



Skupština Crne Gore

# Plan rada Odbora za evropske integracije za 2016. godinu

Podgorica, 11. mart 2016. godine

## I Uvod

Skupština Crne Gore ima ključnu ulogu u nadgledanju toka pristupnih pregovora Crne Gore sa Evropskom unijom i usklađivanja nacionalnog zakonodavstva sa pravom EU. Takođe, članom 15 Ustava Crne Gore propisano je da Skupština odlučuje o načinu pristupanja Evropskoj uniji. Odbor za evropske integracije, kao krovno radno tijelo u parlamentarnoj dimenziji pregovora o pristupanju, nastoji da ostvari svoju kontrolnu ulogu u cilju što kvalitetnijeg pregovaračkog procesa. Donošenjem Rezolucije o načinu, kvalitetu i dinamici procesa integracija Crne Gore u Evropsku uniju u decembru 2013. godine, Odboru za evropske integracije date su ingerencije da, ispred Skupštine Crne Gore, aktivno učestvuje u kompleksnoj i zahtjevnoj fazi pristupanja u kojoj se Crna Gora nalazi.

I u 2016. godini, Odbor za evropske integracije će svoju kontrolnu funkciju ostvarivati kroz organizovanje konsultativnih saslušanja Vladinih predstavnika, kako bi se razmatrao kvalitet sprovođenja obaveza iz procesa pristupanja, kako u okviru onih pregovaračkih poglavlja koja se pripremaju za otvaranje, tako i onih koja su u procesu zatvaranja. U duhu zajedničkog rada sa ostalim učesnicima pregovaračkog procesa, a u skladu sa Rezolucijom o načinu, kvalitetu i dinamici procesa integracija Crne Gore u Evropsku uniju, Odbor će i dalje nastojati da obezbijedi usvajanje pregovaračkih pozicija čiji kvalitet odražava interese građana.

Odbor će i u 2016. godini nastaviti sa promotivnim aktivnostima usmjerenim na unapređenje inkluzivnosti i transparentnosti pregovaračkog procesa, kroz organizaciju tribina o sadržaju pregovaračkih poglavlja koja će biti razmatrana na sjednicama Odbora. Uvažavanjem mišljenja koja na tribinama iznose zainteresovani građani, prilikom razmatranja pregovaračkih pozicija, potvrđuje se predstavnička uloga Skupštine i obezbjeđuje veći stepen transparentnosti samog pregovaračkog procesa.

Takođe, u duhu približavanja pregovaračkog procesa građanima, planiran je nastavak organizovanja tribina sa učenicima gimnazija, te sastanaka sa predstavnicima lokalnih samouprava u Crnoj Gori, uz dodatne aktivnosti, a sve u cilju povećane vidljivosti Odbora u medijima i promocije trenutne faze pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji. Pored toga, biće intenzivirana i saradnja sa nevladinim organizacijama koje se bave evropskim integracijama i koriste sredstva iz IPA programa.

Uzimajući u obzir činjenicu da parlamentarna diplomatija u kontekstu pristupanja Evropskoj uniji predstavlja veoma važan segment rada Odbora, te da se Crna Gora u okviru pregovaračkog procesa oslanja i na iskustva drugih zemalja, Odbor će nastaviti da razmjenjuje iskustva i informiše partnere o reformama i izazovima koje proces pregovora donosi državi, sa ciljem ubrzanja pregovaračkog procesa.

Plan rada Odbora za evropske integracije tokom 2016. godine podijeljen je u četiri cjeline – Praćenje procesa pregovora, Kontrolna uloga, Međunarodne aktivnosti i Promocija procesa evropskih integracija u crnogorskoj javnosti.

## II Praćenje procesa pregovora

Dinamici Crne Gore u oblasti evropskih integracija značajno doprinosi postojanje političkog konsenzusa, spremnosti i posvećenosti parlamentarnih partija da, kroz nerijetko jedinstveni pristup, svoje aktivnosti usmjere ka postizanju rezultata koji će dovesti ne samo do ispunjavanja uslova za članstvo u Evropskoj uniji, već i jačanja kvaliteta ukupnih reformi u društvu.

Primarni cilj u daljem radu Odbora za evropske integracije i dalje će biti nadgledanje toka pregovora o pristupanju Evropskoj uniji. Odbor će blagovremeno razmatrati nacрте pregovaračkih pozicija za preostala neotvorena pregovaračka poglavlja, čime će doprinijeti usvajanju što kvalitetnijih pregovaračkih pozicija koje će osigurati adekvatno usvajanje evropskih standarda, ali u skladu sa interesima građana Crne Gore. Osim toga, kroz redovnu komunikaciju sa cjelokupnom pregovaračkom strukturom, glavnim pregovaračem, članovima Pregovaračke grupe i rukovodiocima radnih grupa za pojedina poglavlja, kao i predstavnicima Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori, članovi Odbora će razmatrati sprovođenje obaveza iz pregovaračkog procesa neophodnih za ispunjavanje mjerila za otvaranje i zatvaranje poglavlja.

Odbor će razmatrati i davati svoje ocjene svih strateških dokumenata iz integracionog procesa, čime će ostvarivati svoju kontrolnu ulogu uređenu Poslovníkom o radu Skupštine Crne Gore i Rezolucijom o načinu, kvalitetu i dinamici procesa integracija Crne Gore u Evropsku uniju. Ovo se, između ostalog, odnosi na Program pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji i izvještaje o realizaciji obaveza iz Programa, kao i na kvartalne izvještaje o ukupnim aktivnostima u procesu evropskih integracija Crne Gore. Pored toga, članovi Odbora će razmatrati stanje i preduzete aktivnosti za korišćenje sredstava iz Instrumenta za pretprišupnu podršku (IPA). Glavni partner u razmatranju ovih dokumenata biće Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija.

Takođe, u skladu sa Rezolucijom o načinu, kvalitetu i dinamici procesa integracija Crne Gore u Evropsku uniju, kojom je definisano da „Skupština Crne Gore tokom redovnih zasjedanja, na sjednicama kojima prisustvuje ministar vanjskih poslova i evropskih integracija, razmatra polugodišnje izvještaje o toku evropskih integracija“, Odbor će nastaviti da prije plenarne sjednice Skupštine Crne Gore razmatra pomenuti dokument, nakon čega će o istom izvijestiti plenum.

I u 2016. godini, Odbor će zadržati praksu razmatranja stepena realizacije preporuka koje se usvajaju na sastancima Parlamentarnog odbora Crne Gore i Evropske unije za stabilizaciju i pridruživanje (POSP), čime će članovi Odbora pravovremeno ukazivati na moguće izazove i uticati na državne institucije da kvalitetnije sprovode preuzete obaveze.

Dosadašnja saradnja sa Delegacijom Evropske unije u Crnoj Gori i Evropskom komisijom biće nastavljena, između ostalog i kroz predstavljanje godišnjeg Izvještaja Evropske komisije o Crnoj Gori na sjednici Odbora.

### III Kontrolna uloga

TEMA	OPIS	ROK	AKTIVNOST ODBORA
IV kvartalni izvještaj o realizaciji obaveza iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za period 2015-2018, za oktobar - decembar 2015. godine	Ovaj program je najvažniji strateški dokument u oblasti evropskih integracija Crne Gore i daje pregled obaveza i planiranih aktivnosti za usklađivanje sa pravnom tekovinom EU	I/II kvartal	Konsultativno saslušanje – državni sekretar za evropske integracije i glavni pregovarač za vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore EU
Program pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za period 2016 - 2018. godine	Ovaj program je najvažniji strateški dokument u oblasti evropskih integracija Crne Gore i daje pregled obaveza i planiranih aktivnosti za usklađivanje sa pravnom tekovinom EU	I/II kvartal	Konsultativno saslušanje – državni sekretar za evropske integracije i glavni pregovarač za vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore EU
VIII kvartalni izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju, za period oktobar – decembar 2015. godine	Izvještaj obuhvata informacije o pregovorima o pristupanju Crne Gore EU, političkom dijalogu sa EU, sprovođenju SSP-a, procesu usklađivanja zakonodavstva, te korišćenju sredstava pretprijetne podrške (IPA)	I/II kvartal	Konsultativno saslušanje – državni sekretar za evropske integracije i glavni pregovarač za vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore EU
Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za 2015. godinu i Akcioni plan za 2016. godinu za sprovođenje Strategije informisanja javnosti o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za period 2014 - 2018	Glavni cilj Komunikacione strategije je podizanje svijesti, te razvoj mišljenja u domaćoj javnosti o svim aspektima procesa pristupanja EU i bolje razumijevanje prava, obaveza i odgovornosti koje proizilaze iz članstva, te u tom smislu i promjena ponašanja, podizanje nivoa stručnih znanja svih društvenih aktera, kao i informisanje inostrane javnosti o napretku koji Crna Gora ostvaruje u usvajanju evropskih standarda	I/II kvartal	Konsultativno saslušanje – državni sekretar za evropske integracije i glavni pregovarač za vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore EU

<p><b>Informacija o programima podrške Evropske unije za 2015. godinu</b></p>	<p>Informacija sadrži pregled stanja i aktivnosti u pogledu korišćenja sredstava pretprijetne podrške (IPA)</p>	<p>I/II kvartal</p>	<p>Konsultativno saslušanje – državni sekretar za evropske integracije i glavni pregovarač za vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore EU</p>
<p><b>IV polugodišnji izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju za period jul – decembar 2015. godine</b></p>	<p>Saglasno Rezoluciji o načinu, kvalitetu i dinamici procesa integracija Crne Gore u Evropsku uniju, Skupština Crne Gore tokom redovnih zasjedanja, na sjednicama kojima prisustvuje ministar vanjskih poslova i evropskih integracija, razmatra polugodišnje izvještaje o toku evropskih integracija</p>	<p>I/II kvartal</p>	<p>Konsultativno saslušanje – ministar vanjskih poslova i evropskih integracija</p>
<p><b>Izvještaji o realizaciji akcionih planova za poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava i poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost</b></p>	<p>Izvještaji predstavljaju pregled stanja i aktivnosti u pogledu realizacije mjera predviđenih akcionim planovima za poglavlja 23 i 24</p>	<p>I/II kvartal</p>	<p>Konsultativno saslušanje – državni sekretar za evropske integracije i glavni pregovarač za vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore EU, članovi pregovaračkog tima za poglavlja 23 i 24</p>
<p><b>Razmatranje dinamike ispunjavanja preporuka usvojenih na XI sastanku Parlamentarnog odbora za stabilizaciju i pridruživanje</b></p>	<p>Odbor će prije održavanja redovnog sastanka POSP-a organizovati sjednicu na kojoj će razmatrati dinamiku ispunjavanja preporuka sa prethodnog sastanka</p>	<p>I/II kvartal</p>	<p>Konsultativno saslušanje predstavnika Vlade, u zavisnosti od sadržaja preporuka</p>
<p><b>Izvještaj o radu Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija za 2015. godinu</b></p>	<p>Razmatranje Izvještaja Ministarstva u dijelu evropskih integracija, na zajedničkoj sjednici sa Odborom za međunarodne odnose i iseljenike</p>	<p>II kvartal</p>	<p>Konsultativno saslušanje – ministar vanjskih poslova i evropskih integracija</p>
<p><b>I kvartalni izvještaj o realizaciji obaveza iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj</b></p>	<p>Ovaj program je najvažniji strateški dokument u oblasti evropskih integracija Crne Gore i daje pregled obaveza i</p>	<p>II kvartal</p>	<p>Konsultativno saslušanje – državni sekretar za evropske integracije i glavni pregovarač za</p>

uniji za period 2016 – 2018, za januar - mart 2016. godine	planiranih aktivnosti za usklađivanje sa pravnom tekovinom EU		vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore EU
<b>IX kvartalni izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju, za period januar – mart 2016. godine</b>	Izvještaj obuhvata informacije o pregovorima o pristupanju Crne Gore EU, političkom dijalogu sa EU, sprovođenju SSP-a, procesu usklađivanja zakonodavstva, te korišćenju sredstava pretpristupne podrške (IPA)	II kvartal	Konsultativno saslušanje – državni sekretar za evropske integracije i glavni pregovarač za vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore EU
<b>Prilog Izvještaju Evropske komisije o Crnoj Gori za period septembar 2015 – april 2016. godine</b>	Ovaj prilog sadržiće izvještaj o rezultatima ostvarenim u pristupanju Crne Gore EU, u periodu od septembra 2015. godine do aprila 2016. godine	II kvartal	Konsultativno saslušanje – državni sekretar za evropske integracije i glavni pregovarač za vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore EU
<b>Izvještaji o napretku u pregovorima u pregovaračkim poglavljima za koje su pregovori započeti</b>	Izvještaji obuhvataju pregled stanja i aktivnosti na ispunjavanju mjerila za privremeno zatvaranje poglavlja, kao i dinamiku ispunjavanja obaveza u privremeno zatvorenim poglavljima	II kvartal	Konsultativno saslušanje – državni sekretar za evropske integracije i glavni pregovarač za vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore EU
<b>II kvartalni izvještaj o realizaciji obaveza iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za period 2016 – 2018, za april - jun 2016. godine</b>	Ovaj program je najvažniji strateški dokument u oblasti evropskih integracija Crne Gore i daje pregled obaveza i planiranih aktivnosti za usklađivanje sa pravnom tekovinom EU	III kvartal	Konsultativno saslušanje – državni sekretar za evropske integracije i glavni pregovarač za vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore EU
<b>X kvartalni izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju, za period april – jun 2015. godine</b>	Izvještaj obuhvata informacije o pregovorima o pristupanju Crne Gore EU, političkom dijalogu sa EU, sprovođenju SSP-a, procesu usklađivanja zakonodavstva, te korišćenju sredstava pretpristupne podrške (IPA)	III kvartal	Konsultativno saslušanje – državni sekretar za evropske integracije i glavni pregovarač za vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore EU
<b>Prilog Izvještaju Evropske komisije o Crnoj Gori za period</b>	Ovaj prilog sadržiće izvještaj o rezultatima ostvarenim u pristupanju Crne Gore EU, u	III kvartal	Konsultativno saslušanje – državni sekretar za evropske integracije i glavni pregovarač za

maj - septembar 2015. godine	periodu od maja do septembra 2016. godine	vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore EU
<b>V polugodišnji izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju za period januar - jun 2016. godine</b>	Saglasno Rezoluciji o načinu, kvalitetu i dinamici procesa integracija Crne Gore u Evropsku uniju, Skupština Crne Gore tokom redovnih zasijedanja, na sjednicama kojima prisustvuje ministar vanjskih poslova i evropskih integracija, razmatra polugodišnje izvještaje o toku evropskih integracija	III/IV kvartal  Konsultativno saslušanje - ministar vanjskih poslova i evropskih integracija
<b>Izvještaji o realizaciji akcionih planova za poglavlje 23 - Pravosuđe i temeljna prava i poglavlje 24 - Pravda, sloboda i bezbjednost</b>	Izvještaji predstavljaju pregled stanja i aktivnosti u pogledu realizacije mjera predviđenih akcionim planovima za poglavlja 23 i 24	III/IV kvartal  Konsultativno saslušanje - državni sekretar za evropske integracije i glavni pregovarač za vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore EU, članovi pregovaračkog tima za poglavlja 23 i 24
<b>Razmatranje dinamike ispunjavanja preporuka usvojenih na XII sastanku Parlamentarnog odbora za stabilizaciju i pridruživanje</b>	Odbor će prije održavanja redovnog sastanka POSP-a organizovati sjednicu na kojoj će razmatrati dinamiku ispunjavanja preporuka sa prethodnog sastanka	III/IV kvartal  Konsultativno saslušanje predstavnika Vlade, u zavisnosti od sadržaja preporuka
<b>III kvartalni izvještaj o realizaciji obaveza iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za period 2016 - 2018, za jul - septembar 2016. godine</b>	Ovaj program je najvažniji strateški dokument u oblasti evropskih integracija Crne Gore i daje pregled obaveza i planiranih aktivnosti za usklađivanje sa pravnom tekovinom EU	IV kvartal  Konsultativno saslušanje - državni sekretar za evropske integracije i glavni pregovarač za vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore EU
<b>XI kvartalni izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju, za period jul - septembar 2015. godine</b>	Izvještaj obuhvata informacije o pregovorima o pristupanju Crne Gore EU, političkom dijalogu sa EU, sprovođenju SSP-a, procesu usklađivanja zakonodavstva, te korišćenju sredstava pretpristupne podrške (IPA)	IV kvartal  Konsultativno saslušanje - državni sekretar za evropske integracije i glavni pregovarač za vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore EU

<p><b>Informacija o bilateralnoj saradnji sa državama članicama Evropske unije u 2016. godini</b></p>	<p>Predstavljanje saradnje Crne Gore sa državama članicama Evropske unije</p>	<p>IV kvartal</p>	<p>Konsultativno saslušanje – generalni direktor Generalnog direktorata za bilateralne poslove MVPEI</p>
<p><b>Izveštaji o napretku u pregovorima u pregovaračkim poglavljima za koje su pregovori započeti</b></p>	<p>Izveštaji obuhvataju pregled stanja i aktivnosti na ispunjavanju mjerila za privremeno zatvaranje poglavlja, kao i dinamiku ispunjavanja obaveza u privremeno zatvorenim poglavljima</p>	<p>IV kvartal</p>	<p>Konsultativno saslušanje – državni sekretar za evropske integracije i glavni pregovarač za vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore EU</p>
<p><b>Predlog zakona o Budžetu Crne Gore za 2017. godinu</b></p>	<p>Razmatranje Predloga zakona u dijelu Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija, na zajedničkoj sjednici sa Odborom za međunarodne odnose i iseljenike</p>	<p>IV kvartal</p>	<p>Konsultativno saslušanje – generalni sekretar MVPEI i predstavnik Ministarstva finansija</p>



## IV Međunarodne aktivnosti

PLANIRANA AKTIVNOST	PERIOD REALIZACIJE
<b>COSAC sastanak, predsjedavajući odbora - holandsko predsjedavanje Evropskoj uniji</b>	I kvartal
<b>Posjeta delegacije Odbora za evropske poslove Nacionalne skupštine Francuske</b>	I kvartal
<b>Posjeta delegacije Odbora za evropske poslove Senata Italije</b>	II kvartal
<b>LV COSAC konferencija - holandsko predsjedavanje Evropskoj uniji</b>	II kvartal
<b>XII COSAP sastanak - predsjedavanje Bosne i Hercegovine inicijativi</b>	II/III kvartal
<b>Posjeta delegacije Odbora za evropske integracije Skupštine Crne Gore Parlamentu Malte</b>	II/III kvartal
<b>COSAC sastanak, predsjedavajući odbora - slovačko predsjedavanje Evropskoj uniji</b>	III kvartal
<b>XIII COSAP sastanak - predsjedavanje Makedonije inicijativi</b>	IV kvartal
<b>LVI COSAC konferencija - slovačko predsjedavanje Evropskoj uniji</b>	IV kvartal

## V Promocija procesa evropskih integracija u crnogorskoj javnosti

Jedna od misija Odbora za evropske integracije je rad na povećanju stepena informisanosti crnogorske javnosti o procesu evropskih integracija, u skladu sa čim će se i tokom nastupajuće godine nastaviti sa inicijativama koje su prepoznate kao pozitivan primjer komunikacije sa građanima i podizanja svijesti o procesu pristupanja i koristima i obavezama koje proizilaze iz članstva u EU.

I tokom 2016. godine, Odbor će biti posvećen organizovanju tribina o sadržaju pregovaračkih poglavlja, neposredno pred sjednice na kojima će se razmatrati sami nacrti pregovaračkih pozicija za data poglavlja. Na taj način ne samo da se povećava kvalitet samih pozicija i postiže sveobuhvatnost u razmatranju, već se obezbjeđuje veća inkluzivnost kao važan element pregovaračkog procesa.

Svjesni činjenice da će mladi biti glavni nosioci, ali i konzumenti evropskih vrijednosti, te da su oni ti koji će nastaviti da kreiraju politike u skladu sa evropskim standardima, Odbor i ove godine nastavlja sa aktivnostima koje su usmjerene isključivo na ovu društvenu grupaciju. U 2016. godini, Odbor nastavlja sa održavanjem tribina za učenike gimnazija, na kojima će učenici koji pohađaju predmet Evropske integracije razgovarati sa članovima Odbora o procesu integracija i ulozi mladih u njemu.

Osim toga, prepoznajući važnost IPA programa i razvojnih projekata, članovi Odbora će u skladu sa dosadašnjom praksom, organizovati sastanke sa predstavnicima lokalnih samouprava, na kojima će raspravljati o najvažnijim aspektima procesa evropskih integracija Crne Gore, zadacima i obavezama koje će u tom procesu imati lokalne samouprave, kao i o izazovima, načinima i stepenu korišćenja IPA sredstava.

Uzimajući u obzir činjenicu da su predstavnici civilnog sektora najefektivniji i najbrži agenti za komunikaciju sa građanima, Odbor za evropske integracije nastavlja sa uključivanjem predstavnika NVO sektora u svoje aktivnosti. Predstavnici nevladinog sektora aktivno će učestvovati na sjednicama otvorenog tipa, čime se obezbjeđuje veći stepen transparentnosti i inkluzivnosti procesa. Kao dio dobre prakse Odbora, održavaće se redovna komunikacija sa medijima i predstavnicima nevladinog sektora kroz periodične neformalne sastanke. Takođe, planira se organizacija događaja koji bi okupio odbore za evropske integracije država regiona, državne institucije, lokalne samouprave i nevladine organizacije, na temu korišćenja pretpristupnih fondova i obezbjeđivanja sredstava za kofinansiranje projekata.

Odbor će raditi na daljoj promociji svog „Facebook“ i „Twitter“ naloga, koji konstantno bilježe rast pratilaca. Time se postiže jača vidljivost Odbora za evropske integracije na društvenim mrežama, koje su vrlo popularne među mlađom populacijom, ali i u medijskom prostoru i cjelokupnom društvu, kao i ostvarenje jednog od glavnih ciljeva Odbora – približavanje procesa evropskih integracija svim akterima društva i obezbjeđivanje kanala za komunikaciju sa građanima.

SEKRETARKA ODBORA

ZAMJENICA PREDSJEDNIKA ODBORA

Marija Maraš s.r.

Marija Maja Čatović s.r.