

## ZAPISNIK

sa 66. sjednice Odbora za prosvjetu, nauku, kulturu i sport Skupštine Crne Gore,  
koja je održana 14.marta 2016. godine

Sjednica je počela u 10:30 sati. Predsjedavala je mr Branka Tanasijević, predsjednica Odbora.

Sjednici su prisustvovali: mr Branka Tanasijević, predsjednica Odbora; dr Radosav Nišavić, zamjenik predsjednice Odbora; kao i članovi Odbora Saša Pešić, Rešid Adrović, Vuk Roćen i Andrija Popović.

Članovi Odbora prof. dr Jelisava Kalezić, doc. dr Branka Bošnjak, doc. dr Draginja Vuksanović i Milan Knežević bili su opravdano odsutni.

Sjednici su, takođe, prisustvovali: Mubera Kurpejović, generalna direktorica Direktorata za visoko obrazovanje Ministarstva prosvjete; Mijajlo Đurić, načelnik Odjeljenja za normativno-pravne poslove i harmonizaciju propisa u Ministarstvu prosvjete; Lazar Šuković, student ombudsman Univerziteta Crne Gore i predstavnik Arhitektonskog fakulteta u Studentskom parlamentu; Tamara Čirgić, programska menadžerka u nevladinoj organizaciji Forum mladi i neformalna edukacija (Forum MNE) i Marina Vujačić, izvršna direktorica Udruženja mladih sa hendikepom Crne Gore.

Sjednicu su pratili predstavnici medija.

Predsjednica Odbora mr Branka Tanasijević konstatovala je da Odbor ima kvorum za rad i punovažno odlučivanje i otvorila 66. sjednicu Odbora za prosvjetu, nauku, kulturu i sport.

Za sjednicu je predložen i jednoglasno prihvaćen sljedeći:

### DNEVNI RED:

1. **Predlog zakona mladima**, koji je Skupštini Crne Gore podnijela Vlada Crne Gore;
2. **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nacionalnim stručnim kvalifikacijama**, koji je Skupštini Crne Gore podnijela Vlada Crne Gore.

#### Tačka 1 :Predlog zakona mladima

Predsjednica Odbora je upoznala članove Odbora sa Mišljenjem koje je Odboru za prosvjetu, nauku, kulturu i sport uputio Odbor za rodnu ravnopravnost. Odbor za rodnu ravnopravnost je u svojstvu zainteresovanog odbora razmotrio Predlog zakona o mladima i pozitivno se izjasnio o njemu, te predložio Odboru za prosvjetu, nauku, kulturu i sport da predloži Skupštini da ovaj zakon usvoji.

Uvodno obrazloženje razloga za donošenje ovog zakona izložila je Mubera Kurpejović, generalna direktorica Direktorata za visoko obrazovanje Ministarstva prosvjete. Ona je naglasila da je ovo prvi zakon o mladima u Crnoj Gori i da je rađen u saradnji sa NVO sektorom i spoljnjim ekspertima za politiku mladih. Navedenim zakonom uređuju se mjere i aktivnosti koje preuzima Crna Gora i jedinice lokalne samouprave u cilju unapređivanja društvenog položaja mladih i stvaranja uslova za ostvarivanje potreba i interesa mladih u svim oblastima

od interesa za mlade. U smislu ovog zakona, mladi su lica od navršениh 15 do 30 godina života. Jedan od ciljeva ovog zakona je definisanje zakonskih mehanizama za sprovođenje omladinske politike i utvrđenih obaveza, jačanje koordinacije i međusektorske i međuresorske saradnje na državnom i lokalnom nivou, kako bi organi u okviru svojih nadležnosti obavljali poslove koji se odnose na omladinsku politiku. Zakonom se jasno definiše podrška omladinskim programima i projektima od javnog interesa, prepoznata su tijela od značaja za praćenje omladinske politike na nacionalnom i lokalnom nivou, mehanizmi za jačanje saradnje na svim nivoima, kriterijumi za definisanje omladinskog rada, kao i model finansiranja projekata i programa za unapređenje položaja mladih, istakla je Kurpejović.

Predsjednica Odbora mr Branka Tanasijević je istakla, kao pozitivno utvrđeni raspon od 15-30 godina za kategoriju mladih, što je više nego u mnogim zemljama. To je period u kojem veliki broj mladih ljudi u Crnoj Gori još uvijek stiže obrazovanje i dobro je da imaju status mladih, odnosno da mogu koristiti prava koja im u tom statusu pripadaju. Predsjednica Tanasijević je izložila kratak sociološki osvrt vezano za položaj mladih, ekonomske i druge probleme sa kojima se susreću, te podržala donošenje ovog zakona u cilju podrške mladima i njihovom prosperitetu. Predsjednica je, takođe, istakla da je cilj ovog Zakona da se obezbijedi sprovođenje jedinstvene politike iz oblasti mladih, da se unaprijedi društveni položaj u svim oblastima, da se stvore uslovi za podršku mladima u organizovanju, društvenom djelovanju, učešću u donošenju odluka, razvoju i ostvarivanju ličnih i društvenih potencijala, koristeći međuresorski i međusektorski pristup. Uprava za mlade i sport je organ na kome počiva sprovođenje politike unapređenja života mladih. Imajući u vidu da je politika unapređenja života mladih u Crnoj Gori sastavni dio velikog broja strategija i programa Vlade, ovaj zakon je rezultat implementacije ciljeva Strategije za mlade (Nacionalni plan akcije za mlade), Strategije za mlade Evropske unije i implementacije preporuka EU u ovoj oblasti. Finansiranje programa i projekata kojima se realizuju aktivnosti nacionalne i opštinskih strategija za mlade vrši Uprava i nadležni organ opštine. Uprava saraduje sa Savjetom za mlade koji prati omladinsku politiku u svim oblastima od značaja za mlade, a koje su definisane Strategijom za mlade. Predsjednica je istakla pozitivno mišljenje predstavnika NVO sektora koji su učestvovali u javnoj raspravi o ovom Predlogu zakona.

U raspravi o Predlogu ovog zakona učestvovali su poslanici Saša Pešić i Andrija Popović pozdravljajući donošenje ovog zakona iz razloga što se njime omogućuje poboljšanje položaja mladih. Istaknuto je da bi bilo poželjno uvođenje Ministarstva za mlade i sport. Otvorena je polemika oko određenih amandmana koje je Uprava za mlade i sport uputila Odboru. Dogovoreno je da predstavnici predlagača najprije razmotre amandmane te da se naknadno Odbor sastane po tom pitanju, ukoliko bude potrebno.

Predsjednica Odbora je, takođe, predložila jedan amandman koji je Odbor jednoglasno podržao u cilju usaglašavanja sa Zakonom o upravnom postupku („Službeni list CG“, br 54/14 i 20/15), čija primjena počinje od 1. jula 2016. godine.

#### Amandman glasi:

*U članu 30 stav 5 mijenja se i glasi:*

*„Protiv rješenja iz stava 4 ovog člana može se pokrenuti upravni spor.“*

Predstavnik predlagača zakona se saglasio sa amandmanom pa isti, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, postaje sastavni dio Predloga zakona o mladima i o njemu Skupština posebno ne odlučuje.

Predstavnik predlagača zakona se saglasio sa amandmanom pa isti, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, postaje sastavni dio Predloga zakona o mladima i o njemu Skupština posebno ne odlučuje.

U raspravu o Predlogu ovog zakona uključio se i poslanik Adrović interesujući se za fiskalni uticaj na Budžet Crne Gore usvajanjem ovog zakona u narednim godinama. Takođe se interesovao, vezano za član 30 stav 4 iskazujući dilemu da li direktor Uprave ima mogućnost da ne donese rješenje za neki od projekata koje predloži Komisija. Poslanik Nišavić je ukazao da će implementacija zakona ukazati na neke slabosti koje će se ispravljati, ali je iskazao pozitivan stav o Predlogu zakona. Interesovao se za pojedine oblike organizovanja mladih koje nije našao u Prijedlogu zakona.

Mubera Kurpejović je pojasnila da su sredstva za ovu namjenu već predviđena budžetom za 2016. godinu, a da će se nakon izrade strategije za mlade imati i projekcija za naredni period. Direktor uprave je vezan za Komisiju i njene predloge, kazala je Kurpejović, dodajući da Uprava, takođe, afirmiše i podstiče omladinske organizacije da konkurišu za projekte evropske unije.

Tamara Čirgić, programska menadžerka u nevladinoj organizaciji Forum mladi i neformalna edukacija (Forum MNE) kazala je da je u Predlog ovog zakona uvršteno niz preporuka koje su stigle sa evropskog nivoa i dala sugestiju vezanu za formiranje centralnog saveza, odnosno za definisanje statusa centralnog saveza. Ona je istakla da bi udruživanje mladih trebalo da bude fleksibilno, jer može doći do disproporcije u razvoju saveza u pojedinim oblastima.

Marina Vujačić, izvršna direktorica Udruženja mladih sa hendikepom Crne Gore je pozitivno prokomentarisala donošenje ovog zakona. Ukazujući na član 8 koji ukazuje na izgradnju solidarnosti i jednakih uslova, ona je, ipak, ukazala da iz daljeg teksta zakona nije stekla sigurnost da omogućava taj uslov. Takođe, ukazala je na malo, po njenom mišljenju, retrogradan pristup pri definisanju oblika udruživanja.

Lazar Šuković, student ombudsman Univerziteta Crne Gore i predstavnik Arhitektonskog fakulteta u Studentskom parlamentu je ukazao na neke nedoumice vezane za član 11 i 24, odnosno pitao je zašto se opštinska i nacionalna strategija za mlade ne donose za različit period. Interesovao se za pojedina statusna pitanja organizacija za mlade i oblike organizovanja mladih.

Nakon što je predstavnik predlagača dala dodatna pojašnjenja, Odbor je jednoglasno odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o mladima.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je predsjednica Odbora mr Branka Tanasijević.

## **Tačka 2- Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nacionalnim stručnim kvalifikacijama**

Predstavnik predlagača Mubera Kurpejović obrazložila je razloge za donošenje ovog zakona a to su: potreba usaglašavanja važećih rješenja sa postojećim pravnim sistemom, Zakonom o nacionalnom okviru kvalifikacija, preporukama EU iz oblasti obrazovanja i kvalifikacija, kao i kvalitetnim uređivanjem oblasti stručnih kvalifikacija; otklanjanje određenih nejasnoća i problema koji su uočeni u dosadašnjoj primjeni važećih zakonskih

rješenja. Naime, Predlogom zakona propisuje se da postupak provjere obavljaju organizatori obrazovanja odraslih koji imaju licencu za rad, na način da obrazuju komisiju za provjeru znanja odnosno priznavanja inostranog sertifikata, sastavljenu od, takođe, licenciranih ispitivača koji su prošli obuku u organizaciji Ispitnog centra, čime se obezbjeđuje kvalitet provjere i odgovarajući ishodi učenja. U skladu sa takvim zakonskim rješenjem, takođe je trebalo propisati da nakon uspješno završene provjere znanja, vještina i kompetencija organizator obrazovanja izdaje sertifikat o stečenoj nacionalnoj stručnoj kvalifikaciji. Pored navedenog, Predlogom zakona je trebalo urediti da postupak sticanja naučnih stručnih kvalifikacija u oblasti visokog obrazovanja vodi ustanova visokog obrazovanja, u skladu sa svojim aktom, a ne kao do sada Ispitni centar, odnosno ministarstvo nadležno za poslove rada (imajući u vidu specifičnost posebnih programa usavršavanja u oblasti visokog obrazovanja). Sve primjedbe, prijedlozi i sugestije koje su u postupku pripreme Predloga zakona dostavljene od strane relevantnih subjekata, a koje doprinose unapređenju kvaliteta rješenja su prihvaćene i ugrađene u Predlog zakona. Predlog zakona nije prosao širu konsultaciju javnosti usled činjenice da je Zakon samo dodatno usaglašen sa propisima EU i međunarodnom praksom u oblasti sticanja stručnih kvalifikacija, koji je predhodno povučen iz skupštinske procedure. Sve ove procedure bi trebale da pomognu lakšoj zapošljivosti.

U raspravu se uključila predsjednica Odbora mr Branka Tanasijević naglašavajući da je cilj Prijedloga zakona da uredi sistem u oblasti nacionalnih stručnih kvalifikacija koji će doprinijeti daljem razvoju cjeloživotnog učenja, povezivanju formalnog obrazovanja sa neformalnim učenjem, priznavanju neformalnog i informalnog učenja i ranije stečenih znanja, što će omogućiti vidljivost kvalifikacija koje pojedinac posjeduje, a samim tim olakšati njegovo zapošljavanje, stvoriti mu bolji položaj na tržištu rada i mobilnost. Tanasijević je kazala da je dosadašnji postupak sticanja nacionalnih stručnih kvalifikacija i priznavanja inostranih sertifikata bio isuviše složen i komplikovan, jer je uključivao veliki broj subjekata od momenta podnošenja zahtjeva do izdavanja sertifikata, odnosno priznavanja inostranog sertifikata, ocijenjeno je kao cjelishodno rješenje da navedene poslove obavljaju licencirani organizatori obrazovanja odraslih.

Nakon rasprave na predlog predsjednice Odbora mr Branke Tanasijević Odbor je podnio dva amandmana.

#### Amandman 1:

U članu 12 Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nacionalnim stručnim kvalifikacijama, u navodu kojim se mijenja stav 3 člana 13 važećeg Zakona riječi: „dva mjeseca“ zamjenjuju se riječima: „45 dana“.

U članu 12, u navodu kojim se dodaju tri nova stava članu 13 važećeg Zakona stav 2 mijenja se i glasi:

„Protiv rješenja iz stava 3 ovog člana može se pokrenuti upravni spor.“

#### Amandman 2:

U članu 23 Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nacionalnim stručnim kvalifikacijama, u navodu kojim se mijenja član 28, u stavu 5 riječi: „i protiv nje se ne može voditi upravni spor“ brišu se.

Poslije stava 5 dodaje se novi stav koji glasi:

„Na postupak utvrđivanja uspjeha na ispitu i postupak po prigovoru na utvrđeni uspjeh na ispitu ne primjenjuje se Zakon o upravnom postupku.“

Predstavnik predlagača zakona se saglasio sa amandmanima pa isti, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, postaju sastavni dio Predloga ovog zakona i o njima Skupština posebno ne odlučuje.

Odbor je jednoglasno odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o nacionalnim stručnim kvalifikacijama.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je predsjednica Odbora mr Branka Tanasijević.

Sjednica je završena u 12:00 sati.

Broj: 00-63-11/16-4/

Za - SEKRETAR ODBORA

mr Mirjana Marković

PREDSJEDNICA ODBORA

mr Branka Tanasijević