

Godišnji izvještaj o radu

Odbora za politički sistem,

pravosuđe i upravu

za 2015. godinu

Podgorica, mart 2016. godine

SADRŽAJ:

1. UVODNE INFORMACIJE	4
2. OPŠTI PODACI O RADU ODBORA.....	5
3. PREDLOZI ZAKONA DOSTAVLJENI OD STRANE VLADE CRNE GORE	6
3.1. Podržani predlozi zakona.....	6
3.1.1. Zakon o sudovima	6
3.1.2. Zakon o Sudskom savjetu i pravima i dužnostima sudija	7
3.1.3. Zakon o Ustavnom суду Crne Gore	8
3.1.4. Zakon o Državnom tužilaštvu	9
3.1.5. Zakon o Specijalnom državnom tužilaštvu	10
3.1.6. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o inspekcijskom nadzoru ..	11
3.1.7. Zakon o registrima prebivališta i boravišta.....	12
3.1.8. Zakon o izmjenama Zakona o biračkom spisku.....	13
3.1.9. Zakon o izmjeni Zakona o izboru odbornika i poslanika	14
3.1.10. Zakon o naknadi štete žrtvama krivičnih djela nasilja	15
3.1.11. Zakon o izmjenama Zakona o Sudskom savjetu i sudijama	16
3.1.12. Zakon o izmjenama i dopunama Zakonika o krivičnom postupku ..	17
3.1.13. Zakon o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti	18
3.1.14. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku....	19
3.1.15. Zakon o arbitraži	20
3.1.16. Zakon o oduzimanju imovinske koristi stećene kriminalnom djelatnošću	21
3.1.17. Zakon o Centru za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu	22
3.1.18. Zakon o upravnoj inspekciji.....	24
3.1.19. Zakon o Budžetu Crne Gore za 2016. godinu	25
3.2. Predlozi zakona koji nijesu dobili potrebnu većinu.....	26
3.2.1. Predlog zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnim radio-difuznim servisima Crne Gore	26
3.2.2. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnom redu i miru.....	27
4. PREDLOZI ZAKONA DOSTAVLJENI OD STRANE POSLANIKA	28
4.1. Podržani predlozi zakona.....	28

Godišnji izvještaj o radu za 2015. godinu

4.1.1. Zakon o izmjeni i dopuni Krivičnog zakonika Crne Gore.....	28
4.1.2. Zakon o izmjeni Zakona o upravnom postupku.....	29
4.1.3. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa.....	30
4.1.4. Zakon o izmjenama Zakona o Državnom tužilaštvu.....	30
4.1.5. Zakon o izmjeni Krivičnog zakonika Crne Gore	31
4.1.6. Zakon o izmjeni Zakona o strancima	32
4.1.7. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore	33
4.1.8. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Glavnom gradu	34
4.1.9. Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o lokalnoj samoupravi	35
4.2. Predlozi zakona koji nijesu dobili potrebnu većinu.....	36
4.2.1. Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o vanparničnom postupku	36
4.2.2. Predlog zakona o dopunama Zakona o parničnom postupku.....	36
4.2.3. Predlog zakona o izmjeni Zakonika o krivičnom postupku.....	37
5. SJEDNICE ODRŽANE SA DRUGIM ODBORIMA	38
5. 1. Druga zajednička sjednica Odbora za antikorupciju i Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu	38
6. OSTALA AKTA.....	38
6.1. Odluka o izmjenama i dopunama Poslovnika Skupštine Crne Gore.....	38
6.2. Odluka o obrazovanju odbora za praćenje primjene zakona i drugih propisa od značaja za izgrađivanje povjerenja u izborni proces.....	39
6.3. Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju odbora za praćenje primjene zakona i drugih propisa od značaja za izgrađivanje povjerenja u izborni proces.....	39
7. TEMATSKI DIO	40
7.1. Godišnji izvještaj o radu sudova u Crnoj Gori za 2013. godinu.....	40
7.2. Godišnji izvještaj o radu Državnog tužilaštva i Tužilačkog savjeta za 2014. godinu.....	41
7.3. Godišnji izvještaj o radu Komisije za sprječavanje sukoba interesa za 2014. godinu	41
8. KONSULTATIVNA I KONTROLNA SASLUŠANJA.....	42
8.1. Kontrolna saslušanja.....	42

Godišnji izvještaj o radu za 2015. godinu

8.1.1. Kontrolno saslušanje na temu: „Primjena i efekti Zakona o izvršenju i obezbeđenju i Zakona o javnim izvršiteljima“	42
8.2. Konsultativna saslušanja.....	43
8.2.1. Konsultativna raspravu povodom razmatranja: Predloga zakona o sudovima, Predloga zakona o Sudskom savjetu i pravima i dužnostima sudija i Predloga zakona o Ustavnom суду Crne Gore	43
8.2.2. Konsultativna raspravu povodom razmatranja: Predloga zakona o Državnom tužilaštvu i Predloga zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu	43
8.2.3. Konsultativno saslušanje povodom uvođenja novog krivičnog djela „nezakonito bogaćenje javnih funkcionera”	43
8.2.4. Konsultativno saslušanje povodom Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakonika o krivičnom postupku.....	44
8.2.5. Konsultativna raspravu o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku.....	45
8.2.6. Konsultativno saslušanje kandidata koji su se prijavili na Javni poziv za izbor jednog člana Tužilačkog savjeta iz reda uglednih pravnika	45
9. JAVNI POZIVI.....	45
9.1. Javni poziv za izbor jednog člana Tužilačkog savjeta iz reda uglednih pravnika.....	45
10. OSTALE AKTIVNOSTI (SEMINARI, TRIBINE, OKRUGLI STOLOVI...).....	47

1. UVODNE INFORMACIJE

Shodno članu 40 Poslovnika Skupštine Crne Gore ("Službeni list Crne Gore", br. 59/13 od 26. 12. 2013. godine) nadležnosti Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu su sljedeće: „Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu razmatra predloge zakona, drugih propisa i opštih akata i druga pitanja koja se odnose na: osnivanje, organizaciju i nadležnost organa vlasti i postupak pred tim organima; sistem lokalne samouprave; državne simbole; upotrebu nacionalnih simbola; državne praznike; crnogorsko državljanstvo; izborni sistem; referendum; teritorijalnu organizaciju Crne Gore; organizaciju i položaj Glavnog grada i Prijestonice; medijski i radio-difuzni sistem; krivična i druga djela, odgovornost i kazne; amnestiju, pomilovanje i pravnu pomoć; podnosi Skupštini predlog za izbor četiri člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika; podnosi Skupštini predlog za izbor četiri člana Tužilačkog savjeta iz reda uglednih pravnika; razmatra predlog za izbor vrhovnog državnog tužioca.

Odbor u okviru svoje nadležnosti prati i ocjenjuje usklađenost zakona Crne Gore sa pravnom tekovinom Evropske Unije i, na osnovu izvještaja Vlade, prati i ocjenjuje primjenu zakona, posebno zakona iz kojih proizilaze obaveze usaglašene sa pravom Evropske Unije.“

2. OPŠTI PODACI O RADU ODBORA

	2013. godina	2014. godina	2015. godina
Održane sjednice	39	36	37
Održane zajedničke sjednice sa drugim Odborima	2	/	1
Trajanje sjednica (u satima)	69 sati i 25 min.	64 sata i 35 min.	63 sata i 35 min.
Razmatrane tačke dnevnog reda	100	81	98
Razmotreni predlozi zakona (ukupno)	28	39	30
Razmotreni predlozi zakona od strane Vlade Crne Gore	14	19	21
Razmotreni predlozi zakona od strane poslanika	14	20	9
Predlozi zakona koji su ranije razmotreni, a glasalo se o njima u izvještajnom periodu	Nema podatka	Nema podatka	3
Podržani predlozi zakona	17	25	28
Predlozi zakona koji nijesu podržani	11	8	5
Predlozi zakona koji su razmotreni, a o kojima se Odbor nije izjasnio	/	6	/
Podnijeti amandmani na predloge zakona	187	213	312
Amandmani Odbora	Nema podatka	21	52
Donesene odluke	14	2	2
Razmotreni izvještaji	3	4	4
Predloženi zaključci	33	26	14
Kontrolna saslušanja	2	1	1
Konsultativna saslušanja	5	6	6
Urađeni informativni pregledi	37	46	36

3. PREDLOZI ZAKONA DOSTAVLJENI OD STRANE VLADE CRNE GORE

3.1. Podržani predlozi zakona

3.1.1. Zakon o sudovima

- ☒ Broj: 23-1/14-18
- ☒ EPA 696
- ☒ Predlagač: Vlada Crne Gore
- Amandmani:
 - ☒ Podneseno amandmana (ukupno): 15
 - ☒ Amandmani Odbora: 5

- ✓ Predlog zakona je **podržan** na nastavku 76. sjednice Odbora, održanom 9. februara 2015. godine.
- ✓ Predlog zakona o sudovima Skupština Crne Gore 25. saziva usvojila je na sjednici prvog vanrednog zasjedanja u 2015. godini, dana 26. februara 2015. godine.
- ✓ **Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 11/15 od 12. 03. 2015. godine.**

Duži opis:

Vlada Crne Gore, na sjednici od 25. decembra 2014. godine, utvrdila je Predlog zakona o sudovima. Predlog zakona dostavljen je Skupštini Crne Gore 29. decembra 2015. godine i usmjeren Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, kao matičnom, 12. januara 2015. godine, na dalju proceduru.

U Predlogu zakona navodi se da se, polazeći od amandmana na Ustav iz 2013. godine, kao i izmjena Zakona o sudovima kojom su stvoreni uslovi za implementaciju Amandmana na Ustav, a imajući u vidu cilj ustavnih izmjena jačanje nazavisnosti pravosuđa, pristupilo donošenju novih izmjena Zakona o sudovima, kao i Zakona o Sudskom savjetu i pravima i dužnostima sudija.

U Predlogu zakona, navodi se da, kada je riječ o odnosu dva organizaciona zakona koji uređuju sudsku vlast na podustavnom nivou, postoji potreba da se bolje sistematizuju odredbe ovih zakona i predmet njihovog uređenja, tako da postoji opredjeljenje da se novim Zakonom o Sudskom savjetu i pravima i dužnostima sudija, skoncentrišu odredbe koje se tiču prava i dužnosti sudija i Sudskog savjeta, a da se u novom Zakonu o sudovima nađu odredbe koje se tiču

osnivanja, organizacije i načina rada sudovima, kao i sudske uprave i njihovog finansiranja.

3.1.2. Zakon o Sudskom savjetu i pravima i dužnostima sudija

- Broj: 23-1/14-19
- EPA 697
- Predlagač: Vlada Crne Gore
- Amandmani:
 - Podneseno amandmana (ukupno): 49
 - Amandmani Odbora: 15

- Predlog zakona je **podržan** na nastavku 76. sjednice Odbora, održanom 9. februara 2015. godine.
- Predlog zakona o Sudskom savjetu i pravima i dužnostima sudija Skupština Crne Gore 25. saziva usvojila je na sjednici prvog vanrednog zasjedanja u 2015. godini, dana 26. februara 2015. godine.
- Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 11/15 od 12. 03. 2015. godine.

Duži opis:

Vlada Crne Gore je na sjednici od 25. decembra 2014. godine utvrdila Predlog Zakona o Sudskom savjetu i pravima i dužnostima sudija i dostavila ga Skupštini Crne Gore na dalju proceduru 30. decembra 2014. godine. Isti je usmjeren matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu 12. januara 2015. godine.

Jedan od razloga zbog kojeg se pristupilo izradi novog Zakona o Sudskom savjetu i pravima i dužnostima sudija proizilazi iz Akcionog plana za pregovaračko poglavlje 23 - pravosuđe i temeljna prava, kao strateškog i reformskog dokumenta koji sadrži ciljeve i pregled aktivnosti u oblasti pravosuđa koje je potrebno ispuniti na putu evropskih integracija. Akcijonom planom za pregovaračko poglavlje 23, kao jedna od mjera za jačanje nezavisnosti pravosuđa, predviđeno je uspostavljanje jedinstvenog sistema izbora sudija na nivou države na osnovu postupka koji je transparentan i zasnovan na zaslugama, uspostavljanja periodičnog ocjenjivanja rada sudija, uvođenja sistema napredovanja na osnovu rezultata rada i uređenja postupka trajnog upućivanja sudija iz jednog u drugi sud na dobrovoljnoj osnovi, disciplinske odgovornosti sudija.

Pored toga, jedan od razloga za izradu novog Zakona o Sudskom savjetu i pravima i dužnostima sudija sadržan je i u Izvještaju o napretku Crne Gore za 2013. godinu, gdje su date preporuke da se uvede jedinstveni sistem izbora sudija na nivou države i objektivni sistem napredovanja na osnovu zasluga i da se preduzmu mjere za jačanje odgovornosti i garanciji integriteta u pravosudnom sistemu.

3.1.3. Zakon o Ustavnom sudu Crne Gore

- » Broj: 23-1/14-14
- » EPA 656
- » Predlagač: Vlada Crne Gore
- Amandmani:
 - » Podneseno amandmana (ukupno): 40
 - » Amandmani Odbora: 4

- » Predlog zakona je **podržan** na nastavku 76. sjednice Odbora, održanom 9. februara 2015. godine.
- » Predlog zakona o Ustavnom sudu Skupština Crne Gore 25. saziva usvojila je na sjednici prvog vanrednog zasjedanja u 2015. godini, dana 26. februara 2015. godine.
- » **Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 11/15 od 12. 03. 2015. godine.**

Duži opis:

Vlada Crne gore je na sjednici od 4. decembra 2014. godine utvrdila Predlog zakona o Ustavnom sudu Crne Gore koji je usmjeren nadležnom (matičnom) Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu na dalju proceduru 9. decembra 2014. godine.

Donošenje novog Zakona o Ustavnom sudu Crne Gore predstavlja drugu fazu izmjena, nakon usklađivanja zakona sa Amandmanima na Ustav iz 2013. godine u pogledu izbora sudija Ustavnog suda i funkcionalne nadležnosti za odlučivanje o ustavnoj žalbi. Osnovni razlog donošenja novog zakona je potreba za bližim regulisanjem dejstva odluka Ustavnog suda i odredbi koje uređuju postupak po ustavnoj žalbi, a u skladu sa međunarodnim standardima. Akcionim planom za Poglavlje 23, u cilju efikasnosti ustavne žalbe kao posljednjeg nacionalnog pravnog sredstva za zaštitu ljudskih prava i sloboda, kao i Programom rada Vlade za 2014. godinu predviđeno je utvrđivanje Predloga zakona o Ustavnom sudu Crne Gore.

3.1.4. Zakon o Državnom tužilaštvu

- ✉ Broj: 23-1/14-16
- ✉ EPA 658
- ✉ Predlagač: Vlada Crne Gore
- Amandmani:
 - ✉ Podneseno amandmana (ukupno): 19
 - ✉ Amandmani Odbora: 2

- Predlog zakona je **podržan** na nastavku 77. sjednice Odbora, održanom 9. februara 2015. godine.
- Predlog zakona o Državnom tužilaštvu Skupština Crne Gore 25. saziva usvojila je na sjednici prvog vanrednog zasjedanja u 2015. godini, dana 26. februara 2015. godine.
- Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 11/15 od 12. 03. 2015. godine.

Duži opis:

Vlada Crne Gore je na sjednici od 4. decembra 2014. godine, utvrdila Predlog zakona o Državnom tužilaštvu. Predlog zakona o Državnom tužilaštvu dostavljen je Skupštini Crne Gore 8. decembra 2014. godine i usmjeren matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu 9. decembra 2014. godine na dalju proceduru.

Ustavom Crne Gore iz 2007. godine ojačana je samostalna pozicija državnog tužilaštva.

Amandmanima I do XVI na Ustav Crne Gore iz 2013. godine potvrđena je garancija da je državno tužilaštvo jedinstven i samostalan državni organ, time što je Tužilački savjet uveden kao ustavna kategorija, sa zadatkom da kroz ostvarivanje svojih nadležnosti obezbjeđuje samostalnost Državnog tužilaštva.

Potreba za donošenjem novog Zakona o Državnom tužilaštvu predviđena je Akcionim planom za Poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava, Strategijom reforme pravosuđa 2014-2018, u okviru strateškog cilja jačanje nezavisnosti, nepristrasnosti i odgovornosti pravosuđa, kao i Izvještajem o napretku Crne Gore za 2013. godinu.

Predloženim zakonom će se ojačati nezavisnost pravosuđa, kao krajnji i najvažniji garant demokratskog funkcionisanja institucija na nacionalnom, evropskom i međunarodnom nivou i garant pravne sigurnosti građana.

3.1.5. Zakon o Specijalnom državnom tužilaštvu

- ✉ Broj: 23-2/14-15
- ✉ EPA 657
- ✉ Predlagač: Vlada Crne Gore
- Amandmani:
 - ✉ Podneseno amandmana (ukupno): 23
 - ✉ Amandmani Odbora: 2

- Predlog zakona je **podržan** na nastavku 77. sjednice Odbora, održanom 9. februara 2015. godine.
- Predlog zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu Skupština Crne Gore 25. saziva usvojila je na sjednici prvog vanrednog zasjedanja u 2015. godini, dana 26. februara 2015. godine.
- **Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 11/15 od 12. 03. 2015. godine.**

Duži opis:

Vlada Crne Gore, na sjednici od 4. decembra 2014. godine utvrdila je Predlog zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu. Predlog zakona dostavljen je Skupštini Crne Gore 4. decembra i usmjeren Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, kao matičnom, 9. decembra 2014. godine, na dalju proceduru.

U Predlogu zakona navodi se da u okviru opštih demokratskih procesa u Crnoj Gori, koji uključuju promjene u političkom, ekonomskom i zakonodavnem sistemu, borba protiv korupcije i organizovanog kriminala predstavlja značajan dio, te da je Crna Gora u prethodnom periodu ostvarila značajan napredak u usklađivanju nacionalnog zakonodavstva u dijelu borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala.

U tekstu Predloga zakona dalje se navodi da, uzimajući u obzir činjenicu da je Crna Gora pristupne pregovore započela sa poglavljima 23 i 24, a koji se odnose na pravosuđe i temeljna prava, odnosno pravdu, slobodu i bezbjednost, neophodno je naglasiti da su se tokom procesa analitičkog skrininga iskristalisale određene potrebe za dalju specijalizaciju organa za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala.

Shodno tome, Akcionim planom za pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava, kao i Akcionim planom za pregovaračko poglavlje 24 – pravda, sloboda i bezbjednost, naglašena je potreba za donošenjem Zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu. Naime, navodi se da je navedenim akcionim planovima, kao jednim od mjera za uspostavljanje nezavisnih, djelotvornijih i specijalizovanih organa za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala, i donošenje Zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu, kao i formiranje Specijalnog državnog tužilaštva (AP 23 mjera 2.2.1.4 i AP 24 mjera 6.2.8).

Takođe, prateći dalje ciljeve reforme utvrđene Strategijom reforme pravosuđa 2014 – 2018 u okviru cilja jačanje efikasnosti pravosuđa, pristupilo se izradi Zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu u cilju stvaranja pravnog osnova za formiranje Specijalnog državnog tužilaštva, kao posebnog državnog tužilaštva za borbu protiv organizovanog kriminala i korupcije.

3.1.6. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o inspekcijskom nadzoru

- ❖ Broj: 01-1/14-6
- ❖ EPA 686
- ❖ Predlagač: Vlada Crne Gore

- Amandmani:

- ❖ Podneseno amandmana (ukupno): 2
- ❖ Amandmani Odbora: /

- Predlog zakona je **podržan** na 78. sjednici Odbora, održanoj 12. februara 2015. godine.
- Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o inspekcijskom nadzoru Skupština Crne Gore 25. saziva usvojila je na sjednici prvog vanrednog zasjedanja u 2015. godini, dana 26. februara 2015. godine.
- **Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 11/15 od 12. 03. 2015. godine.**

Duži opis:

Vlada Crne Gore je na sjednici od 18. decembra 2014. godine utvrdila Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o inspekcijskom nadzoru i isti dostavila Skupštini Crne Gore na dalju proceduru, 30. decembra 2014. godine. Predlog zakona usmjeren je nadležnom (matičnom) Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, na dalju proceduru, 12. januara 2015. godine.

Osnovni razlozi za revidiranje važećeg Zakona o inspekcijskom nadzoru uslovljeni su potrebom definisanja sistemskog rješenja u pogledu sprovođenja postupka inspekcijskog nadzora u oblasti naplate javnih prihoda i kontrole

finansijskih izvještaja od strane poreskog organa, imajući u vidu činjenicu da je važećim zakonom poreskom organu ograničeno pravo vršenja inspekcijskog nadzora do 31. decembra 2014. godine.

Naime, osnovna funkcija poreskog organa je vršenje inspekcijskog nadzora u oblasti javnih prihoda, koji se ne ograničava samo na naplatu, već i na tačno obračunavanje i blagovremeno prijavljivanje poreskih obaveza od strane poreskih obveznika. Takođe, postupak inspekcijskog nadzora je samo jedna faza u poreskom postupku u kojoj se najčešće ne donosi konačna odluka o pravima i obavezama poreskog obveznika, pa je stoga necjelishodno da se pojedine faze poreskog postupka prenose na druge državne organe. S tim u vezi, predlaže se rješenje shodno kojem bi postupak inspekcijskog nadzora u oblasti naplate javnih prihoda i kontrole finansijskih izvještaja, sprovodio poreski organ.

Takođe, na osnovu preporuke Komiteta eksperata Savjeta Evrope za evaluaciju mjera u borbi protiv pranja novca (MONEYVAL) i drugih međunarodnih organizacija, u septembru 2008. godine, uveden je inspekcijski nadzor u oblasti sprječavanja pranja novca i finansiranja terorizma gdje se predviđa da se isti sprovodi od strane finansijsko - obavještajne službe.

3.1.7. Zakon o registrima prebivališta i boravišta

- ✉ Broj: 24-2/14-5
- ✉ EPA 633
- ✉ Predlagač: Vlada Crne Gore
- Amandmani:
 - ✉ Podneseno amandmana (ukupno): /
 - ✉ Amandmani Odbora: /

- Predlog zakona je **podržan** na 83. sjednici Odbora, održanoj 13. marta 2015. godine.
- Predlog zakona o registrima prebivališta i boravišta Skupština Crne Gore 25. saziva usvojila je na devetoj sjednici prvog redovnog (prolećnjeg) zasjedanja u 2015. godini, dana 31. jula 2015. godine.
- Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 46/15 od 14. 08. 2015. godine.

Duži opis:

Vlada Crne Gore je, na sjednici od 23. oktobra 2014. godine, utvrdila Predlog zakona o registrima prebivališta i boravišta. Isti je dostavljen Skupštini Crne Gore 19. novembra 2014. godine i usmjeren Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, kao matičnom, na dalju proceduru.

Najznačajnije novine sadržane u Predlogu zakona odnose se na:

- pojednostavljanje procedura i olakšavanje ostvarivanja prava crnogorskih državljana;
- povećanje ažurnosti i
- sprječavanje fiktivne prijave prebivališta.

Što se tiče predmeta zakona, predviđeno je da se istim uređuje način vođenja registra prebivališta i registra boravišta crnogorskih državljana, sadržaj tih registara, kao i korišćenje i zaštita podataka iz registara.

Predlogom zakona prebivalište se definiše kao mjesto na teritoriji Crne Gore u kojem se crnogorski državljanin nastanio sa namjerom da u njemu stalno živi, a koje je središte njegovih životnih aktivnosti i sa kojim ima trajnu povezanost., dok se boravište definiše kao mjesto i adresa gdje crnogorski državljanin privremeno boravi.

Registrar prebivališta čine evidencije: prebivališta crnogorskih državljana; crnogorskih državljana sa prebivalištem u Crnoj Gori i boravkom u drugoj državi i odjava prebivališta crnogorskih državljana koji su se odselili u drugu državu.

Kao novina u ovom zakonu predviđena je mogućnost utvrđivanja prebivališta za beskućnika prema sjedištu ustanove kod koje ostvaruje prava iz socijalne i dječije zaštite, odnosno čije usluge koristi.

Vezano za korišćenje i zaštitu podataka, predloženim zakonom je propisano da podatke iz registara može koristiti Ministarstvo za izvršavanje poslova iz svoje nadležnosti i policija u izvršavanju zakonom utvrđenih poslova. Takođe je propisano da državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave, odnosno lokalne uprave i drugi subjekti mogu koristiti podatke, ako su za korišćenje tih podataka ovlašćeni zakonom. Pored toga, omogućeno je pravo licu da traži izmjenu netačnih podataka koji se odnose na njega ili na lice čiji je zakonski zastupnik, kao i da traži poništenje podataka koji se vode suprotno zakonu.

Kada je u pitanju nadzor, Predlogom zakona je propisano da nadzor nad sprovođenjem odredaba koje se odnose na prebivalište crnogorskih državljana vrši Ministarstvo nutrašnjih poslova, dok poslove inspekcijskog nadzora nad sprovođenjem odredaba koje se odnose na boravište vrši policija i druge nadležne inspekcije u okviru svojih nadležnosti.

3.1.8. Zakon o izmjenama Zakona o biračkom spisku

- ✉ Broj: 23-3/15-4
- ✉ EPA 750
- ✉ Predlagač: Vlada Crne Gore

– Amandmani:

- ☒ *Podneseno amandmana (ukupno): 3*
- ☒ *Amandmani Odbora: /*

- *Predlog zakona je podržan na nastavku 83. sjednice Odbora, održanom 16. marta 2015. godine.*
- *Predlog zakona o izmjenama Zakona o biračkom spisku Skupština Crne Gore 25. saziva usvojila je na drugoj sjednici prvog redovnog (proljećnjeg) zasjedanja u 2015. godini, dana 14. aprila 2015. godine.*
- *Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 20/15 od 24. 04. 2015. godine.*

Duži opis:

Vlada Crne Gore je na sjednici od 12. februara 2015. godine utvrdila Predlog zakona o izmjenama Zakona o biračkom spisku i isti dostavila Skupštini Crne Gore na dalju proceduru, 5. marta 2015. godine. Predlog zakona usmjeren je nadležnom (matičnom) Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu 5. marta 2015. godine.

Predložene izmjene odnose se na usaglašavanja koja se tiču: pravnog osnova za donošenje podzakonskog akta za korišćenje jedinstvenog programskog rješenja za vođenje biračkog spiska; zakonskih uslova koji se odnose na biračko pravo; vođenja elektronskih evidencija o biračkim područjima i biračkim mjestima kao i sadržaj istih; preciziranja norme vezane za zaključenje biračkog spiska; omogućavanja uvida u birački spisak i opštinskim izbornim komisijama za birački spisak opština; vođenja matičnih registara rođenih i umrlih.

3.1.9. Zakon o izmjeni Zakona o izboru odbornika i poslanika

- ☒ *Broj: 23-3/15-5*
- ☒ *EPA 751*
- ☒ *Predlagač: Vlada Crne Gore*

– Amandmani:

- ☒ *Podneseno amandmana (ukupno): 24*
- ☒ *Amandmani Odbora: 2*

- *Predlog zakona je podržan na nastavku 83. sjednice Odbora, održanom 16. marta 2015. godine.*
- *Predlog zakona nije usvojen na drugoj sjednici prvog redovnog (proljećnjeg) zasjedanja u 2015. godini.*

Duži opis:

Vlada Crne Gore je na sjednici od 12. februara 2015. godine, utvrdila Predlog zakona o izmjeni Zakona o izboru odbornika i poslanika. Predlog zakona dostavljen je Skupštini Crne Gore 24. februara 2015. godine i usmjeren matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu 5. marta 2015. godine na dalju proceduru.

Predlog zakona o izmjeni Zakona o izboru odbornika i poslanika Ministarstvo unutrašnjih poslova predlaže iz razloga što je promjena člana 68 Zakona o izboru odbornika i poslanika kojim je propisana obaveza da Ministarstvo unutrašnjih poslova svim biračima šalje obavještenje o održavanju izbora preskupo (preko 520.000 eura).

3.1.10. Zakon o naknadi štete žrtvama krivičnih djela nasilja

- Broj: 23-1/14-17
- EPA 662
- Predlagač: Vlada Crne Gore
- Amandmani:
 - Podneseno amandmana (ukupno): 11
 - Amandmani Odbora: 1

- Predlog zakona je **podržan** na 87. sjednici Odbora, održanoj 5. maja 2015. godine.
- Predlog zakona o naknadi štete žrtvama krivičnih djela nasilja Skupština Crne Gore 25. saziva usvojila je na petoj sjednici prvog redovnog (prolećnjeg) zasjedanja u 2015. godini, dana 26. juna 2015. godine.
- Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 35/15 od 07. 07. 2015. godine.

Duži opis:

Vlada Crne Gore je na sjednici od 20. novembra 2014. godine, utvrdila Predlog zakona o naknadi štete žrtvama krivičnih djela nasilja. Predlog zakona o naknadi štete žrtvama krivičnih djela nasilja usmjeren je matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu 11. decembra 2014. godine na dalju proceduru.

Zakonom o potvrđivanju Evropske konvencije o naknadi štete žrtvama krivičnih djela nasilja („Službeni list CG – Međunarodni ugovori“, br. 6/2009), Crna Gora je ratifikovala Evropsku konvenciju o naknadi štete žrtvama krivičnih djela nasilja od 24. novembra 1983. godine. Potvrđivanjem ove Konvencije, Crna Gora je preuzeila obavezu donošenja posebnog zakona kojim će se urediti pravo

na novčanu naknadu štete žrtvama krivičnih djela nasilja učinjenih sa umišljajem.

Prema važećem zakonodavstvu, u Crnoj Gori žrtve krivičnih djela mogu ostvariti pravo na naknadu štete na dva načina, i to: 1) od okriviljenog podnošenjem predloga za ostvarivanje imovinskopravnog zahtjeva u krivičnom postupku ili 2) podnošenjem tužbe u parničnom postupku. Međutim, nije uređeno pravo na novčanu naknadu koju bi država, radi pretrpljenih posljedica izvršenog krivičnog djela dok krivični postupka nije okončan, davala žrtvama krivičnih djela nasilja izvršenih s umišljajem na teritoriji Crne Gore, niti je uređen sistem saradnje radi olakšavanja ostvarivanja naknade štete u prekograničnim slučajevima.

Donošenjem ovog Zakona Crna Gora će se pridružiti krugu država koje u okviru svog zakonodavstva nastoje sprovoditi svrhu navedenih evropskih standarda u cilju zaštite položaja žrtava krivičnih djela nasilja.

3.1.11. Zakon o izmjenama Zakona o Sudskom savjetu i sudijama

- ✉ Broj: 23-1/15-12
- ✉ EPA 829
- ✉ Predlagač: Vlada Crne Gore

- Amandmani:
 - ✉ Podneseno amandmana (ukupno): /
 - ✉ Amandmani Odbora: 2

- Predlog zakona je **podržan** na nastavku 92. sjednice Odbora, održanom 9. juna 2015. godine.
- Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakonika o krivičnom postupku Skupština Crne Gore 25. saziva usvojila je na petoj sjednici prvog redovnog (prolećnjeg) zasjedanja u 2015. godini, dana 28. maja 2015. godine.
- **Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 28/15 od 03. 06. 2015. godine.**

Duži opis:

Vlada Crne Gore je na sjednici od 23. aprila 2015. godine utvrdila Predlog zakona o izmjenama Zakona o Sudskom savjetu i sudijama. Predlog je dostavljen Skupštini Crne Gore dana 5. maja 2015. godine. Isti je usmjeren matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, na dalju proceduru, 11. maja 2015. godine.

Predlogom zakona predviđena je izmjena odredbi člana 141 i 143 Zakona o Sudskom savjetu i sudijama. Naime, u obrazloženju se navodi da se pomenutim

Zakonom predviđaju značajne izmjene u pogledu postupka izbora sudija, uvođenje ocjenjivanja profesionalnog rada sudija kao osnova za napredovanje sudija, kao i novine u pogledu disciplinske odgovornosti sudija. Takođe, imajući u vidu potrebu da se obezbijede uslovi za implementaciju novina u pogledu izbora sudija i uvođenja sistema profesionalnog ocjenjivanja rada sudija, predviđeno je da se odredbe novog zakona primjenjuju od 1. januara 2016. godine. U razlozima za donošenje zakona navodi se da je, budući da je prelaznim odredbama bilo potrebno urediti odnos između zakona koji prestaje da važi i novog zakona u pogledu odložene primjene pojedinih odredaba novog zakona, u članovima 141 i 143 došlo do propusta, pa su ostale da važe odredbe Zakona o Sudskom savjetu koje su trebale da prestanu da važe stupanjem na snagu odredaba novog zakona. Iz navedenih razloga, Vlada Crne Gore je podnijele izmjena Zakona o Sudskom savjetu i sudijama.

3.1.12. Zakon o izmjenama i dopunama Zakonika o krivičnom postupku

- Broj: 23-2/15/6
- EPA 830
- Predlagač: Vlada Crne Gore

- Amandmani:
 - Podneseno amandmana (ukupno): 26
 - Amandmani Odbora: 7

- Predlog zakona je **podržan** na nastavku 92. sjednice Odbora, održanom 9. juna 2015. godine.
- Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakonika o krivičnom postupku Skupština Crne Gore 25. saziva usvojila je na sedmoj sjednici prvog redovnog (proljećnjeg) zasjedanja u 2015. godini, dana 26. juna 2015. godine.
- **Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 35/15 od 07. 07. 2015. godine.**

Duži opis:

Vlada Crne Gore je, na sjednici od 23. aprila 2015. godine, utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakonika o krivičnom postupku. Predlog zakona usmjeren je matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu 11. maja 2015. godine, na dalju proceduru.

Potreba donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakonika o krivičnom postupku zasniva se na usaglašavanju određenih odredaba sa Ustavom. Naime, riječ je o odredbama za koje je Ustavni sud donio rješenje o pokretanju postupka za ocjenu ustavnosti ili donio odluke. Osim navedenog, priličan broj izmjena i

dopuna koje se predlažu ovim Zakonom, nastale su kao rezultat praktične primjene zakonika, osavremenjavanja na osnovu dobre prakse evropskih i država u regionu, otklanjanja pojedinih zakonskih neusklađenosti i daljeg unapređenje postojećih rješenja. Takođe, aktivnost izmjene Zakonika o krivičnom postupku predviđena je brojim nacionalnim obavezujućim dokumentima.

3.1.13. Zakon o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti

- Broj: 23-1/15-11
- EPA 820
- Predlagač: Vlada Crne Gore
- Amandmani:
 - Podneseno amandmana (ukupno): 19
 - Amandmani Odbora: 7

- Predlog zakona je **podržan** na 93. sjednici Odbora, održanoj 8. juna 2015. godine.
- Predlog zakona o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti Skupština Crne Gore 25. saziva usvojila je na sedmoj sjednici prvog redovnog (prolećnjeg) zasjedanja u 2015. godini, dana 26. juna 2015. godine.
- **Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 36/15 od 10. 07. 2015. godine.**

Duži opis:

Vlada Crne Gore je na sjednici od 26. marta 2015. godine, utvrdila Predlog zakona o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti. Predlog zakona usmјeren je matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu 11. maja 2015. godine na dalju proceduru.

Pored Akcionog plana za poglavljje 23, obaveza donošenja Zakona o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti, prepoznata je i od strane eksperata SR Njemačke i Kraljevine Holandije koji su bili angažovani na realizaciji IPA Twinning projekta – Podrška reformi zatvorskog sistema Crne Gore, koji je realizovan u periodu 01.01.2012.-01.06.2014. godine. U izradi nacrta i predloga zakona učestvovali su predstavnici Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, advokatske komore i predstavnici NVO sektora. Takođe, Ministarstvo pravde je objavilo javni poziv za učešće u izradi ovog propisa zainteresovanim stranama, te je više od polovine dobijenih sugestija inkorporirano u tekst predloga zakona. Pozitivno mišljenje dao je i Sekretarijat za zakonodavstvo. Svoja mišljenja

na tekst predloga zakona dalo je i: Ministarstvo finansija, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo prosvjete i Ministarstvo zdravlja.

Osnovni razlog za donošenje Zakona o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti, proizilazi iz potrebe za modernizacijom sistema izvršenja krivičnih sankcija i inkorporiranjem savremenih rješenja međunarodnog prava u ovaj sistem. Zakon o izvršenju krivičnih sankcija čiji je osnovni tekst iz 1994. godine, a koji je pretrpio niz izmjena i dopuna, sadrži brojna rješenja koja je trebalo izmijeniti i unaprijediti u cilju stvaranja modernog zakonskog teksta koji korespondira sa rješenjima savremenih evropskih država.

Bitno je napomenuti da su glavni indikatori za ispunjenje ciljeva koji se žele postići usvajanjem novog Zakona: veći stepen poštovanja ljudskih prava i sloboda zatvorenika, usklađivanje Zakona sa Evropskim zatvorskim pravilima i standardima Komiteta za sprječavanje mučenja i nehumanog ili ponižavajućeg postupanja ili kažnjavanja, zatim veći stepen resocijalizacije i reintegracije zatvorenika, smanjenje stope povratništva kao i smanjenje troškova izvršenja kazni zatvora.

3.1.14. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku

- ✉ Broj: 23-1/15-6
- ✉ EPA 810
- ✉ Predlagač: Vlada Crne Gore

- Amandmani:
 - ✉ Podneseno amandmana (ukupno): 5
 - ✉ Amandmani Odbora: /

- Predlog zakona je **podržan** na 99. sjednici Odbora, održanoj 29. jula 2015. godine.
- Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku Skupština Crne Gore 25. saziva usvojila je na devetoj sjednici prvog redovnog (prolećnjeg) zasjedanja u 2015. godini, dana 31. jula 2015. godine.
- **Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 48/15 od 21. 08. 2015. godine.**

Duži opis:

Vlada Crne Gore je na sjednici od 16. aprila 2015. godine utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku i isti uputila na dalju skupštinsku proceduru 27. aprila 2015. godine. Predlog zakona je usmjeren nadležnom (matičnom) Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu 5. maja 2015. godine.

U obrazloženju Predloga zakona navodi se da se izmjenama Zakona o parničnom postupku pristupilo na osnovu primjedaba i sugestija koje je Ministarstvo pravde dobilo od sudova, Advokatske komore, Zaštitnika imovinsko-pravnih interesa Crne Gore, Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore, kao i nevladinih organizacija. Dalje se navodi da, imajući u vidu proces evropskih integracija i obavezu harmonizacije zakonodavstva, urađena je i Analiza usklađenosti parničnog i izvršnog zakonodavstva sa pravnom tekvinom EU, kojom je zaključeno da se u ovoj fazi ne treba pristupiti potpunoj harmonizaciji sa relevantnim zakonodavstvom EU. Kao dalji razlog za izmjene i dopune Zakona o parničnom postupku, navodi se činjenica da su u međuvremenu donešeni zakoni sa kojima je Zakon o parničnom postupku trebalo uskladiti, kao što su: Zakon o izvršenju i obezbjeđenju, Zakon o besplatnoj pravnoj pomoći, Zakon o zaštiti potrošača, Zakon o vojsci Crne Gore, Zakon o izršenju krivičnih sankcija i Zakon o stečaju.

Bitno je napomenuti da je ministar pravde, u skladu sa Strategijom reforme pravosuđa 2014-2018 i pratećim Akcionim planom za implementaciju, obrazovao Radnu grupu sa zadatkom izmjena Zakona o parničnom postupku koju su sačinjavali predstavnici Vrhovnog suda, Višeg suda, Advokatske komore i Ministarstva pravde. Nacrt zakona bio je predmet javne rasprave koja je organizovana u skladu sa Uredbom o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona i tom prilikom je pristigao veliki broj komentara i sugestija koje je Radna grupa razmotrila i ugradila u tekst predloga zakona.

3.1.15. Zakon o arbitraži

- Broj: 23-1/15-7
- EPA 811
- Predlagač: Vlada Crne Gore
- Amandmani:
 - Podneseno amandmana (ukupno): /
 - Amandmani Odbora: /

- Predlog zakona je **podržan** na 99. sjednici Odbora, održanoj 29. jula 2015. godine.
- Predlog zakona o arbitraži Skupština Crne Gore 25. saziva usvojila je na devetoj sjednici prvog redovnog (prolećnjeg) zasjedanja u 2015. godini, dana 31. jula 2015. godine.
- **Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 47/15 od 18. 08. 2015. godine.**

Duži opis:

Vlada Crne Gore je na sjednici od 16. aprila 2015. godine utvrdila Predlog zakona o arbitraži i isti dostavila Skupštini Crne Gore 5. maja 2015. godine, na dalju proceduru. Predlog zakona je usmjeren Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, kao matičnom, 5. maja 2015. godine.

Postupak pred arbitražama, kao jedan od najznačajnijih alternativnih načina rješavanja sporova u svijetu, u pravnom sistemu Crne Gore je regulisan Zakonom o parničnom postupku („Službeni list RCG“, br. 22/2004 i 76/2006). Međutim, tendencija u savremenim pravnim sistemima jeste da ovaj postupak bude regulisan posebnim zakonom i zemlje koje su se odlučile za ovakav pristup, u velikoj mjeri, su usaglasile nacionalne odredbe sa Modelom UNCITRAL-a.

Strategijom reforme pravosuđa, kao ključnim dokumentom za razvoj pravosuđa za period 2014-2018, prepoznaje se značaj alternativnih načina rješavanja sporova i određuju se strateške smjernice za njihov razvoj. Akcionim planom za implementaciju Strategije reforme pravosuđa propisane su konkretnе aktivnosti na realizaciji navedenih strateških smjernica.

Jačanje međunarodnog trgovačkog prava, povezanost svjetske ekonomije i položaj Crne Gore kao zemlje koja je privlačna za međunarodne investicije, zahtijeva praćenje savremenih tendencija u regulisanju ovog pitanja, što je i jedan od zaključaka tematske sjednice Vlade Crne Gore koja je bila posvećena unaprjeđenju poslovnog ambijenta u Crnoj Gori.

Predlog zakona o arbitraži sadrži odredbe kojima se reguliše: sporazum o arbitraži, sastav i nadležnost arbitražnog tribunala, privremene mjere, sprovođenje arbitražnog postupka, donošenje arbitražne odluke i okončanje postupka, poništaj, priznanje i izvršenje strane arbitražne odluke.

Kada su u pitanju prelazne i završene odredbe, predlog zakona propisuje da će danom stupanja na snagu Zakona o arbitraži prestati da važe relevantne odredbe Zakona o parničnom postupku. Pored toga, odredbe koje se odnose na arbitražni postupak, sadržane u Zakonu o parničnom postupku, ne obuhvataju pravila o priznanju i izvršenju strane arbitražne odluke već je to pitanje regulisano Zakonom o međunarodnom privatnom pravu čije će odredbe, stupanjem na snagu ovog zakona, takođe prestati da važe.

3.1.16. Zakon o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću

✉ Broj: 23-2/15-8

✉ EPA 899

✉ Predlagač: Vlada Crne Gore

- Amandmani:

✉ Podneseno amandmana (ukupno): 17

☒ *Amandmani Odbora:* /

- Predlog zakona je **podržan** na 101. sjednici Odbora, održanoj 14. septembra 2015. godine.
- Predlog zakona o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću Skupština Crne Gore 25. saziva usvojila je na sjednici petog vanrednog zasjedanja u 2015. godini, dana 23. septembra 2015. godine.
- **Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 58/15 od 09. 10. 2015. godine.**

Duži opis:

Vlada Crne Gore, na sjednici od 20. avgusta 2015. godine, utvrdila je Predlog zakona o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću. Predlog zakona je dostavljen Skupštini Crne Gore 28. avgusta 2015. godine i usmjeren matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu 1. septembra 2015. godine na dalju proceduru.

Tokom procesa pristupnih pregovora, iskristalisale su se određene potrebe za dalju specijalizaciju organa za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala. Shodno tome, potreba za donošenjem Zakona o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću i unaprjeđenjem postupka finansijskih istraga, predviđena je u akcionim planovima za pregovaračka poglavља 23 i 24.

U cilju unaprjeđenja postupka finansijskih istraga, neophodno je bolje uspostavljanje funkcionalne veze između organa koji posjeduju neophodne informacije za sprovođenje finansijskih istraga sa glavnim tužilaštvom, zapošljavanje određenog broja stručnih lica, te razmjena iskustava na regionalnom i međunarodnom nivou, posebno jer se imovinska korist stečena kriminalom često nalazi na teritoriji različitih država.

3.1.17. Zakon o Centru za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu

- ☒ *Broj:* 23-1/15-13
- ☒ *EPA 898*
- ☒ *Predlagač:* Vlada Crne Gore
- Amandmani:
 - ☒ *Podneseno amandmana (ukupno):* /

❖ *Amandmani Odbora: /*

- Predlog zakona je **podržan** na 101. sjednici Odbora, održanoj 14. septembra 2015. godine.
- Predlog zakona o Centru za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu Skupština Crne Gore 25. saziva usvojila je na sjednici petog vanrednog zasjedanja u 2015. godini, dana 23. septembra 2015. godine.
- Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 58/15 od 09. 10. 2015. godine.

Duži opis:

Vlada Crne Gore je na sjednici od 20. avgusta 2015. godine, utvrdila Predlog zakona o Centru za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu. Predlog zakona usmjeren je matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu 1. septembra 2015. godine na dalju proceduru.

Akcionim planom za pregovaračko poglavlje 23, kao jedna od mjera za jačanje profesionalizma, stručnosti i efikasnosti pravosuđa predviđena je izmjena pravnog okvira koji će biti osnov za transformaciju Centra za edukaciju nosilaca pravosudne funkcije u nezavisnu i samodrživu instituciju.

Takođe, Strategijom reforme pravosuđa 2014-2018, kao strateškim dokumentom za oblast pravosuđa, kojim se određuju dalji pravci i ciljevi koji se žele postići reformom pravosudnog sistema, kao jedan od najvažnijih ciljeva predviđeno je jačanje nezavisnosti pravosuđa i razvoj pravosudnih institucija i drugih institucija u funkciji pravosuđa, time i Centra za edukaciju nosilaca pravosudnih funkcija. Strateškim smjernicama jasno je definisan način ostvarivanja ovih ciljeva kroz unapređenje sistema inicijalne i kontinuirane edukacije u pravosuđu, jačanje nezavisnosti Centra za edukaciju nosilaca pravosudne funkcije, usvajanje novog Zakona o edukaciji u pravosuđu, kao i transformisanje Centra u institucionalno i finansijski nezavisno tijelo kroz uspostavljanje posebne budžetske jedinice za finansiranje rada Centra.

Jedan od razloga za izradu Zakona o Centru za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu sadržan je i u Izvještaju o napretku Crne Gore za 2014. godinu, gdje su date preporuke da se ojača nezavisnost Centra, kao i njegov administrativni i finansijski kapacitet.

Pored gore navedenih strateških dokumenata u kojima je prepoznata i naglašena potreba za donošenjem novog Zakona o Centru za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu, važno je naglasiti da je Skupština Crne Gore donijela novi Zakon o Sudskom savjetu i sudijama kao i Zakon o Državnom tužilaštvu, kojima je propisano je da kandidati za sudije odnosno kandidati za državne tužioce moraju završiti inicijalnu obuku prije izbora za sudije i državne tužioce. Imajući u vidu ovakvu novinu u sistemu izbora sudija i državnih tužilaca koji se prvi put biraju, potrebno je izvršiti izmjenu i Zakona o edukaciji u pravosudnim organima.

Napomena: U toku izrade ovog propisa, a uz podršku EUROL projekta organizovane su dvije ekspertske misije, na kojima se sa ekspertima država članica Evropske unije radilo na usaglašavanju teksta zakona sa evropskim standardima. Ovaj zakonski predlog usaglašen je sa mišljenjem eksperta, g-dina Luke Perilija, sudije u Republici Italiji. U cilju što kvalitetnije izrade Predloga zakona, Ministarstvo pravde u martu mjesecu objavilo je javni poziv za učešće u raspravi na internet stranici ministarstva i portalu e-uprave. Nakon pristiglih predloga, sugestija i komentara, Ministarstvo pravde izradilo je i na svom sajtu objavilo Izvještaj sa javne rasprave.

3.1.18. Zakon o upravnoj inspekciji

- Broj: 00-31/15-1
- EPA 801
- Predлагаč: Vlada Crne Gore
- Amandmani:
 - Podneseno amandmana (ukupno): /
 - Amandmani Odbora: /

- Predlog zakona je **podržan** na 105. sjednici Odbora, održanoj 19. novembra 2015. godine.
- Predlog zakona je u skupštinskoj proceduri

Duži opis:

Vlada Crne Gore je na sjednici od 5. marta 2015. godine, utvrdila Predlog zakona o upravnoj inspekciji. Predlog zakona dostavljen je Skupštini Crne Gore 20. marta 2015. godine i usmjeren matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu 28. aprila 2015. godine na dalju proceduru.

Akcionim planom za implementaciju Strategije reforme javne uprave u Crnoj Gori za period 2014- 2015, kao i Programom rada Vlade Crne Gore za 2015. godine, utvrđena je obaveza pripreme Predloga zakona o upravnoj inspekciji.

Jedan od najznačajnijih razloga za donošenje zakona o upravnoj inspekciji sadržan je u činjenici da je u Zakonu o upravnom postupku, koji će se primjenjivati od 1.1.2016. godine, izostala pravna regulacija vršenja inspekcijskog nadzora u toj oblasti, kakva je sadržana u do sada važećem ZUP-u, osim u dijelu u kojem je utvrđeno da inspekcijski nadzor nad sprovećenjem ZUP-a vrši upravna inspekcija. Iz tog razloga, donošenje zakona u tijesnoj je vezi sa reformom upravnog postupka, odnosno potrebom da se unaprijedi nivo zakonitosti, stručnosti i kvaliteta u rješavanju upravnih predmeta.

3.1.19. Zakon o Budžetu Crne Gore za 2016. godinu

- Broj: 33/15-5
- EPA 971
- Predlagač: Vlada Crne Gore

- Predlog zakona je **podržan** na 105. sjednici Odbora, održanoj 19. novembra 2015. godine.
- Predlog zakona je u skupštinskoj proceduri

Duži opis:

Vlada Crne Gore, na sjednici od 14. novembra 2015. godine, utvrdila je Predlog zakona o Budžetu Crne Gore za 2016. godinu i dostavila ga Skupštini Crne Gore na dalju proceduru.

Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu, kao zainteresovano radno tijelo, razmatra Predlog zakona o budžetu u dijelu koji se odnosi na oblasti koje u skladu sa svojim nadležnostima prati i dostavlja mišljenje matičnom odboru - Odboru za ekonomiju, finansije i budžet.

Odbor razmatra Predlog zakona o budžetu u dijelu koji se odnosi na potrošačke jedinice:

301 – PRAVOSUĐE
30101 – Ustavni sud Crne Gore
30102 – Sudstvo
30103 – Tužilaštva
30104 – Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu
402 – MINISTARSTVO PRAVDE
40201 – Ministarstvo pravde
40204 – Centar za posredovanje
403 – MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA

Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu Skupštine Crne Gore, kao zainteresovani Odbor, na sjednici održanoj 8. decembra 2015. godine, razmotrio je Predlog zakona o Budžetu Crne Gore za 2016. godinu, u dijelu koji se odnosi na potrošačke jedinice: Ustavni sud Crne Gore, Sudstvo, Tužilaštvo, Ministarstvo pravde i Ministarstvo unutrašnjih poslova.

Sjednici Odbora su prisustvovali predstavnici predlagača zakona, mr Nikola Vukićević, generalni direktor Direktorata za budžet i Indira Lekić, savjetnica u Ministarstvu finansija, kao i predstavnici budžetskih jedinica: prof. dr Mladen

Vukčević, predsjednik Sudskog savjeta; Ivica Stanković, predsjednik Tužilačkog savjeta; Veselin Vučković, zamjenik Vrhovnog državnog tužioca i Nada Šarović, savjetnica u Vrhovnom državnom tužilaštvu.

3.2. Predlozi zakona koji nijesu dobili potrebnu većinu

3.2.1. Predlog zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnim radio-difuznim servisima Crne Gore

- ✉ Broj: 10-3/15-1
- ✉ EPA 702
- ✉ Predlagač: Vlada Crne Gore
- Amandmani:
 - ✉ Podneseno amandmana (ukupno): /
 - ✉ Amandmani Odbora: /

- Predlog zakona **nije dobio potrebnu većinu** na 87. sjednici Odbora, održanoj 5. maja 2015. godine.
- Predlog zakona je u skupštinskoj proceduri

Duži opis:

Vlada Crne Gore je na sjednici od 27. novembra 2014. godine utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim radio-difuznim servisima Crne Gore i isti dostavila Skupštini Crne Gore na dalju proceduru, dana 16. januara 2015. godine. Predlog zakona je usmjeren matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, 19. januara 2015. godine.

Predlog zakona ima za cilj usklađivanje zakona sa pravilima državne pomoći u oblasti javnih radio - difuznih usluga, saglasno Saopštenju Evropske komisije o primjeni pravila o državnoj pomoći za javne radio-difuzne usluge (2009/C 257/1) a u vezi ispunjenja uslova za otvaranje pregovora u Poglavlju 8 - Konkurenčija.

Takođe, vrši se promjena naziva Zakona u cilju usklađivanja sa Zakonom o elektronskim medijima, sistemskim zakonom za oblast elektronskih medija, koji ne prepoznaje termin „javni radio-difuzni servisi“. Dodatno, članom 147 Zakona o elektronskim medijima propisana je obaveza usklađivanja rada postojećih javnih servisa sa Zakonom o elektronskim medijima.

Osim navedenog, predmet izmjena i dopuna Zakona je i promjena fiksног indeksa finansiranja RTCG, na način da se umjesto dosadašnjih 1,2% od opštih

prihoda budžeta za ostvarivanje osnovne djelatnosti RTCG, iz budžeta Crne Gore preusmjeravaju sredstva na godišnjem nivou u visini od 0,3% BDP (bruto domaćeg proizvoda), čiju procjenu utvrđuje Vlada Crne Gore usvajanjem smjernica makroekonomske i fiskalne politike, što je u skladu sa smjernicama iz Preporuke R (96) 10, ocjenama iz Izvještaja o napretku Crne Gore za 2012., 2013. i 2014. godinu, kao i daljim koracima u pregovaračkom procesu u odnosu na poglavlje 23 Pravosuđe i temeljna prava, u dijelu - sloboda izražavanja, sloboda i pluralizam medija i poglavlje 10 - Informaciono društvo i mediji.

3.2.2. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnom redu i miru

- ✉ Broj: 23-1/14-13
- ✉ EPA 636
- ✉ Predlagač: Vlada Crne Gore

- Amandmani:

- ✉ Podneseno amandmana (ukupno): 10
- ✉ Amandmani Odbora: /

- Predlog zakona **nije dobio potrebnu većinu** na 88. sjednici Odbora, održanoj 11. maja 2015. godine.
- Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnom redu i miru Skupština Crne Gore 25. saziva **nije usvojila** na devetoj šednici prvog redovnog (proljećnjeg) zasjedanja u 2015. godini, dana 31. jula 2015. godine.

Duži opis:

Vlada Crne Gore je na sjednici od 9. oktobra 2014. godine utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnom redu i miru. Predlog zakona je dostavljen Skupštini Crne Gore dana 22. oktobra 2014. godine. Isti je usmjeren matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, na dalju proceduru, 19. novembra 2014. godine.

Kao razlog za donošenje zakona, navodi se da je neophodno izvršiti izmjene i dopune koje su nužne da bi se adekvatno odgovorilo na zahtjeve vremena i potrebe prakse. Naime, evidentne promjene u društvenim odnosima, zahtjevi struke i promjene nastale izmjenama, prije svega Krivičnog zakonika („Sl. List RCG“, br. 70/03 i 47/06 i „Sl. List CG“, br. 40/08, 25/10, 32/11 i 40/13) ali i niza drugih zakona, nametnule su kao nužnost pristupanja izmjenama i dopunama Zakona o javnom redu i miru.

U Predlogu zakona, dalje se navodi da se, imajući u vidu trenutno stanje, pristupilo izmjenama i dopunama Zakona o javnom redu i miru, koji bi kvalitetnije i sveobuhvatnije utvrdio relevantne pojmove, pravne institute i

obilježja prekršaja protiv javnog reda i mira, propisao kao prekršaj i neka druga ponašanja koja mogu imati direktni štetni uticaj na stanje javnog reda i mira. Ovim bi se otklonile postojeće praznine i nedorečenosti pojedinih odredbi važećeg zakona i mogućnost njihovog različitog tumačenja i primjene. Novim izmjenama i dopunama izvršeno je usklađivanje raspona novčanih kazni u odnosu na obilježja kako bi se afirmisao princip prevencije u odnosu na represivnost, i podstaklo poštovanje i izmirivanje zakonom utvrđenih obaveza.

Na kraju, ističe se da su, kako bi se otklonila mogućnost povrede načela „ne sudi dva puta o istoj stvari“ (ne bis in idem), opisi pojedinih prekršaja iz Predloga zakona usklađeni s opisima prekršaja, odnosno krivičnih djela sadržanih u drugim zakonima.

4. PREDLOZI ZAKONA DOSTAVLJENI OD STRANE POSLANIKA

4.1. Podržani predlozi zakona

4.1.1. Zakon o izmjeni i dopuni Krivičnog zakonika Crne Gore

- ✉ Broj: 23-2/15-2
- ✉ EPA 747
- ✉ Predlagač: Mevludin Nuhodžić, Obrad Mišo Stanišić, Marta Šćepanović i Milorad Vuletić
 - Amandmani:
- ✉ Podneseno amandmana (ukupno): 4
- ✉ Amandmani Odbora: 2

- Predlog zakona je **podržan** na nastavku 83. sjednice Odbora, održanom 16. marta 2015. godine.
- Zakon o izmjeni i dopuni Krivičnog zakonika Crne Gore Skupština Crne Gore 25. saziva usvojila je na prvoj sjednici prvog redovnog zasijedanja u 2015. godine, dana 18. marta 2015. godine.
- Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 14/15 od 26. 03. 2015. godine.

Duži opis:

Poslanici: Mevludin Nuhodžić, Obrad Mišo Stanišić, Marta Šćepanović i Milorad Vuletić podnijeli su Predlog zakona o izmjenama i dopuna Krivičnog zakonika Crne Gore. Predlog zakona dostavljen je Skupštini Crne Gore 3. marta

2015. godine i istog dana usmjeren Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, kao matičnom, na dalju proceduru.

U Predlogu zakona, navodi se da se, da je najznačajniji razlog za izmjene i dopune Krivičnog zakonika potreba za inkriminisanjem pojave učešća stranih boraca u sukobima u inostranstvu, a sve imajući u vidu činjenicu da da navedena pojava može da proizvede ozbiljne bezbjednosne implikacije. Takođe, navodi se da se donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore očekuje suzbijanje pojave učestvovanja državljana Crne Gore u stranim oružanim formacijama, kao i adekvatno izricanje kazni izvršiocima i organizatorima ovog krivičnog djela.

4.1.2. Zakon o izmjeni Zakona o upravnom postupku

- *Broj:* 23-1/15-4
- *EPA* 746
- *Predlagač:* Marta Šćepanović i Zorica Kovačević
 - Amandmani:
- *Podneseno amandmana (ukupno):* /
- *Amandmani Odbora:* /

- Predlog zakona je **podržan** na nastavku 83. sjednice Odbora, održanom 16. marta 2015. godine.
- Zakon o izmjeni Zakona o upravnom postupku Skupština Crne Gore 25. saziva usvojila je na drugoj sjednici prvog redovnog zasjedanja u 2015. godine, dana 14. aprila 2015. godine.
- **Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 20/15 od 24. 04. 2015. godine.**

Duži opis:

Poslanice Marta Šćepanović i Zorica Kovačević podnijele su Predlog zakona o izmjeni Zakona o upravom postupku 2. marta 2015. godine koji je istog dana usmjeren Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, kao matičnom, na dalju proceduru.

U Predlogu zakona, navodi se da se, da je najznačajniji razlog za izmjenu važećeg zakona činjenica da je Zakon o opštem upravnom postupku veoma dugo u primjeni, te da je svima koji ga primjenjuju potrebno obezbijediti dovoljno

vrijemena za neophodnu edukaciju i upoznavanje sa novim zakonskim rješenjima, kako bi ista bila pravilno i implementirana.

4.1.3. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa

- ✉ Broj: 23-2/15-3
- ✉ EPA 760
- ✉ Predlagač: Andrija Mandić, Nebojša Medojević, Milan Knežević i Janko Vučinić
 - Amandmani:
- ✉ Podneseno amandmana (ukupno): /
- ✉ Amandmani Odbora: /

- Predlog zakona je **podržan** na 89. i nastavku 89. sjednice Odbora, koje su održane 13. i 14. maja 2015. godine.
- Predlog zakona je u skupštinskoj proceduri.

Duži opis:

Poslanici: Andrija Mandić, Nebojša Medojević, Milan Knežević i Janko Vučinić su 16. marta 2015. godine, Skupštini Crne Gore podnijeli Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa. Predlog zakona usmjeren je matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, takođe, 16. marta 2015. godine.

U obrazloženju Predloga zakona navodi se da je izmjenama Zakona o sprječavanju sukoba interesa neophodno definisati mehanizme koji će pomoći policiji, poreskim organima i tužilaštvu da efikasnije locira imovinu stečenu korupcijom, za koju javni funkcijonер ili nema pokriće u prijavljenim prihodima ili je uopšte nije ni prijavio.

4.1.4. Zakon o izmjenama Zakona o Državnom tužilaštvu

- ✉ Broj: 23-1/15-5
- ✉ EPA 788
- ✉ Predlagač: Azra Jasavić, Srđan Perić, Goran Tuponja i Darko Pajović
 - Amandmani:
- ✉ Podneseno amandmana (ukupno): 4
- ✉ Amandmani Odbora: 3

Godišnji izvještaj o radu za 2015. godinu

- Predlog zakona je **podržan** na 88 sjednici Odbora, održanoj 11. maja 2015. godine.
- Zakon o izmjenama Zakona o državnom tužilaštvu Skupština Crne Gore 25. saziva usvojila je na petoj sjednici prvog redovnog zasijedanja u 2015. godine, dana 16. jula 2015. godine.
- **Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 42/15 od 29. 07. 2015. godine.**

Duži opis:

Poslanici: Azra Jasavić, Srđan Perić, Goran Tuponja i Darko Pajović su 9. aprila 2015. godine podnijeli Skupštini Crne Gore Predlog zakona o izmjeni Zakona o Državnom koji je usmjeren matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, na dalju proceduru, takođe 9. aprila 2015. godine.

U Predlogu zakona navodi se da je Predlogom zakona predložena izmjenu kojom se briše stav 8 člana 110 Zakona o državnom tužilaštvu, kojim se predviđa da predlog za razrješenje Vrhovnog državnog tužioca Skupštini može podnijeti i 25 poslanika, jer poslanici ne mogu suprotno Ustavu podnositi predlog za razrješenje Vrhovnog državnog tužioca Skupštini, već to isključivo po Ustavu može predložiti Tužilački savjet.

4.1.5. Zakon o izmjeni Krivičnog zakonika Crne Gore

- Broj: 23-2/15-4
- EPA 798
- Predlagač: Azra Jasavić, Srđan Perić, Goran Tuponja i Darko Pajović
 - Amandmani:
- Podneseno amandmana (ukupno): 2
- Amandmani Odbora: /

- Predlog zakona je **podržan** na 88 sjednici Odbora, održanoj 11. maja 2015. godine.
- Zakon o izmjeni Krivičnog zakonika Crne Gore Skupština Crne Gore 25. saziva usvojila je na petoj sjednici prvog redovnog zasijedanja u 2015. godine, dana 16. jula 2015. godine.
- **Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 42/15 od 29. 07. 2015. godine.**

Duži opis:

Poslanici Azra Jasavić, Srđan Perić, Goran Tuponja i Darko Pajović su 20. aprila 2015. godine, dostavili Skupštini Crne Gore, Predlog zakona o izmjeni Krivičnog zakonika Crne Gore, koji je upućen matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, na dalju proceduru 20. aprila 2015. godine

U Predlogu zakona je navedeno da je dosadašnja praksa primjene odredbe KZ-a o krivičnom djelu ne davanje izdržavanja pokazala nedostatke, te da je stoga cilj Predloga zakona da se roditelji koji izbjegavaju plaćanje alimentacije za svoju djecu, iako su obavezani sudskom odlukom, kazne na način da obavljaju društveno koristan rad tj. rad u javnom interesu. Takođe, na ovaj način bi se pronašlo održivo rješenje za pomoći samohranim roditeljima.

4.1.6. Zakon o izmjeni Zakona o strancima

- Broj: 24-3/15-1
- EPA 809
- Predlagač: Srđan Milić i Snežana Jonica
 - Amandmani:
- Podneseno amandmana (ukupno): 2
- Amandmani Odbora: /

- Predlog zakona je **podržan** na 89. sjednici Odbora, održanih 13. i 14. maja 2015. godine.
- Zakon o izmjeni Zakona o strancima Skupština Crne Gore 25. saziva usvojila je na petoj sjednici prvog redovnog zasjedanja u 2015. godine, dana 28. maja 2015. godine.
- Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 28/15 od 03. 06. 2015. godine.

Duži opis:

Poslanici: Srđan Milić i Snežana Jonica su 4. maja 2015. godine podnijeli Skupštini Crne Gore Predlog zakona o izmjeni Zakona o strancima i isti je usmjeren matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, na dalju proceduru, takođe 4. maja 2015. godine, s predlogom da se zakon donese po skraćenom postupku.

Predloženim izmjenama i dopunama zakona predviđeno je otklanjanje nedostatka u važećem tekstu zakona. Naime, nakon početka primjene važećeg Zakona o strancima 1. aprila 2015. godine predstavnici turističke privrede suočili su se sa značajnim problemima u obezbjeđivanju odgovarajuće strukture zaposlenih. Predloženo je da se odloži primjena određenih normi do 1. novembra 2015. godine kako bi se priprema turističke sezone i njen tok realizovali po dosadašnjim propisima, a nakon toga u saradnji nadležnih državnih organa i predstavnika turističke privrede analizom i razmjenom mišljenja došlo do najprihvatljivijeg rješenja, kojim se obezbjeđuje davanje prioriteta domaćoj radnoj snazi, ali ne na uštrb kvaliteta pružanja usluga i povećanja biznis barijera.

4.1.7. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore

- ✉ Broj: 22/14-2
- ✉ EPA 454
- ✉ Predlagač: Halil Duković, Nikola Gegaj, Tarzan Milošević, Miodrag Vuković, Žana Filipović, Zoran Jelić i Almer Kalač
 - Amandmani:
- ✉ Podneseno amandmana (ukupno): 5
- ✉ Amandmani Odbora: /

- Predlog zakona je **podržan** na 103. sjednici Odbora, održanoj 14. oktobra 2015. godine.
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore Skupština Crne Gore 25. saziva usvojila je na drugoj sjednici drugog redovnog zasjedanja u 2015. godini, dana 28. decembra 2015. godine.
- Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 3/16 od 15. 01. 2016. godine.

Duži opis:

Poslanici Halil Duković, Nikola Gegaj, Tarzan Milošević, Miodrag Vuković, Žana Filipović, Zoran Jelić, i Almer Kalač, dostavili su Skupštini Crne Gore, 27. marta 2014. godine, Predlog zakona o izmjenama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore i isti usmjerili matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, 27. marta 2014. godine, na dalju proceduru.

Imajući u vidu da se Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Glavnem gradu predviđa obrazovanje opština u okviru Glavnog grada, i s tim u vezi organizovanju organa ovih jedinica, odnosno članom 2 predviđeno da glavni grad i opštine u okviru Glavnog grada obuhvataju teritoriju utvrđenu zakonom

kojim se utvrđuje teritorijalna organizacija Crne Gore. U tom smislu su predložene izmjene Zakona o teritorijalnoj organizaciji bile neophodne.

4.1.8. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Glavnom gradu

- ☒ Broj: 00-39/14-4
- ☒ EPA 451
- ☒ Predlagač: Halil Duković, Nikola Gegaj, Tarzan Milošević, Miodrag Vuković, Žana Filipović, Zoran Jelić i Almer Kalač
 - Amandmani:
- ☒ Podneseno amandmana (ukupno): 5
- ☒ Amandmani Odbora: /

- Predlog zakona je **podržan** na 103. sjednici Odbora, održanoj 14. oktobra 2015. godine.
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Glavnom gradu Skupština Crne Gore 25. saziva usvojila je na drugoj sjednici drugog redovnog zasjedanja u 2015. godini, dana 28. decembra 2015. godine.
- **Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 2/16 od 14. 01. 2016. godine.**

Duži opis:

Poslanici: Halil Duković, Nikola Gegaj, Tarzan Milošević, Miodrag Vuković, Žana Filipović, Zoran Jelić i Almer Kalač podnijeli su Skupštini Crne Gore, 27. marta 2014. godine, Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Glavnom gradu. Isti je usmјeren, takođe 27. marta 2014. godine, matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, na dalju proceduru.

Ekonomski, kulturni, administrativni i društveni razvoj Glavnog grada nametnuo je potrebu da se ovim predlogom zakona na drugačiji način uredi pravni status Glavnog grada i njegova organizacija, u cilju efikasnijeg vršenja poslova lokalne samouprave i stvaranja uslova za njen razvoj po ugledu na evropska rješenja u funkcionisanju većih gradova. U tom smislu, propisane su specifičnosti ove teritorijalne jedinice lokalne samouprave u odnosu na opštinu, koje se ogledaju u drugačijem statusu i organizaciji Glavnog grada, odnosno obrazovanju opština u okviru Glavnog grada, i s tim u vezi organizovanju organa ovih jedinica, te povećanim izvorima finansiranja organa opština u okviru Glavnog grada. Predlogom ovog zakona predviđeno je da u okviru Glavnog grada postoje dvije opštine i to: opština Golubovci i opština Tuzi.

4.1.9. Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o lokalnoj samoupravi

- ✉ Broj: 00-39/14-2
- ✉ EPA 402
- ✉ Predlagač: Halil Duković, Nikola Gegaj, Tarzan Milošević, Miodrag Vuković, Žana Filipović, Zoran Jelić i Almer Kalač
 - Amandmani:
- ✉ Podneseno amandmana (ukupno): /
- ✉ Amandmani Odbora: /

- Predlog zakona je **podržan** na 103. sjednici Odbora, održanoj 14. oktobra 2015. godine.
- Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o lokalnoj samoupravi Skupština Crne Gore 25. saziva usvojila je na drugoj sjednici drugog redovnog zasijedanja u 2015. godini, dana 28. decembra 2015. godine.
- **Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 3/16 od 15. 01. 2016. godine.**

Duži opis:

Poslanici Halil Duković, Nikola Gegaj, Tarzan Milošević, Miodrag Vuković, Žana Filipović, Zoran Jelić, i Almer Kalač, dostavili su Skupštini Crne Gore, 27. marta 2014. godine, Predlog zakona o izmjeni Zakona o lokalnoj samoupravi i isti usmjerili matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, 27. marta 2014. godine, na dalju proceduru.

Imajući u vidu da se Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Glavnem gradu predviđa obrazovanje opština u okviru Glavnog grada, i s tim u vezi organizovanju organa ovih jedinica, odnosno članom 4 predviđeno da radi stvaranja uslova za efikasnije i ekonomičnije obavljanje poslova iz nadležnosti Glavnog grada i učešća građana u vršenju tih poslova obrazuje se opština u okviru Glavnog grada, kao oblik lokalne samouprave. Uzevši u obzir navedeno, neophodne su bile predložene izmjene Zakona o lokalnoj samoupravi.

4.2. Predlozi zakona koji nijesu dobili potrebnu većinu

4.2.1. Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o vanparničnom postupku

- ✉ Broj: 23-1/15-10
- ✉ EPA 819
- ✉ Predlagač: Azra Jasavić, Srđan Perić, Goran Tuponja i Darko Pajović
 - Amandmani:
- ✉ Podneseno amandmana (ukupno): /
- ✉ Amandmani Odbora: /

➤ Predlog zakona na 98. i nastavku 99. sjednice Odbora, održanih 23. i 31. jula 2015. godine **nije dobio potrebnu većinu** na Odboru.
➤ Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o vanparničnom postupku **nije usvojen** na devetoj sjednici prvog redovnog zasjedanja u 2015. godini, dana 31. jula 2015. godine.

Duži opis:

Poslanici: Azra Jasavić, Srđan Perić, Goran Tuponja i Darko Pajović su 8. maja 2015. godine podnijeli Skupštini Crne Gore Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o vanparničnom postupku. Isti je usmjeren matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, na dalju proceduru, takođe, 8. maja 2015. godine.

Izmjenama zakona o vanparničnom postupku predloženo je da bi postupak za određivanje naknade za eksproprijaciju bio hitan, a rokovi za postizanje naknade za eksproprijaciju nepokretnosti i postupanje suda bi bili skraćeni, što ubrzava postupak.

4.2.2. Predlog zakona o dopunama Zakona o parničnom postupku

- ✉ Broj: 23-1/15-9
- ✉ EPA 818
- ✉ Predlagač: Azra Jasavić, Srđan Perić, Goran Tuponja i Darko Pajović
 - Amandmani:
- ✉ Podneseno amandmana (ukupno): /

Godišnji izvještaj o radu za 2015. godinu

✉ Amandmani Odbora: /

- Predlog zakona na 98. i nastavku 99. sjednice Odbora, održanih 23. i 31. jula 2015. godine **nije dobio potrebnu većinu** na Odboru.
- Predlog zakona o dopunama Zakona o parničnom postupku **nije usvojen** na devetoj sjednici prvog redovnog zasijedanja u 2015. godini, dana 31. jula 2015. godine.

Duži opis:

Poslanici: Azra Jasavić, Srđan Perić, Goran Tuponja i Darko Pajović su 8. maja 2015. godine podnijeli Skupštini Crne Gore Predlog zakona o dopunama Zakona o parničnom postupku koji je usmjeren matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, na dalju proceduru, takođe, 8. maja 2015. godine.

Izmjene Zakona o parničnom postupku, između ostalog, predviđaju da u predmetima za određivanje naknade ročišta se zakazuju za onoliko dana, koliko je dovoljno da se održi rasprava u kontinuitetu, te se glavna rasprava mora održati najkasnije u roku od sedam dana od dana održavanja pripremnog ročišta.

4.2.3. Predlog zakona o izmjeni Zakonika o krivičnom postupku

✉ Broj: 23-2/15-7
✉ EPA 884
✉ Predlagač: Snežana Jonica
- Amandmani:
✉ Podneseno amandmana (ukupno): /
✉ Amandmani Odbora: /

- Predlog zakona na 98. i nastavku 99. sjednice Odbora, održanih 23. i 31. jula 2015. godine **nije dobio potrebnu većinu** na Odboru.
- Predlog zakona o izmjeni Zakonika o krivičnom postupku **nije usvojen** na devetoj sjednici prvog redovnog zasijedanja u 2015. godini, dana 31. jula 2015. godine.

Duži opis:

Poslanica Snežana Jonica je 15. jula 2015. godine podnijela Skupštini Crne Gore Predlog zakona o izmjeni Zakonika o krivičnom. Isti je usmjeren matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, takođe 15. jula 2015. godine, na dalju proceduru.

U obrazloženju Predloga zakona navodi se da je razlog za donošenje ovog zakona u činjenici da su podaci o primjeni tajnog nadzora pokazali da produženje

roka trajanja mjera tajnog nadzora nije zasnovano na opravdanim razlozima, te se ovim zakonom predlaže vraćanje starog rješenja.

5. SJEDNICE ODRŽANE SA DRUGIM ODBORIMA

5. 1. Druga zajednička sjednica Odbora za antikorupciju i Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu

Druga zajednička sjednica Odbora za antikorupciju i Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu održana je 15. maja 2015. godine.

Na drugoj zajedničkoj sjednici Odbora za antikorupciju i Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu realizovano je *Konsultativno saslušanje povodom uvođenja novog krivičnog djela „nezakonito bogaćenje javnih funkcionera“ u skladu sa članom 20 Konvencije UN protiv korupcije*. Sjednici su, pored članova dva odbora, prisustvovali: Zoran Pažin, ministar pravde, Raško Konjević, ministar unutrašnjih poslova, Ivica Stanković, vrhovni državni tužilac, Đurdina Ivanović, specijalni tužilac, Mladen Vukčević, predsjednik Sudskog savjeta, Slobodan Lekić, predsjednik Komisije za sprječavanje sukoba interesa, Vanja Čalović, izvršna direktorka NVO MANS, Boris Marić, predstavnik Centra za građansko obrazovanje i Zoran Vujičić, predstavnik Građanske alijanse.

6. OSTALA AKTA

6.1. Odluka o izmjenama i dopunama Poslovnika Skupštine Crne Gore

- ✉ Broj: 00-32-1/14
- ✉ EPA 558
- ✉ Predlagač: Andrija Popović

- Predlog odluke je na 90. sjednici Odbora, održanoj 20. maja 2015. godine **dobio potrebnu većinu**.
- Predlog odluke o izmjenama i dopunama Poslovnika Skupštine Crne Gore Skupština Crne Gore 25. saziva usvojila je na petoj sjednici prvog redovnog (proljećnjeg) zasjedanja u 2015. godini, dana 16. jula 2015. godine
- **Odluka je objavljena u „Službenom listu Crne Gore“ br. 42/15 od 29. 07. 2015. godine.**

Duži opis:

Poslanik Andrija Popović je 30. septembra 2014. godine podnio Skupštini Crne Gore Predlog odluke o izmjenama i dopunama Poslovnika Skupštine Crne Gore. Ista je usmjerena matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, takođe 30. septembra 2014. godine, na dalju proceduru.

6.2. Odluka o obrazovanju odbora za praćenje primjene zakona i drugih propisa od značaja za izgrađivanje povjerenja u izborni proces

- ✉ *Broj: 00-71/15-1*
- ✉ *EPA 880*
- ✉ *Predlagač: Draginja Vuksanović*
- Amandmani:
- ✉ *Podneseno amandmana (ukupno): 2*

- *Predlog odluke je na 100. sjednici Odbora, održanoj 31. jula 2015. godine dobio potrebnu većinu.*
- *Predlog odluke o obrazovanju odbora za praćenje primjene zakona i drugih propisa od značaja za izgradivanje povjerenja u izborni proces Skupština Crne Gore 25. saziva usvojila je na devetoj sjednici prvog redovnog zasijedanja u 2015. godini, dana 31. jula 2015. godine*
- *Odluka je objavljena u „Službenom listu Crne Gore“ br. 45/15.*

Duži opis:

Poslanica Draginja Vuksanović je 10. jula 2014. godine podnijela Skupštini Crne Gore Predlog odluke o obrazovanju odbora za praćenje primjene zakona i drugih propisa od značaja za izgrađivanje povjerenja u izborni proces. Ista je usmjerena matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, takođe 10. jula 2014. godine, na dalju proceduru.

6.3. Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju odbora za praćenje primjene zakona i drugih propisa od značaja za izgrađivanje povjerenja u izborni proces

- ✉ *Broj: 00-74/15-27*

✉ *EPA 918*

✉ *Predlagač: Draginja Vuksanović*

- *Predlog odluke o obrazovanju odbora za praćenje primjene zakona i drugih propisa od značaja za izgrađivanje povjerenja u izborni proces Skupština Crne Gore 25. saziva usvojila je na prvoj sjednici drugog redovnog (jesenjeg) zasjedanja u 2015. godini, dana 13. oktobra 2015. godine*
- *Odluka je objavljena u „Službenom listu Crne Gore“ br. 61/15.*

Duži opis:

Poslanica Draginja Vuksanović je 11. septembra 2014. godine podnijela Skupštini Crne Gore Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju odbora za praćenje primjene zakona i drugih propisa od značaja za izgrađivanje povjerenja u izborni proces. Ista je usmjerena matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, takođe 30. septembra 2014. godine, na dalju proceduru.

7. TEMATSKI DIO

7.1. Godišnji izvještaj o radu sudova u Crnoj Gori za 2014. godinu

Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu je, u skladu sa svojim nadležnostima (član 40 Poslovnika Skupštine Crne Gore), matični Odbor kojem se, između ostalih, dostavlja Godišnji izvještaj o radu Sudskog savjeta i ukupnom stanju o sudstvu.

U skladu sa Zakonom o Sudskom savjetu i sudijama („Sl. list Crne Gore“, br. 11/15 od 12.03.2015), član 31 stav 3 propisuje da se Godišnji izvještaj o radu dostavlja Skupštini, najkasnije do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu.

Godišnji izvještaj o radu Sudskog savjeta i ukupnom stanju o sudstvu za 2014. godinu (broj: 00-72/15-4/4; EPA 778 XXV), usmjeren je matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu 9. aprila 2015. godine.

Odbor je, kao matični, na 96. sjednici održanoj 9. jula 2015. godine razmotrio je i većinom glasova podržao Godišnji izvještaj o radu sudova u Crnoj Gori za 2014. godinu.

Godišnji izvještaj o radu za 2015. godinu

- Godišnji izvještaj o radu sudova za 2014. godinu Skupština Crne Gore 25. saziva usvojila je na drugoj šednici drugog redovnog zasijedanja u 2015. godini, dana 28. decembra 2015. godine.

7.2. Godišnji izvještaj o radu Državnog tužilaštva i Tužilačkog savjeta za 2014. godinu

Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu je, u skladu sa svojim nadležnostima (član 40 Poslovnika Skupštine Crne Gore), matični Odbor kojem se, između ostalih, dostavlja Izvještaj o radu Državnog tužilaštva.

U skladu sa Zakonom o Državnom tužilaštvu („Sl. list Crne Gore“, br. 11/15 od 12.03.2015) član 41 stav 4 propisuje da se Godišnji izvještaj o radu dostavlja Skupštini najkasnije do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu, radi razmatranja.

Izvještaj o radu Državnog tužilaštva i Tužilačkog savjeta za 2014. godinu (Broj: 00-72/15-6, EPA 782 XXV), usmjeren je matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu 13. maja 2015. godine.

Odbor je na 97. sjednici razmotrio i većinom glasova podržao Izvještaj Vrhovnog državnog tužilaštva Crne Gore o radu Državnog tužilaštva za 2014. godinu i Izvještaj o radu Tužilačkog savjeta za 2014. godinu.

- Godišnji izvještaj o radu Državnog tužilaštva i Tužilačkog savjeta za 2014. godinu Skupština Crne Gore 25. saziva usvojila je na devetoj šednici prvog redovnog zasijedanja u 2015. godini, dana 31. jula 2015. godine
- **Usvojeno je ukupno 7 zaključaka.**

7.3. Godišnji izvještaj o radu Komisije za sprječavanje sukoba interesa za 2014. godinu

Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu je, u skladu sa svojim nadležnostima matični Odbor kojem se, između ostalih, dostavlja Izvještaj o radu Komisije za sprječavanje sukoba interesa.

U skladu sa Zakonom o sprječavanju sukoba interesa („Sl. list Crne Gore”, br. 01/09, 41/11, 47/11 i 52/14), članom 47 stav 2, predviđeno je da Komisija, najmanje jednom u toku godine, podnosi Skupštini Izvještaj o radu. Izvještaj o radu Komisije za sprječavanje sukoba interesa za 2014. godinu (br. 00-72/15-29; EPA 877 XXV) dostavljen je Skupštini Crne Gore i usmjeren matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, 7. jula 2015. godine na dalju proceduru.

- Godišnji izvještaj o radu Komisije za sprječavanje sukoba interesa za 2014. godinu.
- Izvještaj je još uvijek u skupštinskoj proceduri.

8. KONSULTATIVNA I KONTROLNA SASLUŠANJA

*U 2015. godini ukupno je održano **šest** Konsultativnih saslušanja.*

*U izvještajnom periodu, Odbor je održao **jedno** Kontrolno saslušanje.*

8.1. Kontrolna saslušanja

8.1.1. Kontrolno saslušanje na temu: „Primjena i efekti Zakona o izvršenju i obezbjeđenju i Zakona o javnim izvršiteljima“

Na 109. sjednici Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, održanoj 22. decembra 2015. godine, shodno članu 75 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore, realizovano je Kontrolno saslušanje ministra pravde, gospodina Zorana Pažina, na temu: „Primjena i efekti Zakona o izvršenju i obezbjeđenju i Zakona o javnim izvršiteljima“. Sjednici su prisustvovali odgovorni predstavnici: Zoran Pažin, ministar pravde; Marijana Laković Drašković, generalna direktorica Direktorata za pravosuđe i Siniša Mugoša, predsjednik Komore javnih izvršitelja Crne Gore.

8.2. Konsultativna saslušanja

8.2.1. Konsultativna raspravu povodom razmatranja: Predloga zakona o sudovima, Predloga zakona o Sudskom savjetu i pravima i dužnostima sudija i Predloga zakona o Ustavnom суду Crne Gore

Na 76. sjednici, održanoj 21. januara 2015. godine, realizovao Konsultativnu raspravu povodom razmatranja: Predloga zakona o sudovima, Predloga zakona o Sudskom savjetu i pravima i dužnostima sudija i Predloga zakona o Ustavnom суду Crne Gore.

U cilju pribavljanja stručnih mišljenja o predloženim zakonima, Odbor je pozvao predstavnike: Ustavnog суда, Sudskog savjeta, Vijeća za prekršaje i Udruženja sudija Crne Gore. Tim povodom, učešće u raspravi su uzeli: prof. dr Mladen Vukčević, predsjednik Sudskog savjeta; dr Vesna Simović - Zvicer, članica Sudskog savjeta; Loro Markić, član Sudskog savjeta; Zoran Živković, predsjednik Vijeća za prekršaje; i Stanka Vučinić, predstavnica Udruženje sudija Crne Gore. U ime predstavnika predлагаča, sjednici su prisustvovali: Duško Marković, ministar pravde; Branka Lakočević, pomoćnica ministra pravde; i Nataša Radonjić, savjetnica u Ministarstvu pravde.

8.2.2. Konsultativna raspravu povodom razmatranja: Predloga zakona o Državnom tužilaštvu i Predloga zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu

Na 77. sjednici, održanoj 23. januara 2015. godine, Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu je realizovao Konsultativnu raspravu povodom razmatranja: Predloga zakona o Državnom tužilaštvu i Predloga zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu.

U cilju pribavljanja stručnih mišljenja o predloženim zakonima, Odbor je, pored predstavnika predлагаča, pozvao predsjednika i članove Tužilačkog savjeta. Tim povodom, učešće u raspravi su uzeli: Ivica Stanković, predsjednik Tužilačkog savjeta, kao i Radovan Krivokapić, Veselin Racković i Hakija Lješnjanin, članovi Tužilačkog savjeta koje je izabrala Skupština. U ime predstavnika predлагаča, sjednici su prisustvovali: Duško Marković, ministar pravde; Branka Lakočević, pomoćnica ministra pravde; i Nataša Radonjić, savjetnica u Ministarstvu pravde.

8.2.3. Konsultativno saslušanje povodom uvođenja novog krivičnog djela „nezakonito bogaćenje javnih funkcionera”

Na drugoj zajedničkoj sjednici Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu i Odbora za antikorupciju, održanoj 15. maja 2015. godine realizovano je Konsultativno saslušanje povodom uvođenja novog krivičnog djela „nezakonito

bogaćenje javnih funkcionera” u skladu sa članom 20 Konvencije UN protiv korupcije.

Sjednici su prisustvovali pozvani odgovorni predstavnici: Zoran Pažin, ministar pravde, Raško Konjević, ministar unutrašnjih poslova, Ivica Stanković, vrhovni državni tužilac, Đurđina Ivanović, specijalni tužilac, Mladen Vukčević, predsjednik Sudskog savjeta, Slobodan Leković, predsjednik Komisije za sprječavanje sukoba interesa, Vanja Čalović, izvršna direktorka NVO MANS, Boris Marić, predstavnik Centra za građansko obrazovanje i Zoran Vujičić, predstavnik Građanske alijanse.

8.2.4. Konsultativno saslušanje povodom Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakonika o krivičnom postupku

Na 92. sjednici Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, započetoj 4. juna 2015. godine, održano je Konsultativno saslušanje povodom Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakonika o krivičnom postupku;

U cilju pribavljanja stručnih mišljenja o predloženom zakonu, pored predstavnika predлагаča, shodno članu 73 Poslovnika Skupštine Crne Gore, učešće u raspravi su uzeli:

- Članovi radne grupe za izradu Predloga zakona: Branka Lakočević, predsjednica Upravnog suda Crne Gore; Radule Kojović, sudija Vrhovnog suda; Veselin Vučković, zamjenik Vrhovnog državnog tužioca; Drago Radulović, profesor Pravnog fakulteta Univerziteta Crne Gore, Branislav Lutovac, advokat; Dragan Šoć, advokat; Radovan Ljumović, rukovodilac odjeljenja za planiranje, razvoj i analitiku unaprjeđenja rada i razvoja Uprava policije i Milorad Marković, predstavnik nevladinih organizacija.
- Predstavnici državnih organa: Zoran Pažin, ministar pravde; Ivica Stanković, Vrhovni državni tužilac; Đurđina Ivanović, specijalna tužiteljka za borbu protiv organizovanog kriminala i Nikola Medojević, predstavnik Advokatske komore Crne Gore.
- Ispred Fakulteta za državne i evropske studije sjednici je prisustvovao Slobodan Martinović, dok su ispred nevladinih organizacija sjednici učestvovali: Vanja Čalović, izvršna direktorka Mreže za afirmaciju nevladinog sektora, Boris Marić, iz Centra za građansko obrazovanje; Dina Bajramspahić, iz Instituta alternativa, Milan Radović, ispred Građanske alijanse i Dalibor Tomović iz Akcije za ljudska prava.

8.2.5. Konsultativna raspravu o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku

Na 99. sjednici održanoj 29. jula 2015. godine, Odbor je održao Konsultativnu raspravu o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku, koji je podnijela Vlada Crne Gore. U ime predstavnika predлагаča predloga zakona sjednici su prisustvovali: Zoran Pažin, ministar pravde, Nataša Radonjić, načelnica Direkcije za organizaciju pravosuđa u Ministarstvu pravde i Tijana Badnjar, savjetnica u ministarstvu. U ime predstavnika državnih organa, sjednici je prisustvovao Ivan Krkeljić, generalni sekretar Zaštitnika ljudskih prava i sloboda.

8.2.6. Konsultativno saslušanje kandidata koji su se prijavili na Javni poziv za izbor jednog člana Tužilačkog savjeta iz reda uglednih pravnika

Na 106. sjednici Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu održanoj 25. novembra 2015. godine, realizovano je Konsultativno saslušanje kandidata koji su se prijavili na Javni poziv za izbor jednog člana Tužilačkog savjeta iz reda uglednih pravnika. Kandidati prijavljeni na Javni poziv za izbor jednog člana Tužilačkog savjeta iz reda uglednih pravnika su: Slobodan Dragović; Srđan Đurović; Novak Bego Laković; Jakup Murati; Velija Murić i Šefko Crnovršanin.

9. JAVNI POZIVI

9.1. Javni poziv za izbor jednog člana Tužilačkog savjeta iz reda uglednih pravnika

Dana 14. septembra 2015. godine Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu upućen je dopis od strane predsjednika Tužilačkog savjeta, gdina Ivica Stankovića, kojim se Odbor obavještava da je član Tužilačkog savjeta Crne Gore, ugledni pravnik, Radovan Krivokapić, preminuo.

S tim u vezi, navedeno je da je potrebno da Odbor, shodno članu 31 stav 2 Zakona o državnom tužilaštvu izabere novog člana Tužilačkog savjeta u skladu sa članom 26 ovog zakona.

Shodno tome, Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu je, 14. oktobra 2015. godine, raspisao Javni poziv za izbor jednog člana Tužilačkog savjeta iz reda uglednih pravnika.

Godišnji izvještaj o radu za 2015. godinu

Javni poziv je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“, štampanim medijima: „DAN“, ND „Vijesti“ i „Dnevne Novine“, „Pobjeda“ kao i na internet stranici Skupštine Crne Gore, dana 16. oktobra 2015. godine.

U Javnom pozivu naznačeno je da za člana Tužilačkog savjeta iz reda uglednih pravnika može biti birano lice koje pored opštih uslova za rad u državnom organu, propisanih članom 32 Zakona o državnim službenicima i namještenicima, ispunjava i posebne uslove, propisane članom 26 stav 1 Zakona o Državnom tužilaštvu, i to da ima najmanje deset godina radnog iskustva na pravnim poslovima i uživa lični i profesionalni ugled, da nije osuđivano za krivična djela koja čine državne tužioce nedostojnim za obavljanje tužilačke funkcije u skladu sa ovim zakonom.

Zakonski rok za prijavljivanje kandidata istekao je 1. novembra 2015. godine, te je do tada pristiglo 6 prijava.

Spisak kandidata koji su podnijeli prijave – po azbučnom redu su:

1. Dragović Slobodan
2. Đurović Srđan
3. Laković Bego Novak
4. Murati Jakup
5. Murić Velija i
6. Crnovršanin Šefko

Odbor je, 25. novembra 2015. godine, na 106. sjednici održao Konsultativno saslušanje sa gore pomenutim kandidatima, a o istima se izjašnjavao na 107. sjednici, održanoj 7. decembra 2015. godine.

Nakon izjašnjavanja, nijedan od prijavljenih kandidata nije dobio potrebnu većinu, te je Odbor jednoglasno odlučio da raspisi novi javni poziv za izbor jednog člana Tužilačkog savjeta iz reda uglednih pravnika.

10. OSTALE AKTIVNOSTI (SEMINARI, TRIBINE, OKRUGLI STOLOVI...)

➤ **Međuparlamentarni sastanak na temu: „Pametne granice - evropski izazovi, nacionalna iskustva, put naprijed“** u organizaciji Odbora za građanske slobode, pravosuđe i unutrašnje poslove Evropskog parlamenta, **23. i 24. februar u Briselu.**

Prisustvovali: Član Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu - poslanik Genci Nimanbegu i član Odbora za bezbjednost i odbranu - poslanik Luiđ Ljubo Škrelja, Danira Abdović, saradnica u Odboru.

➤ **Konferencija na temu: „Kako do unaprijeđene kontrolne uloge Skupštine“, održana 27. februara** u Podgorici.

Prisustvovali: Predsjednik Odbora, Rifat Rastoder, Slavica Mirković, sekretarka Odbora, Ivana Tatar, saradnica u Odboru.

➤ **Konferencija na temu: “Kako do unaprjeđene kontrolne uloge Skupštine“, održana 27 februara** u organizaciji NVO Institut alternativa, u okviru projekta „Analitički monitoring kontrolne funkcije Skupštine“ uz podršku Fondacije Institut za otvoreno društvo - Think Thank Fonda.

Prisustvovali: predsjednik Odbora, Rifat Rastoder, Slavica Mirković, sekretarka Odbora, Ivana Tatar, saradnica u Odboru.

➤ **Panel diskusija na temu: „Etika poslanika: Od standarda do prakse“, održana 17. aprila 2015. godine,** u organizaciji NVO Institut alternativa, u okviru projekta “Analitički monitoring kontrolne funkcije Skupštine”, uz podršku Fondacije Institut za otvoreno društvo iz Budimpešte. Diskusiji je prisustvovala Sekretarka Odbora, Slavica Mirković.

➤ **Seminar na temu: „Evaluacija javnih politika“, održan 20. i 21. aprila u Regionalnoj školi za državnu upravu ReSPA.** Seminaru je prisustvovala Sekretarka Odbora, Slavica Mirković.

➤ **Seminar “Balans između slobode izražavanja i prava na privatnost”, održan 21. aprila** u Podgorici u okviru Projekta Savjeta Evrope „Unaprjeđenje slobode izražavanja i informisanja i slobode medija u Jugoistočnoj Evropi, Donacija Norveške. Seminaru je prisustvovala Sanja Vlahović, saradnica u Odboru.

➤ **Program „Borba protiv nedozvoljene trgovine narkoticima“, 7 - 25. april 2015. godine Garmisch-Partenkirhen (Njemačka), Centar za**

bezbjednosne studije „Džordž Maršal“. Prisustvovala je Ivana Tatar, saradnica u Odboru. Program je okupio učesnike iz 51 države, u cilju razmjene iskustava iz oblasti transnacionalnog organizovanog kriminala, sa posebnim akcentom na trgovinu narkoticima.

➤ **Dogovorni sastanak povodom obilježavanja 800 godina od usvajanja „Magna charta libertatum“, održan 27. aprila 2015. god**, u organizaciji NVO "Građanska alijansa" u saradnji sa Ambasadom Velike Britanije. Sastanku su prisustvovali predstavnici ambasade, Ombudsmana, Ustavnog suda i Službe Skupštine: Slavica Mirković, sekretarka Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, Jovana Adžić i Andrea Jovanović.

➤ **Sastanak predstavnika Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu sa koizvjestiocima Odbora za monitoring Kongresa lokalnih i regionalnih vlasti Savjeta Evrope održan 10. juna 2015. godine.** Sastanku su prisustvovali: predsjednik Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu Rifat Rastoder i zamjenica predsjednika Odbora Snežana Jonica, gospođa Gaye Doganoglu i gospodin Henrik Brade Johansen.

➤ **Obilježavanje 800 godina od usvajanja „Magna carta libertatum“, 16. jun 2015. godine, Skupština Crne Gore.** Pored članova Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu Skupštine Crne Gore, skupu su prisustvovali predstavnici diplomatskog kora u Crnoj Gori, predstavnici državnih organa i institucija, predstavnici NVO sektora.

➤ **Interparlamentarna konferencija na temu: „Na putu ka nezavisnom i savremenom sudskom sistemu u zemljama u procesu pristupanja“, održana 18. i 19. juna u Budvi.** Konferenciji su prisustvovali: predsjednik Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu Rifat Rastoder, zamjenica predsjednika Odbora Snežana Jonica, kao i članovi odbora Marta Šćepanović i Slaven Radunović. Konferenciju je organizovala Skupština Crne Gore u saradnji sa Evropskim parlamentom.

➤ **Prva nacionalna konferencija o reformi pravosuđa na temu: „Reforma pravosuđa u Crnoj Gori - ostvareni rezultati“, održana 15. jula** u organizaciji NVO Akcija za ljudska prava i Centra za monitoring, a u saradnji sa Ministarstvom pravde Crne Gore u okviru projekta "Monitoring reforme pravosuđa" podržanog od strane Delegacije EU u Crnoj Gori kroz projekat "IPA 2013 Civil Society Facility Montenegro" i Ambasade Kraljevine Holandije kroz „MATRA“ program. Konferenciji je prisustvovao predsjednik Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, Rifat Rastoder

- **Posjeta članova Odbora Državnom tužilaštvu, u okviru koje je održan sastanak sa Ivicom Stankovićem, Vrhovnim državnim tužiocem, 16. septembar 2015. godine.** Delegaciju Odbora činili su: Rifat Rastoder, predsjednik Odbora, Snežana Jonica, zamjenica predsjednika, Husnija Šabović, član, Veljko Vasiljević, član i Azra Jasavić, članica Odbora.
- **Učešće na Interparlamentarnom sastanku na temu: „Situacija na Mediteranu i potreba za cijelovitim pristupom migracijama“, koji je u Briselu održan 23. septembra.** Skup je organizovao Evropski parlament uz podršku Direktorata za odnose sa nacionalnim parlamentima. Član Odbora, poslanik Šefkija Murić, učestvovao je na ovom skupu.
- **Međuparlamentarna konferencija na temu: „Medijski javni servisi i parlamenti u zemljama proširenja, održana 24. i 25. septembra u Zagrebu.** Organizator konferencije je Delegacija Hrvatskog sabora u Parlamentarnoj skupštini Savjeta Evrope i saborski Odbor za informisanje, informatizaciju i medije. Konferenciju je pratilo i uzeo učešće predsjednik Odbora, Rifat Rastoder.
- **Panel diskusija na temu: „Dobro upravljanje i Strategija razvoja za Jugoistočnu Evropu 2020“, održana 29. septembra 2015. godine.** Organizator diskusije je NVO Institut alternativa u okviru projekta „Upravljanje usmjereni na rast: Od nas zavisi!“, koji finansira Regionalni savjet za saradnju. Skup je pratila sekretarka Odbora, Slavica Mirković.
- **Sastanak članova Odbora sa predstavnicima delegacije GRETA, koji su u Crnoj Gori boravili u okviru drugog kruga evaluacije, a povodom implementacije Konvencije Savjeta Evrope za borbu protiv trgovine ljudima. Sastanak je održan 15. oktobra,** a prisustvovali su predsjednik Odbora, Rifat Rastoder i Snežana Jonica, zamjenica predsjednika.
- **Sastanak Sekretarijata Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu i Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje sa dr Tamarom Vujović (NVO Građanski savez) i Rudijem Meršakom (agencija Lex), održan 28. oktobra 2015. godine.** Cilj projekta je postizanje višeg nivoa u oblasti privlačenja investicija, kao i osnivanje javno - privatnih partnerstava; jačanje kapaciteta organizacija i preduzeća u CG za apliciranje ka fondovima EU, kroz iskustva Slovenije; uspostavljanje partnerskih odnosa radi maksimalnog iskorišćenja raspoloživih fondova; stvaranje povoljne klime za investicije u CG;

uspostavljanje dinamičke interakcije na planu razmjene ideja, ljudi i dobara, u funkciji efikasnih ulaganja na državnom i lokalnom nivou.

➤ „**Škola javnih politika**”, **7 - 9. novembar 2015. godine**, Bečići, u organizaciji NVO „Institut alternativa“. Program škole je pratila Ivana Tatar, saradnica u Odboru. Škola se organizuje u vidu trodnevnog seminara sa ciljem da polaznicima pruži teorijska i praktična znanja o javnim politikama, njihovom kreiranju i unaprjeđivanju, kao i da doprinese kvalitetnom razvoju javnih politika u Crnoj Gori kroz osnaživanje kapaciteta zainteresovanih aktera za razvoj javnih politika, podizanje stepena razumijevanja razvoja javnih politika među ključnim akterima, kao i osnaživanje komunikacije i saradnje među učesnicima iz različitih sektora, institucija i organizacija.

➤ **Obuka na temu: „Zaštita ličnih podataka“, održana 16. novembra 2015. godine. Obuku organizuje Skupština Crne Gore uz pomoć Uprave za kadrove**, a istu je pohađala Martina Drinčić, saradnica u odboru. Cilj obuke je upoznavanje sa odredbama Zakona o zaštiti podataka o ličnosti i podizanje svijesti i jačanje znanja o značaju primjene zaštite podataka o ličnosti.

➤ **Obuka na temu: „Upravljanje promjenama“, održana 20. novembra 2015. godine** u organizaciji Skupštine Crne Gore uz pomoć Uprave za kadrove. Obuku je pohađala Slavica Mirković, sekretarka Odbora. Cilj obuke je unaprjeđivanje znanja o upravljanju promjenama kao i upoznavanje sa tehnikama za prevazilaženje otpora promjenama.

➤ **Obuka na temu: „Primjena jezičke norme u poslovnoj komunikaciji“, koju organizuje Skupština Crne gore, održana 26. novembra 2015. godine.** Obuku je pohađala Sanja Vlahović, saradnica u odboru. Cilj obuke je unaprjeđivanje znanja iz oblasti pravopisa u cilju poboljšanja kvaliteta dokumenata koji nastaju u radu Skupštine Crne Gore za potrebe poslanika i Službe Skupštine Crne Gore.

➤ **Obuka na temu: „Liderstvo“, održana 27. novembar 2015. godine, koju organizuje Skupština Crne Gore uz pomoć Uprave za kadrove.** Obuku je pohađala Slavica Mirković, sekretarka Odbora. Cilj obuke je unaprjeđivanje znanja zaposlenih sa najnovijim aplikativnim saznanjima u oblasti poslovnog liderstva, kako bi mogli da ih implementiraju u praksi.

➤ **Sastanak članova Odbora za politički sistem, pravosude i upravu sa predstavnicima Ministarstva pravde i zaštite potrošača Savezne Republike**

Njemačke, na čelu sa državnom sekretarkom, Stefani Hubig, održan 27. novembra u Skupštini Crne Gore. Delegaciju Odbora su činili: predsjednik Odbora, Rifat Rastoder, članovi Odbora Marta Šćepanović i Milorad Vuletić.

➤ **Konferencija na temu: „Protiv korupcije - za rast Crne Gore!”, održana 15. decembra** u organizaciji NVO Institut alternativa, u sklopu projekta „Upravljanje za rast Crne Gore: Od nas zavisi!”, uz finansijsku podršku Savjeta za regionalnu saradnju u okviru primjene Razvojne strategije Jugoistočna Evropa 2020. Konferenciju je pratila Danira Abdović, saradnica u Odboru.

SEKRETARKA ODBORA

Slavica Mirković

PREDSJEDNIK ODBORA

Rifat Rastoder

