakona, s Izvještajem o javnoj raspravi, te 30. decembra 2015. utvrdila Predlog zakona uz određene izmjene i dopune.

Odbor je u pripremi za sjednicu, takođe, imao u vidu brojne dopise zainteresovanih strana, kako dopise koji su se odnosili na tekst akta prije dostavljanja u skupštinsku proceduru, tako i one na utvrđeni Predlog zakona. Odboru je, takođe, dostavljeno i Mišljenje Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, kojim se ukazuje na potrebu sagledavanja mogućnosti podnošenja amandmana, imajući u vidu brojne dopise dostavljene ovom radnom tijelu Skupštine.

Primjedbe i sugestije koje se odnose na Predlog zakona koji je u skupštinskoj proceduri, u pisanoj formi, Odboru za ekonomiju, finansije i budžet dostavili su: sekretari sudova Crne Gore, Sindikat uprave i pravosuđa Crne Gore, Sindikalna organizacija zaposlenih u Osnovnom sudu Podgorica, NVO „Građanska alijansa“, Sindikat doktora medicine Crne Gore, Sindikalna organizacija Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, Sindikalna organizacija Skupštine Crne Gore, Tužilački savjet, kao i nezavisna regulatorna tijela (zajednički dopis Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, Regulatorne agencije za energetiku, Komisije za hartije od vrijednosti, Agencije za elektronske medije, Agencije za lijekove i medicinska sredstva i Agencije za nadzor osiguranja).

U radu sjednice u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, učestvovali su predstavnici: NVO „Građanska alijansa“, Unije poslodavaca Crne Gore, Unije slobodnih sindikata Crne Gore i Crvenog krsta Crne Gore.

Programski direktor NVO „Građanske alijanse“, Boris Raonić, ukazao je da je, ne sporeći razloge za predlaganje Zakona, kao i da su osnovne ideje kreiranje transparentnije i pravednije javne potrošnje, potrebno imati u vidu delikatnost političkog trenutka u kojem se inicira usvajanje nove legislative koja tretira vrlo važnu i osjetljivu oblast. Iskazao je mišljenje da predloženi akt degradira određene institucije, posebno one koje u svom suštinskom postojanju treba da budu nezavisne u odnosu na sve druge grane vlasti kao agencije i druga regulatorna tijela, sudske instance, institucija Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore i Državna revizorska institucija. S tim u vezi, ocijenio je da je potrebno voditi računa o evropskim standardima prilikom donošenja zakona.

Predstavnici Unije poslodavaca Crne Gore, Suzana Radulović, Miloš Ražnatović i Milojica Zindović, ocjenjujući da se Predlogom zakona na novi način uređuje pitanje zarada u javnom sektoru, iznijeli su stavove da bi iz Predloga zakona trebalo da se izuzmu zaposleni u privrednim društvima koja su u većinskom državnom ili opštinskom vlasništvu ili drugom pravnom licu čiji je osnivač država ili lokalna samouprava, te podsjetili da privredna društva posluju u skladu sa Zakonom o privrednim društvima. S tim u vezi, iznijeto je mišljenje da predloženi Zakon nije u skladu sa Ustavom Crne Gore, koji garantuje slobodu preduzetništva, kao ni sa Zakonom o privrednim društvima, Zakonom o zaštiti konkurencije, Zakonom o radu i drugim propisima, navodeći da ovi akti predviđaju jednake uslove za sve, bez obzira ko je osnivač. Takođe, ukazali su i da treba imati u vidu i različitu strukturu navedenih društava. Ukazano je i na potrebu izmjene, odnosno, donošenja novog Zakona o komunalnim djeltanostima imajući u vidu da isti nije mijenjan preko 20 godina. U cilju prevazilaženja iskazanih dilema sugerisali su da predlagač zakona sagleda mogućnost izmjene pojedinih članova Predloga zakona.

Predstavnici Unije slobodnih sindikata Crne Gore, Vukašin Zogović i Zvonko Pavićević, saglasili su se da je predlaganje ovakvog zakonskog rješenja dobra osnova za rješavanje problema i iskazali nezadovoljstvo što najveći dio zaposlenih, oko 50 hiljada, koji su raspoređeni u grupi poslova D, ima nekoliko puta manje plate nego zaposleni koji su obuhvaćeni u grupama A, B i C, čije će se plate predloženim rješenjem značajno povećati. Ukazano je potrebnim da Zakon prepozna i zvanje načelnika Generalštaba Vojske Crne Gore. Takođe, sugerisano je da bi trebalo izmijeniti odredbu koja se odnosi na pravo da zaposleni nakon prestanka funkcije godinu dana prima naknadu u visini zarade koju je primao u posljednjem mjesecu prije prestanka funkcije, na način da se rok primanja nadoknade smanji na šest mjeseci.

Predstavnic Crvenog krsta Crne Gore, Snežana Prlja, iznijela je stav da bi ovu instituciju trebalo izuzeti iz Predloga zakona, imajući u vidu da se radi o nezavisnoj, humanitarnoj organizaciji, koja obavlja poslove od javnog interesa i uživa posebnu zaštitu i pomoć Crne Gore, kako je definisano Zakonom o Crvenom krstu Crne Gore.

U odnosu na primjedbe, sugestije i mišljenja svih zainteresovanih strana, na Odboru je ukazano na mogućnost podnošenja amandmana od strane poslanika.

Tokom rasprave, a u prilog potrebi za usklađivanjem visine zarada u svim segmentima javnog sektora, Odbor je ukazao na Zaključke Skupštine Crne Gore iz 2009. godine, donijete povodom usvajanja Predloga zakona o budžetu Crne Gore za 2010. godinu i finansijskih planova sa planovima rada nezavisnih regulatornih tijela za 2010. godinu („Službeni list CG“, broj 09/87). Navedenim zaključcima je, između ostalog, preporučeno da Vlada analizira sistem zarada u javnom sektoru i do 15. februara 2010. godine, obavijesti Skupštinu o preduzetim aktivnostima na koje se zaključci odnose, kao i predloži odgovarajuća rješenja u skladu sa ustavnim i zakonskim ovlaštenjima.

Ne sporeći potrebu za usklađivanjem zarada kao značajnog elementa fiskalne konsolidacije, a imajući u vidu da je predviđeno donošenje Zakona u izbornoj godini, bilo je mišljenja da bi isti trebalo povući iz skupštinske procedure, odnosno sačekati sa usvajanjem predloženog rješenja do novog saziva Parlamenta. U odnosu na navedeno, a polazeći od Zakona o budžetu Crne Gore za 2016. godinu, kojim je predviđen negativni fiskalni efekat primjene Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru od 13 mil.€, iskazan je stav da bi trebalo da se izvrši nova procjena fiskalnog uticaja s obzirom da Zakon nije počeo sa primjenom 1. januara 2016. godine. Takođe, ukazano je da je Predlog zakona o utvrđivanju maksimalne zarade u javnom sektoru koji je podnijela grupa poslanika Socijalističke narodne partije 2013. godine, a koji je bio predložen u cilju definisanja politike zarada u javnom sektoru, između ostalog, shodno mišljenju Vlade, odbijen i zbog pojedinih rješenja koja su predložena Predlogom zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

Odbor je, nakon rasprave, sa pet glasova „za“, jednim „protiv“ i jednim glasom „uzdržan“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Aleksandar Damjanović.

PREDSJEDNIK ODBORA
mr Aleksandar Damjanović