

ZAPISNIK

sa 132. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,
održane 29. februara 2016. godine

Sjednica je počela u 10:20 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Jelić, Veljko Zarubica, Rešid Adrović, Almer Kalač i Goran Tuponja.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici: Filip Vuković, Damir Šehović, Milutin Đukanović, Strahinja Bulajić, Nebojša Medojević, Srđan Milić i Nik Gjeloshaj.

Sjednici je, u skladu sa članom 65 Poslovnika Skupštine Crne Gore, prisustvovao poslanik Željko Aprcović u svojstvu zamjene poslanika Filipa Vukovića.

U svojstvu predstavnika predlagača sjednici su prisustvovali: Novo Radović, generalni direktor Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija i Vladan Radonjić, v.d. generalnog direktora Direktorata za pomorski saobraćaj u Ministarstvu saobraćaja i pomorstva.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći:

DNEVNI RED:

1. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ADMINISTRATIVNIM TAKSAMA;
2. PREDLOG ZAKONA O BEZBJEDNOSNOJ ZAŠTITI BRODOVA I LUKA;
3. IZVJEŠTAJ O RADU ODBORA ZA EKONOMIJU, FINANSIJE I BUDŽET ZA 2015. GODINU;
4. PLAN RADA ODBORA ZA EKONOMIJU, FINANSIJE I BUDŽET ZA 2016. GODINU I
5. TEKUĆA PITANJA.

Prva tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ADMINISTRATIVNIM TAKSAMA

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o administrativnim taksama dao je Novo Radović, generalni direktor Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija.

U raspravi na Odboru učestvovali su poslanici: Aleksandar Damjanović, Almer Kalač i Goran Tuponja.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da Skupštini podnese sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se upoznao sa razlozima za izmjene i dopune Zakona o administrativnim taksama saopštenim u uvodnom obrazloženju predstavnika predlagača, koje se predlažu u cilju usklađivanja važećeg Zakona sa novim rješenjima kojima je propisano plaćanje administrativne takse za pojedine spise i radnje koje se preduzimaju od strane Ministarstva unutrašnjih poslova

i Ministarstva zdravlja (Zakon o prevozu opasnih materija, Zakon o eksplozivnim materijama, Zakon o strancima, Zakon o oružju, Zakon o zdravstvenoj zaštiti, Zakon o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti). Predstavnik predlagača, je takođe, naveo da se prilikom pripreme predloga zakona vodilo računa da visina taksene obaveze bude primjerena radnji i da ista ne predstavlja biznis barijeru.

Na Odboru je konstatovano da se predloženim izmjenama vrši smanjenje visine administrativnih taksi koje se odnose na nabavku, proizvodnju, držanje i nošenje oružja i municije, kao i da će se na taj način omogućiti vlasnicima oružja da registruju svoje oružje ili produže rok važenja isprave o oružju pod povoljnijim uslovima, što će rezultirati povećanjem broja vlasnika legalnog oružja. Takođe, na Odboru je konstatovano da se navedene izmjene odnose i na plaćanje administrativnih taksi za izdavanje vozačkih dozvola i registracije vozila, koje su predložene u cilju poboljšanja uslova za nesmetano poslovanje i unaprjeđenje poslovnog ambijenta u Crnoj Gori. Uvodi se i obaveza plaćanja administrativnih taksi za pojedine spise i radnje koje se preduzimaju od strane Ministarstva zdravlja, a koje su bile predmet taksene obaveze kod drugih organa.

Odbor je ocijenio pozitivnim efekte primjene ovog zakona na budžet Crne Gore, na način što bi se obezbijedili dodatni prihodi u iznosu od cca 400.000 €. Takođe, konstatovano je da prilikom planiranja Zakona o budžetu za 2016. godinu nije uzeta u obzir primjena navedenog Zakona.

U odnosu na primjenu Zakona o sudskim taksama, ukazano je da postoji veliki broj izbjegavanja plaćanja propisanih taksi iz razloga što Zakon ne sadrži odredbe o sankcijama. Imajući u vidu da je članom 39 navedenog Zakona propisano da kontrolu naplate takse vrši organ nadležan za poslove javnih prihoda, na Odboru je bilo mišljenja da je u cilju bolje naplate sudskih taksi potrebno da se unaprijedi saradnja između Poreske uprave i sudova.

Odbor je, nakon rasprave, sa šest glasova „za“ i jednim glasom „uzdržan“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona administrativnim taksama.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Almer Kalač.

Druga tačka - PREDLOG ZAKONA O BEZBJEDNOSNOJ ZAŠTITI BRODOVA I LUKA

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona o bezbjednosnoj zaštiti brodova i luka dao je Vladan Radonjić, v.d. generalnog direktora Direktorata za pomorski saobraćaj u Ministarstvu saobraćaja i pomorstva.

U raspravi na Odboru učestvovali su poslanici: Aleksandar Damjanović i Zoran Jelić.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da Skupštini podnese sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se upozano sa razlozima za donošenje Zakona o bezbjednosnoj zaštiti brodova i luka, saopštene u uvodnom obrazloženju predstavnika predlagača, kojim se nastoji jasno definisati bezbjednost brodova pod crnogorskom zastavom i luka Crne Gore otvorenih za međunarodni pomorski saobraćaj, kao članice Međunarodne pomorske organizacije (IMO), implementirati obavezujuće zahtjeve iz dijela A - Pravilnika za bezbjednost brodova i lučkih postrojenja (ISPS), kao i dio preporuka iz dijela B istog Pravilnika, na način kao što su to uradile zemlje članice EU.

Odbor je konstatovao da se predloženim rješenjima stavlja van snage postojeća Uredba o bezbednosnoj zaštiti trgovačkih brodova i luka otvorenih za međunarodni saobraćaj u državnoj zajednici Srbija i Crna Gora, kao i da se u nacionalnom zakonodavstvu transponuju odredbe Regulative EZ/725/2004 o jačanju bezbjednosne zaštite brodova i luka i Direktive 2005/65/EZ o jačanju bezbjednosne zaštite luka. Na Odboru je ukazano da je Predlogom zakona definisano da se bezbjednosna zaštita putničkih, teretnih brodova i platformi vrši na osnovu procjene bezbjednosne zaštite, a na bazi koje se izrađuje plan bezbjednosne zaštite, da je utvrđen način bezbjednosne zaštite brodova od piratstva i razbojništva, bezbjednosne zaštite luka, postupak u slučaju prijetnje ili bezbjednosne opasnosti za brod ili luku, inspekcijski nadzor nad njegovom primjenom, te i da je istim kompletiran sigurnosni sistem u plovidbi.

Tokom rasprave poslanike je interesovalo da li se odredbe bezbjednosne zaštite brodova odnose samo na međunarodnu plovidbu ili i na unutrašnji pomorski saobraćaj, imajući u vidu da se trajektni prevoz vozila, putnika i tereta obavlja na prelazu Kamenari – Lepetane. S tim u vezi, postavljeno je pitanje da li se prilikom utvrđivanja predloženih rješenja ostvarila komunikacija sa menadžmentom kompanije koja obavlja usluge prevoza, kao i da li procjena bezbjednosne zaštite može rezultirati povećanjem troškova poslovanja za navedenu kompaniju.

Na Odboru je konstatovano da je predloženim rješenjem predviđeno da kompanija vrši ukrcavanje lica za naoružanu pratnju na brodove u plovidbama za koje postoji visok rizik od piratstva i razbojništva na osnovu saglasnosti Ministarstva saobraćaja i pomorstva, po prethodno pribvaljenom mišljenju Ministarstva unutrašnjih poslova. S tim u vezi, bilo je mišljenja da treba sagledati mogućnost donošenja pravilnika koji bi uredio navedeni postupak imajući u vidu da se predloženim rješenjem ostavlja Ministarstvu, da diskreciono, odlučuje bez unaprijed utvrđene procedure.

Odbor je jednoglasno, sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o bezbjednosnoj zaštiti brodova i luka.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Almer Kalač.

Treća tačka - IZVJEŠTAJ O RADU ODBORA ZA EKONOMIJU, FINANSIJE I BUDŽET ZA 2015. GODINU

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović obrazložio je Izvještaj o radu Odbora za ekonomiju, finansije i budžet za 2015. godinu i konstatovao da je Odbor, u okviru nadležnosti utvrđene članom 43 Poslovnika Skupštine, održao 38 sjednica i razmotrio 179 tačaka dnevnog reda, među kojima je 58 predloga, 93 ostala akta (izvještaji, finansijski planovi, odluke, zaključci i dr.) i 287 amandmana koji su podnijeti na predloge zakona u 2015. godini. Konstatovao je da je u 2015. godini Odbor, polazeći od člana 67 Poslovnika Skupštine, zabilježio 293 učešća na sjednicama, od čega 31 učešće predstavlja prisustvo predstavnika nevladinih organizacija.

U okviru nadzorne uloge, Odbor je održao kontrolno i konsultativno saslušanje, kao i kontinuirano pratio realizaciju 39 skupštinskih zaključaka. Takođe, Odbor je tokom 2015. godine, razmotrio 34 predloga zaključaka, od kojih je podržao 30 i predložio Skupštini da ih usvoji. Skupština je usvojila 22 zaključka, čiju će realizaciju Odbor pratiti tokom 2016. godine.

Takođe, Odbor je nastavio međunarodnu saradnju koja se realizovala kroz parlamentarne seminare, konferencije, sastanke i razmjenu iskustava sa predstavnicima parlamenata drugih država.

Odbor je, nakon obrazloženja predsjednika Odbora, konstatovao da nema primjedbi i jednoglasno, sa sedam glasova „za“, usvojio Izvještaj o radu Odbora za 2015. godinu.

Četvrta tačka - PLAN RADA ODBORA ZA EKONOMIJU, FINANSIJE I BUDŽET ZA 2016. GODINU

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović, obavijestio je Odbor da je polazeći od: akata koji su u skupštinskoj proceduri, Programa rada Vlade Crne Gore za 2016. godinu, Izvještaja o napretku Crne Gore za 2015. godinu, obaveza koje proističu iz sistemskih zakona i drugih akata, pripremljen Plan rada Odbora za ekonomiju, finansije i budžet za 2016. godinu.

Planom rada Odbora za ekonomiju, finansije i budžet za 2016. godinu, predviđa se razmatranje 34 zakonska akta, ne uključujući moguće predloge zakonskih akata od strane poslanika. U okviru tematskog dijela, odnosno obaveza Odbora i Skupštine Crne Gore proisteklih iz sistemskih zakona i drugih akata predviđeno je razmatranje 40 tačaka, koje se, između ostalog, odnose na: predloge za imenovanja, godišnje izvještaje o radu, finansijske planove i izvještaje institucija, organa i nezavisnih regulatornih tijela koji se, u skladu sa zakonima i drugima aktima, dostavljaju Odboru.

U okviru kontinuiranog praćenja zaključaka Skupštine Crne Gore, konsultativnih i kontrolnih saslušanja i ostalih aktivnosti Odbora, predviđeno je praćenje realizacije i skupštinskih zaključaka usvojenih povodom: održanog kontrolnog saslušanja na temu: „Sprovođenje politike, odnosno zakona u oblasti koncesija, sa osvrtom na realizaciju zaključaka Skupštine Crne Gore donijetih povodom razmatranja Izvještaja o radu Komisije za koncesije za 2013. godinu (*šest zaključaka*); usvajanja Predloga zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2014. godinu (*11 zaključaka*) i usvajanja Predloga zakona o budžetu Crne Gore za 2016. godinu (*tri zaključka*).

Odbor je, nakon obrazloženja predsjednika Odbora, konstatovao da nema primjedbi i jednoglasno, sa sedam glasova „za“, usvojio Plan rada Odbora za 2016. godinu.

Peta tačka - TEKUĆA PITANJA

Predsjednik Odbora obavijestio je članove da se održavanje sjednica Odbora planira za:

- a) 7. mart 2016. godine sa sledećim tačkama dnevnog reda: Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju i Primjena Zakona o efikasnom korišćenju energije i
- b) 21. mart 2016. godine, na kojoj bi se razmotrio Predlog zakona o izmjenama Zakona o porezu na dobit pravnih lica, kao i nastavilo sa praćenjem primjene zakona, shodno obavezama Odbora.

* * *

Sjednica je završena u 11:00 časova

* * *

Broj: 00-63-7/16-

SARADNIK U SEKRETARIJATU ODBORA
Demir Mujević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
mr Aleksandar Damjanović, s.r.

**132. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet,
održana 29. februara 2016. godine**

REZULTATI GLASANJA

O PREDLOZIMA AKATA			
NAZIV AKTA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ADMINISTRATIVNIM TAKSAMA	Aleksandar Damjanović Zoran Jelić Veljko Zarubica Rešid Adrović Almer Kalač Željko Aprcović*	/	Goran Tuponja
PREDLOG ZAKONA O BEZBJEDNOSNOJ ZAŠTITI BRODOVA I LUKA	Aleksandar Damjanović Zoran Jelić Veljko Zarubica Rešid Adrović Almer Kalač Goran Tuponja Željko Aprcović*	/	/

* Poslanik Željko Aprcović, prisustvovao je sjednici u skladu sa članom 65 Poslovnika Skupštine Crne Gore u svojstvu zamjene poslanika Filipa Vukovića.