

*IZVJEŠTAJ O RADU ODBORA ZA
ANTI-KORUPCIJU ZA 2015.
GODINU*

SKUPŠTINA
CRNE GORE

ODBOR ZA
ANTI-KORUPCIJU

I UVOD:

Skupština Crne Gore 24. saziva, na četvrtoj sjednici prvog redovnog zasijedanja u 2012. godini, je donijela Odluku o izmjenama i dopunama Poslovnika Skupštine Crne Gore kojim je, pored ostalog, predviđeno formiranje novog radnog tijela Skupštine, Odbora za antikorupciju čije su nadležnosti:

- nadgleda i analizira rad državnih organa, institucija, organizacija i tijela u borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala;
- razmatra pitanja i problem u sprovođenju zakona koji se odnose na borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala i predlaže njihove izmjene;
- predlaže dodatne mjere za unapređenje strategija, akcionih planova i drugih dokumenata koji se odnose na borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala;
- razmatra predstavke i upućuje ih nadležnim organima u skladu sa alinejom 1.

Odbor za antikorupciju konstituisan je 21. decembra 2012. godine.

U 2015. godini Odbor za antikorupciju radio je i odlučivao u sastavu: Predrag Bulatović, predsjednik Odbora, Obrad Mišo Stanišić, zamjenik predsjednika Odbora, Mevludin Nuhodžić, Milorad Vuletić, Branko Čavor, Marija Maja Čatović, Nikola Gegaj, Mićo Orlandić, Nik Gjelošhaj, Zoran Miljanić, Koča Pavlović, Darko Pajović i Obrad Gojković.

II OPŠTI DIO:

U 2015. godini Odbor za antikorupciju je održao ukupno **11 samostalnih sjednica**, a održane su i **dvije zajedničke sjednice** sa Odborom za politički sistem, pravosuđe i upravu.

Razmotreno je ukupno 18 tačaka dnevnog reda.

Sve sjednice Odbora su trajale ukupno 23 h i 35 min.

Jedanaest samostalnih sjednica	Dvije zajedničke sjednice
19 h i 40 min	3 h i 55 min

U posmatranom periodu Odbor je održao **dva kontrolna saslušanja** („Izgradnja zgrade Centra bezbjednosti u Podgorici – Uprava policije“ i saslušanje povodom nezakonitih naplata naknada za korišćenje vikendica na liokalitetu Ada Bojana koje su nelegalno sagrađene) i **jedno konsultativno saslušanje**¹ (povodom Inicijative za uvođenje novog krivičnog djela „Nezakonito bogaćenje javnih funkcionera“ u skladu sa članom 20 Konvencije UN protiv korupcije).

Odbor je razmotrio **dva predloga zakona** (Predlog zakona o Državnom tužilaštvu i Predlog zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu) i usvojena mišljenja dostavio matičnom odboru – Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu.

U skladu sa Zakonom o sprječavanju korupcije, Odbor je **obavio proceduru izbora članova Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije** i predložio Skupštini Crne Gore listu od pet kandidata za izbor članova Savjeta, koja je potvrđena.

Dvije sjednice Odbora bile su posvećene trenutnom stanju u procesu pregovaranja Crne Gore i Evropske unije u djelu borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, vezano za Poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna ljudska prava i Poglavlje 24 – Pravda sloboda i bezbjednost.

Razmotrena je **jedna predstavka** koja je upućena od strane NVO „MANS“, a kojom se iniciralo zakazivanje konsultativnog saslušanja povodom uvođenja novog krivičnog djela „Nezakonito bogaćenje javnih funkcionera“ u skladu sa Konvencijom UN.

¹ Održano je na dvije zajedničke sjednice sa Odborom za politički sistem, pravosuđe i upravu.

Svim sjednicama Odbora u 2015. godini je predsjedavao predsjednik Odbora, Predrag Bulatović.

Prisustvo sjednicama Odbora za antikorupciju	
Predrag Bulatović	11
Obrad Mišo Stanišić	10
Milorad Vuletić	10
Mevludin Nuhodžić	6
Branko Čavor	10
Marija Maja Čatović	10
Nikola Gegaj ²	6
Miće Orlandić	5
Nik Gjelošhaj	4
Zoran Miljanić	10
Koča Pavlović	9
Darko Pajović	8
Obrad Gojković	4

Pored članova, učešće u radu Odbora za antikorupciju shodno članu 67 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore su uzeli: Branka Lakočević i Nataša Radonjić³, predstavnice Ministarstva pravde, Ivica Stanković⁴, vrhovni državni tužilac, mr Raško Konjević⁵, ministar unutrašnjih poslova, doc dr Mersad Mujević⁶, direktor Uprave za javne nabavke, Vanja Čalović⁷, direktorka NVO „MANS“, Branimir Gvozdenović, ministar održivog razvoja i turizma, Rajko Barović, direktor JP „Morsko dobro“, Duško Marković⁸, potpredsjednik Vlade Crne Gore za politički sistem, unutrašnju i vanjsku politiku i predsjednik Savjeta za vladavinu prava i Milivoje Katnić⁹, glavni specijalni tužilac. U radu Odbora su shodno članu 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore učestvovali i poslanici: Žana Filipović i Srđan Perić.

² Nikola Gegaj zamijenio člana Zoricu Kovačević koja je podnijela ostavku na mjesto poslanika 18.03.2015. godine.

³ Učestvovala u radu 30. sjednice Odbora.

⁴ Učestvovao u radu 32. i 40. sjednice Odbora.

⁵ Učestvovao u radu 32. sjednice Odbora.

⁶ Učestvovao u radu 32. sjednice Odbora.

⁷ Učestvovala u radu 34. sjednice Odbora.

⁸ Učestvovao u radu 39. sjednice Odbora.

⁹ Učestvovao u radu 40. sjednice Odbora.

U radu Odbora su shodno članu 55 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore učestvovali i poslanici: Velizar Kaluđerović¹⁰, Milan Knežević¹¹ i Mladen Bojanić¹².

Na osnovu člana 137 stav 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za antikorupciju je na **30. sjednici** održanoj 22. januara 2015. godine razmotrio Predlog zakona o Državnom tužilaštvu i Predlog zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu i dostavio Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu sljedeće

M I Š L J E N J E

O PREDLOGU ZAKONA O DRŽAVNOM TUŽILAŠTVU I PREDLOGU ZAKONA O SPECIJALNOM DRŽAVNOM TUŽILAŠTVU

1. Odbor je jednoglasno usvojio amandman koji dostavlja matičnom Odboru.
2. Predlaže Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu da razmotri proceduru izbora Glavnog specijalnog tužioca u svijetlu konkretnih predloga vrhovnog državnog tužioca Ivice Stankovića da se glavni specijalni tužilac bira na predlog vrhovnog državnog tužioca nakon sprovedenog javnog oglasa.

Na osnovu člana 148 Poslovnika Skupštine Crne Gore na PREDLOG ZAKONA O DRŽAVNOM TUŽILAŠTVU , Odbor za antikorupciju je podnio sljedeći

A M A N D M A N

U članu 147 poslije stava 4 dodaju se dva nova stava koja glase:

„Na zahtjev Skupštine Crne Gore i nadležnog radnog tijela, vrhovni državni tužilac i glavni specijalni tužilac dužni su da dostave posebne, odnosno periodične izvještaje o svom radu, u roku koji odredi Skupština Crne Gore ili nadležno radno tijelo.

Vrhovni državni tužilac i glavni specijalni tužilac dužni su da učestvuju u radu sjednice na poziv Skupštine Crne Gore i nadležnih radnih tijela.“

O B R A Z L O Ž E N J E :

¹⁰ Učestvovao u radu 32. i 40. sjednice Odbora.

¹¹ Učestvovao u radu 39. sjednice Odbora.

¹² Učestvovao u radu 40. sjednice Odbora.

Za ostvarivanje kontrolne uloge nad borbom protiv korupcije i organizovanog kriminala veoma je značajno definisati odnos nadležnih radnih tijela Skupštine Crne Gore i Tužilaštva u pogledu uspostavljanja prava i obaveza.

Propisivanjem da su vrhovni državni tužilac i glavni specijalni tužilac dužni dostavljati posebne izvještaje na zahtjev nadležnih radnih tijela i Skupštine Crne Gore, kao i da su dužni da po pozivu prisustvuju sjednicama, logičan je nastavak odnosa koji poizilazi iz Ustavnog određenja da Skupština Crne Gore bira i razrešava vrhovnog državnog tužioca, koji je ujedno i predsjednik Tužilačkog savjeta, kao i da bira četiri ugledna pravnika za članove Tužilačkog savjeta.

Predloženim zakonom predviđeno je da Tužilački savjet dostavlja izvještaj o svom radu Skupštini Crne Gore jednom u toku godine, a najkasnije do 31. marta tekuće godine za prethodnu, ali data je i mogućnost prisustvovanja sjednicama kada se raspravlja o budžetu za potrošačku jedinicu Tužilaštvo.

Imajuću u vidu obaveze iz Pregovaračkih poglavlja 23 i 24, i na sve zahtjevniju fazu ispunjavanja obaveza, kada je potrebno ostvariti konkretne rezultate iz oblasti borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, neophodno je uspostaviti intezivnu i efikasnu međuinstitucionalnu saradnju zasnovanu na principu odgovornosti. Ovim se rešenjem eliminiše dobrovoljnost u odnosu Tužilaštva i Skupštine Crne Gore i uspostavlja jasno utvrđena procedura.



Slika 1.1: Sa 30. sjednice Odbora za antikorupciju



Na **31. sjednici** koja je održana 11. februara 2015. godine, jednoglasno je usvojen Izvještaj o radu Odbora za 2014. godinu i donijet Plan rada za 2015. godinu.



Na 32. *sjednici* od 23. februara 2015. godine, Odbor je održao kontrolno saslušanje vrhovnog državnog tužioca Ivica Stankovića, ministra unutrašnjih poslova mr Raška Konjevića i direktora Uprave za javne nabavke doc. Dr Mersada Mujevića na temu: „Izgradnja zgrade Centra bezbjednosti – Uprava policije“.

Povodom teme kontrolnog saslušanja Odbor je donio sljedeće

ZAKLJUČKE

1. Odbor za antikorupciju obratiće se vrhovnom državnom tužiocu sa preporukom da pribavi kompletnu dokumentaciju vezano za sve faze izgradnje zgrade Centra bezbjednosti Uprave policije u Podgorici, od donošenja početnih odluka pa do završenja izgradnje, kao i da uvaži raspravu na Odboru i da u vezi sa predmetom kontrolnog saslušanja preduzme odgovarajuće mjere i radnje, shodno svojim nadležnostima. O svom stavu povodom predmeta kontrolnog saslušanja, a na osnovu preduzetih radnji, VDT će obavijestiti odbor u roku od 60 dana.

Po potrebi VDT-u će biti na raspolaganju kompletan audio zapis sa sjednice odbora održanoj 23. februara 2015. godine .

2. Predsjednik odbora će se u ime odbora, obratiti Ministarstvu unutrašnjih polsova i Zaštitniku imovinsko-pravnih interesa Crne Gore, sa zahtjevom da dostave kompletnu dokumentaciju povodom ovog slučaja.



Slika 1.2: Kontrolno saslušanje „Izgradnja zgrade Centra bezbjednosti – Uprava policije“.



Odbor je, na osnovu inicijative poslanika Darka Pajovića i člana 75 Poslovnika Skupštine Crne Gore, jednoglasno, na **33. sjednici** koja je održana 18. marta 2015. godine, donio Odluku o kontrolnom saslušanju ministra održivog razvoja i turizma, Branimira Gvozdenovića i direktora JP "Morsko dobro" Rajka Barovića zbog nezakonite naplate naknada za korišćenje vikendica na lokalitetu Ada Bojana.

Na istoj sjednici je donijeta odluka o zakazivanju posebne sjednice povodom Odluke koja je donijeta na 31. sjednici Odbora, a koja se odnosi na potrebu sagledavanja realizacije zaključaka Odbora u periodu od konstituisanja.

Članovi Odbora su se takođe upoznali sa mišljenjem TAIEX misije o proceduri postupanja po predstavkama.



Na **34. sjednici** održanoj 27. marta 2015. godine, razmotrena je predstavka NVO „MANS“ kojom se inicira zakazivanje konsultativnog saslušanja povodom uvođenja novog krivičnog djela „nezakonito bogaćenje javnih funkcionera“ u skladu sa Konvencijom UN, i donošenje odluke Odbora s tim u vezi. Odbor je povodom date predstavke, jednoglasno donio Odluku o održavanju zajedničke sjednice sa Odborom za politički sistem, pravosuđe i upravu, na kojoj će biti obavljeno konsultativno saslušanje povodom primjene člana 20 Konvencije UN protiv korupcije o uvođenju novog krivičnog djela „ nezakonito bogaćenje javnih funkcionera“. Tim povodom odlučeno je da Odbor na konsultativno saslušanje pozove: vrhovnog državnog tužioca, specijalnog tužioca za organizovani kriminal i korupciju, ministra pravde, predsjednika Vrhovnog suda, predsjednika Sudskog savjeta, predsjednika Komisije za sprečavanje sukoba interesa i ministra unutrašnjih poslova.

Odbor za antikorupciju je jednoglasno donio Odluku o pokretanju postupka izbora članova Komisije za sprovođenje izbora članova Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije. S tim u vezi bilo je potrebno , saglasno članu 85 stavu 4 Zakona o sprječavanju korupcije, da u roku od sedam dana Skupština Crne Gore odredi dva predstavnika Skupština Crne Gore (jedan iz reda parlamentarne većine, jedan iz reda parlamentarne opozicije), Sudski i Tužilački savjet po jednog predstavnika, koji će biti članovi Komisije za sprovođenje izbora članova Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije.

Takođe, bilo je potrebno , saglasno članu 85 stavu 5 Zakona o sprječavanju korupcije, da nadležni odbor uputi javni poziv za određivanje člana Komisije iz reda nevladinih organizacija.

◆

36. sjednica Odbora za antikorupciju započeta je 18. aprila 2015. godine. Na sjednici je održano kontrolno saslušanje ministra održivog razvoja i turizma Branimira Gvozdenovića i direktora JP „Morsko dobro“ Rajka Barovića, zbog nezakonitih naplata naknada za korišćenje vikendica na lokalitetu Ada Bojana, koje su nelegalno sagrađene.

◆

Odbor za antikorupciju je 20. aprila na **35. sjednici**, konstatovao da su ovlašćeni predlagači shodno Zakonu o sprječavanju korupcije u predviđenom roku odredili svoje predstavnike u Komisiji za sprovođenje izbora članova Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije, te da su ispunjeni svi zahtjevi iz člana 85, i obrazovao Komisiju u sastavu: Obrad Mišo Stanišić, predstavnik Skupštine iz reda parlamentarne većine; Predrag Bulatović, predstavnik Skupštine iz reda parlamentarne opozicije; Dobrica Šljivančanin, predstavnik Sudskog savjeta; Slavko Lukić, predstavnik Tužilačkog savjeta i Zoran Vujičić, predstavnik nevladinih organizacija. Odbor je na istoj sjednici donio odluku da raspise javni konkurs za izbor članova Savjeta Agencije za sprečavanje korupcije.



Slika 1.3: Sa 35. sjednice Odbora za antikorupciju

◆

Na **37. sjednici** održanoj 13. maja 2015. godine, Odbor je razmotrio stepen realizacije zaključaka usvojenih na odboru od konstituisanja do 30. sjednice.

Na **37. sjednici** Odbora za antikorupciju, takođe, donijeta je jednoglasno Odluka da predsjednik Odbora za antikorupciju Predrag Bulatović zakaže prvu konstitutivnu sjednicu Komisije za sprovođenje izbora članova Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije.

◆

Na **38. sjednici** održanoj 23. juna 2015. godine, Odbor je utvrdio i većinom glasova odlučio da predloži Skupštini Crne Gore listu od 5 kandidata za izbor članova Savjeta Agencije za sprečavanje korupcije, koju čine: Vanja Čalović, Goranka Vučinić, Ristan Stijepović, Radule Žurić i Bojan Obrenović.

◆

Odbor je **39. sjednicu** koja je održana 20. jula 2015. godine posvetio raspravi o trenutnom stanju u procesu pregovaranja Crne Gore i Evropske Unije u dijelu koji se odnosi na borbu protiv organizovanog kriminala i korupcije, vezano za Poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna ljudska prava i Poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost. Sjednici je u skladu sa članom 67 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore prisustvovao Duško Marković, potpredsjednik Vlade Crne Gore za politički sistem, unutrašnju i vanjsku politiku i predsjednik Savjeta za vladavinu prava.



Slika 1.4: Sa 39. sjednice Odbora za antikorupciju

◆

40. sjednica od 29. jula 2015. godine je kao i prethodna, bila posvećena trenutnom stanju u procesu pregovaranja Crne Gore i Evropske Unije u dijelu borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, vezano za Poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna ljudska prava i Poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost, ali sa aspekta nadležnosti Državnog tužilaštva, dok je istovremeno rezimirana međusobna sardnja Državnog tužilaštva i Odbora za antikorupciju u periodu od izbora vrhovnog državnog tužioca. Sjednici su, u skladu sa članom 67 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, prisustvovali Ivica Stanković, vrhovni državni tužilac i Milivoje Katnic, glavni specijalni tužilac.



Slika 1.5: Sa 40. sjednice Odbora za antikorupciju



Odbor za antikorupciju i Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu su održali **dvije zajedničke sjednice** (15. i 23. jula 2015. godine), na kojima je održano konsultativno saslušanje povodom uvođenja novog krivičnog djela: „Nezakonito bogaćenje javnih funkcionera“ u skladu sa članom 20 Konvencije UN protiv korupcije. Povodom teme konsultativnog saslušanja odbori su na osnovu čl. 69 i 73 Poslovnika Skupštine Crne Gore, podnijeli Skupštini Crne Gore Izvještaj i jednoglasno utvrdili sljedeće

OCJENE I STAVOVE

1. Da je „nezakonito bogaćenje javnih funkcionera”, kao institut koji prepoznaje član 20 Konvencije Ujedinjenih nacija o borbi protiv korupcije, i u pravnom sistemu Crne Gore potrebno tretirati u duhu Konvencije.
2. Da Ministarstvo pravde povodom razmatranja inicijative o uvođenju novog krivičnog djela „nezakonito bogaćenje javnih funkcionera”, shodno stavovima Evropske komisije iz Izvještaja o napretku Crne Gore za 2014.godinu, do kraja septembra 2015. godine, predloži i dostavi odborima model za koji smatra da će obezbijediti najefikasnije suzbijanje i sankcionisanje nezakonitog bogaćenja javnih funkcionera.
3. Da je neophodno da Ministarstvo pravde uspostavi saradnju sa NVO sektorom koji se bave ovim pitanjima.



Slika 1.6: Konsultativno saslušanje „Nezakonito bogaćenje javnih funkcionera“

III MEĐUNARODNA AKTIVNOST:

Delegacija Odbora za antikorupciju u sastavu: Predrag Bulatović, predsjednik Odbora, Obrad Mišo Stanišić, zamjenik predsjednika Odbora, Milorad Vuletić, Koča Pavlović i Darko Pajović, članovi Odbora, boravila je u studijskoj posjeti Evropskoj komisiji i Evropskom parlamentu.

Delegacija se u Evropskoj komisiji sastala sa predstavnicima Direktorata za susjedsku politiku i pregovore o proširenju (DG NEAR), Direktorata za migracije i unutrašnju politiku (DG HOME) i Evropske kancelarije za borbu protiv prevara (OLAF). Članovi delegacije su takođe imali priliku da se u Evropskom parlamentu sastanu sa Čarlsom Tanokom, izvjestiocem za Crnu Goru, Ulrike Lunaček, potpredsjednicom Evropskog parlamenta, Aneliz Dods, kopredsjedavajućom Parlamentarnog odbora Evropske unije i Crne Gore za stabilizaciju i pridruživanje i Ingeborg Grase, predsjednicom Odbora za kontrolu budžeta.



Slika 1.7: Studijska posjeta delegacije Odbora za antikorupciju Evropskom parlamentu

IV OSTALE AKTIVNOSTI:

Članovi Odbora za antikorupciju sastali su se 11. februara 2015. godine sa Polom Gaskelom, šefom Odjeljenja za Zapadni Balkan u Ministarstvu vanjskih poslova Ujedinjenog kraljevstva, kako bi razgovarali na temu EU i NATO integracija.

Ispred Odbora za antikorupciju sastanku su prisustvovali Predrag Bulatović, predsjednik Odbora, kao i članovi Marija Maja Čatović, Mićo Orlandić, Zoran Miljanić, a kao zamjena članu Darku Pajoviću, prisustvovao je poslanik Srđan Perić. Sastanku je pored Pola Gaskela, prisustvovao i Nj.E. Jan Robert Vajting, britanski ambasador.



Slika 1.8: Sastanak članova Odbora za antikorupciju sa Polom Gaskelom

Predsjednik Odbora, Predrag Bulatović učestvovao je, kao panelista, 9. juna 2015. godine na konferenciji „Poglavlje 23 - gdje smo sa reformama i kako obezbijediti napredak“ koju je organizovao Centar za razvoj nevladinih organizacija uz podršku Ambasade Velike Britanije u Crnoj Gori. Na konferenciji su detaljno predstavljene reforme postignute u oblastima koje obuhvataju ovo poglavlje: pravosuđe, korupcija, temeljna prava i saradnja sa civilnim društvom, problemi u sprovođenju reformi i svi izazovi u daljoj realizaciji Akcionog plana ovog poglavlja. Cilj konferencije je bio obezbjeđivanje otvorenog dijaloga o obavezama iz Poglavlja 23, a posebno u svijetlu pripreme novog izvještaja o napretku Crne Gore.

Sekretar Odbora
mr Vesna Peković

Zamjenik predsjednika Odbora
Obrad Mišo Stanišić