

Crna Gora
SKUPŠTINA CRNE GORE
-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet-
Broj: 00-63-7/16-
Podgorica, 9. mart 2016. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Na osnovu člana 77 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore, sa 130. sjednice održane 22. februara 2016. godine, podnosi

IZVJEŠTAJ

sa **KONTROLNOG SASLUŠANJA: Branimira Gvozdenovića, ministra održivog razvoja i turizma i Zorana Mrdaka, direktora „Javnog preduzeća za Nacionalne parkove Crne Gore“, povodom negativnog mišljenja Državne revizorske institucije o finansijskoj reviziji i reviziji pravilnosti „Javnog preduzeća za Nacionalne parkove Crne Gore“.**

Odbor je, polazeći od zaključaka koje je Skupština Crne Gore 25. saziva, usvojila povodom razmatranja Predloga zakona o Završnom računu budžeta Crne Gore za 2014. godinu i Godišnjeg izvještaja o izvršenim revizijama i aktivnostima Državne revizorske institucije Crne Gore za period oktobar 2014 – oktobar 2015. godine, na 127. sjednici održanoj, 21. januara 2016. godine, u skladu sa članom 75 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, donio Odluku o održavanju kontrolnog saslušanja. Naime zaključcima je, između ostalog, utvrđeno da će Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, u skladu sa Poslovníkom Skupštine, održati kontrolna saslušanja sa predstavnicima onih subjekata revizije za koje je Državna revizorska institucija dala negativno mišljenje.

Povodom revizije Godišnjeg izvještaja Javnog preduzeća za nacionalne parkove Crne Gore za 2014. godinu Državna revizorska institucija dala je negativno mišljenje na finansijsku reviziju i reviziju pravilnosti.

Na Odboru je konstatovano da je direktoru „Javnog preduzeća za nacionalne parkove Crne Gore“, Zoranu Mrdaku istekao mandat 29. decembra 2015. godine.

Ministar održivog razvoja i turizma, Branimir Gvozdenović obavijestio je Odbor da lica koja su obavljala dužnost u Upravnom odboru i Javnom preduzeću, predstavljaju lica koja su odgovorna za realizaciju obaveza u skladu sa Statutom i drugim pravnim aktima, do izbora novih.

Imajući u vidu navedeno na Odboru je odlučeno da se Zoran Mrdak sasluša u svojstvu odgovornog lica u Javnom preduzeću za nacionalne parkove Crne Gore.

Na Odboru je konstatovano da je Izvještaj revizije Godišnjeg finansijskog izvještaja Javnog preduzeća za nacionalne parkove Crne Gore za 2014. godinu Odboru dostavljen 6. novembra 2015. godine, kao i da su nalazi iz navedenog izvještaja sastavni dio Godišnjeg izvještaja o izvršenim revizijama i aktivnostima DRI za period oktobar 2014 - oktobar 2015. godine.

I Odbor je, u odnosu na predmet rasprave, shodno Izvještaju DRI, između ostalog, ustanovio da je finansijskom revizijom Godišnjeg finansijskog izvještaja Javnog preduzeća za nacionalne parkove Crne Gore za 2014. godinu utvrđeno da isti ne daje istinit i objektivan prikaz stanja imovine i gotovinskih ekvivalenata u 2014. godini. Naime u ukupnom rezultatu poslovnih rashoda precijenjeni su troškovi zarada, naknada zarada i ostalih ličnih rashoda u iznosu 21.604,91 eura, što navedeni finansijski iskaz čini netačnim. Takođe, tokovi gotovine za 2014. godinu nijesu tačno iskazani na kraju izvještajnog perioda, s obzirom da su prikazani u iznosu od 159.033 eura, dok je revizijom utvrđeno da iznosi 317.606 eura. U iskazu o promjenama na kapitalu i rezervama, kapital je iskazan u iznosu od 4.266.430 eura, dok je revizijom utvrđen iznos kapitala od 2.563.840 eura.

U odnosu na reviziju pravilnosti Odbor je ustanovio da Javno preduzeće nije u potpunosti uskladilo poslovne aktivnosti sa zakonskim i drugim propisima koji se primjenjuju u Crnoj Gori, kao i da su utvrđena značajna odstupanja i neusklađenosti poslovanja Javnog preduzeća za nacionalne parkove Crne Gore sa brojnim propisima koji su pobrojani u revizorskom izvještaju.

II U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Damir Šehović, Goran Tuponja i Srđan Milić.

Tokom rasprave postavljena su brojna pitanja i iskazani stavovi i mišljenja, koji se mogu rezimirati na sljedeći način:

- Javno preduzeće za nacionalne parkove Crne Gore (JPNP) nije reorganizovano u privredno društvo u skladu sa Zakonom o unaprjeđenju poslovnog ambijenta i Zakonom o nacionalnim parkovima, iako je krajnji rok za isto istekao 12. januara 2015. godine. Navedena situacija uzrokovala je da su na snazi, između ostalih, podzakonski akti koji su donešeni na osnovu Zakona o nacionalnim parkovima iz 1991. godine (Odluka o načinu, uslovima i davanju na korišćenje dobara nacionalnih parkova iz 2006. godine) i Zakona o nacionalnim parkovima iz 2009. godine (Odluka o organizovanju Javnog preduzeća za nacionalne parkove), što je jedan od uzroka brojnih problema u JPNP, kao i u nacionalnim parkovima. Potrebno je u najkraćem roku izvršiti navedenu transformaciju kako bi se obezbijedilo poslovanje preduzeća u skladu sa Zakonom.

- Imajući u vidu da je mandat četiri člana Upravnog odbora i direktora JPNP istekao 29. decembra 2015. godine, potrebno je u najkraćem roku sprovesti proceduru i imenovati navedena lica, kako bi JPNP moglo raditi u punom kapacitetu, do reorganizacije u privredno društvo.
- Finansijska revizija i revizija pravilnosti koju je uradila Državna revizorska institucija (DRI) prilikom revizije Finansijskog izvještaja JPNP za 2014. godinu, upućuje na obaveznu reakciju nadležnih organa nad subjektom revizije i utvrđivanja odgovornosti, zbog kršenja zakona poput: Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja, Zakona o sistemu unutrašnjih finansijskih kontrola javnog sektora, Zakona o računovodstvu i reviziji, Zakona o javnim nabavkama, Zakona o državnoj imovini, Zakona o porezu na dodatu vrijednost, Zakona o radu, Zakona o zaštiti imovine i lica, kao i brojnih podzakonskih akta. Takođe, potrebno je preispitati proceduru zasnivanja radnog odnosa u JPNP i nacionalnim parkovima, i istu uskladiti sa zakonom, Kolektivnim ugovorom i aktima o sistematizaciji.
- Očekuje se da će nakon roka od šest mjeseci, koji ističe krajem aprila 2016. godine, DRI utvrditi stepen realizacije preporuka i o tome obavijestiti Skupštinu, odnosno Odbor za ekonomiju, finansije i budžet.
- Potrebno je ojačati kapacitete Poreske uprave i u dijelu koji se odnosi na kontrolu obračuna i naplate prihoda u nacionalnim parkovima, kao i obezbijediti prihode i evidenciju istih po osnovu koncesija u nacionalnim parkovima.

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović najavio je, u skladu sa članom 77 Poslovnika Skupštine Crne Gore, mogućnost podnošenja predloga zaključaka Odbora.

Za izvjestioca Odbora na Skupštini Crne Gore određen je poslanik Aleksandar Damjanović.

PREDSJEDNIK ODBORA
mr Aleksandar Damjanović